



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

شماره ۱۰۶۴۸ / تاریخ ۲۶۲۸۶ / شماره ۱۳۸۱ / ۳ / ۱۹۸۱

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۸۱/۱۱/۱۳۱۶
تاریخ ثبت: ۸۱/۳/۱۳
اقدام کننده:

بسمه تعالی

حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای کروبی
رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

" لایحه تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور " که بنا به پیشنهاد وزارت صنایع و معادن در جلسه مورخ ۱۳۸۱/۲/۱۵ هیأت وزیران با قید یک فوریت به تصویب رسیده است ، برای طی تشریقات قانونی به پیوست تقدیم می گردد.

سید محمد خاتمی

رئیس جمهور

رونوشت: دفتر رئیس جمهور، دفتر معاون اول رئیس جمهور، شورای نگهبان، دفتر معاونت حقوقی و امور مجلس رئیس جمهور، وزارت امور خارجه، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت جهاد کشاورزی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیأت دولت.



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

۲۶۲۸۶۱

تاریخ
شماره

بسمه تعالی

مقدمه توجیهی:

به لحاظ تحولات و پیشرفت های شتابان در فناوری، سازماندهی، بازاریابی و کاهش هزینه عوامل تولید، فاصله و شکاف مشهودی بین توانمندی های رقابتی کشورهای صنعتی و تازه صنعتی شده با کشورهای در حال توسعه، پدید آمده است. لذا نوسازی صنایع یا اصلاح ساختار در بخش صنعت باید در برگیرنده کلیه اقدام های لازم برای دستیابی به وضعیت رقابت پذیری جهانی باشد. با این تعبیر، نوسازی صنایع محدود به جنبه های فیزیکی و سخت افزاری نبوده و ضرورت توجه و پرداختن به پیش نیازهای محیطی و جنبه های نرم افزاری از اولویت بیشتری برخوردار می باشد.

از آنجا که صنعت تحت تأثیر سیاست ها، مقررات و رفتارهای نهادینه شده سازگار با فعالیت های رقابتی می تواند توانایی رقابتی خود را بهبود بخشد، تنظیم مقرراتی که جابه جایی و جریان منابع و عوامل تولید را به سهولت امکان پذیر نماید و با ایجاد اطمینان از تأمین مالی مناسب و تشویق های مؤثر از واحدهای کارآمد، موجبات پویایی صناعی را که می توانند رقابت پذیر شوند، فراهم نماید و خروج صنایع رقابتناپذیر در بعد صادراتی و یا تأمین نیاز داخلی را تسهیل نماید، ضروری است. لذا لایحه زیر برای طی مراحل تصویب تقدیم می گردد.

“ لایحه تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور ”

ماده واحده - به منظور برطرف شدن مشکلات و عوامل بازدارنده نوسازی و پیشرفت صنعتی و فراهم نمودن محیط سازگار و پیش برنده با هدف افزایش بازدهی، ارتقای بهره وری و پویایی و رقابت پذیری صنایع کشور، اصلاحات مقرر در این قانون اعمال و قوانین مغایر لغو می گردد.

تبصره ۱- به منظور فراهم شدن شرایط رقابتی، افزایش توان و کارآیی پیمانکاران داخلی، افزایش اشتغال و سهم ساخت داخل طرح های صنعتی و عمرانی کشور، اقدام های زیر به عمل می آید:

الف- برای رفع موانع حضور پیمانکاران، مشاوران و واحدهای صنعتی در مناقصه های داخل یا خارج کشور، بانک ها اجازه دارند تسهیلات مالی مورد نیاز برای شرکت در مناقصه ها را فراهم نمایند.

این تسهیلات به منظور آرایه ضمانت نامه های ریالی و ارزی مورد نیاز شرکت در مناقصه، حسن انجام تعهدات، پیش پرداخت و کسور وجه الضمان و تأمین مالی هزینه های دوران ساخت، نصب و تحویل موضوع قرارداد، در ازای اسناد و مدارک معتبر و اعتبارات اسنادی ریالی و یا ارزی دارای اعتبار تا دوران بازپرداخت کارفرماهای دولتی یا خصوصی تأمین می گردد.



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

تاریخ
شماره

وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند ساز و کار لازم را برای تحقق این امر ظرف مدت دو ماه فراهم نمایند.

ب - مشاوران، پیمانکاران و سازندگان داخلی که از طریق شرکت در مناقصه، عهده دار انجام تمام یا بخشی از طرح های عمرانی و صنعتی دستگاه های اجرایی، سازمان ها و شرکت های دولتی می شوند، از تسهیلات صدور ضمانت نامه بانکی، تأمین اعتبارات بانکی و پوشش بیمه ای در نظر گرفته شده برای صدور خدمات فنی و مهندسی برخوردار می گردند.

ج- دستگاه های اجرایی، سازمان ها و شرکت های دولتی موظفند، قیمت های پیشنهادی شرکت کنندگان در مناقصه های اجرای طرح های صنعتی و زیربنایی و همچنین قراردادهای خرید خدمات فنی و مهندسی خود را با اعمال ضرایبی که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید، مورد مقایسه و ارزیابی قرار دهند.

ضرایب مورد عمل در این تبصره متناسب با سهم ساخت داخل و استفاده از امکانات خدمات مشاوره و طراحی و مهندسی داخلی که در اجرای موضوع مناقصه توسط پیشنهاد دهندگان تعهد می شود و همچنین میزان جرایم عدم انجام تعهدات بنا به پیشنهاد مشترک وزارت صنایع و معادن و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

تبصره ۲- از تاریخ تصویب این قانون، معافیت ها و تخفیف های سود بازرگانی کلیه دستگاه های اجرایی که براساس قوانین خاص وضع شده، لغو می گردد.

تبصره ۳ - از تاریخ تصویب این قانون، کلیه معافیت های کالایی سود بازرگانی که براساس قوانین خاص برقرار شده است به استثنای موارد مندرج در لایحه قانونی راجع به معافیت ماشین آلات تولیدی، لایحه قانونی راجع به معافیت ماشین آلات و ادوات کشاورزی و لوزام یدکی ذی ربط مصوب شورای انقلاب اسلامی و اختیارات ناشی از ماده (۳۹) قانون امور گمرکی لغو می گردد و تعیین میزان آن در اختیار دولت خواهد بود.

تبصره ۴- به منظور تشویق شرکت های صنعتی به اصلاح ساختار مالی از طریق افزایش سرمایه، شرکت هایی که طی سال های برنامه سوم، نسبت سرمایه به بدهی ها را به بیش از سی درصد (۳۰٪) افزایش دهند، معادل بیست درصد (۲۰٪) مبلغ افزایش سرمایه، از درآمد مشمول مالیات آنها به مدت پنج سال کسر خواهد شد مشروط به اینکه درآمد مشمول مالیات سال های برخوردار از این مشوق کمتر از میزان مندرج در ترازنامه مالی سال ۱۳۸۰ نگردد. شرکت هایی که پس از افزایش سرمایه نسبت به کاهش آن اقدام نمایند، از تاریخ تصویب کاهش سرمایه، از این مشوق برخوردار نخواهند بود.



جمهوری اسلامی ایران

ریاست جمهوری

تاریخ

شماره

تبصره ۵- به منظور توسعه فناوری ملی و رقابت در بازارهای جهانی و نیز کاهش آلودگی‌های زیست محیطی، صنایع مکلفند تا دو درصد (۰.۲٪) سود خالص خود را براساس آیین نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید، صرف امور پژوهشی و حفاظت از محیط زیست نمایند.

تبصره ۶- عبارت زیر به انتهای تبصره (۳) ماده (۱۳۸) قانون مالیات‌های مستقیم و اصلاحات بعدی آن اضافه می‌شود:

” کارخانه‌های واقع در شعاع ۱۲۰ کیلومتری تهران و حوزه استحفاظی شهرهای بزرگ که تأسیسات خود را کلاً به شهرک‌های صنعتی مصوب انتقال دهند، از تاریخ بهره برداری در محل جدید از نصف مدت معافیت مالیاتی موضوع این تبصره برخوردار خواهند شد.“

تبصره ۷- به دولت اجازه داده می‌شود تا پنجاه درصد (۵۰٪) قیمت روز حامل‌های انرژی که طی پنج سال نسبت به معیارهای تدوین شده توسط کمیته موضوع ماده (۱۲۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (در مواردی که تدوین شده باشد) یا متوسط مصرف انرژی در فرآیند و یا محصول آن صنعت صرفه جویی گردد را به واحدهای صنعتی صرفه جویی کننده پرداخت نماید.

تبصره ۸- به منظور ارتقای سطح کیفی و بهره‌وری، نیروی انسانی شرکت‌های صنعتی با مشارکت تشکل کارگری و مدیریت هر شرکت مشخص می‌گردد. در صورت توافق طرفین در زمینه نیروی انسانی مورد نیاز و مازاد، نیروی مازاد با دریافت حداقل دو ماه آخرین مزد و مزایا بابت هر سال سابقه کار در واحد یا به وجه دیگری که توافق شود، مطابق ضوابط بند ”الف“ ماده (۷) قانون بیمه بیکاری تحت پوشش بیمه بیکاری قرار می‌گیرند. در صورت عدم حصول توافق بین تشکل کارگری واحد و کارفرما، موضوع با نظرات طرفین به کارگروهی متشکل از نمایندگان دولت (وزارتخانه‌های صنایع و معادن، کار و امور اجتماعی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور) و سازمان تأمین اجتماعی و تشکل‌های عالی کارفرمایی و کارگری احاله و حسب نظر کمیته مذکور، کارگران مازاد با پرداخت حق سنوات مقرر در قانون کار مطابق ضوابط بند ”الف“ ماده (۷) قانون بیمه بیکاری تحت پوشش بیمه بیکاری قرار می‌گیرند. ضوابط این ماده تا پایان برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، قابل اجرا می‌باشد.

در صورت کافی نبودن منابع صندوق بیمه بیکاری برای پوشش اصلاح ساختار نیروی انسانی واحدهای صنعتی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور موظف است هر ساله اعتبارات مورد نیاز را در یک ردیف مشخص و جداگانه در قالب بودجه کل کشور در اختیار سازمان تأمین اجتماعی قرار دهد.



جمهوری اسلامی ایران

ریاست جمهوری

تاریخ
شماره

تبصره ۹- کارفرمایان واحدهای صنعتی و تولیدی مجازند تا پایان برنامه سوم به ازای هر نفر اشتغال جدید، یک نفر از کارکنان با سابقه پرداخت حق بیمه بیش از ۲۵ سال را با پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) مابه التفاوت کسورات سنوات باقیمانده تا زمان بازنشستگی قانونی، پیش از موعد بازنشسته نمایند. پنجاه درصد (۵۰٪) دیگر مابه التفاوت کسورات توسط دولت در بودجه های سالانه پیش بینی و پرداخت می گردد.

تبصره ۱۰- درصدهای مربوط به جرایم موضوع تبصره (۲) ماده (۱) قانون دریافت جرایم نقدی از کارفرمایان کارگاه های مشمول قانون تأمین اجتماعی - مصوب ۱۳۷۳/۵/۹ - به دو درصد (۲٪) تمام یا کسر بدهی پرداخت نشده به ازای هر ماه تأخیر تغییر می یابد.

تبصره ۱۱ - تبصره ای به شرح زیر به ماده (۷۸) قانون تأمین اجتماعی اضافه می گردد:
" تبصره - سازمان موظف است با درخواست کارفرمایان واحدهای صنعتی دارای پروانه بهره برداری، بیمه شدگانی را که حایز شرایط مقرر در ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی باشند، بازنشسته نماید."
چگونگی تأمین منابع مربوط به هزینه های احتمالی ناشی از اجرای این تبصره به تصویب دولت خواهد رسید.

تبصره ۱۲- سازمان های دولتی و وابسته به دولت، بانک ها و بنیادهای عمومی غیردولتی موظفند ظرف مدت شش ماه از تاریخ تصویب این قانون نسبت به اصلاح ساختار مالی آن دسته از شرکت های صنعتی که بیش از ۵۰ درصد سهام آنها را منفرداً یا مشترکاً در اختیار دارند، از طریق افزایش سرمایه و در مواردی که با اصلاح ساختار، بهره برداری اقتصادی از این واحدها امکان پذیر نباشد، از طریق مراجع ذی صلاح نسبت به انحلال آنها برنامه ریزی و اقدام نمایند.

تبصره ۱۳- آیین نامه های اجرایی لازم برای تسریع در اجرای این قانون با پیشنهاد مشترک وزارت صنایع و معادن و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ظرف مدت سه ماه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

رئیس جمهور

وزیر امور اقتصادی و دارایی
وزیر صنایع و معادن