



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۷۴۶

شماره ثبت ۳۴۳

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۹/۸

## یک شوری

طرح اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی

اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

(در اجرای تبصره (۱) ماده (۴۹) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی)

کمیسیون‌های ارجاعی

ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاست‌های  
کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

اصلی:

آموزش، تحقیقات و فناوری - اقتصادی - بهداشت  
و درمان - فرهنگی

فرعی:

سوابق قانونی به دلیل حجم زیاد، به صورت جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

## باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی  
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۷ نفر از نمایندگان رسیده است،  
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی در سال‌های ۱۳۸۴ و ۱۳۸۵ ابلاغ گردید و قانون اجرای سیاست‌های مذکور در سال ۱۳۸۷ در مجلس و نهایتاً در مجمع تشخیص مصلحت نظام با (۹۲) ماده به تصویب رسید و به دنبال گزارش‌های نظارتی مجلس در دوره‌های هشتم و نهم و یا به درخواست دولت در لوایح ارسالی، در چند نوبت با اصلاحات جزئی مواجه گردید.

اینک به دنبال ارسال گزارش نظارتی کمیسیون ویژه تولید ملی و اصل چهل و چهارم قانون اساسی در مجلس دهم که بنا بر تکلیف قانونی و مواد چهل و چهارم (۴۴) و چهل و نهم (۴۹) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی صورت گرفته است و با عنایت به تبصره (۱) ذیل ماده چهل و نهم (۴۹) که ارائه پیشنهادات اجرائی و تقنینی همراه گزارش مذکور را پیش‌بینی کرده است، طرح اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) که در این گزارش نظارتی ضرورت آن تبیین شده است، تقدیم می‌شود.

فولادگر - قاضی پور - ملکی - پژمانفر - قوامی - یوسف‌نژاد - کولیوند -  
مصری - بائوج‌لاهورتی - عباس گودرزی - محمدحسین قربانی -  
موسوی‌لارگانی - علی‌اکبر کریمی - پورابراهیمی - صادقی - رحیم زارع -  
محمد مهدی برومندی و یک امضای ناخوانا

## عنوان طرح:

### اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

۱- دولت موظف است در راستای اجرای تبصره (۲) بند (ج) ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، اقدام قانونی لازم در خصوص نحوه مشارکت و حضور بخشهای غیردولتی در حوزه‌های «سلامت»، «آموزش و تحقیقات» و «فرهنگ» را حداکثر شش ماه پس از ابلاغ این قانون به عمل آورد.

۲- در ماده (۵) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، اصلاح زیر به عمل می‌آید:

«... سقف مجاز تملک سهام، به‌طور مستقیم و غیرمستقیم برای اشخاص حقیقی و حقوقی به میزان سی و سه درصد (۳۳٪) تعیین می‌گردد.»

۳- در ماده (۶) قانون، بند (۳) اصلاحیه مورخ ۱۳۹۵/۶/۲۸ به شرح ذیل اصلاح گردد:

«مجموع حق مالکیت مستقیم و غیرمستقیم سهام و کرسی مدیریتی (سهام در هیأت‌مدیره) در هر بنگاه اقتصادی تا سقف چهل درصد (۴۰٪) برای اشخاص حقوقی موضوع بند (۱) این ماده که قانوناً مجوز فعالیت اقتصادی دارند، مجاز می‌باشد.»

۴- در راستای اجرای مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، دولت مکلف است حداکثر تا شش ماه پس از ابلاغ این قانون، اقدام قانونی لازم در راستای اصلاح ساختار سهام عدالت را به نحوی که موجب افزایش تصدی‌گری دولتی نگردیده و مردم مالکیت و مدیریت سهام خویش را عهده‌دار شوند، به عمل آورد.

۵- در اجرای ماده (۵۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، دولت مکلف است با هماهنگی شورای رقابت، نسبت به تشکیل نهادهای تنظیم‌کننده بخشی (رگولاتورها) در حوزه‌های انحصاری متشکل از بخشهای دولتی و غیردولتی اقدام قانونی لازم را حداکثر شش ماه پس از ابلاغ این قانون به عمل آورد. ط

## هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی تقدیم می‌گردد.

**معاون قوانین**

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ -  قبلاً تقدیم نگردیده است.

-  قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ  در  مجلس /  کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی  با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه  بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان  با انقضاء شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی  رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  است و پیشنهاد آن به عنوان  ماده واحده  مواجه با ایراد  نمی‌باشد.  بیش از یک موضوع  مواد متعدد  می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:  
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت  ندارد.  
 دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت  ندارد.  
 دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت  ندارد.  
 دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت  ندارد.  
 دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۴۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی  شده است.  
 نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب  نمی‌شود و نیاز به  $\frac{2}{3}$  رأی نمایندگان  ندارد.  
 می‌شود  $\frac{3}{4}$   دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

## مدیر کل تدوین قوانین

---

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.  
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- طرح فاقد ماده بندی است و در بندهای آن آیین نگارش متون قانونی رعایت نشده است.
- ۲- صرف نظر از ایرادات شکلی طرح، بندهای (۱) و (۵) این طرح تکرار دو حکم از قانون است. بدین بیان که طراح محترم در راستای اجرای حکم تبصره (۲) بند (ج) ماده (۳) و حکم ماده (۵۹) قانون، فرصت شش ماهه‌ای به دولت برای اجرای آن داده است.
- ۳- بندهای (۲) و (۳) طرح از این نظر که مشخص نیست عبارت پیشنهادی جایگزین چه عبارتی در مواد مذکور می‌شود، ابهام دارد. لذا لازم است عبارات پیشنهادی به‌طور دقیق جایابی شوند.
- ۴- بند (۵) طرح که در مقام تعیین مدت برای دولت است، تغییراتی در حکم ماده (۵۹) قانون داده است که مغایر با این ماده و غیرمناسب است، زیرا ماده (۵۹) شورای رقابت را پیشنهاددهنده تشکیل نهاد تنظیم‌کننده و هیأت وزیران را مرجع تصویب آن اعلام کرده است؛ در حالی که بند (۵) این طرح دولت را مکلف کرده با هماهنگی شورای رقابت نسبت به تشکیل نهادهای تنظیم‌کننده اقدام کند.

## سوابق قانونی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
۱	اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی		
۲	سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران	۱۳۸۴/۳/۱	کل بندها
۳	قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی با اصلاحات بعدی	۱۳۷۹/۱/۲۰	۴۴-۴۹
۴	قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی با اصلاحات و الحاقات بعدی	۱۳۸۷/۰۳/۲۵	۳-۵-۶-۳۴ الی ۳۸-۵۹