

شماره ۱۰۲/۴۱۸۴۶

شماره

تاریخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۹

تاریخ

سوت

طبقه بندی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۱۰/۷۷۴۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۶ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۱۷۳۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۲؛

لایحه برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران
(۱۴۰۳-۱۴۰۷)

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ یازدهم اردیبهشت ماه یکهزار و چهارصد و سه به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۹۰۱۶-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۵ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۶۹۰۱۶-۹۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۳/۲۱/۲۵

پیوست

حضرت آیت الله جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه های شماره ۶۸۴۰۰-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶ و ۶۸۴۳۶-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۱ و در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات ۱۴۰۲/۲/۱۸ و ۱۴۰۲/۲/۲۵) در مورد مصوبه اصلاحی لایحه برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- مغایرت های بند الحاقی ۲ ماده ۵، بند پ ماده ۸، بند الف ماده ۱۰ و جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ مصوبه با سیاست های کلی نظام کماکان به قوت خود باقی است.

- بند (پ) اصلاحی ماده (۶۵) به دلیل غیرقابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

جدول تفصیلی موارد مغایرت های باقی مانده در مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

خاطر نشان می سازد نتایج بررسی مابقی مواد مصوبه مجلس متعاقباً ارسال خواهد شد.

صادق آملی لاریجانی

رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/۴۱۸۲۵

تاریخ ثبت: ۱۴۰۳/۰۲/۲۹

کد پرونده:

ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص
«لایحه بر نامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران»

مبات عالی نظارت

۱۴۰۳/۰۲/۲۵

<p>جمهوریه مجلس شورای اسلامی تاریخ: ۱۳۰۲/۰۲/۱۱</p>	<p>در بند الحاقی (۷) ماده (۵) عبارت «حلقه‌های میانی» به عبارت «تشکل های مردمی دارای مجوز از قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت زینبیه علیها السلام ارواحنا فداه که تحت عنوان حلقه های میانی هستند» اصلاح و همچنین عبارت «گروه‌های جهادی» دارای مجوز از مراجع ذیصلاح قانونی و نهادهای انقلابی از جمله بسیج سازندگی و قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت زینبیه علیها السلام ارواحنا فداه تحت این عنوان" به عبارت "گروه‌های جهادی که مجوز آنها که توسط بسیج مستقیمین یا از طریق</p>	<p>رفیعی/عبارت معافیت</p>	<p>جمهوریه مجلس شورای اسلامی تاریخ: ۱۳۰۲/۱۱/۰۹</p>	<p>سیاست کلی موضوع معافیت و توضیح معافیت</p>	<p>بند «الحاقی» - ۴ ماده (۵) در راستای مردم‌سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه‌های میانی، گروه‌های جهادی، سازمان‌های مردم‌نهاد و نیز با استفاده از ابزار بازار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت‌های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آب‌بهرداری و آب‌خوانداری، ساخت، بهره‌برداری و مدیریت مراکز بهداشتی - درمانی و اماکن ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره‌برداری پروژه‌های مسکن، پروژه‌های شهری، خدمات بازگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و</p>
<p>معافیت باقی است. درباره عبارت «حلقه های میانی»، معافیت به قوت خود باقی است. اصلاحیه مجلس معافیت جدیدی نیز ایجاد کرده است؛ با این توضیح که، بند الحاقی ۲ ماده ۵ با بند ۲ از فزاد «الفاظات اساسی مشترک برای تحقق نقش آفرینی‌های پیش‌بینی‌شده» در سند راهبردی ده‌ساله اعلامی بسیج نیز معافیت دارد زیرا در بند مورد اشاره «بهرچه‌داری بسیج در شناسایی، راه‌اندازی و حمایت از حلقه‌های میانی» جزء وظایف بسیج برشمرده شده است. از این رو مصوبه مجلس سبب لطمه به انسجام اسناد قانونی از</p>	<p>بخشی از معافیت باقی است. در مصوبه جدید مجلس، ابهام درباره گروه های جهادی رفع شده است. اما درباره عبارت «حلقه های میانی»، کماکان به قوت خود باقی است. تذکر: وظایف و اختیاراتی که بر اساس تدابیر فرماندهی کل قوا و قوانین بر عهده بسیج می باشد، در این برنامه رعایت گردد.</p>	<p>در بند الحاقی (۷) ماده (۵) عبارت «گروه‌های جهادی» به عبارت «گروه‌های جهادی دارای مجوز از مراجع ذیصلاح قانونی و نهادهای انقلابی از جمله بسیج سازندگی و قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت زینبیه علیها السلام ارواحنا فداه تحت این عنوان" به عبارت "گروه‌های جهادی که مجوز آنها که توسط بسیج مستقیمین یا از طریق</p>	<p>در بند الحاقی (۷) ماده (۵) عبارت «گروه‌های جهادی» به عبارت «گروه‌های جهادی دارای مجوز از مراجع ذی‌صلاح قانونی و نهادهای انقلابی از جمله بسیج سازندگی و قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت زینبیه علیها السلام ارواحنا فداه تحت این عنوان» اصلاح و عبارت «طرح‌های خطوط آهن (پروژه‌های ریلی)» جایگزین عبارت «طرح (پروژه)‌های ریلی» می‌گردد.</p>	<p>اجزاء (۳) ، (۶) و (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایح و طرح‌های قانونی با تاکید بر: .. ۳- شفافیت و عدم ابهام. ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسی تخصصی. توضیح معافیت: از این حیث که «حلقه‌های میانی» و «گروه‌های جهادی» ابهام دارد، با جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری معاف است.</p>	<p>بند «الحاقی» - ۴ ماده (۵) در راستای مردم‌سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه‌های میانی، گروه‌های جهادی، سازمان‌های مردم‌نهاد و نیز با استفاده از ابزار بازار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت‌های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آب‌بهرداری و آب‌خوانداری، ساخت، بهره‌برداری و مدیریت مراکز بهداشتی - درمانی و اماکن ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره‌برداری پروژه‌های مسکن، پروژه‌های شهری، خدمات بازگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و</p>

<p>این حیث نیز می‌گردد و لذا مفایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>	<p>مراجعه ذیصلاح قانونی با نهادهای انقلابی یا بسیج سازندگی با تأیید و هماهنگی سازمان بسیج مستضعفین صادر می‌شود "اصلاح می‌شود. همچنین متن زیر به این بند الحاق می‌شود:</p> <p>حلقه‌های میانی؛ ساختارهای مردمی از جریان‌های با موضوع فعالیت مختلف مرتبط با قراگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت یقیه الله الاعظم ارواحنا فداه هستند که برای حمایت و گسترش فراگیر تشکل‌های جهادی مردمی تلاش و فعالیت می‌کنند.</p>				<p>نظائر آن با روشهای متنوع از جمله خرید خدمات، واگذاری مدیریت، مشارکت عمومی - خصوصی، اجاره، بهره‌برداری و نیز سایر روشهای مندرج در قوانین دانهی فراهم نماید به‌نحوی که سالانه بخشی از تصدی‌های دستگاههای مسزول انجام وظایف فوق‌الذکر کاهش یابد. سازمان مکلف است آیین‌نامه مربوطه را تنظیم نماید و به‌تصویب هیأت وزیران برساند.</p> <p>بنده الحاقی ماده (۷۵) - وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با همکاری قراگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت یقیه‌الله الاعظم ارواحنا فداه ، ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون، آیین‌نامه اجرایی حمایت و پشتیبانی از مردمی‌سازی فرهنگ و جریان حلقه‌های میانی <u>مروج گفتمان انقلاب اسلامی</u> را در حوزه‌هایی همچون نهفت‌های قرآنی، خانواده، بانوان، عفاف عفاف و حجاب، فضای مجازی و تولید محتوای رسانه‌ای، نوشتارنوار ایرانی</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>اسلامی، مطالبه‌گری پیشرفت و عدالت، جنبش نرمانزازی، فعالیت‌های مردمی ورزشی، تربیتی و سبک زندگی سالم تهیه نموده و به‌تصویب هیأت وزیران برساند.</p> <p>۱ بند «ج» ماده (۸۵) - در راستای شناسایی و ساماندهی نقاط آسیب‌پذیر و پیرانزازی اجتماعی در بانفهای شهری، حاشیه شهرها و سکونتگاههای غیررسمی اقدامات ذیل با محوریت وزارت کشور (از طریق سازمان تابعه ذیربط) و استفاده حداکثری از ظرفیت گروههای جهادی، حلقه‌های میانی و ساکنان از طریق نهادهای پیشرفت و توسعه محلی مردمی قانونی و با رعایت قوانین در این مناطق صورت می‌گیرد.</p> <p>...</p>
<p>مفاخرت باقی است. علیرغم اصلاح به عمل آمده در بند «ب» ماده (۸)، به دلیل درج عبارت بانکهای</p>	<p>در بند (ب) ماده ۸ ، عبارت های بانک ناسالم(غیرقابل احیاء) به بانک مرکزی و تشخیص</p>	<p>مفاخرت باقی است. عبارت «شبكة بانکی» به عبارت «بانک های ناتراز ناسالم(غیرقابل احیاء)» به تشخیص بانک مرکزی»</p>	<p>۱- به انتهای جزء (۲-۲) بند «ب» ماده (۸) متن ذیل اضافه می‌شود:</p> <p>«این مهلت، برای مؤسسات</p>	<p>اجزاء (۱) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون بنیسی و تعیین سازوکار برای</p>	<p>بند ب ماده ۸- شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی ذیل صندوق ضمانت سپرده‌ها و با سرمایه آن صندوق با هدف مولدسازی، بازاریابی و فروش دارایی‌های ملابز شبکه بانکی</p>

<p>سالمی که متقاضی استفاده از اجازه موضوع جزء (۶-۵) بند (ب) هستند، مقابرت به قوت خود باقی است.</p> <p>همچنین با توجه به ابلاغ قانون بانک مرکزی؛ عبارت «هیأت عالی بانک مرکزی» جایگزین عبارت «شورای پول و اعتبار» در لایحه برنامه هفتم شده است، لذا این بند از این حیث نیز مفایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری مبنی بر لزوم انسجام در قوانین است.</p>	<p>بانک‌های سالمی که متقاضی استفاده از اجازه موضوع جزء (۶-۵) بند (ب) هستند</p> <p>جایگزین عبارت «شکه بانکی» می‌شود.</p>	<p>تبدیل نشده است.</p>	<p>اعتباری که نسبت کفایت سرمایه آنها مساوی یا بزرگتر از حد مذکور در جدول ماده (۷) این قانون است، سه‌سال می‌باشد.</p> <p>۲- همچنین عبارت «نحوه تسویه شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی موضوع بند «پ» این ماده با مؤسسات اعتباری توسط هیأت عالی تعیین می‌شود. شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی می‌تواند اوراق مالی اسلامی مشتر نموده و در اختیار مؤسسات اعتباری که دارایی‌های آنها به شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی منتقل شده، واگذار کند. اوراق مذکور قابل توثیق نزد بانک مرکزی است، اما بدون تأیید هیأت عالی قابل معامله در بازار و انتقال به غیر</p>	<p>انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنخش بودن اجرای آن.</p> <p>۲- انسجام قوانین و عدم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه‌ی تخصصی.</p> <p>توضیح مفایرت: شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی، باید تنها بانک‌های تائراز ناسالم (غیرقابل احیاء) به تشخیص بانک مرکزی را هدف قرار دهد. از اینرو، بند « پ » ماده (۸)، با توجه به غیرقابل اجرا بودن تکلیف مندرج در آن که ناظر به تمام شبکه بانکی است، مفایر جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می‌باشد.</p>	<p>حداکثر ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجراء شدن این قانون تأسیس می‌شود. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی، نحوه قیمت‌گذاری و واگذاری دارایی‌ها و چگونگی تسویه حساب شرکت مزبور با بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، توسط بانک مرکزی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. هرگونه شناسایی درآمد، تعطیل ارزایی و نقل و انتقال دارایی‌های بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به شرکت مدیریت دارایی‌های بانکی، برای یکبار در طول برنامه مشمول مالیات با نرخ صفر است. رسیدگی به شکایات مربوط به این بند صرفاً در چهارچوب ماده (۲۲) قانون بانک مرکزی</p>
--	---	------------------------	--	---	--

۲-۵-۱- بند ب: در صورتی که بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به هر دلیل از جمله عدم وجود خریدار، امکان واگذاری املاک، مستغلات و سهام مالزاد را نداشته باشد، می‌تواند دارایی‌های مزبور را به شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی (موضوع بند «پ» این ماده) واگذار کند. شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی موظف است در صورت درخواست بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، املاک، مستغلات و سهام منتقل به آنها را با قیمتهای زیر خریداری کند.....

			<p>نی‌باشد. سایر ویژگی‌های اوراق مذکور توسط هیأت عالی تعیین می‌شود. در مصاحبه نسبت کفایت سرمایه مؤسسات اعتباری، اوراق مالی اسلامی منتشرشده توسط شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی با ضریب خطر (ریسک) صفر منظور می‌شود؛ به انتهای جزء (۵-۲) بند «ب» اضافه می‌شود.</p>	<p>با توجه به ابلاغ قانون بانک مرکزی؛ عبارت « هیأت عالی بانک مرکزی» جایگزین عبارت « شورای پول و اعتبار» در لایحه برنامه هفتم شود.</p>	<p>جمهوری اسلامی ایران انجام می‌شود. چنانچه شاکی به موجب رأی قطعی دادگاه متضرر شناخته شود، خسارات وارنده در حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه صرفاً به صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می‌شود. چنانچه خسارت، مستند به قصر یا تقصیر افراد باشد، بانک مرکزی موظف است از طریق مراجع قانونی علیه افراد دخیل در ایجاد خسارت اقدام دعوی نماید.</p>
<p>مفایرت باقی است. این نوع فعالیت‌ها در چارچوب وظایف ذاتی دولت می‌باشد و سیاست‌های پولی بانک مرکزی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. لذا، مفایرت با بند (۱۴) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری باقی است.</p> <p>از سوی دیگر، صدر ماده (۱۰) نیز سه بار با اصلاح اندکی در متن، تکرار شده و</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف»، به عنوان آخرین بند به انتهای ماده (۱۰) منتقل می‌شود.</p>	<p>مفایرت باقی است.</p>	<p>اقدامی انجام نشده است.</p>	<p>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری؛ رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۴- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسی تخصصی.</p>	<p>بند «الف» ماده ۱۰- به منظور اصلاح چهارچوب و اعمال سیاست گذاری پولی اقدامات زیر انجام می‌گیرد:</p> <p>الف- بانک مرکزی به عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و سازمان موظف است برنامه عملیاتی سالانه مربوط به کاهش نرخ تورم را حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد</p>

<p>انسجام قانون را خشبه دار نموده و از این حیث نیز معاینه جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>همچنین با توجه به ابلاغ قانون بانک مرکزی؛ عبارت « هیأت عالی بانک مرکزی» جایگزین عبارت «شورای پول و اعتبار» در لایحه برنامه هفتم شده، لذا این بند از این حیث نیز معاینه جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>				<p>بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری</p> <p>رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی؛ بازگویی در قوانین موجود این نهادها، پیش بینی سازوکار کارآمد قانونی لازم برای تقسیم عدم معابریت مصوبات آنها با قوانین عادی.</p> <p>توضیح مفاد:</p> <p>بند الحاقی ذیل بند «الف» با صدر ماده (۱۰) و بند «الف» ارتباطی ندارد و دارای ابهام است.</p> <p>لذا، معاینه جزء (۹) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>از طرفی، این نوع فعالیت ها در چارچوب وظایف ذاتی دولت می باشد و لذا معاینه بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>این برنامه و دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار، مجلس و شورای عالی راهبری ارائه نماید.</p> <p>بند الحاقی - بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه دستور العمل پرداخت تسهیلات اعتبار در حساب جاری برای سرپرستان خانوار دارای درآمد منظم، مستمری یا یارانه را به تصویب شورای پول و اعتبار برساند.</p>
---	--	--	--	---	--

مقارن باقی است.	مقارن باقی است.	مقارن باقی است.	مقارن باقی است.	مقارن باقی است.	مقارن باقی است.
<p>با حذف مجرای (۱) عمل محمل تامین مالی مجرای ۲ نیز حذف می شود و این امر مقارن با بندهای ۳ و ۴ سیاستهای کلی تامین اجتماعی است؛ در مجرای اول دولت را مکلف نموده بود که بهیهای خود را به سازمان تامین اجتماعی بپردازد و در مجرای دوم سازمان مزبور را مکلف کرده بود که نسبت به متناسبسازی مستمریهای بازنشستگان، از کارافتادگان و بازماندگان تحت پرورش خود اقدام نماید و با حذف مجرای ۱ این بند عملاً یک تکلیف مالاطلاق بر عهده سازمان تامین اجتماعی گذاشته است.</p>	<p>جزء (۱) بند الصاقی (۲) ماده (۲۹) حذف می شود.</p>	<p>مقارن جدید ایجاد شده است. مصوبه اصلاحی مجلس اگر چه موجب رفع مقارن های قبلی شده، اما مقارن جدید ایجاد نموده است. منحصراً کردن تادیه بدهی ها در قالب تادیه نقدی و اوراق بهادار از حیث غیر قابل اجرا بودن، مقارن مجرای (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>در مجرای (۱) بند الصاقی (۲) ماده (۲۹) عبارت «سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهارم (۲۹) قانون اساسی با اصلاحات بعدی، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاههای اجرایی، تادیه نقدی در بودجه سنواتی، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد ترافی، اقدام کند. این بند شامل دستگاههای زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نمی شود» به عبارت «تادیه نقدی در بودجه سنواتی و اوراق بهادار قانونی اقدام کننده اصلاح می شود.</p>	<p>جزء های (۳)، (۴) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام. ۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی. ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی. سیاست های کلی اصل (۴۴) در مورد الزامات واگذاری: جزء (۳-۱) بند «د» الزامات واگذاری: استفاده از روش های معتبر و سالم واگذاری با تاکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع رسانی، ایجاد فرصت های برابر برای همه، بهره</p>	<p>جزء ۱ بند الصاقی ۲ ماده ۲۹- دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواتی نسبت به تادیه بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تامین اجتماعی از محل سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاههای اجرایی، تادیه نقدی در بودجه سنواتی، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد توافق، اقدام کند. این بند شامل دستگاههای زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و نهادهای عمومی غیردولتی نمی شود.</p>

۱ جزء (۲) بند الصاقی (۲) ماده (۲۹): در راستای اجرای ماده (۹۶) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی سازمان تامین اجتماعی مکلف است در طول سه سال اول برنامه نسبت به متناسبسازی مستمری بازنشستگان غیر حداقل بکسر اقدام نماید به نحوی که در پایان سال سوم برنامه نسبت مستمری بازنشسته به حداقل دستمزد همان سال، با نود درصد (۹۰) نسبت اولین مستمری بازنشستگی به حداقل دستمزد سال برقراری مستمری، متناسب گردد...

<p>لازم به یادآوری است که در جلسه مورخ ۲۱ اسفندماه ۱۴۰۲ شورای مجتمع (بررسی موارد اصراری)، بند الحاقی (۱) تبصره (۱۵) بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور به شرح ذیل به تصویب رسید:</p> <p>دولت مکلف است با رعایت سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، نسبت به تادیه بدهی قطعی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی و متناسب سازی حقوق و نیز حفظ قدرت خرید بازنشستگان تأمین اجتماعی، حداقل مبلغ یک میلیون و سیصد هزار میلیارد ریال به صورت نقدی یا از طریق روشهای تهازی با رعایت اصل پشچاه و سوم (۵۳) قانون اساسی، واگذاری</p>			<p>برنامه در قالب بودجه سناری نسبت به تادیه بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل تادیه نقدی در بودجه سناری و اوراق بهادار قانونی اقدام کند.</p>	<p>گیری از عرضه تدریجی سهام شرکت های بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام الزامات واگذاری بند «ح» الف) قیمت گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می شود ب) فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.</p> <p>بند (۱۹) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی: شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت ها و زمینه های فساد را در حوزه های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p>توضیح مغایرت: اول: با بند «ب» ماده (۲۹) هم پوشانی و تعارض دارد. دوم: با جزء (۱) بند «ب» ماده (۵) تعارض دارد. سوم: با بند "ب" همین ماده (۲۹) نیز تعارض دارد. در بند «ب» سازمان تأمین اجتماعی را موظف به واگذاری سهام شرکتها به صورت ۲۰ درصد</p>	
---	--	--	--	---	--

<p>سهام شرکتهای بورسی و غیربورسی سودده، تهاثر میعانات گازی و نفتی، خوراک و انرژی واحدهای تولیدی متعلق به سازمان تأمین اجتماعی و شرکتهای تابعه، واگذاری اوراق بهادار اسلامی (رایج بازار پول و سرمایه) منتشرشده توسط دولت، اعطای ضمانتنامههای دولتی و امتیازات مورد توافق و واگذاری طرح(پروژه)های دارای توجیه اقتصادی با درصد پیشرفت بالا و سایر موارد قابل واگذاری اقدام نماید.</p> <p>سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است گزارش تفصیلی عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار به کمیسیونهای برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و اجتماعی مجلس شورای اسلامی ارسال نماید.</p>				<p>سلاسه کرده ایم و در این بند مجدداً می خواهیم به آنها سهام واگذار کنیم. چهارم؛ در این بند عبارت «امتیازات مورد توافق» ابهام دارد و زمینه ساز عدم شفافیت و فساد است.</p> <p>پنجم؛ در ذیل این بند تصریح شده که این بند شامل «بناهای عمومی غیر دولتی» نمی شود. در حالی که سازمان تأمین اجتماعی خود یک نهاد عمومی غیر دولتی است. لذا این بند، از جهت عدم رعایت اصطلاحات حقوقی نیز مشکل دارد.</p> <p>بنابراین، از حیث ایجاد عدم انسجام در قوانین، دارا بودن ابهام و عدم استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی، با بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری، مغایر است.</p> <p>همچنین، از حیث عدم رعایت الزامات واگذاری، مغایر سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی است.</p> <p>از طرفی، از حیث ایجاد زمینه فساد، مغایر بند (۱۹) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	
---	--	--	--	---	--

<p>مهمه هات عالی نظارت (۱۴۳۴/۰۲/۱۸)</p>	<p>در بند (ب) ماده (۲۵): ۱- در صدر این بند پس از عبارت «دستگاههای اجرایی» عبارت «و نهادهای عمومی غیردولتی» اضافه می شود. ۲- تبصره ۱، به شرح ذیل اصلاح می شود:</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و رعایت قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p>	<p>بند (ب) ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان انرژی اتمی و نیروهای مسلح مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>
<p>تبصره (۳) بند «پ» ماده (۲۵)، مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است؛ این حکم به دلیل طولانی نمودن فرآیند اجرا و نیز استثناء بلاوجه شهرداری ها در تعیین هزینه ها، مانع اجرای تکالیف وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در اتصال منازل و کسب و کارها به تار نوری می باشد.</p>	<p>۱- در صدر این بند پس از عبارت «دستگاههای اجرایی» عبارت «و نهادهای عمومی غیردولتی» اضافه می شود. ۲- تبصره ۱، به شرح ذیل اصلاح می شود: ۱- احکام این بند با رعایت ماده (۱۳) قانون تأسیس شرکت مختابرات ایران مصوب ۱۳۵۰/۳/۲۹ صورت می پذیرد. ۲- تبصره ۵ به شرح ذیل اصلاح می شود: ۵- استفاده از دیوار پیش خصوصی مشرف به معابر نیز با رعایت ماده (۱۳) قانون تأسیس شرکت مختابرات ایران مصوب ۱۳۵۰/۳/۲۹ بلا مانع است.</p>	<p>۳- شفافیت و عدم ابهام. با توجه به اینکه اجرای صدر بند (ب) ماده (۲۵) مقید به ۵ تبصره شده و در دو تبصره ۱ و ۵ اجرای احکام منوط به رعایت قوانین دیگری شده که در متن گنجانده نشده، دارای ابهام است. طرح سلی اتصال منازل و کسب و کارها به فیبر نوری به جهت اهمیت و وسعت کار، نیازمند فراهم شدن زیرساخت های حقوقی برای رفع موانع اجرایی است؛ با این دو قید مشخص نیست که منظور از قوانین کدام قانون است که آیا مانع تحقق طرح می شوند یا خیر؛ از این جهت لازم است رفع ابهام شود.</p>	<p>ب- دستگاههای اجرایی به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان انرژی اتمی و نیروهای مسلح مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>
<p>۱- در صدر این بند پس از عبارت «دستگاههای اجرایی» عبارت «و نهادهای عمومی غیردولتی» اضافه می شود. ۲- تبصره ۱، به شرح ذیل اصلاح می شود: ۱- احکام این بند با رعایت ماده (۱۳) قانون تأسیس شرکت مختابرات ایران مصوب ۱۳۵۰/۳/۲۹ بلا مانع است.</p>	<p>۳- شفافیت و عدم ابهام. با توجه به اینکه اجرای صدر بند (ب) ماده (۲۵) مقید به ۵ تبصره شده و در دو تبصره ۱ و ۵ اجرای احکام منوط به رعایت قوانین دیگری شده که در متن گنجانده نشده، دارای ابهام است. طرح سلی اتصال منازل و کسب و کارها به فیبر نوری به جهت اهمیت و وسعت کار، نیازمند فراهم شدن زیرساخت های حقوقی برای رفع موانع اجرایی است؛ با این دو قید مشخص نیست که منظور از قوانین کدام قانون است که آیا مانع تحقق طرح می شوند یا خیر؛ از این جهت لازم است رفع ابهام شود.</p>	<p>بند (ب) ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان انرژی اتمی و نیروهای مسلح مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>	<p>بند «پ» ماده (۲۵) ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجم ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از اینته و زیرساخت های خود از قبیل تیرهای انتقال، مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، مجرا (دک) ها و فضاهای مناسب از قبیل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق مقررات مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در کارور (ایر اتور) های مختابراتی قرار دهند.</p>

			<p>کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات رسیده و در طول سالهای اجرای برنامه هر سال حداکثر تا پایان خردادماه سال بعد، به روزرسانی و ابلاغ شود. تبصره ۳- هزینه مربوط به شهرداری‌ها ناشی از این بند باید مطابق قانون شهرداری، پرداخت یا در حسابهای فی‌مابین اعمال گردد.</p> <p>تبصره ۴- حکم این بند شامل اینبهای که منافع آن در اختیار اشخاص دیگر است، نمی‌شود منوط به اینکه در قرارداد، استفاده مذکور پیش‌بینی نشده باشد.</p> <p>تبصره ۵- استفاده از دیوار بخش خصوصی مشرف به معابر، با رعایت ماده (۱۳) قانون تأسیس شرکت مجاریات ایران مصوب ۱۳۵۰/۳/۲۹ و نیز رعایت سایر قوانین، موازین شرع و حقوق بخش خصوصی، بالاتفاق است.</p>	<p>ناشی از این بند باید مطابق قانون شهرداری، پرداخت یا در حسابهای فی‌مابین اعمال گردد.</p>
--	--	--	---	--