



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۵/۶/۲۷

شماره چاپ ۲۶۵

شماره ثبت ۲۰۶

یک شوری

طرح استفساریه قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴
کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور

(در اجرای تبصره (۱) ماده (۴۹) آیین نامه داخلی مجلس)

کمیسیون های ارجاعی

برنامه و بودجه و محاسبات

اصلی:

فرعی:

معاونت قوانین

اداره کل تدوین قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مجلس شورای اسلامی در پی نتایج مثبت منتج از تصویب و اجرای بند (ف) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور در توسعه شبکه راههای روستایی این حکم قانونی را در بودجه‌های سنواتی سالهای ۱۳۹۴ و ۱۳۹۵ تمدید می‌نماید. در سال ۱۳۹۴ با برداشتی که وزارت نفت و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی از حکم نموده که با نظر مقنن مغایرت دارد موجب گردید تا بخشی از قیر مصوب در اختیار دستگاههای مشمول قرار نگیرد و از این حیث بخشی از حوزه‌های بسیار مهم مانند مدارس و شهرهای کوچک محروم بمانند. طبق گزارش کمیسیون عمران مجلس شورای اسلامی موضوع ماده (۴۹) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در خصوص عملکرد اجرای قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور وزارت نفت با این برداشت که بایستی ارزش ریالی قیر مصوب تأمین و در اختیار قرار گیرد، انجام تعهد را منوط به تأمین اعتبار می‌داند در حالی که این برداشت مغایر با هدف قانونگذار می‌باشد.

چرا که اگر چنین بود مقنن اعتبار مزبور را مشخصاً به دستگاهها اعطاء می نمود و در این فرآیند دستگاهها مستقیماً به مراکز تولید قیر مراجعه می نمودند. در این بین با برداشت ناصحیح وزارت نفت و همراهی سازمان مدیریت و برنامه ریزی، بروکراسی غیرضروری در قالب تبادل موافقتنامه شکل می گیرد که اجرای این حکم را با اخلال مواجه می نماید اما هدف مقنن چه بوده است؟ در شرایطی که کشور با محدودیت های درآمدی و اعتباری مواجه است مقام قانونگذار به منابع و امکانات غیرریالی برای توسعه کشور اندیشیده و محصولات نفت پایه که با مشکل فروش و صادرات مواجه شده و در کشور انبار شده را به عنوان سرمایه هایی دیده است که می توان به مثابه منابع جدید در توسعه و بهسازی مورد استفاده قرار گیرد. لذا در صدور احکام قانونی مزبور وزارت نفت را مکلف می نماید با به کارگیری ماده اولیه تولید قیر که در فرآیند تقطیر نفت خام به دست آمده و در مالکیت عمومی قرار دارد، قیر مورد نیاز را تأمین نموده و به میزان معین مستقیماً در اختیار دستگاههای مشخص قرار دهد. اما برای اینکه این اموال حسابداری شده باشد، تکلیف می کند که آمار مربوطه در حسابهای فیما بین در خزانه داری کل کشور نگهداری شود. لذا این منابع غیراعتباری خودشان درآمدی محسوب شده و برای مصرف نیازمند اختصاص منابع درآمدی نمی باشند و بر همین اساس نیازمند تبادل موافقتنامه نبوده و این بروکراسی اداری امری غیرضرور و منجر به توقف یا اخلال در اجرای حکم قانونی گردیده است. لذا برای تبیین بهتر موضوع نیاز به استفسار از مقنن می باشد.

نیاز آذری - دامادی - کاظم زاده - رضیان - نانو اکناری - عباسی - بدری -
علی اسماعیلی - افتخاری - حسین هاشمی - سید حسین افضلی - بهادری -
یار محمدی - اله قلی زاده - کوسه غراوی

عنوان طرح:

طرح استفساریه قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴

کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور

موضوع استفساریه: آیا تأمین قیر تکلیف شده در قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور از سرجمع درآمدهای نفتی کسر شده و مستلزم اختصاص منبع درآمدی نمی باشد؟

پاسخ: بلی، قیر رایگان تکلیفی در قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور از سرجمع درآمدهای نفتی کسر و در حسابهای فیمابین وزارت نفت و خزانه داری کل کشور اعمال و تسویه شده و برای تأمین آن نیاز به اختصاص منابع درآمدی نمی باشد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح استفساریه قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال

۱۳۹۴ کل کشور و بند (هـ) تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور

تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

-- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی
 با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان با انقضاء شش ماه

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.
 نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد
 ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجه با ایراد نمی‌باشد.
 بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می گردد.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۴۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
 می شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می گردد:

۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض وجود ندارد
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط وجود ندارد
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع لازم است.
 لازم نیست.

تعداد سه برگ سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

سوابق قانونی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
۱	قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور	۱۳۹۲/۱۲/۶	بند ف تبصره ۲
۲	قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور	۱۳۹۳/۱۲/۲۴	بند ه تبصره ۱
۳	قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور	۱۳۹۵/۲/۲۷	بند ی تبصره ۲
۴	آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	۱۳۷۹/۱/۲۰	۴۹
۵	قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور	۱۳۹۴/۰۹/۱۵	

بند ف تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور مصوب ۱۳۹۲/۱۲/۶

ف - وزارت نفت موظف است از طریق شرکت دولتی تابعه ذی ربط معادل ارزش ریالی پانصد هزار تن قیر رایگان تا سقف شش هزار میلیارد (۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال را جهت روکش آسفالت و آسفالت راههای روستایی فاقد آسفالت در اختیار شرکت تابعه ذی ربط وزارت راه و شهرسازی قرار دهد.

بند ه تبصره ۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور مصوب ۱۳۹۵/۲/۲۷

ه - وزارت نفت موظف است از طریق شرکتهای دولتی تابعه ذی ربط معادل ریالی دو میلیون تن قیر رایگان تا سقف مبلغ بیست و چهار هزار میلیارد (۲۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به نسبت شصت و دو درصد (۶۲٪) در اختیار وزارت راه و شهرسازی جهت روکش آسفالت و آسفالت راههای روستایی و بیست درصد (۲۰٪) در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی جهت آسفالت معابر و بهسازی روستاها و انجام پروژههای مشارکتی با دهیاریها و پانزده درصد (۱۵٪) در اختیار وزارت کشور (سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور) جهت آسفالت معابر شهرهای با جمعیت زیر پنجاه هزار نفر و سه درصد (۳٪) جهت نوسازی مدارس در اختیار وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس) قرار دهد و در حسابهای فی مابین خود و خزانه داری کل کشور اعمال و با آن تسویه کنند. وزارت نفت تا پایان سال مالی ۱۳۹۵ نسبت به تحویل کامل قیر اقدام می کند.

بند ی تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۲۴

ی - وزارت نفت موظف است از طریق شرکتهای دولتی تابعه ذی ربط معادل ارزش ریالی دو میلیون تن قیر رایگان تا سقف بیست و چهار هزار میلیارد (۲۴.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال را جهت روکش آسفالت، آسفالت راههای روستایی فاقد آسفالت و معابر روستاها و بهسازی روستاها و شهرهای با جمعیت زیر بیست هزار نفر

به نسبت هشتاد درصد (۸۰٪) در اختیار شرکتهای تابعه ذی ربط وزارت راه و شهرسازی و بیست درصد (۲۰٪) بنیاد مسکن انقلاب اسلامی قرار دهد و در حسابهای فی مابین خود و خزانه داری کل کشور اعمال و با آن تسویه نماید.

آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

ماده ۴۹- هریک از کمیسیونهای تخصصی مجلس که مطابق این آیین نامه تشکیل می گردند در محدوده تخصصی خود دارای وظایف و اختیاراتی به شرح زیر می باشند:

- ۱- بررسی طرحها و لوایح ارجاعی و گزارش آن به مجلس شورای اسلامی.
- ۲- بررسی و تصویب آزمایشی طرحها و لوایح و همچنین تصویب دائمی اساسنامه سازمانها، شرکتها و مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت طبق اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی.
- ۳- رسیدگی به درخواستهای تحقیق و تفحص.
- ۴- رسیدگی به سؤال نمایندگان از رئیس جمهور و وزیران.
- ۵- بررسی موارد ارجاعی از لوایح برنامه توسعه و بودجه سالانه و گزارش آن به کمیسیون تلفیق.
- ۶- کسب اطلاع از کم و کیف اداره امور کشور، دریافت و بررسی گزارشهای عملکردی و نظارتی از اجرای قوانین مربوط به دستگاههای ذی ربط^۱
- ۷- تهیه گزارش موردی و سالانه در خصوص امور اجرائی دستگاهها و نحوه اجرای قوانین به خصوص قانون برنامه توسعه و بودجه سالانه و ارائه نکات مثبت، منفی و پیشنهاد نحوه اصلاح آن و تقدیم گزارش به مجلس جهت قرائت.^۲

تبصره ۱- کمیسیونها رأساً یا با تقاضای حداقل ده نفر از نمایندگان می توانند در موارد مهم و حساس و در مواجهه با تخلفات یا سوء مدیریت، با دعوت از مسئولان ذی ربط موضوع را بررسی نموده و گزارش آن را به هیئت رئیسه ارائه نمایند. در صورتی که درخواست بررسی از سوی نمایندگان باشد حداکثر پنج نفر از آنها می توانند در تهیه گزارش با کمیسیون مشارکت نمایند. هیئت رئیسه می تواند گزارش مذکور را در دستور کار مجلس قرار دهد. در این صورت سخنگوی کمیسیون و نماینده دولت هر کدام به میزان پانزده دقیقه و شش نفر از نمایندگان به قید قرعه از بین متقاضیان هر کدام به میزان پنج دقیقه، نظرات خود را بیان می نمایند.

هرگاه کمیسیون همراه با گزارش پیشنهادهایی برای تصویب به مجلس ارائه نماید با رعایت مفاد آیین نامه داخلی در دستور حداکثر دو هفته بعد مجلس قرار خواهد گرفت و مطابق آیین نامه داخلی رسیدگی می شود. نمایندگان می توانند پیشنهادهای خود را تا چهل و هشت ساعت پس از پایان قرائت گزارش به کمیسیون تحویل نمایند. کمیسیون تا یک هفته گزارش نهائی خود را به مجلس ارائه می دهد. در صورتی که کمیسیون در

۱ - بندهای (۱) الی (۶) ماده (۴۹) اصلاحی ۱۳۸۷/۹/۲۶

۲ - بندهای (۲) و (۷) ماده (۴۹) اصلاحی ۱۳۹۱/۲/۳۰

گزارش خود، در مورد ناکارآمدی مسئول ذی‌ربط دلایلی ارائه نماید، مراتب توسط هیئت‌رئیس به بالاترین مقام مسئول مذکور برای اقدام مقتضی اعلام می‌گردد.^۳

تبصره ۲- پاسخ دولت راجع به گزارش‌های کمیسیون‌های تخصصی در دستور کار مجلس قرار گرفته و قرائت خواهد شد. پس از آن حسب درخواست کمیسیون‌های تخصصی، موضوع گزارش‌های یاد شده جهت بررسی به کمیسیون اصل نودم (۹۰) قانون اساسی ارسال و کمیسیون مذکور نتایج بررسی خود را به مجلس ارائه خواهد کرد.

تبصره ۳- کمیسیون‌های تخصصی مجلس می‌توانند به تعداد کافی مشاور ذی‌صلاح به ویژه از میان نمایندگان ادوار گذشته که در مسائل کمیسیون صاحب تخصص و تجربه باشند از طریق هیئت‌رئیس به خدمت بگیرند.^۴

قانون اصلاح بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور مصوب ۱۳۹۴/۰۹/۱۵

ماده واحده

بند (ی) تبصره (۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۲۴ به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ی - وزارت نفت موظف است از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط معادل ارزش ریالی دو میلیون تن قیر رایگان تا سقف بیست و چهار هزار میلیارد (۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال به نسبت شصت و دو درصد (۶۲٪) در اختیار وزارت راه و شهرسازی جهت روکش آسفالت و آسفالت راه‌های روستایی و بیست درصد (۲۰٪) در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی جهت آسفالت معابر و بهسازی روستاها و انجام پروژه‌های مشارکتی با دهیاری‌ها و پانزده درصد (۱۵٪) در اختیار وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) جهت آسفالت معابر شهرهای با جمعیت زیر پنجاه هزار نفر و سه درصد (۳٪) جهت نوسازی مدارس در اختیار وزارت آموزش و پرورش (سازمان تجهیز و نوسازی مدارس کشور) قرار دهد و در حسابهای فی مابین خود و خزانه داری کل کشور اعمال و با آن تسویه نماید. اعتبار مذکور صد درصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته تلقی شده و وزارت نفت تا پایان سال مالی ۱۳۹۴ نسبت به تخصیص و تحویل کامل قیر اقدام می‌کند.

قانون فوق مشتمل بر ماده واحده در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ پانزدهم آذرماه یکهزار و سیصد و نود و چهار مجلس شورای اسلامی تصویب شد و در تاریخ ۱۳۹۴/۹/۲۵ به تأیید شورای نگهبان رسید.

علی لاریجانی

۳ - تبصره (۱) ماده (۴۹) اصلاحی ۱۳۹۱/۲/۳۰

۴ - تبصره (۳) ماده (۴۹) اصلاحی ۱۳۸۷/۹/۲۶ و شماره تبصره‌های (۲) و (۳) ماده (۴۹) اصلاحی ۱۳۹۱/۲/۳۰