

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۸۹۱/۲۷۰۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۷ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۷۳۹۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۷؛

طرح توقف اجرای ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی

کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵

مصوب جلسه مورخ چهارم تیر ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی در جلسه مورخ

۱۴۰۲/۰۴/۲۱ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می‌گردد:

۱- با توجه به این که مصوبه منجر به تقلیل درآمدهای عمومی خواهد شد، مغایر اصل ۷۵ قانون

اساسی شناخته شد.

۲- با عنایت به توقف اجرای مصوبه اخیر (۱۴۰۱)، وضعیت اشخاصی که در طول مدت اجرای

قانون اصلاحی (۱۴۰۱)، بیمه شده‌اند ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳- اطلاق ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳ از جهت تکلیف افراد

ناتوان به پرداخت حق بیمه مذکور (که در مصوبه سال ۱۴۰۱، در تبصره ۲ ماده ۵ درباره آنها تعیین

تکلیف صورت گرفته بود)، خلاف شرع شناخته شد.

۴- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص طرح

فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به

پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۵۶۱۲-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۴ درخصوص این طرح عیناً جهت

اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۶۸۶۱۲-۹۵۵۵

تاریخ ۱۴۰۲/۴/۲۴

پوست

حضرت آیتا... جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۴/۲۴) در مورد طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵، مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- ماده واحده مصوبه به دلیل ایجاد ناترازی در حساب‌های تأمین اجتماعی و نیز ناممکن ساختن پوشش بیمه‌ای برای تمام کارگران ساختمانی واجد شرایط، مغایر بندهای ۳، ۴ و ۶ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی و به دلیل بی‌توجهی به ضرورت ثبات و نگاه بلندمدت در امر قانون‌گذاری مغایر جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت‌های فوق‌الذکر با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می‌گردد.

تذکر: با توجه به اینکه بیش از یک سال از ابلاغ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی گذشته است، ضروری است که تدوین برنامه تحقق سیاست‌های مذکور (از جمله اقدامات تقنینی لازم) به شرح مذکور در الزامات تحقق سیاست‌های کلی نظام، مورد توجه قرار گیرد.

لرؤسای

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۵/ ۳۷۵۵۱

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۴/۲۴

کد پرونده

ساعت ورود

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده ۵ قانون بیمه‌های
اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵» با سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

بیست و چهارم تیرماه ۱۴۰۲

توضیح مغایرت	سیاست کلی موضوع مغایرت	متن ماده واحده
<p>اولاً بازگشت به قانون ۱۳۹۳ با توجه به عدم کفایت منابع پیش‌بینی‌شده در آن (۱۵) درصد عوارض صدور پروانه، منجر به افزایش کسری در حساب‌های سازمان تأمین اجتماعی در زمینه بیمه کارگران ساختمانی خواهد شد، چنان که طبق گزارش این سازمان، اجرای قانون ۱۳۹۳ منجر به بیش از ۲۰ هزار میلیارد تومان کسری تا اسفند ماه ۱۴۰۱ گردیده است. ذکر این نکته نیز ضروری است که حتی در مقدمه توجیهی طرحی که منجر به تصویب اصلاحیه ۱۴۰۱ گردید، نمایندگان محترم به کسری منابع تأمین اجتماعی در اثر اجرای قانون ۱۳۹۳ اذعان نموده‌اند. عین عبارات مندرج در مقدمه توجیهی طرح مذکور چنین است: «کاهش درآمدهای سازمان به دلیل اصلاح ماده ۵ قانون ... منجر به کسری ۱۵۰۰ میلیارد تومانی در سال ۱۳۹۷ و برآورد کسری ۸۰۰۰ میلیارد تومانی در سال ۹۸ خواهد شد ... این طرح برای رفع این اشکالات تهیه شده است.»</p> <p>بدیهی است که با بازگشت به قانون ۱۳۹۳، این کسری نیز تشدید خواهد شد و با توجه به این مراتب، مصوبه مغایر بندهای ۳ و ۴ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p> <p>ثانیاً عدم کنایت منابع سازمان تأمین اجتماعی در سال‌های اجرای اصلاحیه ۱۳۹۳ منجر به ایجاد رویه‌ای مبنی بر سهمیه‌بندی کارگران ساختمانی و عدم پوشش کامل تمامی ذیحقان گردیده بود؛ چنان که از مجموع یک میلیون و دویست هزار کارگر ساختمانی، حدود پانصد هزار نفر به دلایل مختلف و بعضاً واهی از پوشش بیمه خارج شده بودند. بازگشت به قانون ۱۳۹۳ منجر به احیای این رویه ناصواب و استمرار تبعیض میان کارگران این بخش خواهد شد که این امر نیز با ذیل بند ۶ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی مغایرت دارد.</p> <p>ثالثاً با توجه به اینکه زمان اندکی از تصویب قانون فعلی (مصوب ۱۴۰۱/۱/۱۵) گذشته است تغییر آن خصوصاً با توجه به اینکه مربوط به حوزه بیمه و تأمین اجتماعی و در نتیجه نیازمند محاسبات و برنامه‌ریزی بلند مدت است، مغایر جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>	<p>سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</p> <p>۳- پایبندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و <u>عدم تحمیل طرح‌های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تأمین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امانت‌داری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم.</u></p> <p>۴- اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی در جهت تأمین عدالت و یکسان‌سازی قواعد و مقررات بیمه‌ای و جلوگیری از ایجاد و انباشت بدهی‌های دولت و <u>رعایت قواعد بیمه‌ای و تأمین بار مالی تضمین شده و بین نسلی.</u></p> <p>... ۶- بسط و تأمین عدالت اجتماعی، کاهش فاصله طبقاتی با هدفمندسازی بارزانه‌ها، دسترسی آحاد جامعه به خدمات تأمین اجتماعی، توانمندسازی، کارآفرینی و رفع تبعیض‌های ناروا در بهره‌مندی از منابع عمومی.</p> <p>جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری</p> <p>۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایحه و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... - ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p>	<p>اجرای ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و تصوره‌های آن اصلاحی ۱۴۰۱/۱/۱۵ به مدت دو سال متوقف می‌شود. در مدت توقف، ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و تصوره‌های آن اصلاحی لازم‌الاجرا ۱۳۹۳/۹/۱۶ است.</p>