



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۲/۱۱/۲۹

شماره چاپ ۹۳۶

شماره ثبت ۴۳۲

یک فوریتی

طرح الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال

(یک فوریت این طرح در جلسه علنی روز سه شنبه مورخ ۱۳۹۲/۱۱/۸

به تصویب رسید.)

کمیسیونهای ارجاعی

اجتماعی

اصلی:

بهداشت و درمان - شوراها و امور داخلی کشور

فرعی:

معاونت قوانین

اداره کل تدوین قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۶۲ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

کمیته امداد امام خمینی (ره) در راستای محرومیت زدایی از قشر محروم جامعه، فرصتهای شغلی مناسب برای مددجویان مستعد بعد از انقلاب اسلامی ایجاد نموده است، به طوری که توسعه فعالیت‌های اقتصادی کوچک و مشاغل بومی، کلیه مددجویان مستعد را از این طریق، شاغل و به مرور زمان خودکفا نموده است. این نهاد از یک طرف آموزشهای لازم را به مددجویان جویای کار می‌دهد و از طرف دیگر سرمایه‌های اقتصادی لازم را برای این قشر فراهم می‌نماید؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۹۱ کمیته امداد امام با اجرای ۲۰۷۶۸۶ طرح اشتغال و ۳۴۳۳۸ مورد، کاریابی برای افراد بیکار، بیش از ۲۴۲۰۰۰ نفر را مشغول به کار نموده و بسیاری از این افراد به توانمندی اقتصادی دست یافته‌اند.

با توجه به اینکه بیکاری، مهمترین عامل اقتصادی موجد فقر و محرومیت در کشور می‌باشد، لذا ایجاد فرصت‌های شغلی مناسب برای افراد بیکار، از جمله راهکارهای مفید رفع این معضل در کشور است. قانون تشکیل شورای عالی اشتغال، تصمیم‌گیری در خصوص امور مرتبط با اشتغال را برعهده شورای عالی اشتغال به ریاست رئیس‌جمهور قرار داده است. اعضای این شورا در ماده (۲) قانون فوق مشخص گردیده است که در حقیقت سیاستگذاران اصلی این عرصه می‌باشند، هر چند که کمیته امداد امام خمینی (ره) در مدیریت روند اشتغال در کشور نقش بسزایی دارد و همواره بیشترین سهم ایجاد اشتغال به نهاد مذکور واگذار گردیده، لیکن

نماینده‌ای از این کمیته در شورای عالی اشتغال حضور ندارد، لذا طرح عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) با هدف افزایش اثربخشی تصمیمات شورای عالی اشتغال پیشنهاد و با قید یک فوریت به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌گردد.

ندیمی - سیدعلی طاهری - خصوصی ثانی - بشیری - سادات ابراهیمی -
مشهدی عباسی - رحیم زارع - آریائی نژاد - سیدراضی نوری - تابش -
حاجی دلگانی - باقری - قاسم عزیزی - داود محمدی - کامران دستجردی -
پور ابراهیمی داورانی - حسن نژاد - کریمیان - بهمنی - موسوی اصل - شیری علی آباد -
عارفی - سلیمی - امیری کهنوج - نوروزی - قره سیدرومیانی - صابری - امامی -
رجب رحمانی - رضائی کوچی - محبی - مره صدق - اسفغانی - حقیقت پور -
عبدالرضا عزیزی - جدگال - عباسی - مقتدای خوراسگانی - سیدعنایت اله هاشمی -
حسینی صدر - دامادی - سید موسوی موسوی - قاسم جمفری -
سید محمد علی موسوی - جلیل سرقلعه - قاضی پور - غضنفر آبادی - موسوی لارگانی -
کارخانه - الیاس طاهری - حیدری طیب - عابد فتاحی - آصفری - بیگی نیلاتلو -
فتح اله حسینی - نظری مهر - خان محمدی خرمی - علیرضا خسروی - فلاحی باباجان -
مصباحی مقدم - رهبر - عالی

عنوان طرح:

الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال

ماده واحده - یک بند به شرح زیر به عنوان بند (۲۰) به ماده (۲) قانون تشکیل شورای

عالی اشتغال مصوب ۱۳۷۷/۶/۱ الحاق می‌گردد:

۲۰- سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) /

سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

الف - دلایل و ضرورت قانونگذاری

تذکر: بندهای (۱) تا (۱۴) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال مربوط به وزرای کابینه است. بندهای (۱۵) تا (۱۹) بدون حق رأی در جلسات شرکت می کنند. به نظر می رسد سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) نیز می تواند بدون حق رأی در جلسات این شورا (در صورت تصویب مجلس) شرکت کند.

ب - سوابق قانونی

قانون تشکیل شورای عالی اشتغال مصوب ۱۳۷۷.۶.۱

ماده ۱ - به منظور بررسی عرضه و تقاضای بازار کار و چگونگی ایجاد تعادل بین عرضه و تقاضا و همچنین ایجاد هماهنگی بین دستگاههایی که تصمیمات آنها مؤثر بر عرضه و تقاضای بازار کار و اشتغال و بیکاری می باشد و نظارت و پیگیری بر چگونگی تحقق اهداف کمی و کیفی اشتغال در برنامه های مصوب "شورای عالی اشتغال" به ریاست رئیس جمهور تشکیل می شود.

ماده ۲ - ترکیب شورای عالی اشتغال به شرح زیر می باشد:

۱- ریاست سازمان برنامه و بودجه به عنوان ناظر بدون حق رأی

۲- وزیر کار و امور اجتماعی

۳- وزیر کشور

۴- وزیر جهاد سازندگی

۵- وزیر کشاورزی

۶- وزیر آموزش و پرورش

۷- وزیر صنایع

۸- وزیر امور اقتصادی و دارایی

۹- وزیر نیرو

۱۰- وزیر تعاون

۱۱- وزیر معادن و فلزات

۱۲- وزیر بازرگانی

۱۳- وزیر فرهنگ و آموزش عالی

۱۴- وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

۱۵- رئیس کل بانک مرکزی بدون حق رأی به عنوان ناظر.

۱۶- مشاور رئیس جمهور در امور زنان بدون حق رأی به عنوان ناظر.

۱۷- دو نفر از نمایندگان کارفرمایان به معرفی کانون عالی انجمن صنفی کارفرمایان که در صورت عدم تشکیل کانون توسط وزیر کار و امور اجتماعی بدون حق رأی انتخاب خواهد شد.

۱۸- دو نفر از نمایندگان کارگران به معرفی کانون عالی شوراهای اسلامی کار در صورت عدم تشکیل توسط وزیر کار و امور اجتماعی بدون حق رأی معرفی خواهد شد.

۱۹- رئیس کمیسیون کار و امور اجتماعی مجلس شورای اسلامی بدون حق رأی به عنوان ناظر. دبیرخانه شورا می تواند با امکانات موجود به منظور هماهنگی بر حسب مورد از سایر وزراء برای شرکت در جلسات تصمیم گیری دعوت به عمل آورد.

ماده ۳ - شورای عالی اشتغال انجام وظایف زیر را عهده دار خواهد بود.

۱ - ایجاد هماهنگی بین دستگاهها و سازمانهای مختلف در زمینه عرضه و تقاضای بازار کار و نظارت بر عملکرد این دستگاهها در زمینه اشتغال.

- ۲ - تعیین سهمیه فرصتهای شغلی در بخشهای مختلف اقتصادی با رعایت مقررات مربوطه
- ۳ - برنامه‌ریزی و تعیین راه کارهای عملی برای رشد و توسعه اشتغال در روستاها، شهرهای کوچک و برای گروههای خاص (معلولین - زنان و جوانان) با رعایت مقررات مربوطه.
- ۴ - ایجاد فضا و مقررات حمایتی از کار آفرینان و سرمایه‌گذاران به منظور ایجاد اشتغال مولد با رعایت مقررات مربوطه.
- ۵ - اتخاذ تدابیر لازم برای برقراری نظم بیشتر در بازار کار.
- ماده ۴ - به منظور اجرای مصوبات شورای عالی اشتغال کمیته هماهنگی اشتغال استانها به شرح ذیل تشکیل می‌گردد. اعضای کمیته هماهنگی استان مرکب خواهند بود از:

- ۱- استاندار - رئیس شورا
 - ۲- رئیس سازمان برنامه و بودجه - دبیر شورا
 - ۳- مدیر کل کار و امور اجتماعی
 - ۴- مدیر کل آموزش و پرورش
 - ۵- مدیر کل صنایع
 - ۶- رئیس سازمان جهاد سازندگی
 - ۷- مدیر کل تعاون
 - ۸- مدیر کل امور اقتصادی و دارایی
 - ۹- رئیس سازمان کشاورزی
 - ۱۰- مدیر کل معادن و فلزات
 - ۱۱- مدیر کل بازرگانی
 - ۱۲ - دو نفر از نمایندگان کارفرمایان به معرفی کانون هماهنگی انجمنهای صنفی کارفرمایان.
 - ۱۳ - دو نفر از نمایندگان کارگران به معرفی کانون شوراهای اسلامی استان.
 - ۱۴ - یک نفر از کمیسیون امور بانوان استان.
 - ۱۵ - یک نفر از نمایندگان استان با انتخاب مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر.
- تبصره - شورای عالی اشتغال و کمیته هماهنگی استان می‌تواند موضوعات تخصصی خود را به کمیته‌ها و کمیسیونهای فنی ارجاع کنند و درخصوص نظریات کارشناسی ارائه شده از سوی کمیته‌ها و کمیسیونهای مربوط، با اکثریت اعضاء تصمیمات لازم را اتخاذ نمایند.
- ماده ۵ - دبیرخانه شورای عالی اشتغال با امکانات موجود در سازمان برنامه و بودجه مستقر خواهد بود.
 - ماده ۶ - شورای عالی اشتغال حداقل هر شش ماه یکبار تشکیل جلسه خواهد داد و جلسات آن با حضور دو سوم اعضاء رسمیت یافته و تصمیمات شورا با اکثریت آراء اعضاء حاضر معتبر خواهد بود

قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳.۴.۱۹

- ماده واحده - واحدهای سازمانی مشروحه زیر و مؤسسات وابسته به آنها، مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی موضوع تبصره ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ می‌باشند:
- ۱ - شهرداریها و شرکتهای تابعه آنان مادام که بیش از ۵۰ درصد سهام و سرمایه آنان متعلق به شهرداریها باشد.
 - ۲ - بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی.
 - ۳ - هلال احمر.
 - ۴ - کمیته امداد امام.
 - ۵ - بنیاد شهید انقلاب اسلامی.
 - ۶ - بنیاد مسکن انقلاب اسلامی.
 - ۷ - کمیته ملی المپیک ایران.
 - ۸ - بنیاد ۱۵ خرداد.

۹ - سازمان تبلیغات اسلامی.

۱۰ - سازمان تأمین اجتماعی.

تبصره ۱ - مؤسسه وابسته از نظر این قانون واحد سازمانی مشخصی است که به صورتی غیر از شرکت و برای مقاصد غیر تجارتي و غیر انتفاعی توسط یک یا چند مؤسسه و نهاد عمومی غیر دولتی تأسیس و اداره می‌شود و به نحوی مالکیت آن متعلق به یک یا چند مؤسسه یا نهاد عمومی غیر دولتی باشد.

تبصره ۲ - اجرای قانون در مورد مؤسسات و نهادهای عمومی که تحت نظر مقام ولایت فقیه هستند یا اذن معظم له خواهد بود.

قانون الحاق بندهای (۱۱) و (۱۲) به قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۶.۳.۱۱

ماده واحده - عبارتهای زیر به عنوان بندهای (۱۱) و (۱۲) به قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳ اضافه می‌شود:

۱۱ - فدراسیونهای ورزشی آماتور جمهوری اسلامی ایران.

تبصره - اساسنامه فدراسیونهای مذکور حداکثر ظرف مدت (۳) ماه پس از تصویب این قانون بنا به پیشنهاد سازمان تربیت بدنی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

۱۲ - مؤسسه‌های جهاد نصر، جهاد استقلال و جهاد توسعه زیر نظر جهاد سازندگی.

تبصره ۱ - از زمان تصویب این قانون پذیرش و مدیریت هر گونه مؤسسه، شرکت و عناوین مشابه و یا سهام آنان در قالب هیبه، صلح غیر معوض و یا بطور کلی هر عقدی از عقود، توسط جهاد سازندگی ممنوع خواهد بود مگر به حکم قانون.

تبصره ۲ - اساسنامه مؤسسات فوق حداکثر ظرف مدت (۳) ماه پس از تصویب این قانون در چارچوب ذیل بنا به پیشنهاد جهاد سازندگی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید:

۱ - تعیین تکلیف کلیه شرکتهای وابسته به مؤسسات از نظر ادامه فعالیت، ادغام و یا انحلال.

۲ - اختیارات مجمع عمومی مؤسسات به عهده وزرای جهاد سازندگی، امور اقتصادی و دارایی و رئیس سازمان برنامه و بودجه می‌باشد.

۳ - کلیه اعضاء رسمی جهاد سازندگی در مؤسسات جهاد نصر، توسعه و استقلال و شرکتهای وابسته، به مؤسسات و شرکتهای مذکور منتقل می‌شوند و وضعیت استخدامی آنان با حفظ سنوات قبلی خدمت، تغییر وضعیت می‌یابد.

۴ - سود مؤسسات در چهارچوب وظایف قانونی جهاد سازندگی به مصرف خواهد رسید.

۵ - خودکفا بودن مؤسسات از نظر مالی.

۶ - قابلیت واگذاری سهام تقویم شده شرکتهای وابسته به مؤسسات به کارکنان مؤسسات شرکتهای وابسته و ایثارگران جهاد سازندگی.

۷ - کلیه اموال و داراییهای امانی جهاد سازندگی نزد این مؤسسات و شرکتهای وابسته پس از قیمت گذاری به صورت اجاره به شرط تملیک ۱۰ ساله به آنان منتقل می‌شود.

وجه حاصل از اقساط اجاره به شرط تملیک به خزانه واریز و معادل صددرصد (۱۰۰٪) آن در بودجه سالیانه منظور و در اختیار جهاد سازندگی قرار خواهد گرفت تا جهت اجرای طرحهای عمرانی مصوب جهاد سازندگی ترجیحاً توسط مؤسسات و شرکتهای وابسته مذکور هزینه شود.

قانون الحاق دو بند به قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳.۴.۱۹

(مصوب ۱۳۷۶.۷.۲۷)

ماده واحده - از تاریخ تصویب این قانون عنوان "شورای هماهنگی تبلیغات اسلامی" و همچنین "کتابخانه حضرت آیت الله مرعشی نجفی (قم)" به فهرست نهادهای عمومی غیر دولتی، موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳.۴.۱۹ مجلس شورای اسلامی افزوده می‌شود.

قانون الحاق جهاد دانشگاهی به فهرست قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۶.۹.۲۶

ماده واحده - جهاد دانشگاهی به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی، موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳ اضافه می‌شود.

قانون الحاق بنیاد امور بیماریهای خاص به فهرست قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳ (مصوب ۱۳۷۷.۴.۲۴)

ماده واحده - از تاریخ تصویب این قانون بنیاد امور بیماریهای خاص به فهرست قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳.۴.۱۹ الحاق می‌گردد.
تبصره - اعتبارات پیش‌بینی شده در قانون بودجه سال ۱۳۷۷ کل کشور تحت هر عنوان که در اختیار بنیاد امور بیماریهای خاص قرار گرفته است به‌عنوان کمک تلفی خواهد شد.

قانون الحاق سازمان دانش آموزی جمهوری اسلامی ایران به فهرست قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳ (مصوب ۱۳۸۱.۵.۹)

ماده واحده - سازمان دانش آموزی جمهوری اسلامی ایران به فهرست قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی - مصوب ۱۳۷۳.۴.۱۹ - الحاق می‌گردد.

قانون الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۸۸/۲/۲۶ مجمع تشخیص مصلحت نظام

ماده واحده - صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی، موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳ الحاق می‌شود.
تبصره ۱- نام صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به تبصره (۲) ماده (۶۴) قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۷/۱ اضافه می‌شود.
تبصره ۲- نام صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به دستگاههای مذکور در بند (ج) ماده (۱۳۹) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۸۰/۱/۲۷ اضافه می‌گردد.

قانون تفسیر تبصره (۱) ماده واحده قانون الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۸۸/۴/۱۰

موضوع استفساریه:

ماده واحده - آیا موضوع تبصره (۱) ماده واحده قانون الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مبنی بر اضافه نمودن نام صندوق به تبصره (۲) ماده (۶۴) قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۷/۱ که در تاریخ ۱۳۸۷/۱۲/۴ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید ناظر به اعتبارات تخصیصی که تاکنون به استناد قوانین بودجه کل کشور به آن صندوق پرداخت گردیده نیز می‌باشد؟
نظر مجلس:

بلی، اضافه نمودن نام صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مذکور در تبصره (۲) ماده (۶۴) قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۷/۱ موضوع تبصره (۱) ماده واحده قانون الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی که در تاریخ ۱۳۸۷/۱۲/۴ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید ناظر بر اعتبارات تخصیصی که تاکنون به استناد قوانین بودجه کل کشور به آن صندوق پرداخت گردیده نیز می‌باشد.

**اداره قوانین
دایره چاپ و توزیع**