

شماره ۱۳۷/۲۱/۸۰
تاریخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۶
پیوست



ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۱۷۰۶ - ق مورخ ۱۳۸۰/۱۰/۳۰ ، و پیرو نامه شماره ۱۳۸۰/۱۱/۷ مورخ ۱۳۸۰/۱۱/۲۱

((لایحه تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت))

تصویب جلسه مورخ بیست و ششم دیماه یکهزار و سیصد و هشتاد مجلس شورای اسلامی در جلسه مورخ ۱۳۸۰/۱۱/۱۱ شورای نگهبان مطرح شد که نظر شورا بشرح زیر اعلام می‌گردد.

- ۱- مطابق اصل ۵۳ قانون اساسی باید کلیه پرداختها در حدود اعتبار تصویب در بودجه سنتاتی پیش‌بینی گردد این موضوع در مواد (۷) و (۲۳) و بندهای «الف» و «ب» ماده (۸۸) رعایت نگردیده است لذا این موارد مغایر اصل مذکور شناخته شد. همچنین وفق اصل ۸۰ قانون اساسی چون گرفتن ودادن وام یا کمک بدون عوض باید به تصویب مجلس بررسد و این موضوع در ماده (۷) و بند «الف» ماده (۸۸) رعایت نگردیده است، لذا این موارد مغایر اصل مذکور شناخته شد. ضمناً با توجه به اینکه در ماده (۷) اجازه داده شد که ۱۰٪ از اعتبار طرحهای تملک دارائیهای سرمایه ای جهت پرداخت قسمتی از سود و کارمزد تسهیلات بانکی و کمک به بخش غیر دولتی بدون ضابطه مشخص و دقیق اختصاص باید چون ممکن است در مواردی این اعتبار که از ثروتهای عمومی است به علت عدم ضابطه بر خلاف مصالح عامه مصرف شود، لذا اطلاقش مغایر اصل ۴۵ قانون اساسی تشخیص داده شد.
- ۲- با توجه به اصل ۷۵ قانون اساسی چنانچه لایحه دولت در مجلس تغیر باید بتحوی که موجب کاهش در آمد و یا افزایش هزینه عمومی گردد، باید طریق جبران آن مشخص شود لکن تبصره (۱) ماده (۷۲) تصویب مجلس قبل از لایحه دولت نیامده بود، باعث کاهش در آمد عمومی است و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است لذا این تبصره مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳- با توجه به اینکه در بند «الف» ماده (۸۸) اجازه داده است که ۵٪ از اعتبارات هزینه ای و ۱۰٪ از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه ای بدون ضابطه مشخص و دقیق برای توسعه بخش‌های غیر دولتی بصورت وام یا کمک بلاعوض هزینه شود و ممکن است در مواردی مصرف این اعتبارات که از ثروتهای عمومی است به علت عدم ضابطه بر خلاف مصالح عامه صورت پذیرد لذا اطلاق این بند مغایر اصل ۴۵ قانون اساسی شناخته شد. در مواردی عدم ضابطه موجب تضییع اموال بیت المال می‌گردد اطلاق آن خلاف موازین شرع تشخیص داده شد.

۴- با توجه به اینکه در بند (ب) ماده (۸۸) مجوز اعمال تخفیفها و تسهیلات ویژه در خصوص فروش ساختمانهای نیمه تمام و موجود در مناطق شهری و میزان اجاره بها و نحوه واگذاری ساختمانهای مذکور بدون ضابطه مشخص و دقیق داده شده است و ممکن است در اثر عدم ضابطه ثروتهای عمومی در مواردی بر خلاف مصالح عامه مصرف شود لذا اطلاق این بند مغایر اصل ۴۵ قانون اساسی شناخته شد. و در مواردی عدم ضابطه موجب تضییع اموال بیت المال می‌گردد اطلاق آن خلاف موازین شرع تشخیص داده شد. ضمناً چون حکم این ماده شامل مواردی می‌شود که وزارت آموزش و پرورش علی رغم اینکه امکان انجام فعالیت‌های مربوط به خود را دارد آنرا به بخش غیر دولتی واگذار نماید لذا اطلاق این بند مغایر اصل ۳۰ قانون اساسی تشخیص داده شد. و چون بناها و اموال دولتی موضوع این بند شامل نفایس ملی نیز می‌شود اطلاق آن مغایر اصل ۸۳ قانون اساسی شناخته شد.

۵- بند «د» ماده (۸۸) مغایر اصل ۲۹ قانون اساسی شناخته شد. و همچنین این بند و بند‌های «ه»، «و»، «ز» و به تبع آنها بند «ح» ماده (۸۸) از جهات متعدد من جمله از این نظر که مشخص نشده است آیا موارد مذکور در این بند‌ها بصورت دولتی اداره می‌شود یا خیر؟ و نسبت به کارمندان دولتی آنجا چگونه رفتار می‌شود؟ آیا مخارج نگهداری امکنه مذکور با مدیریت جدید است یا خیر؟ و آیا دولت در مقابل این خدمات مالی به مدیریت جدید، قیمت گذاری نسبت به خدمات انجام شده می‌کند یا خیر؟ و شرایط هیأت امنا به چه شکلی است؟ مهم است. و بند «ط» این ماده نیز نسبت به ۲۵٪ شرکت اشخاص حقیقی و حقوقی غیر دولتی از جهات مذکور ابهام دارد پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تعیین
بیان

۶- ماده (۸۸) و بند های آن از مواردی است که نیاز به قانون گذاری دارد و چون کلیه موارد به آئین نامه موضوع بند «ی» محول شده است ، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد .

۷- بند «الف» و «ب» ماده (۹۰) مغایر اصل ۵۵ قانون اساسی شناخته شد .

۸- در ماده (۹۲) در خصوص واریز در آمد حاصل از فروش و واگذاری تولید محصولات آموزشی و کمک آموزشی به بخش دولتی ، به خزانه کل ابهام وجود دارد پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد .

۹- در پاراگراف آخر ماده ۱۰۱ ضوابط و شرایط تعهدات شرکتها و سازمانهای بخش خصوصی و تعاونی در مقابل تسهیلات و کمک های دریافتی از دولت مشخص شده به آئین نامه محول گردیده است و این موارد از اموری است که نیاز به تغیین دارد لذا مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد .

تذکر : لازم است عبارت ((کلیه دریافتها به خزانه داری کل واریز می گردد و همه پرداختها در حدود اعتبارات مصوب در بودجه اعتبارات سنتی پیش بینی می شود)) در ماده (۲۲) قید گردد .

دبیر شورای نگهبان

احمد جنتی

(ضم)