

۴۸۷۳۹/۲۵۵۸۹۸



جمهوری اسلامی ایران  
رئیس جمهور

۱۳۹۱ / ۱۲ / ۲۲

بسمه تعالی

”با صلوات بر محمد و آل محمد“

جناب آقای دکتر لاریجانی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

دبیرخانه شورای نگهبان  
شماره ثبت: ۹۱، ۱۱، ۴۹۷۷  
تاریخ ثبت: ۱۳۹۱ / ۱۲ / ۲۶  
کد پرونده:  
ساعت ورود:

لایحه ”تصویب اساسنامه مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاههای مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اگو)“ که بنا به پیشنهاد معاونت حقوقی رئیس جمهور در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۱ هیئت وزیران به تصویب رسیده است، برای طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می‌شود.

محمود احمدی نژاد

رئیس جمهور

رونوشت: دفتر رئیس جمهور، دفتر معاون اول رئیس جمهور، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور، شورای نگهبان، وزارت امور خارجه، وزارت دادگستری، دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیئت دولت.

۴۸۷۳۹/۲۵۵۸۹۸

۱۳۹۱ / ۱۲ / ۲۲



بسمه تعالی

مقدمه توجیهی:

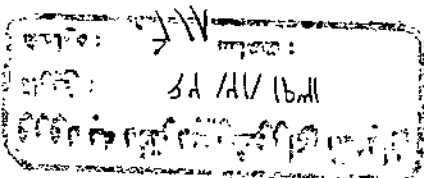
با عنایت به لزوم ارتقای همکاری بین المللی و منطقه ای از طریق نهادهای ملی مبارزه با فساد و ضرورت هماهنگی دستگاههای مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اگو) از طریق راه اندازی مرکز منطقه ای و ارائه الگویی موفق در سطح منطقه و ارائه آن به سایر کشورها، لذا لایحه زیر برای طی مراحل قانونی تقدیم می شود:

لایحه تصویب اساسنامه مرکز منطقه ای همکاری دستگاههای مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اگو)

ماده واحده - اساسنامه مرکز منطقه ای همکاری دستگاههای مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اگو) مشتمل بر یک مقدمه و (۱۹) ماده به شرح پیوست، تصویب و اجازه مبادله اسناد آن داده می شود.

رئیس جمهور

وزیر دادگستری  
وزیر امور خارجه



## اساسنامه مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اکو)

### مقدمه

با تاکید بر اهمیت ارتقاء همکاری میان کشورهای عضو اکو در زمینه مقابله با کلیه اشکال فساد به عنوان بخشی جدایی‌ناپذیر از تلاش‌های صورت گرفته در راستای تحقق اهداف مشترک مندرج در عهدنامه از میر، برنامه عمل کویته و سایر اسناد بنیادی اکو؛

با آگاهی کامل از اهمیت همکاری منطقه‌ای در زمینه مبارزه با فساد به عنوان واکنش مشترک و اثربخش نسبت به تمامی اشکال فساد در منطقه اکو؛

با عنایت به کنوانسیون سازمان ملل متحد برای مقابله با فساد که کلیه کشورهای عضو اکو، عضو آن هستند و ارتقاء همکاری بین‌المللی و منطقه‌ای از طریق نهادهای ملی مبارزه با فساد را توصیه می‌کند؛

همچنین با توجه به لزوم ترویج مفهوم آمبودزمانی، توسعه حرفه‌گرایی در انجام وظایف آمبودزمان و انجام امور دیگری که برای پیشبرد اهداف فوق‌الذکر مرکز ضروری است؛

با یادآوری بیانیه اولین اجلاس وزرای کشورهای عضو اکو در تاریخ اول نوامبر ۲۰۰۶ (۱۳۸۵/۸/۱۰) در تهران، دومین اجلاس در تاریخ ۲۷ مه ۲۰۰۸ (۱۳۸۷/۳/۲۷) در عشق‌آباد و سومین اجلاس در تاریخ ۲۴ دسامبر ۲۰۱۰ (۱۳۸۹/۱۰/۲۳) در استانبول که با حضور وزرای کشور و نیز روسای هیات‌های کشورهای عضو اکو برگزار گردید؛

با یادآوری تصمیم اولین اجلاس روسای دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو اکو که در تهران در تاریخ ۲۱ و ۲۲ مه ۲۰۱۱ (۱۳۹۰/۲/۳۱ و ۱۳۹۰/۳/۱) تشکیل گردید و خواستار ارتقای همکاری منطقه‌ای برای مبارزه با فساد و تاسیس مرکز منطقه‌ای برای مبارزه با فساد و تشویق فعالیت‌های آمبودزمانی شد؛  
به شرح زیر توافق نمودند:

### ماده ۱

#### تعاریف

از نظر این اساسنامه:

- ۱- «اساسنامه» یعنی اساسنامه مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو.
- ۲- «مجمع» یعنی مجمع عمومی مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو.
- ۳- «شورا» یعنی شورای اجرایی مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو.
- ۴- «مرکز» یعنی مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو.
- ۵- «دبیرخانه» یعنی دبیرخانه مرکز منطقه‌ای همکاری دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو.
- ۶- «کشورهای عضو» یعنی کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی (اکو) که اساسنامه را تصویب می‌کند.
- ۷- «ناظر» یعنی کشورها، سازمان‌ها و موسساتی که وضعیت ناظر توسط مرکز به آنها اعطا شده است.

### ماده ۲

#### تاسیس مرکز

مرکز همکاری منطقه‌ای دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی اکو که از این پس «مرکز» نامیده خواهد شد، به عنوان یک مرکز منطقه‌ای زیر نظر اکو تشکیل می‌گردد و دارای شخصیت حقوقی و استقلال مدیریتی می‌باشد.

دو تیر هیئت دولت

## ماده ۳

### اهداف

اهداف مرکز شامل موارد زیر است:

- ۱- تقویت اقداماتی به منظور پیشگیری و مبارزه با فساد به شکلی مؤثرتر و کارآمدتر،
- ۲- تشویق سیاست‌های مبارزه با فساد و آمبودزمانی کشورهای عضو،
- ۳- همکاری با یکدیگر در فراهمی‌های (کنفرانس‌های) مبارزه با فساد منطقه‌ای یا بین‌المللی،
- ۴- ترغیب، تسهیل و حمایت از همکاری منطقه‌ای و بین‌المللی و ارائه کمک فنی در زمینه فعالیت‌های آمبودزمانی و نیز پیشگیری و مبارزه با فساد،
- ۵- ارتقاء رتبه کشورهای عضو در شاخص‌های جهانی مبارزه با فساد،
- ۶- با توجه به ابزار موجود، تشویق مشارکت فعال بخش دولتی و مشارکت فعال سازمان‌های دولتی و غیردولتی در پیشگیری و مبارزه با فساد و نیز ارتقای فعالیت‌های آمبودزمانی،
- ۷- ایجاد هماهنگی و ارتقای همکاری میان سازمان‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو اکو،
- ۸- برگزاری فراهمی‌های (کنفرانس‌های) منطقه‌ای تخصصی برای تبادل اطلاعات، تجارب و دانش در خصوص مبارزه با فساد،
- ۹- انجام مطالعه و تحقیق در خصوص چالش‌های ناشی از فساد و ارائه راهکار و نیز تبادل تجربیات مرتبط با مبارزه با فساد از طریق بهبود و تشویق فعالیت‌های آمبودزمانی،
- ۱۰- تدوین استانداردهای مشترک همکاری در جهت مبارزه با فساد.

## ماده ۴

### عضویت

کلیه کشورهای عضو اکو می‌توانند به عضویت این مرکز درآیند. کشورهای دیگر می‌توانند به شرط تأیید مجمع، در فعالیت‌های مرکز به عنوان ناظر مشارکت داشته باشند.

## ماده ۵

### ارکان

ارکان مرکز عبارتند از:

- الف) مجمع عمومی که از این پس «مجمع» نامیده می‌شود؛
- ب) شورای اجرائی که از این پس «شورا» نامیده می‌شود؛
- پ) دبیرخانه.

## ماده ۶

### الف) مجمع عمومی

- ۱- مجمع بالاترین رکن سیاست‌گذاری و تصمیم‌گیری مرکز خواهد بود و متشکل از رؤسای دستگاه‌های مبارزه با فساد و نهادهای آمبودزمانی کشورهای عضو اکو خواهد بود.
- ۲- مجمع دست کم یک بار در سال جلسه خواهد داشت. جلسات فوق‌العاده مجمع نیز می‌تواند بنا به درخواست هر کشور عضو و تأیید دو سوم کشورهای عضو برگزار گردد.

دفتر هیئت دولت

۳- جلسات مجمع در مکان دبیرخانه یا سرزمین کشورهای عضو مرکز برگزار خواهد شد. حد نصاب کلیه جلسات مجمع، دو سوم کلیه اعضا خواهد بود.

۴- وظایف مجمع به شرح زیر خواهد بود:

الف) تصویب سیاست‌ها، راهبردها و برنامه‌های کاری مرکز،

ب) انتخاب اعضای شورا طبق مفاد اساسنامه،

پ) انتخاب رئیس و نایب رئیس‌ها،

ت) انتصاب دبیر کل و معاون دبیر کل براساس پیشنهاد شورا،

ث) انتخاب حسابرس‌ها براساس پیشنهاد شورا،

ج) تصویب مقررات مالی و استخدامی و آیین کار مرکز،

چ) دریافت و تأیید گزارش حسابرس‌ها و ملاحظات آنها،

ح) اصلاح اساسنامه،

خ) تصویب بودجه سالیانه مرکز،

د) نظارت بر فعالیت‌ها و اقدامات به عمل آمده توسط دبیرخانه،

ذ) تصویب عضویت متقاضیان جدید به عنوان عضو ناظر،

ر) بررسی و تأیید گزارش‌های فعالیت‌های مرکز،

۵- رئیس، ریاست مجمع را برعهده خواهد داشت و وظایفی را که به وی محول شده است انجام خواهد داد.

۶- رئیس مسئولیت مجمع را برعهده خواهد داشت.

#### ماده ۷

##### ب) شورای اجرایی

۱- شورا، رکن اجرایی مرکز تلقی می‌گردد. تعداد اعضای شورا طبق آیین کار مجمع تعیین خواهد شد.

۲- شورا، دست کم هر سال دو بار تشکیل جلسه خواهد داد.

۳- شورا، یک رئیس و نایب رئیس از میان اعضای انتخابی خود برای انجام وظیفه به مدت یک سال انتخاب خواهد نمود.

۴- وظایف شورا به شرح زیر خواهد بود:

الف) انجام هر گونه اقدام لازم با مشورت دبیر کل برای اجرای تصمیم‌ها و پیشنهادهای مجمع و اعلام گزارش آن به مجمع؛

ب) دریافت گزارش‌های دبیر کل در زمینه فعالیت‌های مرکز؛

پ) ارائه پیشنهاد به مجمع؛

ت) بررسی برنامه عمومی کار مرکز که توسط دبیر کل پیشنهاد شده، قبل از تقدیم آن به مجمع؛

ث) ارائه گزارش و پیشنهاد به مجمع در خصوص حسابها و تخمین بودجه مرکز؛

ج) انجام هر گونه وظیفه دیگری که ممکن است مجمع بر عهده آن نهاده باشد.

#### ماده ۸

##### پ) دبیرخانه

۱- دبیرخانه از یک دبیر کل و تعدادی کارمند که مورد نیاز مرکز است، تشکیل خواهد شد. مکان دبیرخانه در تهران می‌باشد.

دفتر هیئت دولت

۲- دبیرکل توسط مجمع عمومی برای یک دوره سه ساله غیرقابل تجدید از میان نامزدهای معرفی شده از سوی کشورهای عضو برای یک دوره سه ساله براساس صلاحیت، تجربه و شایستگی به گونه‌ای که در مقررات استخدامی دبیرخانه درج شده است، انتخاب خواهد گردید.

۳- معاون دبیرکل، توسط مجمع عمومی منصوب خواهد شد.

۴- دبیرکل وظایف خود را در راستای خط مشی مجمع و شورا انجام خواهد داد و در مقابل آنها پاسخگو خواهد بود. دبیرکل گزارش‌های اداری و مالی مرکز را به شورا ارائه خواهد کرد.

۵- وظایف دبیرخانه به شرح زیر خواهد بود:

(الف) اجرای سیاست‌های کلی و تصمیم‌های اتخاذ شده توسط مجمع و انجام اقدامات مقتضی برای اجرای برنامه‌های مصوب مرکز،

(ب) ارائه حمایت‌های اداری و فنی و هر گونه ترتیبات لازم دیگر برای برگزاری فراهمایی‌ها (کنفرانس‌ها) و انجام فعالیت‌های مرکز و کمک به تدوین گزارش‌ها و سایر اسناد مربوط،

(پ) تنظیم و ارائه گزارش سالیانه به مجمع درخصوص عملکرد مرکز از طریق شورا،

(ت) ارتقاء روابط، همکاری و تعامل با سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای مربوط،

(ث) تسهیل در امر تامین مالی پروژه‌های مورد توافق از طریق سازمانهای مالی بین‌المللی، سرمایه‌گذاران و اعانه دهندگان،

(ج) تنظیم گزارش مربوط به بودجه سالیانه دبیرخانه برای بررسی و تایید مجمع،

(چ) انجام وظیفه به عنوان امین کلیه اسناد و بایگانی مرکز،

(ح) هر گونه وظیفه دیگری که مجمع تعیین کند.

#### ماده ۹

##### مزایا و مصونیت‌ها

۱- مرکز از مزایا و مصونیت‌های مورد نیاز برای انجام وظایف و تحقق اهداف خود برخوردار خواهد بود. این مزایا و مصونیت‌ها می‌تواند از طریق موافقت‌نامه منعقد شده بین مرکز و کشور میزبان تعریف گردد.

۲- مزایا و مصونیت‌های کارکنان دبیرخانه و نمایندگان کشورهای عضو شرکت‌کننده در جلسات مرکز می‌تواند از طریق توافق کشورهای عضو تعریف شود.

#### ماده ۱۰

##### مقررات مالی

۱- منابع مالی مرکز به شرح زیر خواهد بود:

(الف) کمک‌های مالی کشورهای عضو با توجه به مقررات جاری اکو و توان پرداخت آنها و معیارهای رایج ارزیابی

کمک‌های مالی سازمان ملل متحد؛

(ب) کمک‌های مالی داوطلبانه؛

(پ) سایر منابع ممکن با تایید مجمع.

۲- بودجه تنظیم شده توسط دبیرکل از طریق شورا برای بررسی و تایید به مجمع تقدیم خواهد گردید.

۳- حساب‌های مرکز توسط دو حسابرس که توسط مجمع به پیشنهاد شورا برای یک دوره دو ساله انتخاب می‌شوند، مورد رسیدگی قرار خواهند گرفت.

دفتر هیئت دولت

۴- حسابرس‌ها، علاوه بر رسیدگی به حساب‌ها می‌توانند در صورت لزوم در خصوص کارآمدی رویه‌های مالی و مدیریتی، نظام حسابداری، نظارت‌های مالی داخلی و در کل، آثار مالی عملکردهای اجرایی به مجمع به مجمع اظهار نظر کنند.

۵- سال مالی، از اول ژانویه تا ۳۱ دسامبر سال تقویمی (۱۱ دی تا ۱۰ دی سال تقویمی بعد) خواهد بود.

#### ماده ۱۱

##### تصمیم‌گیری

۱- کلیه تصمیم‌های مهم مجمع در خصوص پذیرش عضویت کشورهای غیر عضو و ناظرین، ترتیبات بودجه‌ای، موضوعات مرتبط با امور مالی، انتصاب رئیس، دبیر کل و معاون دبیر کل، اصلاحات اساسنامه با رأی دو سوم اعضاء اتخاذ خواهد گردید.

۲- تصمیم‌گیری در خصوص سایر موارد بر اساس اکثریت ساده کل اعضای مرکز صورت خواهد پذیرفت.

#### ماده ۱۲

##### همکاری بین‌المللی

مرکز می‌تواند با نهادها و سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی مربوط دیگر، رابطه همکاری برقرار نماید. ماهیت و میزان چنین همکاری‌هایی توسط مجمع مشخص خواهد شد.

#### ماده ۱۳

##### پرچم و نشان

پرچم و نشان مرکز هماهنگ با آکو خواهد بود که بیانگر اهداف و مقاصد آن می‌باشد. پرچم و نشان مصوب مرکز در امور اداری و سایر موارد مرتبط مرکز قابل استفاده خواهد بود.

#### ماده ۱۴

##### حل و فصل اختلاف‌ها

۱- کشورهای عضو تلاش خواهند کرد تا اختلاف‌های ناشی از تفسیر یا اجرای این اساسنامه را از طریق مذاکره حل و فصل کنند.

۲- هر اختلافی بین دو یا چند کشور عضو در مورد تفسیر و اجرای این اساسنامه که نمی‌توان آن را از طریق مذاکره در مدت زمان متعارف حل و فصل نمود، بنا به درخواست یکی از کشورهای عضو مزبور به مجمع ارجاع داده خواهد شد.

#### ماده ۱۵

##### لازم الاجرا شدن

۱- این اساسنامه طبق رویه‌ها و قواعد مربوط قانون اساسی کشورهای عضو به تصویب خواهد رسید.

۲- این اساسنامه پس از آن که چهار کشور عضو سندهای تصویب خود را نزد دبیرخانه آکو تودیع نمایند، لازم‌الاجرا خواهد شد. دبیرخانه نسخه مصدق سندهای مزبور را برای سایر کشورهای عضو ارسال خواهد نمود.

دفتر هیئت دولت

ماده ۱۶

انصراف

- ۱- هر کشور عضو می‌تواند از این اساسنامه با اعلام قبلی خطاب به دبیرخانه انصراف دهد و سایر کشورهای عضو را از طریق دبیرکل در جریان امر قرار دهد.
- ۲- کشور عضو انصراف دهنده موظف است تعهدات خود را تا اتمام سال مالی جاری انجام دهد.

ماده ۱۷

اصلاح

- ۱- هر کشور عضو می‌تواند از طریق دبیرخانه پیشنهادهای ارائه شده برای اصلاح یا بازنگری این اساسنامه را به مجمع تقدیم نماید.
- ۲- پس از تأیید اکثریت دو سوم شورای اجرایی، بازنگری یا اصلاحات پیشنهادی جهت تأیید نهایی به مجمع تقدیم خواهد شد. لازم‌الاجرا شدن هر اصلاحیه مشروط به تأیید مجمع است.

ماده ۱۸

انحلال

مرکز به اتفاق آراء اعضای مجمع، در جلسه فوق‌العاده‌ای که به همین منظور تشکیل شده است، منحل خواهد گردید. چنین تصمیمی پس از تصویب آن در جلسه شورای وزیران آکو لازم‌الاجرا خواهد شد.

ماده ۱۹

زبان

زبان رسمی مرکز، انگلیسی و روسی است.

این اساسنامه در شهر دوشنبه جمهوری تاجیکستان در تاریخ ۲۱ نوامبر ۲۰۱۲ (۱۳۹۱/۹/۱) توسط امضاکنندگان زیر امضا گردید.

از طرف جمهوری اسلامی افغانستان

از طرف جمهوری آذربایجان

از طرف جمهوری اسلامی ایران

از طرف جمهوری قزاقستان

از طرف جمهوری قرقیزستان

از طرف جمهوری اسلامی پاکستان

از طرف جمهوری تاجیکستان

از طرف جمهوری ترکیه

از طرف ترکمنستان

از طرف جمهوری ازبکستان

دفتر هیئت دولت