

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۵۰/۹۰۴۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۰ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۰۶۵۴ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۳؛

لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور

(بخش اول)

«سقف منابع عمومی و مفروضات منابع و مصارف»

مصوب جلسه مورخ هفتم بهمن ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست بخش دوم نظر این هیأت به شماره ۷۴۰۱-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۴ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

# مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بِسْمِ تَعَالَى

شماره ۷۴۰/۹۰۰۰

تاریخ ۲۴، ۱۱، ۱۴۰۲

پوست درلود

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه شماره ۶۸۰۳۳-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۳ و در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، بخش دوم مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات ۱۴۰۲/۱۱/۲۳ و ۱۴۰۲/۱۱/۲۴) در مورد بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف) مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- صدر بند الف تبصره ۴ از حیث ضابطه مند نبودن سهم شرکت دولتی ذی ربط از منابع حاصل از صادرات نفت، گاز و میعانات گازی، مغایر جزء ۴ بند ۳ سیاست های کلی برنامه هفتم است. همچنین، از حیث ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ و از جهت لطمه به انسجام قوانین حاکم بر مدیریت منابع ارزی مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ذیل بند الف تبصره ۴ از جهت غیر قابل اجرا بودن حکم مندرج در آن مغایر جزء ۱، از حیث ابهام در حکم آن مغایر جزء ۳ و نیز از جهت لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- بند ب تبصره ۴ از جهت ایجاد کسری بودجه مغایر جزء ۲ بند ۳ سیاست های برنامه هفتم و از حیث عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- بند ث تبصره ۸ از حیث ایجاد کسری بودجه مغایر جزء ۲ بند ۳ سیاست های برنامه هفتم و به دلیل لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- جزء ۲ بند الحاقی ۲ تبصره ۱۵ به دلیل فقدان منابع لازم برای اجرای آن و منجر شدن به کسری بودجه، مغایر جزء ۲ بند ۳ سیاست های برنامه هفتم است.

جدول تفصیلی موارد مغایرت مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان  
۱۵/ ۴۰۲۸۴  
۱۴۰۲/ ۱۱/ ۲۵  
کد پرونده  
درود

بسمه تعالی

**موارد مغایرت مصوبه مجلس شورای اسلامی  
در خصوص « لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور »  
با سیاست های کلی نظام**

**هیأت عالی نظارت**

مصوبات جلسات مورخ ۲۳ و ۲۴ بهمن ماه ۱۴۰۲

ردیف	موضوعات مجلس شورای اسلامی	مغایرت با سیاست های کلی نظام	توضیحات
۱	<p><b>صدر بند «الف» تبصره (۴)</b></p> <p>الف- سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت، میعانات گازی و خالص صادرات گاز، چهل و پنج درصد (۴۵٪) تعیین شده و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در طول سال و متناسب با وصول منابع، بلافاصله نسبت به واریز این وجوه و سهم علی الحساب شرکت ملی نفت ایران از کل صادرات نفت و میعانات گازی (معاف از تقسیم سود سهام دولت و مالیات با نرخ صفر) به میزان چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) و نیز سهم چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) شرکت دولتی ذی ربط وزارت نفت در امور گاز از محل خالص صادرات گاز (معاف از تقسیم سود سهام دولت و مالیات با نرخ صفر) و همچنین سهم سه درصد (۳٪) مناطق نفت خیز، گازخیز و توسعه نیافته اقدام کند.</p> <p>شرکت های دولتی یادشده مکلفند درآمدهای حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی را به حساب های ارزی مورد نظر خزانه داری کل کشور نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران واریز و یا تا پایان هر ماه سیاهه آن را به خزانه داری کل کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تسلیم نمایند.</p>	<p><b>جزء ۴ بند ۳ سیاست های کلی برنامه هفتم:</b></p> <p>- شفاف سازی و ضابطه مند نمودن درآمدها و هزینه های شرکت نفت و سایر شرکت های دولتی در بودجه.</p> <p><b>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۲- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p><b>دووم؛</b> عبارت مندرج در ذیل بند از این حیث که مشخص نیست که حساب ارزی مورد اشاره، در اختیار بانک مرکزی است و توسط این بانک اداره می شود یا خیر، واجد ابهام و در نتیجه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. علاوه بر این، به دلیل بر هم زدن نظامات قانونی حاکم بر نگهداری و مدیریت منابع ارزی توسط بانک مرکزی، با جزء ۸ بند ۹ سیاست های قانون گذاری که بر انسجام قوانین تأکید دارد نیز مغایر است.</p>
۲	<p><b>ذیل بند «الف» تبصره (۴)</b></p> <p>دولت و دستگاه های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۸ از جمله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجازند تا سقف ده میلیارد (۱۰،۰۰۰،۰۰۰) یورو برای واردات صرفاً کالاهای اساسی کشاورزی، دارو و تجهیزات مصرفی پزشکی به تخصیص، فروش،</p>	<p><b>اجزاء (۱)، (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p>	<p><b>اول؛</b> با توجه به اینکه میزان ارز ترجیحی مندرج در این بند (ده میلیارد یورو) تکافوی تأمین کالاهای اساسی کشور در سال آتی را نخواهد کرد، حکم صدر این بند غیر قابل اجرا و در نتیجه مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>

<p><b>نوم؛</b> در حالی که بخشی از ارز ترجیحی به دارو و تجهیزات مصرفی پزشکی اختصاص دارد، علت عدم حضور وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در کارگروه مربوطه، ابهام دارد و از این حیث مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p><b>سوم؛</b> از آنجایی که بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر اساس قوانین مرتبط، تنها مسئولیت تامین ارز (متناسب با میزان درخواست ها و لیست تخصیص های ارسال از سوی وزارتخانه های مزبور) را برعهده دارد، دخیل کردن این بانک در سایر حوزه ها از قبیل سیاست گذاری در حوزه تخصیص و مصرف ارز ترجیحی به شرح مذکور در این بند، انسجام قوانین را خدشه دار نموده و لذا مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>تهاتر و یا مبادله منابع ارزی حاصل از صادرات نفت، گاز و میعانات گازی، به نرخ ترجیحی اقدام کنند. در خصوص این کارگروهی مرکب از رئیس کل بانک مرکزی (دبیر کار گروه)، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر جهاد کشاورزی و وزیر صنعت، معدن و تجارت و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی ربط موظفند سیاست گذاری و فرآیند تخصیص، توزیع و موارد مصرف ارز ترجیحی را به گونه ای اجراء و نظارت کنند که کالاها و خدمات مشمول به هنگام، به اندازه و با قیمت متناسب با نرخ ترجیحی ارز به مصرف کننده نهائی برسد.</p> <p>بانک مرکزی موظف است با همکاری دستگاه های یاد شده بصورت ماهانه گزارش اجرای این بند از جمله تصریح بر موارد مصرف و دریافت کنندگان ارز ترجیحی، میزان ارز پرداختی، میزان کالاهای وارداتی با ارز ترجیحی و قیمت آنها را تهیه و به کمیسیون های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی، کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست و صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارائه کند و برای اطلاع عموم در تارنمای خود منتشر نماید. مازاد درآمدهای ارزی دولت حاصل از صادرات نفت، گاز و میعانات گازی، فرآورده های نفتی و مشابه آن، نسبت به مبلغ مندرج در این حکم، با نرخ ارز حواله اعلامی مرکز مبادله ارز و طلای ایران تسعیر خواهد شد.</p>
<p>عبارت «معادل مبلغ یک میلیارد و هشتصد میلیون (۱,۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰) یورو نفت خام و میعانات گازی برای توسعه امنیت پایدار علاوه بر مبلغ مذکور، بابت طرحهای ویژه اختصاص می یابد.» از این حیث که در سرجمع بودجه منعکس نشده، و گردش خزانه ندارد، عدم شفافیت ایجاد</p>	<p><b>جزء ۲ بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b> اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ... - واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت و اجتناب از کسر بودجه.</p>	<p><b>بند «ب» تبصره (۴)</b> ب- به منظور تقویت بنیه دفاعی نیروهای مسلح، دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران، مبلغ یک میلیون و شصت و هشت هزار و پانصد و هفتاد میلیارد (۱,۳۶۸,۵۷۰,۰۰۰,۰۰۰) ریاله، سهم بودجه تقویت بنیه دفاعی را از محل تحویل انواع نفت خام و میعانات گازی به صورت ماهانه و به طور منظم</p>

<p>نموده و معایر جزء ۲ بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p> <p>علاوه بر این، با توجه به اینکه حسب گزارش نماینده دولت امکان تولید این میزان نفت و میعانات وجود ندارد، حکم مذکور غیر قابل اجرا و در نتیجه معایر جزء ۱ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>...  <b>جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b>  رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:  ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.  ...  <b>جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b>  ۲- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:  ...  - واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت و اجتناب از کسر بودجه  <b>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b>  رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:  ...  ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>به ستادکل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران، بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران تسویه و از طریق منابع و مصارف عمومی دولت و بر اساس جدول شماره (۲۱) این قانون با خزانه داری کل کشور، اعمال حساب نماید. همچنین معادل مبلغ یک میلیارد و هشتصد میلیون (۱،۸۰۰،۰۰۰،۰۰۰) یورو نفت خام و میعانات گازی برای توسعه امنیت پایدار علاوه بر مبلغ مذکور، بابت طرح های ویژه اختصاص می یابد.</p>	<p>اولاً با توجه به فقدان منابع برای خرید تمام گندم تولیدی کشاورزان توسط دولت، این حکم باعث کسری بوده شده و در نتیجه معایر جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم می باشد.</p> <p>ثانیاً مکلف شدن دولت به خرید «تمام» گندم تولیدی کشاورزان به قیمت تضمینی با قوانین مربوطه که سیاست «قیمت تضمینی» را علاوه بر «خرید تضمینی» نیز آورده است، در تعارض است لذا، از این حیث نیز معایر انسجام قوانین به شرح مورد تأکید در جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>بند «ث» تبصره (۸)</b>  ث- در اجرای قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن و به منظور حمایت از تولیدات داخلی، حفظ امنیت غذایی کشور، تأمین نقدینگی لازم برای خرید گندم و پرداخت به موقع بهای گندم خریداری شده به کشاورزان، سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است اعتبار مورد نیاز برای خرید تمام گندم تولیدی کشاورزان داخل کشور به قیمت نهائی مصوب شورای قیمت گذاری و اتخاذ سیاست های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی از محل اعتبارات و ظرفیت های این تبصره بدون لحاظ تسهیلات تکلیفی بانکی را حداکثر در شش ماهه اول سال (همزمان با خرید تضمینی گندم) تخصیص و پرداخت نماید.</p>	<p>۴</p>
---	--	---	---	---	----------

<p>با توجه به نامشخص بودن منابع لازم برای پرداخت افزایش حقوق کارکنان ناشی از افزایش امتیاز مذکور در این بند و نیز از آنجایی که این حکم تعهدی فراتر از بازه زمانی یک ساله بوده ایجاد می کند، مغایر جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p><b>جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b>  ۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:  ...  - واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت  و اجتناب از کسر بودجه:</p>	<p><b>جزء (۲) بند الحاقی (۲) تبصره (۱۵)</b>  بند الحاقی ۲-  ...  ۲- بمنظور نگهداشت و ایجاد انگیزه در نیروی انسانی، از ابتدای سال ۱۴۰۳، (۳۰۰۰) امتیاز برای کارمندان مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری و معادل ریالی این امتیاز برای کارمندان مشمول قانون هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۰/۶/۱۳ و سایر قوانین و مقررات استخدامی تحت عنوان فوق‌العاده خاص در احکام کارگزینی و با قراردادهای آنها به استثنای مشمولان جزء (۱) این بند اعمال می گردد.  ....</p>
--	--	--