



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۲/۸

۴۶۱

شماره چاپ

۲۵۳

شماره ثبت

یک شوری

طرح استفساریه ماده (۳۶) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور

کمیسیون های ارجاعی

اقتصادی

اصلی:

فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۷ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

بر اساس بند (۱۰-۳) سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۴/۴/۹ مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی مستقل می‌باشد.

صندوق توسعه ملی که براساس ماده (۸۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران با هدف تبدیل بخشی از عواید ناشی از فروش نفت و گاز و میعانات گازی و فرآورده‌های نفتی به ثروتهای ماندگار، مولد و سرمایه‌هایی زاینده اقتصادی و نیز حفظ سهم نسلهای آینده از منابع نفت و گاز و فرآورده‌های آنها تشکیل شده است، اموال و دارایی‌های آن متعلق به دولت جمهوری اسلامی ایران می‌باشد. صندوق به منظور تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن تشکیل شده تا هزینه‌های جاری دولت به درآمدهای نفت و گاز وابسته نباشد. دولت نمی‌تواند منابع صندوق را تسعیر نماید، بنابراین مالیات هم شامل آن نمی‌شود. این امر به صراحت در ماده (۳۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ بیان شده است که «سود و زیان ناشی از تسعیر دارایی‌ها و بدهیهای ارزی صندوق توسعه ملی از پرداخت مالیات معاف می‌باشد» اخیراً این شبهه به وجود آمده است که چون قانون از تاریخ ابلاغ لازم‌الاجراء است، لذا این حکم قانونی شامل سالهای قبل نبوده و صندوق موظف به پرداخت مبلغ مالیات اعلام شده قبلی خواهد بود.

با توجه به این امر که تسعیر دارایی‌های ارزی صندوق توسعه ملی، درآمدی نیست که ناشی از فعالیت‌های اقتصادی باشد، بنابراین در هیچ دوره‌ای نباید مشمول مالیات تلقی گردد و این موضوع مکرراً در مشروح مذاکرات تصویب قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور بیان شده است؛ لذا طرح استفساریه ذیل جهت رفع ابهام به وجود آمده با قید دوفوریت تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود:

پورا ابراهیمی - حسین زاده بحرینی - قوامی - سیده فاطمه حسینی - سیدفرید موسوی - محبی نیا - حسن پور - امیرآبادی - کمالی پور - رنجبرزاده - کاتب - قاسم احمدی - امیری - شکری - زارع - علیرضا بیگی - کعبی - ترکی - علی اکبر کریمی - سلیمانی - کبیری - نادری - دهقانی نقندر - ساداتی نژاد - بهمنی - اسمعیلی - محمدی (قزوین) - بانوج لاهوتی - بختیاری - دلخوش - کواکبیان - سیداحسان قاضی زاده - رستمیان - محمد حسینی - فولادگر - زهرا سعیدی - حمزه

عنوان طرح:

استفساریه ماده (۳۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور

موضوع استفساریه:

آیا صندوق توسعه ملی از ابتدای تأسیس و تشکیل مشمول حکم مندرج در ماده (۳۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ می‌شود؟

پاسخ: بلی، صندوق توسعه ملی از ابتدای تأسیس و تشکیل مشمول حکم مندرج در ماده (۳۶) قانون مذکور می‌شود.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح استفساریه ماده (۳۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای

نظام مالی کشور تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان با انقضاء شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجه با ایراد نمی‌باشد. بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

■ دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می گردد

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۴۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
 می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- تسری معافیت مالیاتی پیش‌بینی شده در ماده (۳۶) قانون اخیرالذکر از ابتدای تأسیس و تشکیل صندوق توسعه ملی قانونگذاری جدید تلقی شده و در صدد توسعه قانون می‌باشد؛ لذا با اصل هفتاد و سوم (۷۳) قانون اساسی مغایرت دارد و نظر تفسیری شماره ۷۶/۲۱/۵۸۳ مورخ ۱۳۷۶/۳/۱۰ شورای نگهبان نیز مؤید این معنا است.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می گردد:

۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض وجود ندارد
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط وجود ندارد
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع لازم است.
 لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنفیج قوانین

سوابق قانونی مرتبط با این طرح تا تاریخ ۱۳۹۶/۲/۶ به اداره قوانین ارسال

نشده است.