



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره هشتم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۸۹/۱۲/۱۷

شماره چاپ ۱۴۰۵

شماره ثبت ۵۱۴

دوفوریتی

طرح اصلاح قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹

دوفوریت این طرح در جلسه علنی روز سه شنبه

مورخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۷ به تصویب رسید.

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

با تصویب قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب اکثریت دستگاههای مشمول قانون با برنامه‌ریزی و پیگیریهای لازم توسط معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی مقدمات اجرای قانون را فراهم و در گام اول مبادرت به گردآوری قوانین و مقررات حوزه خود نموده‌اند، تا گامهای بعدی مقرر در قانون مزبور را بردارند. در این مرحله مشخص شد که باید بالغ بر یکصد و هفتاد هزار جزء قانون شامل (ماده، بند، تبصره، بخش، شق و قسمت) با دوهزار مبحث، تنقیح شود. از آنجا که برخی از دستگاههای مشمول علی‌رغم تلاشهای مقتضی به لحاظ نداشتن زیرساختهای مناسب و ساز و کار اجرائی لازم نمی‌توانند ظرف مدت مقرر در قانون (شش ماه) به تکلیف قانونی خود عمل نمایند و از طرفی حرمت قانون ایجاب می‌نماید همواره رعایت شده و هیچ توجیهی برای نقض آن وجود نداشته باشد. بنابراین چون زمان اجرای تبصره بند (۱) ماده (۳) قانون در حال انقضاست و همچنین معدودی از دستگاهها در لزوم همکاری با معاونت قوانین در امر تنقیح، شمول قانون نسبت به خود و همکاری سازمان بازرسی کل کشور ایجاد تردید می‌نمایند، از طرفی معاونت قوانین مصمم است این امر خطیر و مهم را که در تاریخ قانونگذاری کشور بی‌نظیر و حیاتی است در دوره هشتم مجلس شورای اسلامی به سامان

برسانند. لذا طرح اصلاح قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور با قید دو فوریت جهت طی مراحل قانونی به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

دلخوش - قربانی - بانوج لاهوتی - امین شعبانی - میرخلیلی - رحیمی -
سیدنجیب حسینی - جواد کریمی - رجائی - فرهمند - ذوالانوار - خالقی -
وکیل سپه - غضنفرآبادی - محمدرضا رضایی - آریمن منش - عزت الله دهقانی -
کیخا - قوامی - بروجردی - ملکشاهی راد - مفتاح - سلیمی - عباسپورتهرانی فرد -
بابااحمدی - سقایی - کواکبیان - خباز - دلاور - هدایت خواه - یحیی زاده -
ناصری - حسینعلی شهریاری - قاضی زاده - فرهنگی - عبدالرضا مرادی

طرح اصلاح قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹

ماده واحده - متن زیر جایگزین تبصره بند (۱) ماده (۳) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ می‌گردد و از تاریخ تصویب، لازم الاجراء است.

تبصره - کلیه دستگاههای موضوع مواد (۵) و (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و قوه قضائیه به استثناء مراجع مذکور در تبصره ماده (۲) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور موظفند اقدامات زیر را انجام دهند:

الف) تا پایان تیرماه ۱۳۹۰ کلیه قوانین مرتبط با حوزه خود را که تا پایان سال ۱۳۸۹ به تصویب رسیده است تنقیح نمایند و بالاترین مقام دستگاه ضمن اعلام قوانین معتبر خود قوانین و اجزاء قانون که نسخ صریح، ضمنی و یا موضوع آنها منتفی شده است را با ذکر دلایل و جهات آن به معاونت برای اجرای قانون ارائه نمایند.

ب) تا پایان مهرماه ۱۳۹۰ ضمن تطبیق قوانین خود با سیاستهای کلی نظام ابلاغی از سوی مقام رهبری موارد مغایر را با ذکر دلایل و جهات به معاونت اعلام نمایند.

ج) تا پایان اسفند ۱۳۹۰ با همکاری معاونت حقوقی ریاست جمهوری کلیه تصویب نامه‌ها، آیین نامه‌ها و دستورالعملها و به طور کلی مقررات مربوط به خود را تنقیح نمایند و با شناسایی موارد نسخ صریح، آنها را از مجموعه مقررات حذف و موارد نسخ ضمنی، زائد، متروک و موضوع منتفی شده را مشخص و برای تنقیح به مراجع تصویب کننده ارسال کنند.

د) کلیه دستگاههای مشمول این تبصره موظف به همکاری با معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی برای تنقیح قوانین مرتبط با خود می‌باشند و نیز معاونت و دستگاههای مشمول می‌توانند برای تنقیح قوانین و مقررات از ظرفیت کارشناسی دستگاههای اجرائی و قضائی و همچنین اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی با تمایل آنها استفاده کنند.

سوابق

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

فصل اول- کلیات

ماده ۱- به موجب این قانون تدوین و تنقیح قوانین کشور به عهده معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی که به اختصار معاونت نامیده می شود به شرح مندرج در این قانون می باشد.

تبصره- اعمال و وظایف این معاونت شامل حیطه اختیارات تقنینی نمایندگان مجلس شورای اسلامی نمی باشد.

ماده ۲- کلیه دستگاههای حکومتی که مقررات وضع می کنند از قبیل هیأت دولت، شورای عالی انقلاب فرهنگی، هیأت عمومی دیوان عالی کشور، هیأت عمومی دیوان عدالت اداری همچنین دستگاههایی که مقررات آنها لزوم اجراء دارد، موظفند تمام مصوبات خود را جهت اعمال این قانون به مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.

تبصره- مجلس خبرگان، مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای عالی امنیت ملی و شورای نگهبان از شمول این ماده مستثنی می باشند.

فصل دوم - وظایف

ماده ۳- وظایف معاونت در امور تنقیح به شرح زیر است:

- ۱- تنقیح کلیه قوانین کشور و اعلام قوانین معتبر و حاکم از راههای زیر:
 - ۱-۱- جمع آوری و تفکیک و طبقه بندی موضوعی قوانین کشور و تهیه و تنظیم فهرست های موضوعی؛ تاریخی و سایر موارد.
 - ۱-۲- تشخیص تعارضات موجود در مقررات و اعلام آن به مرجع تصویب کننده جهت اقدام قانونی.
 - ۱-۳- تشخیص مقرراتی که موضوع آنها منتفی شده است و اعلام آنها به مرجع تصویب کننده جهت اقدام قانونی.

۱-۴- تهیه پیشنهاد جهت نسخ قوانینی که موضوع آنها منتفی یا نسخ ضمنی شده و ارائه آن به هیأت رئیسه مجلس جهت طی مراحل قانونی.

۱-۵- شناسایی موارد نسخ صریح شخصی و اعمال آنها در مجموعه‌های تنقیح شده و ارسال به روزنامه رسمی جهت انتشار.

۱-۶- اعلام قوانین و مقررات مغایر با سیاستهای کلی نظام که توسط مقام معظم رهبری ابلاغ شده یا می‌شود به مجمع تشخیص مصلحت نظام و هیأت رئیسه مجلس جهت اطلاع و اقدام قانونی.

۱-۷- تهیه شناسنامه برای کلیه قوانین و مقررات کشور.

تبصره- تمام دستگاههای حکومتی و عمومی موضوع ماده (۲) این قانون موظفند ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون کلیه مقررات مصوب خود را تنقیح نموده و به‌طور مستمر ادامه دهند همچنین ظرف شش ماه پیشنهاد تنقیح کلیه قوانین مربوط به خود را به معاونت ارسال نمایند. این معاونت می‌تواند حین بررسی از کارشناسان دستگاه مزبور دعوت به عمل آورد.

۲- پاسخ به استعلامات هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی؛ نمایندگان؛ دولت و شورای عالی استانها. تبصره- مهلت پاسخ به استعلامات در مورد طرحها و لوایح دوفوریتی بیست و چهار ساعت و یک فوریتی چهل و هشت ساعت و در موارد عادی یک هفته خواهد بود.

۳- تدوین شیوه نامه نگارش طرحها و لوایح بر اساس چهارچوبهای علمی و تعریف لغات تخصصی مورد استفاده در موضوعات مختلف جهت استفاده قانونی دستگاههای حکومتی به‌گونه‌ای که تغییر در مراد مقنن نباشد.

۴- انتشار مجموعه‌های تنقیح شده موضوعی تخصصی به صورت کتب و نسخ الکترونیکی.

۵- ویراستاری مصوبات مجلس و کمیسیونها قبل از تصویب نهایی بدون تغییر در مراد مقنن برابر آئین‌نامه داخلی مجلس.

۶- اطلاع رسانی قوانین.

۷- شناسه گذاری (کدگذاری) قوانین و اصلاح فصول و شماره مواد آن بدون تغییر در متن آن بعد از اقدامات تنقیحی.

۸- ارائه مشاوره حقوقی و تقنینی به رئیس؛ اعضاء هیأت رئیسه؛ کمیسیونها و نمایندگان مجلس.
ماده ۴- نمایندگان مجلس شورای اسلامی، دولت و شورای عالی استانها قبل از تقدیم طرح یا لایحه به مجلس در خصوص امور زیر از معاونت استعلام می نمایند این استعلام مانع طی مراحل تصویب طرحها و لوایح نخواهد شد:

- ۱- وجود قوانین متعارض یا مرتبط با طرح و لایحه پیشنهادی.
- ۲- انطباق طرح و لایحه پیشنهادی از نظر شیوه نگارش تخصصی قوانین.
- ۳- لزوم یا عدم لزوم قانونگذاری در موضوع یاد شده.
- ۴- انطباق طرح و لایحه با آئین نامه داخلی مجلس؛ قانون برنامه؛ سند چشم انداز؛ سیاستهای کلی نظام و اسناد بالا دستی.

تبصره ۱- نظر معاونت در مورد طرحها و لوایح به همراه طرح یا لایحه پیشنهادی تقدیم مجلس خواهد شد تا نمایندگان در جریان آن واقع شوند.

تبصره ۲- چنانچه در مورد موضوعات فوق استعلام نشده باشد هیأت رئیسه نظر معاونت را استعلام می نماید.

ماده ۵- معاونت موظف است حداکثر یک سال پس از اجرائی شدن هر قانون گزارشی از نحوه اجراء و موارد ابهام، اجمال، تعارض، نقص و هرگونه ایراد اجرائی آنرا به رئیس مجلس؛ دولت، شورای عالی تنقیح و کمیسیونهای ذی ربط مجلس تقدیم و پیشنهاد اصلاحی لازم برای رفع نقایص یاد شده جهت اقدامات قانونی ارائه نماید.

ماده ۶- از ابتدای سال ۱۳۹۰، چاپ و انتشار مجموعه قوانین تنها با تأیید معاونت قوانین مجلس امکانپذیر است.

تبصره- روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران از شمول این ماده مستثنی می باشد.

ماده ۷- به منظور اطلاع رسانی عمومی درباره آخرین قوانین و مقررات مصوب، پایگاه اطلاع رسانی در مجلس شورای اسلامی تشکیل می شود این معاونت موظف است در اسرع وقت اقدام به انتشار قوانین از طریق پایگاه اطلاع رسانی مجلس نماید.

فصل سوم - مسائل متفرقه

ماده ۸- به منظور اجراء صحيح اين قانون شورای عالی تنقيح قوانين مرکب از اشخاص زیر تشکیل می گردد:

الف- رئيس مجلس شورای اسلامی به عنوان رئيس.

ب- معاون حقوقی رئيس جمهور.

ج- یکی از معاونان رئيس قوه قضائیه.

د- معاونان قوانين و نظارت مجلس.

دبيرخانه شورا بر عهده معاونت می باشد.

تصميمات شورا جنبه مشورتی برای رئيس مجلس خواهد داشت.

ماده ۹- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و ساير وزارتخانهها، دستگاهها و مؤسسات دولتی موظفند

دونسخه از کتب و نسخ الکترونیکی منتشر شده حقوقی و مجموعه قوانين و مقررات خود را

برای معاونت ارسال نمایند.

ماده ۱۰- قانون تشکیل سازمان تنقيح و تدوين قوانين و مقررات کشور مصوب ۱۳۵۰/۱۲/۲۹ و

اصلاحات بعدی و آئين نامه های آن نسخ می گردد.

ماده ۱۱- دستورالعمل اجرائی اين قانون به تصویب رئيس مجلس می رسد.

ماده ۱۲- اين قانون از تاريخ تصویب لازم الاجراء می باشد.

تبره بند (۱) ماده (۳) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

ماده ۳- وظايف معاونت در امور تنقيح به شرح زیر است:

۱- تنقيح کلیه قوانين کشور و اعلام قوانين معتبر و حاکم از راههای زیر:

۱-۱- جمع آوری و تفکیک و طبقه بندی موضوعی قوانين کشور و تهیه و تنظيم فهرست های

موضوعی؛ تاریخی و ساير موارد.

۱-۲- تشخیص تعارضات موجود در مقررات و اعلام آن به مرجع تصویب کننده جهت اقدام قانونی.

۳-۱- تشخیص مقرراتی که موضوع آنها متفی شده است و اعلام آنها به مرجع تصویب کننده جهت اقدام قانونی.

۴-۱- تهیه پیشنهاد جهت نسخ قوانینی که موضوع آنها متفی یا نسخ ضمنی شده و ارائه آن به هیأت رئیسه مجلس جهت طی مراحل قانونی.

۵-۱- شناسایی موارد نسخ صریح شخصی و اعمال آنها در مجموعه‌های تنقیح شده و ارسال به روزنامه رسمی جهت انتشار.

۶-۱- اعلام قوانین و مقررات مغایر با سیاستهای کلی نظام که توسط مقام معظم رهبری ابلاغ شده یا می‌شود به مجمع تشخیص مصلحت نظام و هیأت رئیسه مجلس جهت اطلاع و اقدام قانونی.

۷-۱- تهیه شناسنامه برای کلیه قوانین و مقررات کشور.

تبصره- تمام دستگاههای حکومتی و عمومی موضوع ماده (۲) این قانون موظفند ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون کلیه مقررات مصوب خود را تنقیح نموده و به‌طور مستمر ادامه دهند همچنین ظرف شش ماه پیشنهاد تنقیح کلیه قوانین مربوط به خود را به معاونت ارسال نمایند. این معاونت می‌تواند حین بررسی از کارشناسان دستگاه مزبور دعوت به عمل آورد.

۲- پاسخ به استعلامات هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی؛ نمایندگان؛ دولت و شورای عالی استانها. تبصره- مهلت پاسخ به استعلامات در مورد طرحها و لوایح دوفوریتی بیست و چهار ساعت و یک فوریتی چهل و هشت ساعت و در موارد عادی یک هفته خواهد بود.

۳- تدوین شیوه نامه نگارش طرحها و لوایح بر اساس چهارچوبهای علمی و تعریف لغات تخصصی مورد استفاده در موضوعات مختلف جهت استفاده قانونی دستگاههای حکومتی به‌گونه‌ای که تغییر در مراد مقنن نباشد.

۴- انتشار مجموعه‌های تنقیح شده موضوعی تخصصی به صورت کتب و نسخ الکترونیکی.

۵- ویراستاری مصوبات مجلس و کمیسیونها قبل از تصویب نهایی بدون تغییر در مراد مقنن برابر آئین‌نامه داخلی مجلس.

۶- اطلاع رسانی قوانین.

۷- شناسه گذاری (کدگذاری) قوانین و اصلاح فصول و شماره مواد آن بدون تغییر در متن آن بعد از اقدامات تنقیحی.

۸- ارائه مشاوره حقوقی و تقنینی به رئیس؛ اعضاء هیأت رئیسه؛ کمیسیونها و نمایندگان مجلس.

ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری

مصوب ۱۳۸۶/۷/۸

ماده ۵- دستگاه اجرایی: کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی، مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکتهای دولتی و کلیه دستگاههایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر و یا تصریح نام است از قبیل شرکت ملی نفت ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، بانک مرکزی، بانکها و بیمه‌های دولتی، دستگاه اجرایی نامیده می‌شوند.

ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری

مصوب ۱۳۸۶/۷/۸

ماده ۱۱۷- کلیه دستگاههای اجرایی به استثناء نهادها، مؤسسات و تشکیلات و سازمانهایی که زیر نظر مستقیم مقام معظم رهبری اداره می‌شوند، وزارت اطلاعات، نهادهای عمومی غیردولتی که با تعریف مذکور در ماده (۳) تطبیق دارند، اعضاء هیأت علمی و قضات، هیأت‌های مستشاری دیوان محاسبات، شورای نگهبان، مجمع تشخیص مصلحت نظام و مجلس خبرگان رهبری مشمول مقررات این قانون می‌شوند و در خصوص نیروهای نظامی و انتظامی مطابق نظر مقام معظم رهبری عمل می‌شود.

تبصره ۱- حقوق و مزایای قضات تابع قانون نظام هماهنگ پرداخت کارمندان دولت مصوب ۱۳۷۰ می‌باشد و جدول موضوع ماده (۱۴) قانون مذکور در خصوص اعداد مبنای گروه آنان به ترتیب به (۱۲) و (۲۰۰) افزایش می‌یابد.

تبصره ۲- به قضات نظامی سازمان قضائی نیروهای مسلح در مدتی که در پستهای قضائی انجام وظیفه می‌نمایند، معادل مابه‌التفاوت مجموع دریافتی آنان تا هشتاد درصد (۸۰٪) حقوق و مزایای

مستمر قضات همتراز دادگستری فوق العاده ویژه پرداخت می گردد.

تبصره ۳- در صورت موافقت فرماندهی کل قوا برای برخورداری کارکنان نیروهای مسلح از مقررات فصل دهم و سیزدهم این قانون، حداقل و حداکثر دریافتی آنان با رعایت مقررات ماده (۱۳۶) قانون آجا، امتیازات متعلقه به شغل و شاغل با توجه به کیفیت خاص خدمتی در نیروهای مسلح با ضریب (۱/۲) محاسبه و پرداخت می گردد.

کارمندان نیروهای انتظامی کماکان از فوق العاده سختی کار طبق مقررات استخدامی این نیرو علاوه بر فوق العاده های مذکور در فصل دهم این قانون برخوردار می باشند.

تبصره ۴- کارمندانی که با رعایت ماده (۱۲۴) مطابق قانون کار جمهوری اسلامی ایران در دستگاههای اجرائی اشتغال دارند از شمول این قانون مستثنی می باشند.

تبصره ۵- کارمندان سیاسی و کارمندان شاغل در پستهای سیاسی وزارت امور خارجه مشمول مقررات تشکیلاتی، استخدامی، مالی و انضباطی وزارت امور خارجه مصوب ۱۳۵۲ می باشند و کارمندان غیرسیاسی شاغل در پستهای پشتیبانی از این قانون تبعیت خواهند نمود.

اصلاح ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری

تذکر مهم روزنامه رسمی:

به تاریخ هفتم بهمن یکهزار و سیصد و هشتاد و شش (۱۳۸۶/۱۱/۷) واصل گردید.

مدیرعامل روزنامه رسمی کشور - پورسینا

۱۳۸۶/۹/۲۹

شماره ۱۵۵۰۸۷

جناب آقای مهندس برقی

معاون محترم برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور

جناب آقای دکتر عزیزی

معاون محترم توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور

پیرو ابلاغیه قانون مدیریت خدمات کشوری توسط ریاست محترم جمهوری به شماره ۱۳۶۷۳۷

مورخ ۱۳۸۶/۸/۲۳، به پیوست تصویرنامه شماره ۱۴۹۲۷۰ مورخ ۱۳۸۶/۹/۲۵ مجلس شورای اسلامی درخصوص اعمال اصلاح در ماده (۱۱۷) قانون فوق‌الذکر، جهت اطلاع و اقدام مقتضی ایفاد می‌گردد.

معاون حقوقی و امور مجلس - سیداحمد موسوی

شماره ۱۴۹۲۷۰

۱۳۸۶/۹/۲۵

جناب آقای دکتر محمود احمدی‌نژاد

ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران

نظر به اینکه مطابق نامه شماره ۵۰/۱۱۳۹۳۵/د مورخ ۱۳۸۶/۸/۱ رئیس محترم کمیسیون مشترک بررسی لایحه مدیریت خدمات کشوری عبارت « هیأت‌های مستشاری » در ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری زائد بوده و باید حذف شود لذا خواهشمند است دستور اقدام عاجل صادر فرمائید.

نایب رئیس مجلس شورای اسلامی - محمدرضا باهنر

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

ماده ۲- کلیه دستگاه‌های حکومتی که مقررات وضع می‌کنند از قبیل هیأت دولت، شورای عالی انقلاب فرهنگی، هیأت عمومی دیوان عالی کشور، هیأت عمومی دیوان عدالت اداری همچنین دستگاههایی که مقررات آنها لزوم اجراء دارد، موظفند تمام مصوبات خود را جهت اعمال این قانون به مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.

تبصره- مجلس خبرگان، مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای عالی امنیت ملی و شورای نگهبان از شمول این ماده مستثنی می‌باشند.