

شماره ۲۳۱۰/۲۳۰۱۰
تاریخ: ۱۴/۸/۸۴
پست:
تجهیزی:



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

بسمه تعالی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۶۸۰/۱۰۹۷۳۵ مورخ ۱۳۸۶/۷/۲۴ و پیرو نامه شماره ۸۶/۳۰/۲۳۰۱۰ مورخ ۱۳۸۶/۸/۲؛

لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

مصوب جلسه مورخ بیست و دوم مهرماه یکهزار و سیصد و هشتاد و شش مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر شورا بشرح زیر اعلام می گردد:

- ۱- ذیل ماده (۲) به دلیل تفویض وظایف اجرائی به شورای موضوع این بند مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد. علاوه بر آن، صدر این بند که تشخیص را بر عهده دولت نهاده دارای ابهام می باشد.
- ۲- ذیل تبصره (۱) بند (ج) ماده (۳) به دلیل تفویض امر تدوین آیین نامه نیروهای مسلح به هیأت وزیران، مغایر بند ۴ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.
- ۳- تبصره (۲) بند (ج) ماده (۳)، دستورالعمل اجرائی در پاراگراف دوم ماده (۲۳)، بندهای (۷)، (۱۱)، (۱۴) و (۱۵) ماده (۴۱) و بند (۳) ماده (۵۹) مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.
- ۴- در بند (۴) ماده (۳) و ماده (۸۷) از جهت ذکر عنوان «شرکت ملی نفت ایران» به دلیل فقدان اساسنامه ابهام قبلی را دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۵- تبصره (۲) ماده (۵) به دلیل الزام دولت به تقدیم لایحه، مغایر اصل ۷۴ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶- تبصره (۲) ماده (۵) مبنیاً بر ایراد ذیل ماده (۲) باید اصلاح شود.
- ۷- ماده (۹) چون در لایحه دولت نبوده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی می باشد.

- ۸- جزء (۲) بند (ج) ماده (۱۰)، بند (و) ماده (۱۰)، ماده (۱۲) موضوع الحاق تبصره (۶) به ماده (۱۰۵) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۶۶، تبصره (۱) ماده (۲۸)، تبصره های (۱) و (۲) ماده (۳۷) و ماده الحاقی (۳) مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۹- بند (۳) ماده (۱۹) به دلیل اجازه خروج از شمول نظارت دستگاههای ذیربط مغایر اصول مربوط شناخته شد. ضمناً به دلیل مستثنی نمودن هزینه ها از پرداخت مالیات و اجازه عدم واریز وجوه به خزانه می باشد، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۰- بند (۵) ماده (۱۹) به دلیل اجازه تأسیس شرکتها بدون مجوز مجلس، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۱- ماده (۲۰) و بندهای آن مبنیاً بر ماده (۴۱) و تبصره های آن ایراد دارد.
- ۱۲- بند (د) ماده (۲۰) به دلیل تفویض اختیار ایجاد شرکت به وزارت امور اقتصادی و دارائی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳- تبصره (۱) بند (و) ماده (۲۰) اضافه شدن مواردی چون سهم الشرکه، حقوق مالکانه و حق تقدم بنگاههای مشمول واگذاری به دلیل آنکه در لایحه نبوده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴- ماده (۲۶) به دلیل تفویض اختیار تدوین دستورالعمل به وزارت امور اقتصادی و دارائی مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد. به دلیل تفویض اختیارات اجرایی مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی است علاوه بر ایرادات مذکور، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۵- تبصره (۴) ماده (۲۸) واگذاری اختیار تدوین آئین نامه به هیأت واگذاری و شورای عالی اجرایی، مغایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی می باشد.
- ۱۶- در ماده (۳۱) تنفیذ ماده (۲۴) قانون برنامه سوم توسعه برای برنامه پنجم، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی می باشد.
- ۱۷- تبصره ماده (۳۱) و تبصره ماده (۴۱)، مغایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۸- ماده (۳۹) به دلیل تفویض اختیار تصویب آئین نامه به شورای عالی اجرایی، مغایر اصول ۶۰ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۹- بند (۱۰) ماده (۴۱)، ماده (۴۲)، بندهای (۳)، (۸) و (۹) ماده (۴۳)، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی می باشد.
- ۲۰- بندهای (۱۲) و (۱۳) ماده (۴۱)، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۲۱- بند (۴) ماده (۴۳)، تفویض اختیار تصویب به شورا، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی می باشد.
۲۲- ماده (۴۵)، صدر ماده (۴۶) و ماده (۴۷) موضوع اخلال در رقابت از این حیث که آیا این اخلال در رقابت همیشه منجر به اخلال در اقتصاد هم می شود یا نه ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲۳- اظهار نظر در خصوص ماده (۴۹) پس از اصلاح ماده (۴۶) به عمل خواهد آمد.
۲۴- بند (۱) ماده (۵۹) از این جهت که آیا قانونگذاری است یا اجراء؟ ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲۵- بند (۵) ماده (۵۹) چون قانونگذاری است مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.
۲۶- بند (د) جزء (۳) ماده (۶۵) از آنجا که آراء هیأت تجدید نظر قطعی میدانند و آنرا قابل اعتراض و رسیدگی در محاکم قضائی نمی داند مغایر اصل ۱۵۶ قانون اساسی شناخته شد.
۲۷- اطلاق تبصره بند (۳) ماده (۸۰) از جهت اینکه جبران خسارت را برکسانی که دخالت در ایراد ضرر نداشته اند تحمیل می کند، خلاف موازین شرع شناخته شد.
۲۸- تبصره ماده الحاقی (۱)، با توجه به حکم مندرج در اصل ماده وجود تبصره مفهوم ندارد.

- ضمناً در تاریخ ۱۳۸۶/۷/۲۸ مجمع تشخیص مصلحت نظام درخصوص انطباق لایحه اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۲ قانون اساسی با سیاستهای کلی ابلاغی، مغایرت و ابهاماتی را طی نامه شماره ۵۲۱۸۴۰/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۸۶/۸/۱ به شورای نگهبان ارسال کرده که عیناً اعلام می گردد.
۱- ردیف (۱۱) ماده (۲) لایحه: بدلیل مغایرت با جزء (۷-۲) بند (الف) سیاستهای کلی اصلی ۴۴ حذف گردد.

۲- تبصره (۲) از بند (ب) ماده (۳) لایحه: با رعایت بند (الف) سیاستهای کلی، اطلاق از حیث زمان، قلمرو، محدوده کالا و مرجع تصمیم گیری مغایر با ذیل بند (الف) سیاستهای کلی می باشد.
۳- تبصره های الحاقی از بند (ج) ماده (۳) لایحه: مغایر جزء (۱) از بند (الف) سیاستهای کلی اصلی ۴۴ است.

۴- تبصره (۲) از ماده (۵) لایحه: با توجه به جزء (۲-۳) بند (الف) سیاستهای کلی مبنی بر مشروط کردن فعالیت های بانکداری و تعیین سقف سهام سهامداران توسط قانون، ماده (۵) لایحه قانونی، این سقف ها را مشخص نموده، لکن در تبصره (۴)، تعاونی های اعتباری و صندوق های قرض الحسنه را مستثنی کرده است. با توجه به حوزه فعالیت این تعاونی ها و صندوق های قرض الحسنه که ماهیتاً بانکداری محسوب می شود، چنانچه قرار باشد استثنایی قائل شویم لازم است حوزه فعالیت آنها و شرایط استثناء به صورت دقیق معین و از آنها رفع ابهام شود.



شماره: ۷۴، ۳۰، ۳۳، ۸۴
تاریخ: ۱۴، ۸، ۸۴
پست:
تلفنی:

- ۵_ ماده (۱۳) لایحه: مغایر با جزء (۲-۵) از بند (د) سیاست‌های کلی می‌باشد.
- ۶_ بند (۴) ماده (۱۳) لایحه: مبهم است و معلوم نیست موضوع به کدام یک از مواد (الف)، (ب)، (ج)، (د) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مربوط است.
- ۷_ جزء (۲) از بند (ب) ماده (۱۴) لایحه: بدلیل تردید در محدوده وظایف دارای ابهام می‌باشد. پیشنهاد می‌شود به جای «در ارتباط با انجام وظایف آنها» جمله «در محدوده قانونی آنها» قرار گیرد.
- ۸_ ماده (۱) الحاقی پایان لایحه: مغایر با سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است.

تذکرات:

- ۱_ عنوان «سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور» در بند (الف) و تبصره (۱) بند (و) ماده (۱۰)، تبصره (۳) جزء (۲) بند (ب) ماده (۱۴)، بند (و) ماده (۲۰)، تبصره (۲) ماده (۳۰)، بند (۳) ماده (۴۰)، بند (۷) ماده (۴۲)، جزء (۷) بند (الف) ماده (۵۴) و ماده (۵۵) چون وجود خارجی ندارد باید اصلاح گردد.
- ۲_ عنوان «شورای پول و اعتبار» در تبصره (۲) ماده (۵) و تبصره (۲) ماده (۱۴) به دلیل انحلال آن باید اصلاح گردد.
- ۳_ حرف «ی» در انتهای کلمه «تعاونیها» در بند (ب) ماده (۱۰) اضافه است، باید حذف گردد.
- ۴_ عنوان «شرایط انتخاب اعضاء» در بند (ب) ماده (۵۴) صحیح نمی‌باشد، و «شرایط اعضاء و متخین» صحیح می‌باشد.
- ۵_ عنوان «شورای اقتصاد» در ماده الحاقی (۴) باید اصلاح گردد.

محمد رضا علیزاده

قائم مقام دبیر شورای نگهبان