

شماره: ۲۷۱/۱۴۶۵

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۱/۲۱

پست: دارد

حضرت آیت الله احمد جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و ماده (۱۹۷)

قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور که در

تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۲ تصویب شده است، به شرح پیوست ارسال می گردد.

محمدباقر قالیباف

دبیرخانه شورای نگهبان  
شماره ثبت: ۱۰۴۲۳۰۹  
تاریخ ثبت: ۱۴۰۳/۰۱/۲۵  
کد پرونده:  
ساعت ورود:

### طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

ماده ۱- در ماده (۱۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «در چهارچوب قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴» بعد از عبارت «نسبت به اخذ پروانه کسب» اضافه و یک تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره (۶) به این ماده الحاق می شود:

تبصره ۶- هر شخص حقیقی یا حقوقی که بر خلاف حکم این ماده محل کسی را دایر و فعالیت صنفی نماید، علاوه بر اعمال ماده (۲۷) این قانون، به عنوان متخلف شناخته شده و از تاریخ شروع فعالیت تا زمان اقدام به اخذ پروانه کسب، به ازای هر نوبت شناسایی که مدت آن نمی تواند در هر مرتبه نسبت به مرتبه قبل کمتر از یک ماه باشد، مبلغ ده میلیون (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جریمه می گردد. این جریمه به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز می گردد. جریمه مذکور هر سال بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به روزرسانی می شود.

به فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود جهت جبران هزینه های مربوط به مهر و موم (پلمب) یا فک مهر و موم واحدهای صنفی که به موجب قانون و مقررات نظام صنفی انجام می شود، مبلغ یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال دریافت و وجوه مزبور را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل صد درصد (۱۰۰٪) درآمد حاصل، از محل اعتباری که هر سال به این منظور در قانون بودجه کل کشور اختصاص می یابد، با هدف تقویت همکاری های فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکلهای صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب، در اختیار این نهاد قرار می گیرد. مبلغ مذکور هر سال بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی تعدیل و به روزرسانی می شود.

ماده ۲- یک ماده به عنوان ماده (۲۰ مکرر) به قانون به شرح زیر الحاق می شود:  
ماده ۲۰ مکرر- کلیه اتحادیه‌ها حداکثر تا انتهای تیرماه و اتاقهای اصناف سراسر کشور تا انتهای مردادماه هر سال مکلفند صورتهای مالی حسابرسی شده خود را مطابق با استانداردهای حسابرسی و در قالب نرم افزار مالی متحدالشکل که مؤلفه‌های آن توسط هیأت عالی نظارت تعیین می گردد، تهیه نموده و ترازنامه سالانه خود را پس از تأیید کمیسیون نظارت ذی ربط در وبگاه اتاق اصناف ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تفکیک اتحادیه و اتاق، بارگذاری نمایند.

تبصره ۱- اتحادیه‌ها و اتاقهایی که مجموع منابع درآمد ناخالص سالانه آنها کمتر از سی میلیارد (۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال است، از این حکم مستثنی بوده و مکلفند مطابق بند «ز» ماده (۳۰) و بند «ص» ماده (۳۷) این قانون، صورتهای مالی و ترازنامه خود را در وبگاه اتاق اصناف ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تفکیک اتحادیه و اتاق بارگذاری نمایند. در صورت عدم اجرای این حکم در موعد مقرر، کلیه منابع درآمدی سالانه اتحادیه‌ها و اتاقها به حساب اتاق اصناف مربوطه واریز شده و اعضای هیأت رئیسه اتحادیه و یا اتاق مزبور مشمول حکم راجع به تخلف مؤثر صنفی شده و در مرتبه اول به اخطار کتبی و در صورت تکرار به عزل، محکوم می شوند.

تبصره ۲- کلیه پرداخت‌های واحدهای صنفی اعم از وجوه قانونی و سایر کمکهای دریافتی صرفاً از طریق سامانه‌ای که توسط اتاق اصناف ایران با تأیید دبیرخانه هیأت عالی نظارت تهیه می شود، صورت می گیرد و دریافت هرگونه وجه خارج از سامانه مذکور تخلف محسوب می شود.

ماده ۳- ماده (۲۱) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

۱- صدر ماده (۲۱) به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۲۱- در هر شهرستان که واحدهای صنفی با فعالیت‌های شغلی مشابه یا همگن وجود داشته باشد، کمیسیون نظارت با رعایت این قانون مبادرت به تشکیل اتحادیه می کند.

۲- تبصره‌های (۲) و (۳) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۲- همسان‌سازی عناوین و فهرست رسته‌ها و اتحادیه‌های صنفی در سراسر کشور، حد نصاب تشکیل اتحادیه‌ها و نحوه ادغام یا تقسیم اتحادیه‌های موجود جهت همسان‌سازی عناوین رسته‌ها و اتحادیه‌ها و همچنین تعیین تکلیف اموال، دارایی‌ها، حقوق و تعهدات اتحادیه‌های فعلی، به موجب دستورالعملی است که حداکثر ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد اتاق اصناف ایران تهیه و پس از تأیید دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تصویب هیأت عالی نظارت می‌رسد.

تبصره ۳- چنانچه تعداد واحدهای صنفی در هر شهرستان جهت تشکیل اتحادیه، به حد نصاب موضوع تبصره (۲) این ماده نرسد، کمیسیون نظارت موظف است بر اساس نصاب مذکور نسبت به تشکیل اتحادیه تجمیعی اقدام کند.

۳- متن ذیل جایگزین تبصره‌های (۴)، (۵) و (۶) می‌شود و تبصره (۷)

حذف می‌گردد:

تبصره ۴- چنانچه ماهیت فعالیت و یا نوع برخی مشاغل ایجاب کند با پیشنهاد اتاق اصناف ایران و تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت، اتحادیه‌ای از واحدهای صنفی در سطح استان یا کشور تشکیل می‌شود.

تبصره ۵- فهرست فعالیت‌های صنفی مشابه یا همگن و اتحادیه مربوطه توسط اتاق اصناف ایران تهیه می‌شود و به تأیید هیأت عالی نظارت می‌رسد.

تبصره ۶- کمیسیون نظارت موظف است پیگیری و اقدام لازم جهت واگذاری اموال، دارایی‌ها، حقوق و تعهدات اتحادیه‌های قبلی را حداکثر ظرف شش ماه از زمان ادغام و همسان‌سازی عناوین رسته‌ها و اتحادیه‌های صنفی مطابق فهرست تبصره (۲) این ماده، به اتحادیه جدید به عمل آورد. هرگونه اقدام یا عدم همکاری جهت جلوگیری از اجرای این حکم به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی و مشمول مجازات‌های مربوط در قانون مجازات اسلامی می‌شود.

ماده ۴- ماده (۲۲) قانون و تبصره‌های (۱) و (۳) آن به شرح زیر اصلاح و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های (۷)، (۸) و (۹) به آن الحاق می‌شود و ماده (۲۳) قانون حذف می‌گردد:

ماده ۲۲- اتحادیه‌ها توسط هیأت‌مدیره منتخب اعضای اتحادیه اداره می‌شوند. تعداد اعضای این هیأت سه نفر شامل رئیس، نایب رئیس و خزانه‌دار است که بر اساس اکثریت نسبی آرای مأخوذه تعیین می‌شوند. همچنین اتحادیه‌ها دو نفر عضو علی‌البدل دارند.

تبصره ۱- مدت مسؤولیت اعضای هیأت‌مدیره اتحادیه‌ها بعد از لازم‌الاجرا شدن این قانون، از اولین نوبت انتخابات برگزار شده، چهارسال تمام است. اعضای هیأت‌مدیره با رأی مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می‌شوند. عضویت بیش از دو دوره متوالی (ادوار قبلی ملاک محاسبه می‌باشد) در هیأت رئیسه اتحادیه‌ها منوط به اخذ حداقل دوسوم آرای مأخوذه است. ملاک محاسبه، شماره (کد) ملی هر شخص می‌باشد. فرایند انتخابات تشکلهای صنفی که قبل از ابلاغ این قانون شروع و در مرحله بررسی صلاحیت داوطلبان در کمیته تطبیق یا بعد از آن قرار دارد مطابق اصلاحیه سال ۱۳۹۲ این قانون ادامه می‌یابد.

تبصره ۳- انتخابات اتحادیه‌ها در دور اول با حضور حداقل یک‌سوم اعضا و در صورت عدم دستیابی به حدنصاب مذکور، در دور دوم با حضور حداقل یک‌چهارم اعضا به فاصله کمتر از دو هفته رسمیت می‌یابد. در صورت عدم دستیابی به حدنصاب مذکور، رأی‌گیری برای آخرین مرتبه با نصاب یک‌چهارم اعضا به فاصله یک هفته بعد از زمان تعیین شده مرحله قبل تکرار می‌گردد. در صورت عدم دستیابی به این نصاب کمیسیون نظارت مکلف به ادغام اتحادیه‌ها می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی نحوه برگزاری انتخابات موضوع این تبصره ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط دبیرخانه هیأت عالی نظارت با همکاری اتاق اصناف ایران تهیه می‌شود و پس از تأیید هیأت عالی نظارت به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.

تبصره ۷- کلیه اشخاص چه به اعتبار شخصیت حقیقی و چه به اعتبار شخصیت حقوقی، نمی‌توانند هم‌زمان در بیش از یک اتحادیه عضو هیأت‌مدیره باشند.

تبصره ۸- انتخابات اتحادیه‌ها به صورت الکترونیکی و بر اساس شماره تلفن همراه شخص دارنده یا متقاضی پروانه کسب و در بستر سامانه تعیین‌شده توسط دبیرخانه هیأت عالی نظارت برگزار می‌شود.

تبصره ۹- کلیه ابلاغ‌های موضوع این قانون، در صورت ارسال به شماره تلفن همراه شخص دارنده یا متقاضی پروانه کسب که در سامانه صدور مجوزهای کسب و کار به ثبت رسیده است، قابل استناد خواهد بود.

ماده ۵- ماده (۲۲ مکرر) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۱- تبصره (۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۱- کمیته‌ای مرکب از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت کشور، پلیس نظارت بر اماکن عمومی فراجا، سازمان تعزیرات حکومتی، بسیج اصناف و دو نفر از اتاق اصناف شهرستان ظرف یک‌ماه شرایط مذکور را از مراجع ذی‌صلاح شامل مراجع قضائی، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه، نیروی انتظامی، مرجع صادرکننده آخرین مدرک تحصیلی و اتاق اصناف ذی‌ربط استعلام می‌نماید. نمایندگان اتاق اصناف در این کمیته نباید خود نامزد انتخابات باشند. تصمیم‌گیری در این کمیته با اکثریت آراء صورت می‌گیرد و نتیجه به متقاضی اعلام می‌شود. وظیفه این کمیته حصول اطمینان از صحت موارد مندرج در بندهای مذکور از طریق رؤیت اسناد مثبت و بررسی مدارک و شواهد است. عدم اعلام نظر مراجع استعلام‌شونده ظرف یک‌ماه به منزله پاسخ مثبت است.

۲- یک بند به‌عنوان بند (۱۱) و یک تبصره به‌عنوان تبصره (۳) به ماده

به‌شرح زیر الحاق می‌شود:

۱۱- نداشتن محکومیت کیفری مؤثر و نیز نداشتن تخلفات صنفی مؤثر

تبصره ۳- تخلفات صنفی مؤثر موضوع بند (۱۱) شامل موارد زیر است:

شماره: ۲۷۱/۱۴۶۵

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۱/۲۱

پوست: دارد

- ۱- اخذ هرگونه وجه یا مال به نفع خود یا غیر با سوءاستفاده از سمت خود در اتحادیه یا اتاق، خلاف قوانین و مقررات
- ۲- استفاده از امکانات تشکلهای صنفی به نفع خود یا اشخاص دیگر
- ۳- غیبت غیرموجه طی سه جلسه متوالی یا پنج جلسه متناوب در جلسات هیأت مزبور ظرف یکسال
- ۴- فعالیت بدون مجوز بیش از نه ماه
- ۵- عدم اجرای حکم تبصره (۱) ماده (۲۰ مکرر) در موعد مقرر
- ۶- داشتن محکومیت قطعی مرتبه سوم مذکور در مواد (۵۹)، (۶۰) و (۶۱) این قانون

طرح فوق مشتمل بر پنج ماده که گزارش آن توسط کمیسیون اقتصادی به صحن علنی تقدیم شده بود، در جلسه روز سه شنبه مورخ بیست و دوم اسفندماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.

محمدباقر قالیباف