



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۹ / ۰۳ / ۲۵

شماره چاپ ۳۰

شماره ثبت ۲۹

یک فوریتی

طرح اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	امور داخلی کشور و شوراها
فرعی:	-

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۲۱ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

بی‌شک انتخابات مجلس شورای اسلامی را می‌توان از مهمترین انتخابات در نظام جمهوری اسلامی ایران برشمرد. علی‌رغم اینکه مجلس شورای اسلامی قوانین متعددی در زمینه برگزاری انتخابات مجلس شورای اسلامی منعقد نموده ولی در دو دهه اخیر با اصلاحات بیشماری مواجه شده است که این مهم نشان از این دارد که قانون مربوط می‌تواند دارای ایراداتی باشد و اصلاح آن می‌تواند زمینه حضور مردم در عرصه انتخابات را پررنگ‌تر نماید از طرفی استانی شدن انتخابات نیز دغدغه بسیاری از مسؤولان نظام می‌باشد که این طرح در قالب یک فوریتی به جهت اصلاح این مهم به شرح زیر تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

غلامرضا کاتب - سید کاظم دلخوش ابتری - محمد باسط درازهی - احد آزادی خواه - قاسم احمدی لاشکی - سید علی ادیانی - داریوش اسمعیلی - ضیاءاله اعزازی ملکلی - محمدمهدی افتخاری - علی اکبری شیراز - احمد امیرآبادی فراهانی - محمد نعیم امینی فرد - محمدرضا امیرحسنخانی - عبدالغفور ایران نژاد - علی بختیار گلپایگانی - محمدرضا بادامچی - صدیف بدری - شهروز برزگرکلشانی - محمدمهدی برومندی - بهروز بنیادی - حمید بنایی - محمد بیرانوندی - احمد بیگدلی - محسن بیگلری - بهرام پارسائی - نصراله پژمان فر - محمدرضا پورابراهیمی داورانی - غلامرضا تاج گردون - فرهاد تجری - جمشید جعفرپور - عبدالله حاتمیان - شهباز حسن پوریگلری - محمد حسن نژاد - سیدجواد حسینی کیا - غلامرضا حیدری - هدایت اله خادمی - امیر خجسته - عبدالحمید خدیری - ولی داداشی - حسن خسته بند - محمد دهقانی نقندر - محمدرضا رضائی کوچی - عبدالله رضیان - محمدمهدی زاهدی - رحیم زارع - سیده حمیده زرآبادی - قاسم ساعدی - زهرا سعیدی مبارکه - پروانه سلحشوری - حسن سلیمانی - طیبه سیاوشی شاه عنایتی - علی محمد شاعری - شمس اله شریعت نژاد - مهدی شیخ - مرتضی صفاری نطنزی - احمد صفری - حیدرعلی عابدی - سیدمحسن علوی - سیداحسن علوی - سیدمهدی فرشادان - محمد جواد فتحی - حشمت اله فلاحت پیشه - فرهاد فلاحتی - محمد قمی - شادمهر کاظم زاده - جواد کاظم نسب - علی کاظمی باباحیدری - کوروش کرم پورحقیقی - علی کرد - عامر کعبی - محمدجواد کولیوند - جبار کوچکی نژاد ارم ساداتی - مجید کیان پور - محسن

کوهکن - حمید گرمابی - علی گلمرادی - حسن لطفی - علیرضا محبوب - داود محمدی (قزوین) -
جلال محمودزاده - جلیل مختار - محمد محمودی شاه نشین - احمد مرادی - سیامک مره صدق -
عبدالرضا مصری - محمدمهدی مفتاح - الهیار ملکشاهی - سیدمهدی مقدسی - سیدابوالفضل موسوی
بیوکی - سیدناصر موسوی لارکانی - سیدحمایت میرزاده - مجید ناصر نژاد - قاسم میرزائی نیکو -
بهروز نعمتی - احمد همتی - علیم یارمحمدی - ناصر شریفی - بیت اله عبداللهی - عدل هاشمی پور
- جلال میرزائی - علی جلیلی شیشوانی - سلام امینی - هادی قوامی - سیداحسان قاضی زاده هاشمی
- سیده فاطمه ذوالقدر - سیدمصطفی ذوالقدر - علی قربانی - عبدالکریم حسین زاده - علی نجفی
خوشرودی - علی اکبر کریمی - علیرضا سلیمی - رضا علی زاده - علی محمد مرادی - فریدون احمدی
- قلی اله قلی زاده - مسعود گودرزی - مسعود رضائی - محمد اسماعیل سعیدی - محمد کاظمی -
مهرداد لاهوتی - محمد عزیزی

عنوان طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی

ماده ۱- دو ماده ذیل ماده (۷) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۷ / ۹ / ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن به عنوان مواد مکرر (۱) و (۲) الحاق می شود:

ماده ۷ مکرر ۱- در انتخابات مجلس شورای اسلامی، محدوده جغرافیایی هر استان به عنوان حوزه استانی انتخابات محسوب می شود.

تبصره- تعداد نمایندگان هر حوزه استانی معادل تعداد نمایندگان حوزه های انتخابیه موجود در استان است که مستند به قانون تعیین محدوده حوزه های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی مصوب ۳۰ / ۱ / ۱۳۶۶ و اصلاحیه های بعدی آن تعیین شده است.

ماده ۷ مکرر ۲- هر یک از داوطلبان نمایندگی مجلس شورای اسلامی باید منحصراً برای یکی از حوزه های انتخابیه موجود در استان ثبت نام کند. ثبت نام در بیش از یک حوزه انتخابیه، موجب لغو ثبت نام و محرومیت از داوطلبی نمایندگی آن دوره انتخابات مجلس شورای اسلامی می شود.

ماده ۲- دو تبصره به شرح زیر به ماده (۲۸) قانون الحاق می شود:

تبصره ۱- هر داوطلب نمایندگی باید متولد محدوده جغرافیایی حوزه انتخابیه محل ثبت نام بوده یا سابقه حداقل پنج سال سکونت در آن محدوده و یا سابقه نمایندگی مجلس شورای اسلامی در آن حوزه را داشته باشد.

تبصره ۲- تغییر حوزه انتخابیه ناشی از اجرای قانون تغییر حوزه انتخابیه داوطلبان نمایندگی مجلس شورای اسلامی مصوب ۲۴ / ۱۰ / ۱۳۸۲ باید با رعایت شروط این ماده انجام گیرد.

ماده ۳- یک ماده به عنوان ماده مکرر ذیل ماده (۱۰) قانون الحاق می شود:

ماده ۱۰ مکرر- رأی دهندگان در هر استان می توانند برای هر یک از حوزه های انتخابیه موجود در استان از بین نامزدهای مربوط به همان حوزه انتخابیه به میزان تعداد کرسی های موجود، نماینده یا نمایندگان مورد نظر خود را انتخاب نمایند.

ماده ۴- ماده (۸) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۸- از هر حوزه انتخابیه موجود در استان نامزد یا نامزدهایی که حداقل بیست درصد (۲۰٪) آرای صحیح مأخوذه حوزه انتخابیه موضوع تبصره ذیل ماده (۱) این قانون را کسب کرده و بالاترین رأی را در کل استان به دست آورده‌اند، نماینده یا نمایندگان استان از آن حوزه انتخابیه محسوب می‌شوند.

تبصره- در صورتی که حد نصاب در این ماده، برای یک یا چند کرسی به دست نیاید، نامزد یا نامزدهایی که بیشترین رأی را نسبت به سایر نامزدهای آن حوزه انتخابیه در سطح استان کسب کرده باشند به‌عنوان نماینده یا نمایندگان استان از آن حوزه انتخابیه به مجلس راه می‌یابند.

ماده ۵- ماده (۹) قانون و تبصره‌های (۱)، (۳) و (۴) آن حذف می‌شود.

ماده ۶- یک ماده به شرح زیر به ذیل ماده (۳۲) قانون الحاق می‌شود:

ماده ۳۲ مکرر- به‌منظور تجمیع نتایج آرای حوزه‌های انتخابیه موجود در استان هیأتی به‌عنوان هیأت اجرائی استان در محل استانداری به ریاست استاندار و عضویت مدیرکل ثبت احوال استان، رئیس دادگستری استان و نمایندگان معتمدین محلی عضو هیأت‌های اجرائی مرکز حوزه‌های انتخابیه موجود در استان تشکیل می‌شود.

تبصره ۱- جلسات این هیأت با اکثریت مطلق اعضا^۵ رسمیت می‌یابد.

تبصره ۲- معتمدین محلی عضو هیأت‌های اجرائی مرکز حوزه‌های انتخابیه موجود در استان حداکثر یک هفته قبل از رأی‌گیری از میان خود یک نفر را برای عضویت در هیأت اجرائی استان انتخاب و به این هیأت معرفی می‌کند.

تبصره ۳- فرمانداران و بخشداران مراکز حوزه‌های انتخابیه موظفند بلافاصله پس از خاتمه رأی‌گیری و شمارش آرا^۵، نتایج حاصله را با هیأت‌های نظارت حوزه انتخابیه خود تطبیق داده و طی صورت‌جلسه‌ای به هیأت اجرائی استان اعلام کنند.

تبصره ۴- رئیس هیأت اجرائی استان مکلف است پس از تجمیع آرا^۵، نتایج حاصله را با هیأت نظارت استان تطبیق داده و طی صورت‌جلسه‌ای به وزارت کشور و شورای نگهبان ارسال و سپس از طریق رسانه‌های گروهی اعلام کند.

ماده ۷- ماده (۲۴) قانون حذف می‌شود.

ماده ۸- ماده (۵۶) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۵۶- تبلیغات و شیوه‌های تبلیغی منحصر به موارد مجاز مذکور در قانون بوده و مراجع اداری، انتظامی و قضائی موظف به برخورد با تبلیغات غیرمجاز هستند. مدت فعالیت تبلیغات انتخاباتی برای نامزدهای نمایندگی مجلس شورای اسلامی پانزده روز قبل از روز رأی آغاز و تا بیست و چهار ساعت قبل از رأی ادامه دارد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی تقدیم می شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد
- بیش از یک موضوع ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد.
- می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

اول: از نظر قانون اساسی؛

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
- دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

-
- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
- دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱ - دلایل توجیهی متناسب با مفاد طرح، ارائه نشده و ضرورت تقدیم آن با قید یک فوریت تبیین نگردیده است.
- ۲ - استفاده از ماده مکرر خلاف اصول نگارش متون قانونی است و باید حتی المقدور از آن اجتناب کرد لذا پیشنهاد می گردد مواد مکرر ذیل مواد (۱)، (۳) و (۶) طرح به عنوان بند ذیل مواد مرتبط قانون قرار گیرد.
- ۳ - ماده (۲۸) قانون که در ماده (۲) طرح دو تبصره به آن الحاق می شود دارای چهار تبصره است و لذا شماره گذاری تبصره های الحاقی صحیح نمی باشد.
- ۴ - مفاد تبصره الحاقی ذیل ماده (۲) طرح می تواند در قالب الحاق یک بند به ماده (۲۹) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی تنظیم گردد.
- ۵ - با توجه به اینکه ماده (۸) قانون (موضوع ماده (۴) طرح) دارای پنج تبصره معتبر است و احکام مهمی در آنها پیش بینی شده است لذا لازم است در ماده (۴) صریحاً نسبت به ابقاء یا عدم ابقای آن تبصره ها حکمی بیاید.
- ۶ - با توجه به نظرات متعدد شورای نگهبان در مورد طرح های مشابه از جمله نظریه شماره ۱۸۷/۱۰۲/۹۴ مورخ ۲۱/۴/۱۳۹۴ ماده (۴) طرح به دلیل بروز و ازدیاد اختلافات محلی، قومی، قبیله ای و مذهبی و از بین رفتن توسعه و تحکیم برادری اسلامی و تعاون عمومی، خلاف موازین شرع و مغایر بند پانزدهم (۱۵) اصل سوم (۳) قانون اساسی می باشد. همچنین برگزاری انتخابات به نحو مذکور موجب کاهش مشارکت مردمی است لذا مغایر بند (۸) اصل سوم (۳) قانون اساسی می باشد.
- ۷ - با توجه به اینکه ماده (۹) قانون (موضوع ماده (۵) طرح) دارای هشت تبصره است بنابراین حذف متن خود ماده و سه تبصره آن در ماده (۵) طرح محل اشکال است و امر تنقیح قوانین را با مشکل مواجه می کند.
- ۸ - لازم است ماده (۸) طرح به شکل زیر مطرح گردد:
ماده ۸ - در ماده (۵۶) قانون، کلمه «هشت» به «پانزده» اصلاح می گردد.
- ۹ - با توجه به نظریه شماره ۱۸۷/۱۰۲/۹۴ مورخ ۲۱/۴/۱۳۹۴ شورای نگهبان اجرای طرح نیز به دلیل افزایش هزینه های عمومی مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی است.
- ۱۰ - طرح استانی شدن حوزه های انتخابیه انتخابات مجلس شورای اسلامی به شماره ثبت ۲۰ به عنوان اعاده شده شورای نگهبان در حال حاضر در دستور کار کمیسیون شوراها است. پیشنهاد می شود به منظور تسریع در تصویب از طریق آن طرح اقدام شود.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تعیین محدوده حوزه های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی مصوب: ۱۳۶۶/۰۱/۳۰

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون میزان تأثیر تغییرات در تقسیمات کشوری در محدوده حوزه های انتخاباتی مصوب: ۱۳۷۰/۱۰/۱۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون لزوم رسیدگی دقیق به شکایات داوطلبین رد صلاحیت شده در انتخابات مختلف مصوب: ۱۳۷۸/۰۸/۲۲

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون تغییر حوزه انتخابیه داوطلبان نمایندگی مجلس شورای اسلامی مصوب: ۱۳۸۲/۱۰/۲۴

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون اصلاح جدول قانون تعیین محدوده حوزه های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی مصوب: ۱۳۹۵/۰۵/۲۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۰۷/ ۰۹/ ۱۳۷۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۵/۱۵

مصوب: ۱۳۷۸/۰۹/۰۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون نظارت شورای نگهبان بر انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۰۹/ ۰۵/ ۱۳۶۵ با اصلاحات و الحاقات

بعدی --- منقح ۱۳۹۷/۱۰/۰۳ مصوب: ۱۳۶۵/۰۵/۰۹

بخش های قانون: همه متن