



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۵۲۰

شماره ثبت ۲۷۱

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۳/۲۳

یک فوریتی

طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید

کمیسیون‌های ارجاعی

ویژه حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای
سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون
اساسی

اصلی:

اقتصادی - قضائی و حقوقی

فرعی:

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۰ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

اشتغال که بخش عمده آن مربوط به تولید می‌باشد به دغدغه همه نمایندگان و مسئولان کشور تبدیل شده است و همگان در حمایت و مساعدت مالی و اعتباری از تولید اشتراک نظر دارند، لیکن به شهادت اکثر مدیران مرتبط با حوزه تولید یکی از دلایل عمده عدم رونق تولید همراهی و همکاری نکردن بانکها است، چراکه بانکها رأساً وارد امور اقتصادی و تجارت شده‌اند و به نوعی تولیدکنندگان را به چشم رقبا نگاه می‌کنند. مصوبات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید که در هر استان با عضویت: استاندار، رؤسای سازمانهای صنایع و معادن و تجارت، مدیریت و برنامه و بودجه، کار، تأمین اجتماعی، جهاد کشاورزی شرکت شهرکهای صنعتی، مدیر کل مالیاتی، مدیران عامل بانکها، رؤسای اتاقها تشکیل می‌شود. علی‌رغم حضور مدیران بانکها در کارگروه و تصویب تسهیلات و تأیید نهائی استاندار متأسفانه در مرحله پرداخت با مقاومت و استنکاف بانکهای عامل مواجه می‌شود و عملاً این‌گونه جلسات خروجی مناسبی ندارد و به قانون عمل نمی‌شود. علی‌هذا با هدف ایجاد ضمانت اجرایی برای تصمیمات کارگروه مذکور و حمایت از تولیدکنندگان این طرح با قید یک فوریت تقدیم شده است.

یوسفیان‌ملا - صفاری - بیمقدار - قمی - میرزاده - عبدالرضا عزیزی -
تاج‌الدین - کولیوند - بت‌کلیا - علی قربانی - ابرامیان - بانوج لاهوتی -

ناصری نژاد- ساعدی- نیاز آذری- علی نجفی- قوامی- همتی- ادیبانی-
قاسم احمدی- رضیان- حسن پور- شریعت نژاد- پاپی زاده- پورمختار-
خدری- مازنی- محبی نیا- کیخا- امینی فرد

عنوان طرح:

الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید

ماده ۱- تسهیلات مصوب برای تولیدکنندگان در «کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید» که با تأیید استاندار در هر استان به بانک عامل معرفی می‌شوند، حداکثر ظرف مدت دوماه با رعایت مقررات اعطای تسهیلات، باید به متقاضی پرداخت شود.

تبصره- دریافت‌کننده تسهیلات چنانچه وام دریافتی را در غیر از محل مصوب کارگروه به مصرف برساند، اصل وام به اضافه سود و هزینه متعلقه به حال تبدیل می‌شود و وام‌گیرنده به مدت پنج سال از دریافت تسهیلات از کلیه بانکها محروم خواهد شد. بانک مرکزی موظف است تا فهرست افراد محروم از دریافت تسهیلات را به کلیه بانکهای کشور ابلاغ کند.

ماده ۲- بانکها مکلفند برای وصول مطالبات خود از بدهکاران، در مرحله اول از راهکارهای اجرائی و قضائی مناسب علیه شخص بدهکار استفاده کنند و تا زمانی که امکان مطالبه بدهی از وام‌گیرنده وجود دارد، هرگونه اقدام علیه ضامن ممنوع است و صرفاً در صورتی که بدهکار فاقد دارایی کافی باشد برای وصول مطالبات به ضامن رجوع شود.

تبصره- تخطی از حکم این ماده توسط مدیران عامل بانکها تخلف محسوب می‌شود و متخلف به انفصال دائم از خدمات دولتی محکوم خواهد شد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید تقدیم می گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی
 با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.
 نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد
 ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجه با ایراد نمی‌باشد.
 بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۴۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
 می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- عنوان طرح ناقص نگاشته شده و باید به شرح ذیل اصلاح شود:
«طرح الحاق دو ماده به قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظامی مالی کشور»
- ۲- طراح محترم محل الحاق دو ماده پیشنهادی را معلوم ننموده که به نوبه خود منجر به ایجاد مشکل در امر تنقیح قوانین خواهد شد. پیشنهاد می‌شود ماده اول طرح در قالب اصلاح ماده (۲۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور یا الحاق تبصره‌ای به آن و ماده دوم طرح در قالب الحاق یک بند به عنوان بند(ت) به ماده (۱۹) قانون مذکور، تنظیم شود و به تبع آن عنوان طرح به «اصلاح قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور» تغییر یابد.
- ۳- ادبیات تقنینی طرح به‌ویژه در ماده (۱) رعایت نشده است.
- ۴- مجازات پیش‌بینی شده در تبصره ماده (۲) طرح باید متناسب با ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ تنظیم و ارائه می‌شود.
- ۵- مجازات مندرج در تبصره ماده (۲) طرح صرفاً شامل مدیران عامل بانکهای دولتی می‌شود و در مورد بانکهای خصوصی و مؤسسات اعتباری فاقد ضمانت اجرائی است حال آنکه در ماده (۲) عبارت (بانکها) مطلق آمده است.
- ۶- تبصره ماده (۲) طرح باید به نحو کلی و با عبارت (متخلف از اجرای این ماده) تنظیم می‌شود تا شامل زیرمجموعه مدیران عامل بانکها نیز می‌شود.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین و همچنین سوابق قانونی مرتبط با این طرح

تا تاریخ ۱۳۹۶/۳/۲۳ به اداره قوانین ارسال نشده است.