



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۱/۷/۲۳

شماره چاپ ۲۴۰

شماره ثبت ۱۵۶

## یک فوریتی

طرح اصلاح اجزای (۴۴) و (۴۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور

فوریت این طرح در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۱/۰۷/۱۶

به تصویب رسید.

کمیسیونهای ارجاعی

اصلی: برنامه و بودجه و محاسبات

فرعی: اجتماعی - اقتصادی - انرژی

معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

در سال جاری به دلایل متعدد فشار قیمتی بالایی متوجه جامعه شده است. در جهت جلوگیری از افزایش قیمتها بر شاخصهای قیمت کالا و خدمات ضروری است مرحله دوم قانون هدفمند کردن یارانهها برای جلوگیری از افزایش قیمتها و پرداختها در سال جاری اجراء نگردد. بدین منظور ضروری است موارد مربوط به هدفمند کردن یارانهها در بودجه سال ۱۳۹۱ اصلاح گردد تا با جلوگیری از افزایش قیمت فرآوردهها مانع از فشار بیشتر بر جامعه شود.

این طرح به نحوی اجراء گردد که هر نوع افزایش قیمت فرآوردههای نفتی و سایر موارد مطرح در قانون هدفمند کردن یارانهها در سال ۱۳۹۱ ممنوع شود تا باعث کاهش فشار بر مردم و اقشار آسیب پذیر گردد و از ادامه تورم لجام گسیخته حاصل از عدم اجرای صحیح و آغازین قانون هدفمند کردن یارانهها جلوگیری بعمل آید.

تاج گردون - میدشریف حسینی - جلیلی - مصباحی مقدم - قادری -  
زمانیان دهکردی - آقامحمدی - هاشمی نخل ابراهیمی - نعمتی - دوگانی آغچقلو -  
غلام محمد زارعی - قوامی - حسن پوریگلری - فولادگر - باهنر - دهقانی نقندر -  
اسداللهی - پور ابراهیمی داورانی - امامی - جعفرزاده ایمن آبادی - نجف نژاد -  
عبداله زاده - قاضی پور - سقانی - نوری قزلبچه - نادران و دو امضای ناخوانا

## طرح اصلاح اجزای (۴۴) و (۴۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور

ماده واحده- به منظور جلوگیری از افزایش قیمت‌ها و اجرای مرحله دوم قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۱ اجزای (۴۴) و (۴۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به شرح زیر اصلاح می‌شود و با تصویب این قانون احکام متناظر در ردیف‌ها و سرجمع بودجه عمومی در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور اصلاح می‌شود.

الف- جزء (۴۴) قانون مذکور به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۴۴- درآمد حاصل از اصلاح قیمت‌ها موضوع ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۱ حداکثر معادل درآمد سال ۱۳۹۰ خواهد بود و هرگونه افزایش قیمت کالاها و خدمات در سال ۱۳۹۱ ممنوع می‌باشد.

تبصره- تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از محل یارانه‌های نان، برق و سایر کالاها و خدمات مندرج در این قانون به منابع اجرای طرح اضافه می‌گردد.

ب- جزء (۴۵) قانون مذکور به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۴۵- منابع مندرج در جزء (۴۴) به شرح زیر هزینه می‌گردد:

(۱-۴۵)- تا هفتاد و سه درصد (۷۳٪) از منابع به منظور اجرای ماده (۷)

قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و یارانه نان

(۲-۴۵)- تا پانزده درصد (۱۵٪) از منابع به منظور اجرای مواد (۶) و (۸)

قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

(۳-۴۵) - تا نه درصد (۹٪) از منابع به منظور اجرای بند (ب) ماده (۳۴) قانون

برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

(۴-۴۵) - تا سه درصد (۳٪) به صندوق بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران

متقاضی کار

تبصره - افزایش در منابع و مصارف اجزای فوق از هر محل ممنوع و تخلف

محسوب می گردد.

### سوابق

۱- قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور (مصوب ۱۳۹۱/۲/۳۰)

۴۴- درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۱ تا مبلغ ششصد

و شصت هزار میلیارد (۶۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال شامل موارد ذیل است:

۱ - ۴۴- تا مبلغ پانصد و شصت هزار میلیارد (۵۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به

صورت ماهانه و متوازن هر ماه متوسط مبلغ چهل و شش هزار و ششصد و شصت و شش

میلیارد (۴۶.۶۶۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل اصلاح قیمت‌های ماده (۱) قانون هدفمند کردن

یارانه‌ها

۲ - ۴۴- تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال یارانه‌های نان،

برق و سایر کالاها و خدمات مندرج در این قانون

۴۵- منابع مندرج در جزء (۴۴) به شرح ذیل هزینه می گردد:

۱ - ۴۵- تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار میلیارد (۴۸۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال

به منظور اجرای ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و یارانه نان

۲ - ۴۵ - یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به منظور اجرای مواد (۶)

و (۸) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

۳ - ۴۵ - شصت هزار میلیارد (۶۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به منظور اجرای بند (ب)

ماده (۳۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

۴ - ۴۵ - بیست هزار میلیارد (۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به صندوق بیمه بیکاری و

حمایت از بیکاران متقاضی کار

## ۲- قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

ماده ۱- دولت مکلف است با رعایت این قانون قیمت حاملهای انرژی را

اصلاح کند:

الف- قیمت فروش داخلی بنزین، نفت گاز، نفت کوره، نفت سفید و گاز مایع و سایر مشتقات نفت، با لحاظ کیفیت حاملها و با احتساب هزینه‌های مترتب (شامل حمل و نقل، توزیع، مالیات و حوارض قانونی) به تدریج تا پایان برنامه پنجساله پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران کمتر از نود درصد (۹۰٪) قیمت و بیشتر از قیمت<sup>۱</sup> تحویل روی کشتی (فوب) در خلیج فارس نباشد.

تبصره- قیمت فروش نفت خام و میعانات گازی به پالایشگاههای داخلی نود و پنج درصد (۹۵٪) قیمت تحویل روی کشتی (فوب) خلیج فارس تعیین می‌شود و قیمت خرید فرآورده‌ها متناسب با قیمت مذکور تعیین می‌گردد.

ب- میانگین قیمت فروش داخلی گاز طبیعی به گونه ای تعیین شود که به تدریج تا پایان برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، معادل حداقل هفتاد و پنج

۱- به موجب قانون اصلاح ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۷، بعد از عبارت «نود درصد (۹۰٪) قیمت» عبارت «و بیشتر از قیمت» اضافه گردید.

درصد (۷۵٪) و حداکثر معادل<sup>۲</sup> متوسط قیمت گاز طبیعی صادراتی پس از کسر هزینه‌های انتقال، مالیات و عوارض شود.

تبصره - جهت تشویق سرمایه‌گذاری، قیمت خوراک گاز و مایع<sup>۳</sup> واحدهای صنعتی، پالایشی و پتروشیمی برای مدت حداقل ده سال پس از تصویب این قانون هر مترمکعب حداکثر شصت و پنج درصد (۶۵٪) قیمت سبب صادراتی در مبدأ خلیج فارس (بدون هزینه انتقال) تعیین می‌گردد.

ج - میانگین قیمت فروش داخلی برق به گونه‌ای تعیین شود که به تدریج تا پایان برنامه پنجساله پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران معادل قیمت تمام شده آن باشد.

تبصره - قیمت تمام شده برق، مجموع هزینه‌های تبدیل انرژی، انتقال و توزیع و هزینه سوخت با بازده حداقل سی و هشت درصد (۷۸٪) نیروگاههای کشور و رعایت استانداردها محاسبه می‌شود و هر ساله حداقل یک درصد (۱٪) به بازده نیروگاههای کشور افزوده شود به طوری که تا پنج سال از زمان اجراء این قانون به بازده چهل و پنج درصد (۴۵٪) برسد و همچنین تلفات شبکه‌های انتقال و توزیع تا پایان برنامه پنجساله پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به چهارده درصد (۱۴٪) کاهش یابد.

دولت مکلف است با تشکیل کارگروهی مرکب از کارشناسان دولتی و غیر دولتی نسبت به رتبه‌بندی تولیدکنندگان برق از نظر بازده و توزیع کنندگان آن از نظر میزان تلفات، اقدام نموده و سیاستهای تشویقی و حمایتی مناسب را اتخاذ نماید.

تبصره ۱ - در خصوص قیمت‌های برق و گاز طبیعی، دولت مجاز است با لحاظ مناطق جغرافیایی، نوع، میزان و زمان مصرف قیمت‌های ترجیحی را اعمال کند.

شرکتهای آب، برق و گاز موظفند در مواردی که از یک اشعاب چندین خانواده یا مشترک

۲- به موجب قانون اصلاح ماده (۱) قانون هدفمندکردن یارانهها مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۷، بعد از عبارت «معادل هفتاد و پنج درصد (۷۵٪)» عبارت «و حداکثر معادل» اضافه گردید.

۳- به موجب قانون اصلاح ماده (۱) قانون هدفمندکردن یارانهها مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۷، ب بعد از عبارت «قیمت خوراک» عبارت «گاز و مایع» اضافه گردید.

بهره‌برداری می‌کنند، در صورتی که امکان اضافه کردن کتور باشد، تنها با اخذ هزینه کتور و نصب آن نسبت به افزایش تعداد کتورها اقدام نمایند و در صورتی که امکان اضافه کردن کتور نباشد مشترکین را به تعداد بهره‌برداران افزایش دهند.

تبصره ۲ - قیمت حاملهای انرژی برای پس از سال پایه براساس قیمت ارز منظور شده در بودجه سالانه تعیین می‌گردد.

تبصره ۳ - قیمت‌های سال پایه اجراء این قانون به گونه‌ای تعیین گردد که برای مدت یکسال حداقل مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال و حداکثر مبلغ دویست هزار میلیارد (۲۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال درآمد به دست آید.

ماده ۶ - دولت موظف است سیاستهای تشویقی و حمایتی لازم را برای ایجاد و گسترش واحدهای تولید نان صنعتی و نیز کمک به جبران خسارت واحدهای تولید آرد و نان که در اجراء این قانون ادامه فعالیت آنها با مشکل مواجه می‌شود اتخاذ نماید.

آئین‌نامه اجرائی این ماده توسط وزارت بازرگانی و با همکاری دستگاههای ذی‌ربط تهیه و حداکثر ظرف سه ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۷ - دولت مجاز است حداکثر تا پنجاه درصد (۵۰٪) خالص وجوه حاصل از اجراء این قانون را در قالب بندهای زیر هزینه نماید:

الف - یارانه در قالب پرداخت نقدی و غیر نقدی با لحاظ میزان درآمد خانوار نسبت به کلیه خانوارهای کشور به سرپرست خانوار پرداخت شود.

ب - اجراء نظام جامع تأمین اجتماعی برای جامعه هدف از قبیل:

۱- گسترش و تأمین بیمه‌های اجتماعی، خدمات درمانی، تأمین و ارتقاء سلامت جامعه و پوشش دارویی و درمانی بیماران خاص و صعب‌العلاج.

۲- کمک به تأمین هزینه مسکن، مقاوم سازی مسکن و اشتغال.

۳- توانمندسازی و اجراء برنامه‌های حمایت اجتماعی.

تبصره ۱ - آئین‌نامه اجرائی این ماده شامل چگونگی شناسایی جامعه هدف، تشکیل و به هنگام سازی پایگاههای اطلاعاتی مورد نیاز، نحوه پرداخت به جامعه هدف و پرداختهای موضوع این

ماده حداکثر سه ماه پس از تصویب این قانون با پیشنهاد وزراء امور اقتصادی و دارایی، رفاه و تأمین اجتماعی و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

تبصره ۲- دولت می‌تواند حساب هدفمندسازی یارانه‌ها را بنام سرپرست خانواده‌های مشمول یا فرد واجد شرایط دیگری که توسط دولت تعیین می‌شود افتتاح نماید. اعمال مدیریت دولت در نحوه هزینه کرد وجوه موضوع این حساب از جمله زمان مجاز، نوع برداشت هزینه‌ها و برگشت وجوهی که به اشتباه واریز شده‌اند مجاز است.

ماده ۸- دولت مکلف است سی درصد (۳۰٪) خالص وجوه حاصل از اجراء این قانون را برای پرداخت کمکهای بلاعوض، یا یارانه سود تسهیلات و یا وجوه اداره شده برای اجراء موارد زیر هزینه کند:

الف- بهینه‌سازی مصرف انرژی در واحدهای تولیدی، خدماتی و مسکونی و تشویق به صرفه‌جویی و رعایت الگوی مصرف که توسط دستگاه اجرائی ذی‌ربط معرفی می‌شود.

ب- اصلاح ساختار فناوری واحدهای تولیدی در جهت افزایش بهره‌وری انرژی، آب و توسعه تولید برق از منابع تجدیدپذیر.

ج- جبران بخشی از زیان شرکتهای ارائه‌دهنده خدمات آب و فاضلاب، برق، گاز طبیعی و فرآورده‌های نفتی و شهرداریها و دهیاری‌ها ناشی از اجراء این قانون.

د- گسترش و بهبود حمل و نقل عمومی در چهارچوب قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت و پرداخت حداکثر تا سقف اعتبارات ماده (۹) قانون مذکور.

ه- حمایت از تولیدکنندگان بخش کشاورزی و صنعتی.

و- حمایت از تولید نان صنعتی.

ز- حمایت از توسعه صادرات غیرنفتی.

ح- توسعه خدمات الکترونیکی تمامی با هدف حذف و یا کاهش رفت‌وآمدهای غیر ضرور.

تبصره - آئین‌نامه اجرائی این ماده شامل چگونگی حمایت از صنایع، کشاورزی و خدمات و نحوه پرداختهای موضوع این ماده حداکثر سه ماه پس از تصویب این قانون با پیشنهاد وزراء امور اقتصادی و دارایی، صنایع و معادن، جهاد کشاورزی، بازرگانی، نفت، نیرو، کشور، اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران، اتاق



تعاون و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

### ۳- قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴-۱۳۹۰) مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵

ماده ۳۴- به منظور ایجاد و حفظ یکپارچگی در تأمین، توسعه و تخصیص عادلانه منابع عمومی سلامت:

الف- دولت از بخشهای خصوصی و تعاونی برای ایجاد شهرکهای دانش سلامت، حمایت به عمل آورد. آئین‌نامه اجرایی این بند طی سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ب- به منظور تحقق شاخص عدالت در سلامت و کاهش سهم هزینه‌های مستقیم مردم به حداکثر معادل سی درصد (۳۰٪) هزینه‌های سلامت، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی درمانی، کمک به تأمین هزینه‌های تحمل‌ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج، تقلیل وابستگی گردش امور واحدهای بهداشتی درمانی به درآمد اختصاصی و کمک به تربیت، تأمین و پایداری نیروی انسانی متخصص مورد نیاز، ده درصد (۱۰٪) خالص کل وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها علاوه بر اعتبارات بخش سلامت افزوده می‌شود.

دولت موظف است اعتبار مزبور را هر سال برآورد و در ردیف خاص در لایحه بودجه ذیل وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی منظور نماید تا برای موارد فوق‌الذکر هزینه گردد.

ج- به منظور متناسب سازی کمیت و کیفیت نیروی انسانی گروه پزشکی با نیازهای نظام سلامت کشور، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است نیازهای آموزشی و ظرفیت ورودی کلیه دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی علوم پزشکی اهم از دولتی و غیردولتی را متناسب با راهبردهای پزشک خانواده، نظام ارجاع و سطح‌بندی خدمات و نقشه جامع علمی کشور استخراج و اعمال کند.

د- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است در سال اول برنامه فهرست

مواد و فرآورده‌های غذایی سالم و ایمن و سبذ غذایی مطلوب برای گروه‌های سنی مختلف را اعلام کند.

ه- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است زمینه لازم برای توسعه طب سنتی و استفاده از داروها و فرآورده‌های طبیعی و گیاهی را فراهم نماید.

و - وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است با همکاری وزارت جهادکشاورزی مقدار مصرف مجاز سموم و کودهای شیمیایی برای تولید محصولات باغی و کشاورزی را مشخص نماید و عرضه محصولات که به صورت غیرمجاز از سموم و کودهای شیمیایی استفاده کرده‌اند را ممنوع نماید.

وزارت جهادکشاورزی موظف است ضمن اطلاع‌رسانی و فرهنگ‌سازی در زمینه کاهش استفاده از سموم و کودهای شیمیایی امکان دسترسی مردم را به محصولات که از سلامت لازم برخوردارند فراهم آورد.