

شماره ۱۸۳۵-۶

تاریخ ۱۳۷۲/۶/۷

پیوست دارد

بجانب



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی
دفتر رئیس

شورای محترم نگهبان

طرح نظام مالی مجلس شورای اسلامی که در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ ۱۳۷۲/۶/۷ مجلس شورای اسلامی با اصلاحاتی به تصویب رسیده است در اجرای اصل نود و چهارم قانون اساسی جهت بررسی و اظهار نظر آن شورای محترم به پیوست ارسال می‌گردد. / ن

علی اکبر ناطق نوری

رئیس مجلس شورای اسلامی

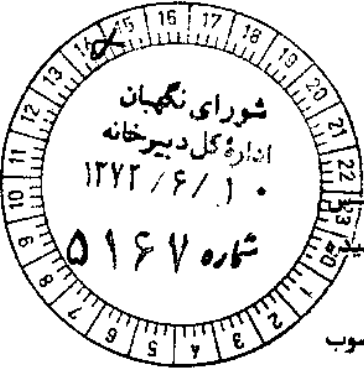




شماره ۱۸۵۵-۶
تاریخ ۱۳۶۷/۶/۱۰
پیوست دارم

بررسی

طرح نظام مالی مجلس شورای اسلامی



- ماده ۱ - در اجراء ماده ۶۶ قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ مجلس شورای اسلامی امور مالی و معاملاتی مجلس شورای اسلامی که در این قانون مجلس نامیده می شود به موجب این قانون انجام خواهد شد .
- ماده ۲ - بودجه مجلس با رعایت مفاد ماده ۱۸۳ آئین نامه داخلی مجلس مصوب مهرماه سال ۱۳۶۹ مجلس شورای اسلامی تهیه و در قانون بودجه کل کشور درج می گردد .
- ماده ۳ - اعتبارات مصوب مجلس بر اساس درخواست وجه از طرف رئیس مجلس و یا مقاماتی که از طرف ایشان مجاز هستند ، توسط خزانه کل کشور قابل پرداخت می باشد .
- ماده ۴ - سال مالی مجلس یک سال هجری شمسی است که از اول فروردین ماه هر سال شروع و به پایان اسفندماه همان سال ختم می گردد .
- ماده ۵ - دریافت های مجلس به استثنای هدایائی که برای مصارف خاص اهداء می گردد در حساب های خزانه داری کل متمرکز می شود و پرداخت ها در حدود اعتبارات مصوب صورت می گیرد .
- ماده ۶ - تنخواه گردان پرداخت عبارت است از وجهی که از محل تنخواه گردان حسابداری از طرف مدیرکل امور مالی و اداری مجلس با تأیید رئیس مجلس و یا مقامات مجاز از طرف ایشان برای انجام برخی از هزینه ها در اختیار واحدها و یا مامورینی که به موجب این قانون و آئین نامه های اجرائی آن مجاز به دریافت تنخواه گردان هستند ، قرار می گیرد تا بتدریج که هزینه های مربوطه انجام می شود اسناد هزینه تحویل و مجددا وجه دریافت دارند .
- ماده ۷ - اصطلاحاتی که در این قانون بکار رفته است تابع تعاریف مندرج در قانون محاسبات عمومی کشور می باشد .
- ماده ۸ - رئیس مجلس بالاترین مقام مسوول در امور مالی مجلس می باشد و کارپردازان از طرف رئیس مجلس در هزینه ها و نظارت بر امور مالی مجازند و کلیه حوالجات و چکها باید به امضاء و نفر از کارپردازان برسد .
- تبصره - کارپردازان با تأیید ریاست مجلس می توانند انجام معاملات و امضاء چکها و حوالجات را تا سقف شش میلیون ریال به رئیس سازمان اداری تفویض اختیار کنند .
- ماده ۹ - مدیرکل امور مالی و اداری مجلس ماموری است که با تایید کارپردازان و حکم رئیس مجلس نصب و عزل می شود و وظایف مشروحه زیر را عهده دار خواهد بود .
- الف - اعمال نظارت و ایجاد هماهنگی در اجرای مقررات مالی و محاسباتی در مجلس .



بررسی

- ب - اداره و نظارت بر امور مالی و محاسباتی و نگاهداری و تنظیم حسابهای مجلس طبق این قانون و سایر قوانین و مقررات مربوطه .
- ج - نظارت بر حفظ اسناد و دفاتر مالی .
- د - نگاهداری و تحویل و تحول وجوه و نقدیندها و سپرده‌ها و اوراق بهادار مجلس .
- ه - نگاهداری حساب اموال مجلس و نظارت بر اموال مذکور .
- و - انجام سایر وظایفی که در این قانون بطور مستقیم برعهده مدیرکل امور مالی و اداری مجلس محول شد و یا وظایفی که بر رعایت این قانون و سایر قوانین و مقررات عمومی دولت از طرف رئیس مجلس و یا کارپردازان و یا رئیس سازمان اداری به مدیرکل امور مالی و اداری مجلس ارجاع می‌شود .
- تبصره - وظایفی که در قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی برعهده ذیحسابان وزارتخانه‌ها و موسسات دولتی واگذار شده است ، در هر مورد که لازم باشد و منافی با مفاد این قانون نباشد ، به مدیرکل امور مالی و اداری محول می‌شود .
- ماده ۱۰ - امین اموال مجلس ماموری است که از بین مستخدمین رسمی مجلس که واجد صلاحیت و امانتدار باشد به پیشنهاد مدیرکل مالی و اداری و تأیید رئیس سازمان اداری مجلس و با حکم رئیس مجلس و یا کارپردازان به این سمت منصوب می‌شود و مسولیت حراست و تحویل و تحول و تنظیم حساب‌های اموال و اوراقی که در حکم وجه نقد است و کالاهای تحت ابواب جمعی برعهده او واگذار می‌گردد .
- ماده ۱۱ - مامورین خرید از بین مستخدمین رسمی واجد صلاحیت مجلس به پیشنهاد مدیرکل ذیربط مجلس و تصویب رئیس سازمان اداری مجلس به این سمت منصوب می‌شوند و نسبت به خرید و تدارک کالاها و خدمات مورد نیاز طبق دستور رئیس مجلس و یا کارپردازان و یا مقام مجاز از طرف ایشان بر رعایت مقررات اقدام می‌نمایند .
- ماده ۱۲ - جمعدار ماموری است که با پیشنهاد مدیرکل امور مالی و اداری مجلس و به موجب حکم رئیس مجلس و یا مقامات مجاز از طرف ایشان از بین مستخدمین رسمی واجد صلاحیت به این سمت منصوب و انجام هر قسمتی از وظایف و مسولیت‌های امور مالی مجلس به او محول می‌شود .
- تبصره - مامورین خرید و واحدهای تدارکاتی و سایر ماموران مجلس مادام که به اقتضای طبع و ماهیت وظایف قانونی خود و یا ماموریت‌های محوله مجاز به دریافت تنخواه‌گردان پرداخت از مجلس می‌باشند از لحاظ مقررات مربوطه به واریز تنخواه‌گردان دریافتی در حکم جمعدار محسوب می‌شوند .
- ماده ۱۳ - وجوهی که بوسیله مجلس شورای اسلامی به عنوان سپرده و یا وجع الضمان و یا وثیقه و یا نظایر آنها دریافت می‌گردد ، باید به حساب خاصی که از طرف خزانه



برتقای

در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و یا شعب سایر بانک‌های دولتی که از طرف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نمایندگی داشته باشند افتتاح می‌گردد، واریز شود. وجوه واریز شده به حساب مذکور بدون حق برداشت خواهد بود و باید در آخر هر ماه به حساب مخصوص تمرکز وجوه سپرده در خزانه منتقل شود. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به افتتاح و نگهداری این حساب‌ها طبق درخواست رئیس مجلس می‌باشد.

تبصره - رد وجوه موضوع این ماده طبق مقررات خود به عمل می‌آید و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است از طریق واگذاری تنخواه گردان رد سپرده به مجلس موجبات تسریع و تسهیل در رد کلیه سپرده‌ها را فراهم نماید.

ماده ۱۴ - در مواردی که برای تقسیط بدهی اشخاص به مجلس و یا دادن مهلت به بدهکاران مزبور و نیز جریمه‌های نقدی ناشی از استنکاف و یا عدم پرداخت به موقع بدهی به موجب مقررات خاص و یا مقررات عمومی تعیین تکلیف نشده باشد، نحوه تقسیط طبق تشخیص هیأت رئیس مجلس خواهد بود.

استیفای طلب مجلس از طریق تقسیط بدهی و یا دادن مهلت مانع از تعقیب قانونی متخلفین و یا مجرمین نخواهد بود.

ماده ۱۵ - در مورد آن قسمت از هزینه‌های پروژه‌های عمرانی که نوعاً انجام آن از یکسال مالی تجاوز می‌کند، رئیس مجلس یا مقامات مجاز از طرف وی می‌توانند برای مدت متناسب قراردادهایی که مدت اجرای آن از سال مالی تجاوز می‌کند، منعقد نمایند.

کارپردازان مجلس مکلفند در بودجه سالانه خود اعتبارات لازم برای پرداخت تعهدات مربوطه را مقدم بر سایر اعتبارات منظور نمایند.

ماده ۱۶ - پرداخت هزینه‌ها به ترتیب پس از طی مراحل تشخیص و تأمین اعتبار و تعهد و تسجیل و حواله و با رعایت مفاد این قانون به عمل خواهد آمد.

ماده ۱۷ - اختیار و مسوولیت تشخیص و انجام تعهد و تسجیل و حواله به عهده رئیس مجلس یا کارپردازان و یا مقام مجاز از طرف ایشان و مسوولیت تأمین اعتبار و تطبیق پرداخت با قوانین و مقررات به عهده مدیر کل امور مالی و اداری مجلس می‌باشد.

ماده ۱۸ - اعتبارات مندرج در بودجه مجلس تحت عنوان "دیون بلا محل (اعم از جاری و عمرانی)" به تشخیص رئیس مجلس یا کارپردازان و یا مقام مجاز از طرف آنان قابل مصرف است.

ماده ۱۹ - در مواردی که لازم است قبل از انجام تعهد بر اساس شرایط مندرج در احکام و یا قراردادها طبق مقررات وجهی پرداخت شود، می‌توان به تشخیص رئیس مجلس یا کارپردازان و یا مقام مجاز از طرف ایشان مبلغی بعنوان پیش‌پرداخت تادیه نمود.

ماده ۲۰ - در مواردی که بنا به عللی تسجیل و یا تهیه اسناد و مدارک لازم برای



بررسی

تادیه تمام دین و یا پرداخت تمام وجه مورد تعهد میسر نباشد ، می توان قسمتی از مبلغ تعهد شده را تحت عنوان علی الحساب به تشخیص کارپردازان و یا مقام مجاز از طرف آنان پرداخت نمود .

ماده ۲۱ - میزان و موارد تادیه پیش پرداخت و علی الحساب و همچنین نحوه واریز و احتساب آنها به هزینه قطعی طبق آیین نامه ای است که توسط کارپردازان مجلس تهیه و بتصویب کمیسیون دیوان محاسبات می رسد .

ماده ۲۲ - کلیه اعتبارات جاری و عمرانی (سرمایه گذاری ثابت) منظور در بودجه مجلس تا آخر سال مالی قابل تعهد و پرداخت است و مانده وجوه اعتبارات مصرف نشده هر سال باید حداکثر تا پایان فروردین ماه سال بعد به خزانه برگشت داده شود . تعهداتی که تا آخر سال مالی مربوط با رعایت مقررات در حدود اعتبارات مصوب ، ایجاد شده و پرداخت نشده باشد از محل اعتبار خاصی که تحت عنوان تعهدات پرداخت نشده سال های قبل در بودجه مجلس بتصویب می رسد ، قابل پرداخت خواهد بود .

ماده ۲۳ - پرداخت کمک بها افراد و موسسات غیر دولتی یا دولتی تا حداکثر ۵٪ بودجه جاری مجلس به تشخیص رئیس مجلس ممکن خواهد بود و جوه پرداختی از این بابت توسط رئیس مجلس با اخذ رسید از دریافت کننده به حساب هزینه قطعی منظور خواهد شد . آیین نامه اجرائی این ماده و تعیین میزان و موارد کمک توسط کارپردازان تهیه و بتصویب کمیسیون دیوان محاسبات خواهد رسید .

ماده ۲۴ - اجرای طرح های عمرانی مجلس از نظر مقررات مالی و معاملاتی و محاسباتی تابع این قانون خواهد بود لکن در کلیه موارد مسوولیت ها و وظایف امور ذی حسابی و ذی حساب به عهده مدیرکل امور مالی و اداری مجلس واگذار می شود .

ماده ۲۵ - نقصان و تفریط حاصل در ابواب جمعی مامورین مجلس که به موجب مقررات مجاز بهاخذ و نگهداری وجه نقد و اموال و یا اوراقی که در حکم وجه نقد است ، می باشند نسبت به وجوه یا اوراق مذکور با اعلام رئیس مجلس و رای دیوان محاسبات از محل اعتبار هزینه های پیش بینی شده منظور در بودجه کل کشور تامین می شود این اقدام مانع از تعقیب قانونی مسوولان امر نخواهد بود و جوهی که بر اثر تعقیب مسوولان امر از این بابت وصول خواهد شد ، به حساب درآمد عمومی منظور می گردد .

ماده ۲۶ - برای مجلس از طرف خزانه در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و یا سایر بانک های دولتی که از طرف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نمایندگی داشته باشند به تعداد مورد نیاز حساب های بانکی برای انجام عملیات بانکی مجلس افتتاح خواهد شد . برداشت از حساب های مزبور و حوالجات و چک ها حداقل با امضاء دو نفر از کارپردازان یا مقام مجاز از طرف ایشان خواهد بود .



برتقانی

ماده ۲۷- معاملات مجلس اعم از خرید، فروش، اجاره، استیجار، پیمانکاری، اجرت کار و غیره به استثنای مواردی که مشمول مقررات استخدای می شود باید به حسب مورد از طریق مناقصه و یا مزایده انجام شود مگر در موارد زیر.

۱- در مورد معاملاتی که طرف معامله وزارت خانه یا موسسه دولتی و یا شرکت دولتی باشد.

۲- در مورد معاملاتی که انجام آنها به تشخیص کارپردازان با شرکت های دولتی و موسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و موسسات تابعه که بیش از ۵۰٪ سرمایه و یا مالکیت آنها متعلق به موسسات و نهادهای مذکور بوده و به صرفه و صلاح مجلس باشد.

۳- در مورد خرید اموال و خدمات و حقوقی که به تشخیص و مسوولیت رئیس مجلس یا کارپردازان منحصر و دارای انواع مشابه نمی باشد.

۴- در مورد خرید یا استیجار اموال غیرمنقول که به تشخیص و مسوولیت رئیس مجلس و یا کارپردازان با کسب نظر کارشناس رسمی دادگستری و یا کارشناس خبره و متعهد رشته مربوطه انجام خواهد شد.

۵- در مورد خرید خدمات هنری با رعایت موازین اسلامی.

۶- در مورد خرید کالاهای مورد مصرف روزانه که در محل از طرف دستگاههای ذیربط دولتی برای آنها نرخ ثابتی تعیین شده باشد.

۷- در مورد کالاهای ساخت کارخانه های داخلی و کرایه حمل و نقل بار از طریق زمینی که از طرف دستگاههای دولتی ذیربط برای آنها نرخ تعیین شده باشد.

۸- در مورد کرایه حمل و نقل هوایی و دریائی و هزینه مسافرت و نظایر آنها در صورت وجود نرخ ثابت و مقطوع.

۹- در مورد تعمیر ماشین آلات ثابت و متحرک و نیز ساختمان ها به تشخیص کارپردازان مجلس و یا افراد مجاز از طرف آنها.

۱۰- در مورد خرید قطعات یدکی برای تعویض یا تکمیل لوازم و تجهیزات ماشین آلات ثابت و متحرک موجود و همچنین ادوات و ابزار وسایل اندازه گیری دقیق و لوازم آزمایشگاههای علمی و فنی و نظایر آنها، تعیین بهای مورد معامله حداقل بوسیله یک نفر کارشناس خبره و متعهد رشته مربوطه که حسب مورد توسط کارپردازان مجلس و یا مقام مجاز از طرف ایشان انتخاب خواهد شد.

تبصره- انجام معاملات موضوع ردیف های ۱ و ۲ این ماده بدون رعایت تشریفات مناقصه و یا مزایده مشروط بر آن است که دستگاه فروشنده مورد معامله را در اختیار داشته باشد و یا تهیه کننده یا انجام دهندگان باشد و یا اینکه وظیفه تهیه و توزیع و فروش مورد معامله را به عهد داشته باشد.



بروتالی

ماده ۲۸ - معاملات مجلس به سه دسته جزئی، متوسط و عمده به شرح زیر تقسیم می شود.

الف - معاملات جزئی معاملات است که مبلغ آن تا ۵۰۰ ۰۰۰ ریال باشد.
ب - معاملات متوسط معاملات است که مبلغ آن بیش از ۵۰۰ ۰۰۰ تا ۶ میلیون ریال باشد.

ج - معاملات عمده معاملات است که مبلغ آن بیش از ۶ میلیون ریال باشد.
تبصره ۱ - مبنای نصاب در خریدها برای معاملات جزئی و متوسط مبلغ مورد معامله و در مورد معاملات عمده مبلغ برآورد است.

تبصره ۲ - مبنای نصاب در فروش مبلغ ارزیابی کاردان خبره و متعهد به انتخاب کارپردازان می باشد.

ماده ۲۹ - خرید کالاها و خدمات به طریق زیر صورت می گیرد.

الف - در مورد معاملات جزئی به کمترین بهای ممکن به تشخیص و مسوولیت مأمورین خرید.

ب - در مورد معاملات متوسط به کمترین بهای ممکن به درخواست و مسوولیت مأمورین خرید و تشخیص و تایید کارپردازان یا مقام مجاز از طرف ایشان خواهد بود.

ج - در مورد معاملات عمده با انتشار آگهی مناقصه عمومی و یا ارسال دعوت نامه (مناقصه محدود) به تشخیص کارپردازان مجلس.

تبصره - در مورد خرید کالاها ضروری و روزانه که امکان دریافت فاکتور از فروشنده وجود ندارد یا با نرخهای تعیین شده دولتی مغایرت دارد، با درخواست مدیرکل خدمات و تشخیص کارپردازان یا مقام مجاز از طرف ایشان خرید انجام خواهد شد.

ماده ۳۰ - فروش کالاها و خدمات به طرق زیر انجام می شود.

الف - در مورد معاملات جزئی به بیشترین بهای ممکن به تشخیص و مسوولیت مأمور فروش.

ب - در مورد معاملات متوسط با حراج.

ج - در مورد معاملات عمده با انتشار آگهی مزایده عمومی.

ماده ۳۱ - در مواردی که انجام مناقصه با مزایده به تشخیص کارپردازان و تصویب هیات رئیسه مجلس به مصلحت نباشد، می توان معامله را به طریق دیگری انجام داد در این صورت کارپردازان مزبور نحوه انجام معامله را با اطلاع و تایید کمیسیون دیوان محاسبات تعیین خواهند نمود.



بررسی

نحوه نگهداری و تنظیم حساب‌های تفریح بودجه مجلس شورای اسلامی

ماده ۳۲ - مجلس شورای اسلامی برای نگهداری و تنظیم و ثبت حساب‌های خود از روش دفترداری دوطرفه و ثبت فعالیت‌های مالی در دفاتر روزنامه و کل و معین استفاده خواهد نمود. جزئیات سیستم حسابداری مورد عمل و ترتیب تعیین سرفصل‌های حساب و مستندات ثبت در دفاتر حساب و طریقه بایگانی اسناد و مدارک و استفاده از ماشین‌های محاسبه و در صورت لزوم تبدیل اسناد و مدارک به عکس یا فیلم یا میکروفیلم و نظایر آن‌ها در دستورالعملی که توسط هیأت رئیسه مجلس تهیه و به تصویب کمیسیون دیوان محاسبات خواهد رسید، مشخص خواهد شد. اسناد تبدیلی به نحو فوق در حکم اسناد اصلی خواهد بود.

ماده ۳۳ - نسخه اول صورت حساب دریافت و پرداخت هر ماه مجلس با اصل اسناد و مدارک منتهی تا آخر هر ماه بعد و حساب نهائی هر سال حداکثر تا پایان خرداد ماه سال بعد به ترتیبی که در اجرای ماده ۴۰ قانون دیوان محاسبات کشور مقرر می‌شود به دیوان مذکور تحویل و نسخه دوم صورت حساب‌ها بدون ضمیمه کردن اسناد و مدارک به وزارت امور اقتصادی و دارائی ارسال می‌گردد.

تبصره ۱ - صورت حساب‌های فوق به امضاء رئیس مجلس و یا مقامات مجاز از طرف ایشان و گواهی دیوان محاسبات کشور می‌رسد.

تبصره ۲ - در موارد اضطراری که دسترسی به اصل مدارک جهت انضمام به اسناد و صورت حساب‌های ماهانه میسر نباشد، تشخیص استفاده از نسخ دیگر و یا تصویب مدارک به عهده کمیسیون دیوان محاسبات مجلس شورای اسلامی می‌باشد.

ماده ۳۴ - پیش‌پرداخت‌ها در سالی که به مرحله تعهد می‌رسد و علی‌الحساب‌ها در سالی که تسویه می‌شود به حساب قطعی همان سال محسوب و در صورت حساب عملکرد سالانه بودجه مجلس منظور می‌شود.

ماده ۳۵ - مجلس می‌تواند به پیشنهاد کارپردازان و تایید هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی و تصویب کمیسیون دیوان محاسبات اموال منقول غیر مصرفی و اموال غیر منقول مازاد بر احتیاج خود را بطور امانی و موقت در اختیار وزارتخانه‌ها و موسسات دولتی و شرکتهای دولتی و موسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی قرار دهد. در این صورت وزارتخانه‌ها و موسسات دولتی و شرکتهای دولتی و موسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی تحویل گیرنده بدون اینکه حق تصرف مالکانه نسبت به اموال امانی مذکور داشته باشند، مسوول حفظ و حراست و نگهداری حساب این اموال خواهند بود. تحویل



بریتقانی

شماره ۱۸۳۵ - ۵

تاریخ ۱۳۴۳

پیوست

گیرندگان این اموال موظفند عین اموال را پس از رفع نیاز به مجلس اعاده و مراتب را به هیات رئیسه و کمیسیون دیوان محاسبات مجلس شورای اسلامی اطلاع دهند .

ماده ۳۶ - فروش اموال منقول اسقاطی و یا مازاد بر نیاز مجلس با پیشنهاد کارپردازان و تصویب هیات رئیسه و اطلاع کمیسیون دیوان محاسبات و رعایت مقررات این قانون مجاز می باشد . وجوه حاصل از فروش این قبیل اموال باید به حساب درآمد عمومی واریز شود .

تبصره - اموال منقول که فروش آنها به موجب قانون ممنوع می باشد از شمول این ماده مستثنی است .

ماده ۳۷ - فروش اموال غیرمنقول مازاد بر نیاز مجلس به پیشنهاد کارپردازان و تایید هیات رئیسه مجلس و تصویب کمیسیون دیوان محاسبات با طی تشریفات مقرر در این قانون مجاز می باشد .

ماده ۳۸ - دستورالعمل ها و آیین نامه اجرائی آن قسمت از مواد این قانون که مرجع خاصی برای تصویب آن مشخص نگردیده است ، توسط کارپردازان تهیه و پس از تصویب کمیسیون دیوان محاسبات مجلس به مرحله اجراء درمی آید .

طرح فوق مشتمل بر سی و هشت ماده و یازده تبصره در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ هفتم شهریور ماه یکهزار و سیصد و هفتاد و دو به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است . / ن

علی اکبر ناطق نوری
رئیس مجلس شورای اسلامی