

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۶۶۵/۴۸۱۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۱۸ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۸۶۷۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۰؛

طرح تأمین مالی تولید و زیرساختها

مصوب جلسه مورخ بیست و نهم مرداد ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست بخش دوم نظر این هیأت به شماره ۶۶۳۵۵-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۸ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک

شماره ۶۶۳۸۵-۹۰۰۰

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام
رئیس

تاریخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۸

پیوست

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه شماره ۶۶۲۸۱-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۷/۱۰ و در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، بخش دوم مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۷/۱۸) در مورد "طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- بند ب ماده ۱۳ به دلیل فراهم آوردن امکان ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش دولتی، مغایر بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.
- بند ب تبصره ۵ ماده ۱۳ از حیث ابهام در برخی عبارات آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و نیز به دلیل فراهم آوردن زمینه تعارض میان تکالیف مختلف مراجع اداری و قضائی، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و همچنین بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است.
- ماده ۳۳ مصوبه به دلیل ایجاد زمینه شکل‌گیری رویه‌های فسادزا، مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
- ماده ۴۲ به دلیل ابهام در برخی تعابیر آن، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/ ۳۸۸۰۹

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۰۷/۱۹

کد پرونده:

ساعت ورود:

«بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ»

**موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «طرح تأمین مالی تولید و زیور ساختها»
با سیاست‌های کلی نظام**

میان عالی نظارت

هجدهم مهر ماه ۱۴۰۲

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح مغایرت
۱	<p>بند ۵ ماده ۱۳ - ب- به منظور تأمین مالی طرحهای تولیدی و زیربنایی، صندوق توسعه ملی مجاز است، به صورت ترکیبی از منابع مالی (ارزی و ریالی) با ساز و کاری که به تصویب هیات امنای آن صندوق می‌رسد، نسبت به تأمین مالی طرحها و زیرطرح (بروزها) به صورت سرمایه‌گذاری و یا تسهیلات‌دهی اقدام نماید.</p>	<p>بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم: ۲-۱۰- ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش‌های غیردولتی به صورت ارزی، ...</p>	<p>اطلاق بند ب ماده ۱۳ مصوبه از حیث ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش دولتی، مغایر بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>
۲	<p>بند ۵ تبصره ۱۳: تصمیمات هیات مقررات‌زادانی و تسهیل مجوزهای کسبوکار ظرف ده روز پس از انتشار در وبگاه (سایت) روزانه رسمی جمهوری اسلامی ایران از سوی ذی‌نفع قابل‌اعتراض در شعبه ویژه موضوع بند «الف» این تبصره خواهد بود. معترض مکلف است درخواست کتبی خود همراه با دلایل اعتراض را به دبیرخانه هیات مناکور تحویل داده و رسید دریافت نماید. تاریخ تحویل اعتراض به دبیرخانه منتهی احتساب مواعد و مهلت‌های قانونی خواهد بود. چنانچه تصمیم شعبه بر وارد دانستن اعتراض باشد، مجدداً جهت بررسی و بازنگری در اولین جلسه هیات مقررات‌زادانی و تسهیل مجوزهای کسبوکار مطرح گردیده و نسبت به آن تصمیم‌گیری می‌شود. در غیر این صورت نسبت به رد اعتراض اقدام نموده و این تصمیم قطعی و لازماً اجرا می‌یابند.</p> <p>تصمیمات قطعی هیات مقررات‌زادانی و تسهیل مجوزهای کسبوکار برای تملی مراجع اداری و قضایی لازماً اجرا بوده و هرکس از اجرای آن استکفاف کند یا به آن توجه ننماید، در مرجع قضایی ذی‌صلاح به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود.</p>	<p>اجزاء ۳ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: ۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام ... - انسجام قوانین ...</p> <p>بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری: قانون‌گرایی، اشاعه فرهنگ</p>	<p>اولاً عبارت «توجه ننماید» در ذیل این بند، ابهام دارد و مصادیق آن مشخص نیست. با توجه به اهمیت موضوع (جرم‌انگاری)، این ابهام مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. ثانیاً این امکان وجود دارد که تصمیمات هیات، با قوانین حاکم بر عملکرد سایر دستگاهها مغایرت داشته باشد. در چنین فرضی، الزام تمامی دستگاهها و مراجع اداری و قضایی به تبعیت از تصمیمات هیات مقررات‌زادانی، با انسجام قوانین، مورد تأکید در جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و نیز</p>

<p>قانون‌گرایی مورد تأکید در بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.</p>	<p>مسئولیت‌پذیری اداری و اجتماعی، پاسخگویی و تکرم ارباب رجوع و شهروندان و اجتناب از برخورد سلیقه‌ای و فردی در کلیه فعالیت‌ها.</p>	
<p>تحويل نفت خام به پیمانکاران به دلیل نامشخص بودن رويه قیمت‌گذاری، بالقوه فسادزا و در نتیجه مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...</p>	<p>ماده ۳۳- به‌منظور تکمیل زنجیره نفت و گاز، به وزارت نفت اجازه داده می‌شود با رعایت قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی مصوب ۱۳۹۸/۴/۲۴ و سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی از طریق شرکت‌های دولتی ذی‌ربط نسبت به سرمایه‌گذاری مشترک با بخش غیردولتی در پالایشگاه‌ها و پتروپالایشگاه‌ها از محل منابع داخلی این شرکت‌ها، تأمین مالی خارجی (فاینانس) و با تحويل نفت خام به پیمانکاران جهت تولید مواد پایه پتروشیمی و سوخت تا سلفی که توسط شورا تعیین می‌شود اقدام نماید. سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی به‌عنوان سهم صندوق در این طرح‌ها منظور می‌شود. اندک مصوبه شورا در این خصوص الزامی است و در راستای اجرای قانون اساسی سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی وزارت نفت موظف به واگذاری سهم خود در پالایشگاه‌ها و پتروپالایشگاه‌های مذکور در بازه زمانی مصوب شورا است.</p>
<p>به دلیل ابهام در شرایط قرارداد واگذاری بهره‌برداری از معادن و معادن نفت و گاز، ماده ۴۲ مصوبه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: ۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق انواع و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>ماده ۴۲- دولت مجز است با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی، بابت بازپرداخت بدهی و ایفای تعهدات قطعی خود به بانکها صندوق توسعه ملی، صندوق‌های بازنشستگی، سازمان تأمین اجتماعی و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و همچنین بابت مشارکت با آنها با بخش غیردولتی در اجرای طرح‌های اویوت‌دار، حق بهره‌برداری از معادن و معادن نفت و گاز را بر اساس سیاست‌های کلی مربوط به اشخاص فوق که به تشخیص شورا دارای تون و صلاحیت سرمایه‌گذاری جهت بهره‌برداری از معادن و معادن مزبور هستند در چهارچوب قرارداد واگذار نماید.</p>