

شماره ۲۹۱۵۱

تاریخ ۷۴/۹/۸

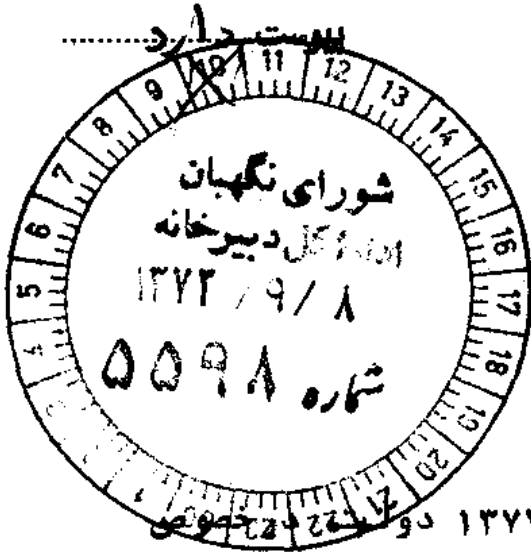


جمهوری اسلامی ایران

مجلس شورای اسلامی

دفتر رئیس

بجانب



شورای محترم نگهبان

لایحه شماره ۲۹۱۵۱ مورخ ۱۳۷۲/۹/۲۹ دو جلسه ۲۹/۹/۷۴

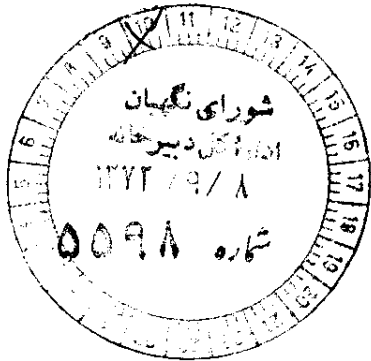
تشکیل شوراهای آموزش و پرورش در استانها و مناطق کشور که در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۳۷۲/۹/۳ مجلس شورای اسلامی با اصلاحاتی در عنوان و متن به تصویب رسیده است در اجرای اصل نود و چهارم قانون اساسی جهت بررسی و اظهار نظر آن شورای محترم به پیوست ارسال می شود.

علی اکبر ناطق نوری

رئیس مجلس شورای اسلامی

ع. ا. نوری

بریتانی



بسمه تعالی

لایحه تشکیل شوراهای آموزش و پرورش
در استانها، شهرستانها و مناطق کشور

ماده ۱ - به منظور تحقق مشارکت و نظارت مردم در امر آموزش و پرورش و بهره‌گیری از کلیه منابع و امکانات، جهت تاسیس، توسعه و تجهیز فضاهای آموزشی و پرورشی و تسهیل در فعالیتهای اجرایی آموزش و پرورش، شوراهای آموزش و پرورش در استانها و شهرستانها به شرح این قانون تشکیل می‌گردد.

ماده ۲ - منظور از شورای استان و شورای شهرستان و شورای منطقه که طبق این قانون تشکیل می‌شود، به ترتیب شورای آموزش و پرورش استان، شورای آموزش و پرورش شهرستان و شورای آموزش و پرورش منطقه است.

تبصره - تشکیل شورای آموزش و پرورش منطقه در شهرهای بزرگ و بخشهای کشور، به پیشنهاد شورای استان و تصویب وزارت آموزش و پرورش خواهد بود.

ماده ۳ - ترکیب شورای استان به شرح زیر است:

۱ - امام جمعه مرکز استان یا نماینده وی که از میان روحانیون آشنا به موازین تعلیم و تربیت اسلامی تعیین می‌شود (در صورت صلاحدید مقام معظم رهبری)

۲ - استاندار.

۳ - مدیرکل آموزش و پرورش استان که دبیر و مسوول تعیین دستورجلسات شورا است.

۴ - شهردار مرکز استان.

۵ - رئیس سازمان برنامه و بودجه استان.

۶ - معاون پرورشی اداره کل آموزش و پرورش استان.

۷ - مدیرکل یار رئیس نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس استان.

بریتانیا

- ۲ -

۸ - دو نفر از روسای آموزش و پرورش شهرستان به انتخاب روسای آموزش و پرورش مناطق استان.

۹ - یکی از استادان دانشگاههای استان با اولویت اساتید تعلیم و تربیت، به انتخاب سایر اعضای شورا.

۱۰ - سه تا پنج نفر از معتمدان، فرهنگ دوستان اولیای دانش آموزان یا صاحبان حرف و اصناف شهر مرکز استان، بنابه پیشنهاد انجمن اولیاء و مربیان استان و تصویب سایر اعضای شورا.

تبصره ۱ - احکام اعضای شورای استان توسط وزارت آموزش و پرورش و با امضای وزیر آموزش و پرورش صادر می شود.

تبصره ۲ - دبیر شورا موظف است دستور جلسات و خلاصه و نتیجه مذاکرات شورا را برای نمایندگان استان مربوط در مجلس شورای اسلامی ارسال نماید، نمایندگان مذکور در صورت تمایل می توانند به عنوان ناظر در این جلسات شرکت کنند.

تبصره ۳ - آیین نامه داخلی شورای استان به تصویب وزیر آموزش و پرورش خواهد رسید.

تبصره ۴ - ریاست شورای استان با استاندار و در غیاب وی با مدیرکل آموزش و پرورش استان است.

ماده ۴ - وظایف و اختیارات شورای استان به شرح زیر است:

۱ - تصویب ضوابط مربوط به تعیین هزینه سرانه دانش آموزی هر یک از مناطق تابعه از بودجه دولتی، بنحوی که امکان توسعه کمی و کیفی فعالیتهای آموزشی و پرورشی در نقاط محروم و نیز برای مستضعفان فراهم شود و کمبودها و عقب ماندگیهای آموزش و پرورش مناطق بتدریج برطرف گردد.

۲ - تصویب تقویم آموزشی مناطق تابعه با توجه به شرایط اقلیمی و جمعیتی هر منطقه.

۳ - تصمیم گیری در مورد توزیع عوارض اخذ شده میان مناطق در

برستان

- ۳ -

- شهر یا شهرستانهایی که بیش از یک منطقه آموزشی وجود دارد.
- ۴ - ارزیابی عملکرد شوراهای شهرستان و مناطق براساس گزارشهای واصله و انجام اقدامات لازم درهرمورد و استفاده از ابزارهای تشویق و تنبیه.
- ۵ - سیاستگذاری و برنامه‌ریزی جهت ایجاد و توسعه وتجهیز فضاهای آموزشی و پرورشی استان.
- ۶ - ارائه گزارش عملکرد سالیانه شورا توسط دبیر شورا به دولت از طریق وزارت آموزش و پرورش .
- تبصره - مدیرکل آموزش و پرورش استان موظف است علاوه بر گزارشهای فصلی، همساله گزارش جامعی از فعالیتهای کمی و کیفی آموزش و پرورش شهرستانها و مناطق، و ارزشیابی و مقایسه عملکرد شوراها را به شورای استان ارائه نماید.
- ماده ۵ - ترکیب شورای شهرستان به شرح زیر است :
- ۱ - امام جمعه مرکز شهرستان یا نماینده او که ازببین روحانیون آشنا به موازین تعلیم و تربیت اسلامی معرفی می‌شود. (درصورت صلاحدید مقام معظم رهبری)
- ۲ - فرماندار
- ۳ - رئیس آموزش و پرورش شهرستان که دبیر و مسوول تعیین دستور جلسات شورا است.
- ۴ - معاون پرورشی یا مسوول امور تربیتی شهرستان.
- ۵ - رئیس شورای شهرستان .
- ۶ - شهردار شهر مرکز شهرستان.
- ۷ - سه نفر از روسای مدارس در دوره‌های تحصیلی مختلف .
- ۸ - سه تا پنج نفر از اولیاء دانش‌آموزان یا معتمدان شهرستان به پیشنهاد انجمن اولیاء و مربیان شهرستان .
- ۹ - رئیس شبکه بهداشت یا پزشک معتمد شهرستان.

برقانی

- ۴ -

- تبصره ۱ - احکام اعضای شورای شهرستان توسط اداره کل آموزش و پرورش و با امضای مدیرکل آموزش و پرورش استان صادر می‌شود.
- تبصره ۲ - انتخاب افراد مذکور در بندهای ۳ (در شهرستانهایی که بیش از یک منطقه آموزشی دارند) و ۷، ۸، و ۹ بر طبق دستورالعملی که وزارت آموزش و پرورش تهیه میکند، انجام می‌شود.
- تبصره ۳ - ریاست جلسات با فرماندار و در غیاب وی برعهده رئیس اداره آموزش و پرورش شهرستان است.
- تبصره ۴ - دبیرشورا موظف است دستور جلسات و خلاصه نتیجه مذاکرات شورا را برای نماینده یا نمایندگان شهرستان مربوطه در مجلس شورای اسلامی ارسال نماید، نمایندگان مربوط در صورت تمایل می‌توانند بعنوان ناظر در جلسات شرکت نمایند.
- تبصره ۵ - در شهرستانهایی که دارای دانشگاه می‌باشند، شورا از اعضای هیات علمی دانشگاهها بویژه از متخصصان رشته‌های علوم تربیتی و سایر رشته‌های مربوط به آموزش و پرورش، بعنوان مشاور برای حضور در جلسات شورا دعوت می‌کند.
- ماده ۶ - شوراها موضوع این قانون حداقل ماهی یکبار تشکیل جلسه می‌دهند و جلسات شورا با حضور دوسوم اعضاء رسمیت یافته و تصمیمات آن با اکثریت آراء اعضاء حاضر معتبر خواهد بود.
- تبصره - جلسات شورا در اداره آموزش و پرورش محل تشکیل می‌گردد.
- ماده ۷ - اعضاء شورا برای مدت دو سال انتخاب و در صورت تغییر، فوت و یا استعفا یکی از اعضاء شورا، جانشین او به ترتیب مقرر در این قانون و دستورالعملهای مربوط تعیین می‌شود، انتخاب مجدد اعضاء مجاز است.
- ماده ۸ - وظایف و اختیارات شورای شهرستان به شرح زیر است:
- ۱ - توزیع اعتبارات دولتی تخصیص یافته بصورت آموزشی و



بهرستانان

- ۵ -

- پرورشی، به شهرستان بین مدارس و فعالیتهای مختلف، براساس ضوابطی که وزارت آموزش و پرورش معین می‌کند.
- ۲ - تصویب ضوابط مالی مدارس، شامل کلیه دریافتها و هزینه‌ها و سایر درآمدهای مردمی، با توجه به وضعیت اقتصادی اولیاء هر مدرسه و کیفیت ارائه فعالیتهای آموزشی و پرورشی.
- ۳ - پیشنهاد وضع عوارض برای احداث، توسعه، نگهداری و تامین و تجهیز و تهیه وسایل کمک آموزشی و پرورشی به مراجع ذیربط جهت تصویب.
- ۴ - برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری در مورد اجاره، احداث و توسعه اماکن آموزشی و پرورشی شهرستان (از نظر محل، دوره تحصیلی)
- ۵ - تصمیم‌گیری در خصوص توزیع و هزینه کردن عوارض اخذ شده برای احداث، توسعه و تعمیر اماکن آموزشی و پرورشی و تامین تجهیزات لازم و سایر فعالیتهای.
- ۶ - بررسی و تصمیم‌گیری برای برنامه‌ریزی نیروی انسانی مورد نیاز و ارائه نتایج آن به وزارت آموزش و پرورش از طریق شورای استان.
- ۷ - صدور مجوز برای بکارگیری افراد مازاد بر سهمیه استخدام رسمی از محل درآمدهای منطقه براساس قوانین کار و تامین اجتماعی.
- ۸ - برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری درباره چگونگی تشویق و تقدیر از کارکنان شایسته و لایق مدارس و پرداخت فوق‌العاده خاص و کارانه براساس کیفیت و کمیت خدمات آنان.
- ۹ - تشویق و ترغیب متمکنین و صاحبان صنایع و اصناف به احداث و اهدای مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی.
- ۱۰ - برنامه‌ریزی جهت ایجاد تسهیلات و بکارگیری ابزارهای مناسب جهت توسعه مدارس غیرانتفاعی، آموزشگاههای علمی و فنی و حرفه‌ای و مدارس جوار کارخانه و موسسات مشابه و ترغیب مردم

برسختان

- ۶ -

به مشارکت بیشتر در این زمینه .

- ۱۱ - نظارت مستمر بر فعالیتهای آموزش و پرورش منطقه و تهیه گزارش سالانه حاوی نقاط قوت و ضعف فعالیتهای و ارائه پیشنهادها لازم به شورای آموزش و پرورش استان .
- ۱۲ - برنامه ریزی و اقدام جهت تهیه زمین و سایر امکانات لازم بمنظور تامین و تجهیز فضاهای آموزشی و پرورشی منطقه از طریق خودیاری اهالی و همکاری موسسات و سازمانهای ذیصلاح دولتی و قانونی.
- ۱۳ - برنامه ریزی و بذل مساعی برای سوق دادن بخشی از درآمد بانکها، شرکتهای دولتی و غیردولتی و کارخانهها به امر توسعه و تجهیز اماکن آموزشی و پرورشی در چهارچوب مقررات مربوط .
- ۱۴ - کمک به ترویج و گسترش فعالیتهای پرورشی و آموزشی و استحکام اعتقادات دینی و مکارم اخلاقی دانش آموزان.
- ۱۵ - برنامه ریزی و تصمیم گیری برای پرداخت کمک هزینه تحصیلی به دانش آموزان کم بضاعت از عواید محلی شورا و اعطای بورس تحصیلات عالی به دانش آموزان مستعد.
- ۱۶ - انجام وظایفی که شورای عالی آموزش و پرورش، شورای عالی انجمن اولیاء و مربیان یا وزارت آموزش و پرورش به موجب اختیارات قانونی خود به شورا واگذار می نمایند.
- ۱۷ - بررسی راههای مختلف صرفه جویی و افزایش بهره وری منابع در چهارچوب سیاستهای وزارت آموزش و پرورش و شورای استان .
- ۱۸ - تلاش در گسترش آموزش و پرورش عمومی و تحت پوشش قرارداد کلیه اطفال واجب التعلیم منطقه، بطوری که هیچیک از آنان از تحصیل باز نمانند.
- ۱۹ - جلوگیری از افت تحصیلی دانش آموزان و تلاش در ارتقاء کیفیت برنامه های آموزشی و پرورشی .

بهرستان

- ۷ -

- ۲۰ - سازماندهی امکانات برای اجرای آموزشهای فنی و حرفه‌ای، کار دانش و کارآموزی دانش‌آموزان .
- ۲۱ - ارتقاء سطح دانش‌فرهنگیان و پیش‌بینی و تدارک وسایل رفاهی و معیشتی آنان و فراهم کردن امکانات لازم .
- ۲۲ - پیشنهاد برنامه سالانه توسعه فضای آموزشی و پرورشی و نیروی انسانی، براساس خط‌مشی‌ها و سیاستهای کلی وزارت آموزش و پرورش و ارائه آن به شورای استان .
- ماده ۹ - شرح وظایف و ترکیب شورای منطقه، حسب مورد مشابه شورای شهرستان و برطبق دستورالعملی است که وزارت آموزش و پرورش تهیه و به تصویب شورایعالی آموزش و پرورش می‌رساند.
- تبصره - ایفای وظایف شورای شهرستان و منطقه براساس ضوابط کلی و دستورالعملهایی است که بوسیله وزارت آموزش و پرورش ابلاغ می‌گردد.
- ماده ۱۰ - شهرداریها موظفند با تدوین آیین‌نامه‌ها و اتخاذ روشهای لازم نسبت به وصول عوارض مصوب در این قانون و واریز آن به حساب شورای شهرستان یا منطقه در چهارچوب ضوابطی که شورای استان تعیین می‌کند، اقدام نمایند.
- ماده ۱۱ - مدیران مدارس موظفند مدارس تحت مدیریت خود را براساس بودجه تخصیص یافته از محل منابع زیر و در چهارچوب ضوابط آموزش و پرورش و خط‌مشی‌ها و سیاستهای شوراهای مناطق و با همکاری انجمن اولیاء و مربیان با کیفیت مناسب اداره نمایند:
- ۱ - اعتبارات دولت که بصورت سرانه دانش‌آموزی پرداخت می‌شود.
- ۲ - کمکهای مردمی .
- ۳ - سهمی که از طریق شورای آموزش و پرورش شهرستان یا

تعلیه

- ۸ -

- منطقه از عوارض اخذ شده در اختیار مدرسه قرار می‌گیرد.
- ۴ - وجوه حاصل از ارائه خدمات آموزشی و پرورشی فوق برنامه.
- ماده ۱۲ - رئیس آموزش و پرورش شهرستان یا منطقه، موظف است هر سال گزارش جامعی از فعالیتهای کمی و کیفی آموزش و پرورش شهرستان یا منطقه را به شورای مربوط ارائه دهد.
- ماده ۱۳ - منابع مالی شوراهای مناطق برای هزینههای جاری و عمرانی عبارتند از:
- ۱ - سهم منطقه از اعتباراتی که در بودجه جاری و عمرانی سالانه دولت که براساس تعداد دانش آموزان برای هر استان پیش‌بینی میگردد.
- ۲ - یک درصد از بهای فروش کالا و خدمات کارخانهها و موسسات خدماتی و تولیدی استان که از طریق شورای استان میان مناطق توزیع می‌شود.
- ۳ - تا پنج درصد عوارض صدور پروانههای ساختمانی، تفکیک زمینها، پذیره و نوسازی علاوه بر عوارض مذکور را شهرداریها دریافت کرده و به حساب شورای منطقه واریز می‌کنند.
- ۴ - عواید حاصل از فروش ساختمانها و زمینهای بلااستفاده و نیز ساختمانها و زمینهای دیگر که در اختیار آموزش و پرورش است و میتوان آنها را با توجه به نیازهای آموزش و پرورش تبدیل به احسن نمود، در چهارچوب ضوابطی که از سوی وزارت آموزش و پرورش معین میشود.
- تبصره - عواید حاصل از بندهای (۳) و (۴) صرفاً به مصرف احداث و توسعه فضاهای آموزشی و پرورشی همان شهرستان میرسد.
- ۵ - هدایا و کمکهای دستگاهها و نهادهای دولتی و غیردولتی و افراد خیر.

برقائی

- ۹ -

تبصره - آئیننامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت آموزش و پرورش به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ماده ۱۴ - شورای استان با توجه به توسعه آیسنده آموزش و پرورش در هریک از مناطق تابع ، وامکانات درآمدی از مناطق و استان ، سهم هرمنطقه را از اعتبارات جاری دولت که در قانون بودجه برای آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه‌ای هر استان از فصل آموزش و پرورش عمومی ، فنی و حرفه‌ای و سایر فصول پیش بینی می‌شود ، تعیین می‌کند.

تبصره ۱ - اعتبار دولتی سهم هرمنطقه در قالب موافقتنامه‌های مستقل بین ادارات کل آموزش و پرورش و سازمان برنامه و بودجه استان در قالب دوبرنامه « خدمات اداری » و « خدمات آموزشی و پرورشی » مبادله می‌شود.

تبصره ۲ - اعتبار مربوط به برنامه خدمات آموزشی و پرورشی به صورت کمک بوده ، و مطابق با دستورالعملی که وزارت آموزش و پرورش ابلاغ می‌نماید هزینه می‌شود.

ماده ۱۵ - وزارت آموزش و پرورش براساس برنامه‌های توسعه اقتصادی و اجتماعی دولت و شاخصهای آن در استانها ، همچنین امکانات درآمدی هر استان ، سهم اعتبارات عمرانی استان از بودجه عمرانی دولت را در قالب اعتبارات عمرانی پیش‌بینی شده ، برای احداث و توسعه فضاهای آموزشی و پرورشی ، از فصل آموزش و پرورش عمومی ، فنی و حرفه‌ای و سایر فصول ، براساس سرانه دانش آموزی تعیین و در اختیار شورای استان قرار می‌دهد.

ماده ۱۶ - کلیه شهرداریها موظفند با توجه به نیازهای پیش‌بینی شده در طرحهای تفصیلی شهرها ظرف مدت پنج سال از اجرای این قانون ، با استفاده از امکانات مالی و مجوزهای قانونی خود ، زمینهای پیش‌بینی شده برای توسعه فضاهای آموزشی و

تعلیه

- ۱۰ -

پرورشی را تملک و به رایگان در اختیار آموزش و پرورش قرار دهند. کمیسیونهای موضوع ماده ۵ قانون شورای عالی شهرسازی و معماری موظفند ضمن رعایت استانداردهای مربوطه درخواستهای شهرداری و آموزش و پرورش را در چهارچوب اجرای این بند، به صورت خارج از نوبت رسیدگی نمایند.

ماده ۱۷ - کمیسیون موضوع ماده ۵ قانون تاسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران موظف است با رعایت استانداردهای مربوطه به تعیین سطح کاربریهای آموزشی در طرحهای جامع، طبق درخواست شورای استان، نسبت به تغییر کاربری زمینهای مورد نظر، همکاری و اقدام نماید. نقل و انتقال زمینها و املاک موضوع این ماده از پرداخت هرگونه عوارض و مالیات و حق الثبت معاف هستند.

ماده ۱۸ - کلیه احداث کنندگان شهرهای جدید و شهرکهای مسکونی در تمام نقاط کشور و در داخل و خارج از حریم قانونی شهرها، اعم از اشخاص حقیقی و حقوقی، موسسات دولتی، غیردولتی، نهادها و کارخانهها مکلفند همزمان باتهییه و آماده سازی زمین یاساخت واحدهای مسکونی و صنعتی به تناسب تعداد و سطح زیربنای اینگونه واحدها، نسبت به احداث و تامین فضای آموزشی و پرورشی مورد نیاز در مقاطع مختلف براساس استانداردهای مصوب، بطور مستقیم یا با پرداخت هزینه مربوط به سازمان نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس، بر طبق نظر شورای شهرستان یا منطقه اقدام نمایند.

ماده ۱۹ - خرید کلیه تجهیزات اداری، آموزشی و پرورشی، کمک آموزشی، آزمایشگاهی، کارگاهی و مصالح ساختمانی مورد نیاز واحدهای آموزشی و تربیتی که امکان تهیه آن از تولیدات داخلی کشور نیست، مشمول پرداخت حقوق و عوارض گمرکی و سود بازرگانی نمیباشند.

تعالیه

- ۱۱ -

ماده ۲۰ - انحلال شورای شهرستانیا منطقه به پیشنهاد مدیرکل آموزش و پرورش و اطلاع شورای استان ، باتمویب وزیر آموزش و پرورش میباشد و انحلال شورای استان به پیشنهاد وزیر آموزش و پرورش و تمویب شورای عالی آموزش و پرورش صورت میگیرد و تا تشکیل شورای جدید، هیاتی که از سوی وزیر آموزش و پرورش تعیین میشود، عهدهدار وظایف شورای منحل شده، میگردد.

تبصره - حداکثر مدت مسوولیت هیاتهای مذکور سه ماه بوده و ظرف این مدت شوراهای آموزش و پرورش استان و شهرستان باید تشکیل شود.

ماده ۲۱ - وزارت آموزش و پرورش موظف است حداکثر ظرف پنج سال ، شوراهای استانها و شهرستانها را در تمام نقاط کشور تشکیل دهد.

ماده ۲۲ - آیین نامه اجرایی این قانون ظرف مدت سه ماه وسیله وزارت آموزش و پرورش و وزارت کشور و سازمان امور اداری و استخدامی تهیه و بهتمویب هیات وزیران خواهد رسید. لایحه فوق مشتمل بر بیست و دو ماده و هجده تبصره در جلسه علنی روز چهارشنبه سوم آذرماه یکهزار و سیصد و هفتاد و دو بهتمویب مجلس شورای اسلامی رسیده است.ع

علی اکبر ناطقنوری

رئیس مجلس شورای اسلامی