

بیت

شماره: ۳۸۳/۷۸۶۱

تاریخ: ۱۳۸۶/۰۱/۲۸

پوست:

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۷۰۸۴۱۱۸
تاریخ ثبت: ۸۴/۱۱/۲۸
اقدام کننده: عصر

حضرت آیت الله احمد جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران
طرح رفع برخی از مشکلات و موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی که طبق اصل هشتاد و
پنجم (۸۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در جلسه مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۱۷
کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی با اصلاحاتی تصویب و در جلسه
علنی مورخ ۱۳۸۶/۱/۲۶ مجلس با اجرای آزمایشی آن به مدت پنج سال موافقت
گردیده است، به پیوست ارسال می گردد.

غلامعلی حدادعادل

رئیس مجلس شورای اسلامی



طرح رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی

ماده ۱ - به منظور پرهیز از دریافت عوارض مضاعف از تولیدات صنعتی و در نظر گرفتن زمان منطقی برای پرداخت عوارض تعیین شده و همچنین برقراری رابطه منطقی بین میزان عوارض از محصولات آلوده‌کننده محیط زیست با میزان آلاینده‌گی آنها، قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

الف - در بند (ه) ماده (۳) عبارت «کالاهای صرفاً مصرفی به تشخیص دولت که کاربرد واسطه‌ای و یا سرمایه‌ای نداشته باشد» جایگزین عبارت «به عنوان محصول نهایی» می‌شود.

ب - در بند (ه) ماده (۳) عبارت «... سه درصد (۳٪) قیمت فروش (دو درصد (۲٪) مالیات و یک درصد (۱٪) عوارض)» به عبارت «... دو درصد (۲٪) قیمت فروش (یک درصد (۱٪) مالیات و یک درصد (۱٪) عوارض)» تغییر می‌یابد.

ج - در بند (ه) ماده (۳) عبارت «آن دسته از محصولات صنایع آلوده‌کننده...» حذف و در بند مستقلی تحت عنوان بند (و) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

و - آن دسته از محصولات صنایع آلوده‌کننده محیط زیست که در فهرست بند (ه) قرار نمی‌گیرد، به تشخیص و اعلام شورای عالی حفاظت محیط زیست تا پانزدهم اسفندماه هر سال برای اجراء در سال بعد و متناسب با درجه آلاینده‌گی تا یک درصد (۱٪) قیمت فروش (به عنوان عوارض)»

د - در تبصره (۲) ذیل بند (د) ماده (۶) عبارت «شهریور و اسفندماه هر سال» جایگزین عبارت «دو ماه بعد» می‌شود.

ه - به ماده (۶) بند زیر به عنوان بند (ه) اضافه می‌گردد:

«پنجاه درصد (۵۰٪) عوارض موضوع بند (و) ماده (۳) واحدهای تولیدی، خدماتی و مشترکین در داخل حریم شهرها توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی اخذ و به حساب

شهرداری شهر یا دهیاری روستای محل تولید واریز گردد و پنجاه درصد (۵۰٪) بقیه تحت نظر سازمان حفاظت محیط زیست توسط واحد صنعتی مربوط صرف پروژه‌های رفع آلاینده‌گی از کارخانه تولیدی گردد.»

ماده ۲ - جهت حمایت از صادرات صنعتی، دولت موظف است مبلغی را به منظور جبران بخشی از هزینه‌های صادراتی کالاهای مصرفی و سرمایه‌ای، اجزاء و قطعات و مجموعه‌های تولید و خدمات فنی و مهندسی کشور (که فهرست آن در ابتداء هر سال با پیشنهاد وزارت صنایع و معادن به تصویب شورای عالی صادرات می‌رسد) حداقل معادل حاصل ضرب یک سوم ارزش صادرات سال قبل و مابه‌التفاوت نرخ تسهیلات بانکی داخلی با نرخ بین بانکی (نرخ لایپور)، در بودجه‌های سالانه پیش‌بینی و به صادرکنندگان محصولات فوق‌الذکر حداکثر سه‌ماه از تاریخ صادرات پرداخت نماید.

تبصره ۱ - در صورت عدم پرداخت مبلغ مذکور تا پایان مهلت مقرر در قانون، جرائم دیرکرد آن طبق آئین‌نامه ای که توسط دولت تصویب می‌شود پرداخت می‌گردد.
تبصره ۲ - آئین‌نامه اجرائی این ماده توسط وزارت بازرگانی و با همکاری وزارتخانه‌های صنایع و معادن و جهاد کشاورزی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۳ - شورای پول و اعتبار موظف است در جهت منطقی شدن تفاوت متوسط سود و کارمزد تسهیلات بانکی با متوسط سود پرداختی به انواع سپرده‌ها (Spread) میزان آنها را به گونه‌ای تصویب و ابلاغ نماید تا از ابتداء سال ۱۳۸۶ میزان تفاوت فوق‌الذکر تا سقف سه درصد (۳٪) محدود گردد.

ماده ۴ - دولت موظف است ظرف مدت شش ماه از تاریخ تصویب این قانون با بررسی‌های تطبیقی، میزان و ترکیب سهم حق بیمه و نحوه مشارکت مؤثر نمایندگان منتخب طرفهای اصلی ذی‌نفع در مدیریت این منابع را به نحوی تعیین نماید که در طول برنامه پنج‌ساله چهارم سهم دولت به تناسب افزایش و سهم کارفرما تا پایان برنامه به سیزده درصد (۱۳٪) کاهش یابد.

ماده ۵ - اصلاحات زیر در قانون اصلاح قوانین و مقررات مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران انجام می‌گردد:

الف - یک تبصره به عنوان تبصره (۵) به ماده (۶) به شرح زیر اضافه می‌گردد:

تبصره ۵ - شورای عالی استاندارد موظف است مسئولیت نظارت بر اجراء استاندارد کالا و خدمات (به استثناء دارو که به عهده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی می‌باشد) را صرفاً به مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران محول نماید به نحوی که از ابتداء سال ۱۳۸۶ هیچ اقدام موازی در این خصوص صورت نگیرد.

ب - به منظور متناسب نمودن تعرفه‌های کارمزد ارائه خدمات مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران با هزینه‌های واقعی این خدمات، در ردیف (۶) ماده (۲۰) قانون مذکور، عبارت «در سقف هزینه‌های واقعی ارائه هر یک از خدمات» بعد از واژه «مؤسسه» اضافه می‌گردد.

ماده ۶ - شورای اقتصاد موظف است، نرخ محاسبه قیمت برق واحدهای صنعتی در ساعات و فصول اوج و ساعات و فصول کم‌باری را به گونه‌ای تعیین نماید که متوسط نرخ پرداختی توسط آنها از متوسط نرخ خانگی تجاوز ننماید و منحصراً موجب کاهش مصرف در ساعات اوج گردد.

ماده ۷ - دولت موظف است گاز مورد درخواست واحدهای صنعتی به عنوان مواد اولیه و منابع انرژی را (نسبت به صادرات و دیگر مصارف) با اولویت تأمین نموده و قیمت و شرایط تأمین گاز (طبیعی، ترش، غنی، شیرین، متان و اتان) و میعانات گازی برای صنایع پایین‌دستی در بخش دولتی یا تعاونی و خصوصی را یکسان و به گونه‌ای تعیین نماید که تا سال ۱۳۹۰ هجری شمسی حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) گاز تولیدی کشور صرف مواد اولیه صنایع پایین‌دستی داخلی گردد و متوسط قیمت گاز صنعتی حداکثر بیست درصد (۲۰٪) بیشتر از متوسط قیمت گاز خانگی نگردد. همچنین به همان نسبتی که میعانات گازی و فرآورده‌های نفتی (خوراک) واحدهای پتروشیمی ارزاتر از فوب (FOB) صادراتی تأمین می‌گردد قیمت محصولات آنها را برای فروش به صنایع داخلی نیز ارزاتر از

فوب (FOB) صادراتی تعیین نماید.

تبصره - صدور محصولات پتروشیمی که خوراک آنها ارزاتر از قیمت فوب (FOB) تأمین می شود منوط به تأمین نیاز صنایع داخلی می باشد.

ماده ۸ - یک تبصره به عنوان تبصره (۴) به شرح زیر به ماده (۱۳) قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا، مصوب ۱۳۷۴ اضافه می گردد:

تبصره ۴ - سازمان حفاظت محیط زیست موظف است به استعلام‌هایی که به منظور صدور پروانه بهره‌برداری واحدهای صنعتی و معدنی صورت می‌پذیرد ظرف مدت یک ماه جواب داده و در صورت عدم موافقت دلایل آن را به استعلام‌کننده به صورت کتبی ارائه نماید. وزارتخانه‌های صادرکننده پروانه‌های صنعتی موظفند در صورت عدم دریافت پاسخ سازمان، نسبت به صدور پروانه بهره‌برداری اقدام نمایند.

ماده ۹ - ماده (۲۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور، به شرح زیر اصلاح می گردد:

گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است صرفاً با اخذ ضمانتنامه بانکی و یا بیمه‌نامه و یا سفته و یا سایر اوراق بهادار، به میزان دوبرابر حقوق ورودی نسبت به ترخیص کالا و مواد اولیه صنعتی و معدنی وارداتی موقت اقدام کند. در مورد واردات موقت تضمین‌های مذکور پس از صادرات مجدد، قابل استرداد است و در صورتی که کالا و مواد وارداتی موقت از کشور خارج نشود، ضمانتنامه‌ها ضبط و به حساب درآمدهای دولت واريز می شود.

ماده ۱۰ - اصلاحات زیر در قانون کار صورت می‌پذیرد:

الف - به ماده (۷) قانون کار دو تبصره به شرح زیر اضافه می‌گردد:

تبصره ۳ - قراردادهای با بیش از سی روز باید به صورت کتبی و در فرم مخصوص که توسط وزارت کار و امور اجتماعی در چهارچوب قوانین و مقررات تهیه و در اختیار طرفین قرار می‌گیرد، باشد.

تبصره ۴ - کارفرمایان موظف‌اند به کارگران با قرارداد موقت به نسبت مدت

کارکرد مزایای قانونی پایان کار به مأخذ هر سال یک ماه آخرین مزد پرداخت نمایند.

ب - بند ذیل به عنوان بند(ح) به متن ماده(۱۰) قانون کار اضافه می شود:

ح - شرایط و نحوه فسخ قرارداد

ج - بند ذیل به عنوان بند(ز) به متن ماده(۲۱) قانون کار اضافه شود:

ز - فسخ قرارداد به نحوی که در متن قرارداد پیش بینی گردیده است.

د - بندهای (ح) و (ط) به شرح زیر به ماده(۲۱) قانون کار اضافه می شود:

ح - کاهش تولید و تغییرات ساختاری در اثر شرایط اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و لزوم تغییرات گسترده در فن آوری مطابق با مفاد ماده(۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل و نوسازی صنایع کشور.

ط - مثبت بودن دو نوبت آزمایش اعتیاد توسط آزمایشگاه های معتبر وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.

ه - براساس ماده(۱۰۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران دولت موظف است ظرف سه ماه از تاریخ تصویب و ابلاغ این قانون نسبت به اصلاح روابط کار در ماده(۲۷) قانون کار و دیگر مواد مربوطه اقدام نماید.

ماده ۱۱ - به منظور تسریع و گسترش عملیات اکتشاف و بهره برداری از معادن و توسعه صنایع معدنی، قانون معادن به شرح زیر اصلاح می گردد:

الف - به ماده(۱۹) تبصره زیر اضافه می شود:

تبصره - هرگونه تصرف و مزاحمت اشخاص حقیقی و حقوقی در محدوده دارای مجوز عملیات معدنی قانونی بدون داشتن حکم از مراجع قضائی جرم محسوب شده و قابل پیگرد قانونی است.

در این موارد نیروی انتظامی موظف است حسب درخواست وزارت صنایع و معادن یا دارندگان مجوز بلافاصله نسبت به رفع تصرف و مزاحمت اقدام و متهم و یا متهمان را به مراجع قضائی معرفی نماید.

ب - ماده(۲۴) به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده ۲۴ - جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره برداری از معادن دستگاه های اجرائی مربوطه مکلفند حداکثر ظرف مدت دو ماه نسبت به استعمال وزارت صنایع و معادن جهت

صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نمایند.

- حریم قانونی راهها و راه آهن
- در داخل شهرها و حریم قانونی آنها
- در حریم قانونی سدها و شبکه توزیع آب و حوضچه‌های سدها و قنوات
- در داخل جنگلها و مراتع
- در حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی
- در حریم پادگانها و محل استقرار نیروهای مسلح
- در مناطق موضوع بند(الف) ماده(۳) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست

عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاه‌های مزبور تلقی می‌شود.

تبصره - استعمال برای یک محل فقط یک‌بار و در موقع صدور پروانه اکتشاف توسط وزارت صنایع و معادن تا حداکثر سه ماه صورت خواهد گرفت.

ج - ماده(۲۶) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۲۶ - محدوده مربوط به اکتشاف و استخراج و انباشت و بهره‌برداری مواد معدنی و دفع مواد باطله واقع در منابع ملی بنا به تقاضای وزارت صنایع و معادن توسط سازمان جنگلها و مراتع کشور ثبت می‌گردد که مساحت این محدوده در مجوز صادره قید می‌شود و به عرصه عملیاتی معدن مربوط بوده و تا پایان عمر معدن به صورت اموال عمومی در اختیار وزارت صنایع و معادن خواهد بود و هرگونه عملیات خارج از مواد مندرج در مجوزهایی که صادر می‌شود به منزله تصرف در اموال عمومی محسوب می‌شود.

ماده ۱۲ - به منظور تأمین مالی طرحها و فعالیتهای صنعتی و استفاده بهینه از حساب ذخیره ارزی و جهت‌دهی آن به سمت استفاده حداکثر از توان داخلی:

الف - بانکها و وزارتخانه‌های تخصصی موضوع بند(د) ماده(۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موظفند، برای اعطاء وام از حساب ذخیره ارزی، فروش محصول طرحهای صنعتی و معدنی را با قیمت تحویل در بنادر صادراتی کشور فوب(FOB) محاسبه نمایند.

ب - بانکها موظفند، تسهیلات ارزی و ریالی(اعم از منابع حساب ذخیره ارزی، وجوه اداره شده، تسهیلات تکلیفی یا منابع داخلی) مورد نیاز از طرحهای صنعتی و معدنی

را همزمان بررسی و تسهیلات مصوب را براساس برنامه زمانبندی اجراء طرح و پیشرفت کار پرداخت نمایند. در صورت عدم پرداخت وام مطابق با برنامه زمانبندی شده مصوب و متناسب با تأخیر در پرداخت وام‌های قبلی استمهال گردد.

ج - اعطاء وام برای ماشین‌آلات و تجهیزات داخلی طرحهای صنعتی و معدنی از محل منابع حساب ذخیره ارزی مجاز بوده، سرمایه‌گذاران طرحهای صنعتی و معدنی می‌توانند خریدهای داخلی از سازندگان ماشین‌آلات و تجهیزات صنعتی و معدنی را نیز به صورت ارزی انجام دهند.

د - در مواردی که جمع ارزش وثایق و آورده سرمایه‌گذار، بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) کل سرمایه‌گذاری پروژه باشد، بررسی توجیه فنی و اقتصادی طرحها توسط بانکها ضرورت نخواهد داشت و باید با وثیقه گرفتن کل طرح، تسهیلات لازم را پرداخت نمایند.

ه - بانک ذی‌ربط موظف است حداکثر ظرف یک‌ماه از تاریخ وصول درخواست پاسخ قطعی خود را در مورد قبول یا عدم قبول طرح اعلام نماید و در صورتی که پاسخ منفی باشد، باید دلایل کتبی به متقاضی اعلام شود.

و - جهت رعایت مفاد قانون حمایت از ساخت داخلی وزارت صنایع و معادن موظف است حسب استعلام بانکها به پروفرم‌های واصل رسیدگی و مراتب تأیید آن را به بانک عامل اعلام نماید.

ماده ۱۳ - دستگاه‌های اجرایی و سازمانها و شرکتهای دولتی موظفند، با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان فنی، مهندسی، تولیدی و صنعتی و اجرایی کشور:

الف - خریدهای داخلی (اعم از پروژه‌ای و غیرپروژه‌ای) با ارزش بیش از دو میلیارد ریال را از طریق گشایش اعتبار ریالی و یا ارزی به نفع سازندگان داخلی انجام دهند.

ب - صورت وضعیت کارهای انجام شده توسط پیمانکاران و صورت‌حساب (فاکتور) فروش سازندگان داخلی را ظرف مدت سی روز بررسی و وجوه آن را به ذی‌نفع پرداخت نمایند.

در صورت عدم تأیید صورت وضعیت‌های ارائه شده باید مراتب را با ذکر دلیل ظرف سی روز کتبی به ذی‌نفع منعکس نماید.

ج - در صورت عدم پرداخت به موقع مطالبات پیمانکاران و سازندگان داخلی، ماهیانه معادل دو درصد (۲٪) وجوه پرداخت نشده قیمت قرارداد یا خرید را به نفع پیمانکار یا سازنده داخلی تعدیل نمایند.

د - وزارت رفاه و تأمین اجتماعی موظف است حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرحهای عمرانی و غیرعمرانی یا بدون مصالح و با مصالح را صرفاً بر مبنای لیست ارائه شده توسط پیمانکار دریافت نماید.

ماده ۱۴ - جهت حمایت از تولید داخل، تعرفه قطعات منفصله نیمه ساخته (S.K.D) و قطعات کاملاً منفصله (C.K.D) تلفن همراه، لوازم برقی خانگی و سایر وسایل برقی (به استثناء خودرو و صنایع فن آوری پیشرفته (های تک) با تأیید وزارت صنایع) نسبت به تعرفه واردات ساخت کامل (C.B.U) آنها به ترتیب هشتاد درصد (۸۰٪) و ده درصد (۱۰٪) تعیین می گردد.

ماده ۱۵ - مدت زمان اجراء آزمایشی این قانون مطابق با مفاد اصل (۸۵) قانون اساسی پنج سال تعیین می گردد.

طرح فوق مشتمل بر پانزده ماده و سه تبصره در جلسه مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۱۷ کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی طبق اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی به تصویب رسید و مجلس در جلسه علنی مورخ ۱۳۸۶/۱/۲۶ با اجرای آزمایشی آن به مدت پنج سال موافقت نمود.

غلامعلی حدادعادل
رئیس مجلس شورای اسلامی