

## رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۱۰/۹۱۰۹۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۵ و پیرو نامه‌های شماره ۱۰۲/۴۰۰۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۹، شماره ۱۰۲/۴۰۱۲۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۱ و شماره ۱۰۲/۴۰۱۲۸ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۳؛

## لایحه برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران

(۱۴۰۳-۱۴۰۷)

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ نهم بهمن ماه یکهزار و چهارصد و دو به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است؛ در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با توجه به اصلاحات به عمل آمده به شرح زیر اعلام نظر می‌گردد:

۱- در بند (پ) ماده ۱، از جهت تعاریف ذکر شده از «دستگاه اجرایی» در سایر قوانین و احکام مترتب بر آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲- در ماده ۳، با توجه به اصرار مجلس شورای اسلامی، مغایرت مذکور در بند ۳-۳- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۳- در ماده ۵، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ابهام مذکور در بند ۴-۵- نظر سابق شورا، کماکان باقی است.

۴- در ماده ۶، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ابهام مذکور در بند ۱-۶- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۵- در ماده ۷، از این جهت که مشخص نیست منظور از عبارت «اضافه برداشت غیرمجاز» مؤسسات اعتباری» موضوع بند «ح» ماده (۱) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از بانک مرکزی»، پیش‌بینی کاهش ۲۰ درصدی اضافه برداشت بانک‌ها به صورت سالیانه است یا این کاهش برای پایان اجرای برنامه‌ی پنج‌ساله هدف‌گذاری شده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶- در ماده ۸،

۱-۶- در جزء ۵-۲- بند (ب)، اطلاق تفویض نحوه‌ی تسویه‌ی شرکت مدیریت دارایی‌های شبکه بانکی با مؤسسات اعتباری به هیأت عالی بانک مرکزی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۶- در جزء ۵-۲- بند (ب)، از این حیث که سایر ویژگی‌های اوراق مالی اسلامی مذکور در این جزء در چارچوب قوانین است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۶- در بند (ج)، نسبت به مواردی که سهامدار و مدیر مقصر به صورت هم عرض مسبب باشند، از این جهت که ترتیب اولویت مذکور چگونه است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۶ در تبصره ۲ بند (ج)، اطلاق باطل و بلااثر بودن موارد مذکور در این تبصره، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۵-۶ در تبصره ۲، اطلاق ممنوعیت و توقیف نسبت به مواردی که اموال و دارایی سابقاً به نحو مشروع متعلق حق دیگری قرار گرفته است، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۶-۶ در اجزاء ۱ و ۲ تبصره ۲ بند (ج)، از این جهت که حکم مذکور مبتنی بر قرائن و امارات است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.  
۷-۶ در ماده ۹،

۷-۱ در بند (ب)، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۹-۱-۱- نظر سابق شورا نسبت به سایر مصادیق مذکور در اصل ۱۳۸ قانون اساسی کماکان به قوت خود باقی است.  
۷-۲ در بند (ج)، ابهام مذکور در بند ۹-۸- نظر سابق شورا در مورد تکالیف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، کماکان باقی است.

۸-۶ در ماده ۱۰،

۸-۱ در جزء ۱ بند (ت)، حکم این جزء مبنی بر عدم درج اوراق مذکور در سقف بودجه‌ی سنواتی، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۸-۲ در تبصره بند (ت)، استفاده از واژه غیرفارسی «کمیته»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.  
۸-۳ در بند الحاقی، برنامه عملیاتی سالانه مذکور، از این جهت که در چارچوب اسناد بالادستی، قوانین و مقررات است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۶ در ماده ۱۱،

۹-۱ علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۱۱-۱- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۹-۲ ابهام مذکور در بند ۱۱-۷- نظر سابق شورا، کماکان باقی است.

۹-۳ مغایرت مذکور در بند ۱۱-۸- نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۱۰-۶ در ماده ۱۳،

۱۰-۱ در جزء ۱ بند (پ)، از این حیث که حکم مذکور و استثنائات مذکور در تبصره‌ها، فقط شامل هزینه‌های جاری می‌شود یا طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این دستگاه‌ها را نیز شامل می‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

- ۱۰-۲ در بند (ت)، شمول حکم مذکور نسبت به دستگاههایی که تکالیف برنامه‌ای ندارند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۱ در ماده ۱۵، ابهام مذکور در بند ۱۳-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است
- ۱۲ در ماده ۱۶ ،
- ۱۲-۱ علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۱۴-۴- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.
- ۱۲-۲ در بندهای (پ) و (ت)، پس از منقضی شدن مهلت اعتبار مصوبه مذکور، اطلاق ترتیبات پیش‌بینی شده، مغایر با اصول ۶۰ و ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳ در ماده ۲۷ ،
- ۱۳-۱ در بند (الف)، از این جهت که مشخص نیست به جز مجلس مرجع دیگری نیز صلاحیت تشخیص موارد استثنایی که منجر به افزایش یا رونق تولید و صادرات شود را دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۳-۲ در بند (الف)، ضرورت ذکر «نام قانون ذی‌ربط» برای نسخ، اصلاح و لغو احکام قانونی، مغایر اصل ۷۱ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴ در تبصره ۱ بند (پ) ماده ۲۹، منظور از عبارت «ارکان قانون واگذاری‌ها» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۵ در بند (ج) ماده ۳۱، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۲۲-۳- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.
- ۱۶ در ماده ۳۳ ،
- ۱۶-۱ در جزء ۱ بند (ت)، ابهام مذکور در بند ۲۳-۳- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۶-۲ جزء ۳ بند (ت)، از این جهت که اقدامات مذکور مستقیماً توسط وزارت جهاد کشاورزی انجام خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۶-۳ جزء ۵ بند (ج)، از این جهت که آیا قید منوط بودن به امور مذکور، مقید نظر فقهای شورای نگهبان هست یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۷ در بند الحاقی ماده ۳۸، تعدیل یا اصلاح جدول شماره (۸) قانون، متناسب با آب استحصالی توسط وزارت نیرو، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸- در بند (پ) ماده ۴۰، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۲۷-۳- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۱۹- در ماده ۴۸،

۱۹-۱- جزء ۵ بند (ب)، اطلاق ترجیحی بودن تکیه بر توان داخلی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۱۹-۲- در بند (ت)، با توجه به اصلاح انجام شده، عدم امکان اصلاح سند یادشده توسط مرجع وضع آن مغایر بند ۱۰ اصل سوم و اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۱۹-۳- در بند (ت)، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، اطلاق مغایرت مذکور در بند ۳۰-۱۵- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۱۹-۴- در جزء ۳ بند (ج)، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۳۰-۱۸- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۱۹-۵- در بند (خ)، نسبت تبصره‌های ۱ و ۲ و صدر بند با توجه به عدم ارتباط موضوعی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۹-۶- در جزء ۲ بند (ذ)، از این جهت که مبلغ تأمین شده از معادل معافیت حقوق گمرکی ناشی از بهره‌وری، متعلق به دولت است یا وارد کننده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.  
۲۰- در ماده ۵۰،

۲۰-۱- ابهام مذکور در بند ۳۱-۴- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۰-۲- مغایرت مذکور در بند ۳۱-۵- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۲۰-۳- ابهام مذکور در بند ۳۱-۶- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۰-۴- ابهام مذکور در بند ۳۱-۷- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۱- در ماده ۵۱،

۲۱-۱- در بند الحاقی ۱، ضوابط تعیین و تشخیص «متقاضیان روستایی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۱-۲- در بند الحاقی ۲، از این جهت که مشخص نیست بنیاد مسکن اطلاعات مکانی محدوده روستاها را در کدام سامانه بارگذاری می‌کند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۲- در ماده ۵۷،

۲۲-۱- مغایرت مذکور در بند ۳۷-۴- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

- ۲۲-۲ در جزء ۱ بند (ت)، منظور از «رعایت حقوق مکتسبه قانونی و کارکنان» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۲-۳ در جزء ۱ بند (ت)، نسبت این فوق العاده با فوق العاده‌های در نظر گرفته شده در قوانین از جمله فوق العاده‌های قانون مدیریت خدمات کشوری، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۲-۴ جزء ۲ بند (ت)، از این جهت که اجرای حکم مذکور با رعایت ضوابط شرعی و امنیتی است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۲-۵ ابهام مذکور در بند ۳۷-۱۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۳ در تبصره ماده ۶۷، از جهت تعیین تکلیف نسبت به اطلاعات امنیتی غیرنظامی که مربوط به وزارت اطلاعات می‌باشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۴ در بند (ث) ماده ۶۹، ابهام مذکور در بند ۴۴-۶- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۵ در بند (الف) ماده ۷۰، با توجه به مفاد قانون تسهیل صدور مجوزها نیازسنجی مذکور در این بند ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۶ در ماده ۷۵ ،
- ۲۶-۱ در بند (ت)، اطلاق محدود کردن فعالیت‌های تبیینی، تبلیغی، ترویجی و... در مورد اندیشه‌های امام خمینی (ره) به هماهنگی و مطابقت با نظر مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی (ره)، مخالف ترویج و تبلیغ نظرات ایشان است و با توجه به این که فرمان تشکیل این مؤسسه و اساسنامه آن چنین محدودیتی ایجاد نکرده است، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۲۶-۲ در بند (ج)، حکم مذکور از این جهت که با رعایت موازین شرعی اجرا می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۷ در بند (ج) ماده ۸۳، از این حیث که نماینده وزیر کشور در شورای مذکور شرایط شرعی لازم از جمله وثاقت و امانت را دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲۸ در بندهای (الف) و (ت) ماده ۸۵، ابهام ردیف ۵۷-۱- نظر سابق شورای نگهبان نسبت به مواردی که عنوان «سازمان امور اجتماعی کشور» اصلاح نشده است، کماکان باقی است.
- ۲۹ در ماده ۱۰۲ ،
- ۲۹-۱ در تبصره ۱ بند (ت)، اطلاق حکم نسبت به مشمولان غایب، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۲۹-۲ بند (ج)، مبنیاً بر ایراد مذکور در ماده ۱۶، مغایر قانون اساسی شناخته شد.

- ۳۰- در تبصره بند الحاقی ۱ ماده ۱۰۳، اطلاق نسبت به مواردی که راه اثبات امر اهم یا دفاع از دین یا عرض و... مترتب بر انجام این امر است، خلاف موازین شرع شناخته شد.
- ۳۱- در تبصره ۱ ماده ۱۰۵، نسبت صدر و ذیل حکم با یکدیگر با توجه به اینکه برخی دستگاه‌های ذکر شده از مواردی که بر اساس قانون اساسی مقررات خاص دارند نیستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳۲- در ماده ۱۰۶،
- ۳۲-۱- نسبت صدر و ذیل حکم با یکدیگر با توجه به اینکه برخی دستگاه‌های ذکر شده از مواردی که بر اساس قانون اساسی مقررات خاص دارند نیستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳۲-۲- در جزء ۲ بند (پ)، حکم مذکور در مورد انتقال کارکنان قراردادی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۳۳- تبصره بند (ت) ماده ۱۰۷، نسبت به وضعیت استمهال و پذیرش مهلت توسط طرف مقابل ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳۴- در بند الحاقی ماده ۱۱۴، با توجه به اصرار مجلس شورای اسلامی، مغایرت مذکور در بند ۷۵-۲- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.
- ۳۵- بند (الف) ماده ۱۱۶، مبنیاً بر ایراد مذکور در ماده ۱۶، مغایر قانون اساسی شناخته شد.
- ۳۶- در بند (ب) ماده ۱۱۷، علی رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت مذکور در بند ۷۸-۱- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.
- ۳۷- با توجه به اصلاح بند (ب) ماده ۱۱۸ و عدم اصلاح متناسب در آن بند در جهت رفع ابهام مذکور در بند ۴-۷۹- نظر سابق شورا، مفاد بند (پ) ماده ۳۱، جزء ۲-۲- و ذیل جزء ۴-۲- بند (ج) ماده ۳۱، بند الحاقی ۳ ماده ۳۱، تبصره ۱ بند (ب) ماده ۳۳، جزء ۴ بند (ت) ماده ۳۳، بند الحاقی ماده ۳۸، بند الحاقی ۱ ماده ۴۰، تبصره ۲ بند (ت) ماده ۴۸، جزء ۲ تبصره ۲ بند (ت) ماده ۵۰، جزء ۳ بند (ث) ماده ۵۷، بند الحاقی ۵ ماده ۷۱، جزء ۴ بند (ر) ماده ۸۵، جزء ۶ بند الحاقی ۲ ماده ۱۰۲، بند الحاقی ۱ ذیل بند (الف) ماده ۱۰۳، جزء ۱-۱- بند الحاقی ۱ ماده ۱۰۳ و بند الحاقی ۲ ماده ۱۰۳ با توجه به افزایش هزینه‌های عمومی و عدم ذکر در لایحه دولت، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۳۸- در بند (ت) ماده ۱۱۸، تکلیف مذکور در این بند مبنی بر تهیه و تصویب مقررات مذکور حداکثر ظرف مدت سه ماه از لازم‌الاجرا شدن، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۳۹- در ماده الحاقی ۱۰، ابهام مذکور در بند ۸۴ نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۴۰- در ماده الحاقی ۱۱، از این جهت که حکم مذکور در مورد همه پرونده‌ها یا صرفاً در مورد موارد مهم و به تشخیص قوه قضائیه است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴۱- در ماده الحاقی ۱۵،

۴۱-۱ با توجه به کاهش یارانه در مرحله تولید، نحوه امکان حفظ قیمت تمام شده کالا و خدمات، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴۱-۲ اطلاق تکلیف به حفظ قیمت تمام شده با حذف یارانه مذکور، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۴۲- در ماده الحاقی ۳۱، با توجه به حکم صدر این ماده مبنی بر «میانگین دریافتی دو سال آخر منتهی به بازنشستگی که دارای کسور بازنشستگی با اعمال ضریب حقوق سال بازنشستگی است»، مقصود از ضریب مذکور در تبصره ۲ از این جهت که منظور ضریب سال سی‌ام خدمت است یا سال آخر خدمت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴۳- در ماده الحاقی آخر مصوبه، با توجه به موارد اعلامی هیأت مذکور منظور از «اقدام قانونی» از جهت نوع اقدام، زمان آن و... ابهام وجود دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴۴- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه‌های این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۸۴۰۰-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶ و شماره ۶۸۴۳۶-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۱ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

### تذکرات:

۱- در ماده ۵،

۱-۱- صدر جزء ۱ بند (پ)، عبارت «مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی یا بخش غیرتعاونی یا بخش عمومی و یا بخش غیرخصوصی» اصلاح شود.

۱-۲- در جزء ۳ بند (پ)، با توجه به تغییر موضوع حکم، ضرورتی به ذکر عبارت «در چهارچوب سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» نیست.

۲- در ماده ۶، تعاریف «کسب و کارهای خرد خانگی»، «کارگاه‌های خرد» و «کوچک» با تعاریف مذکور در مصوبه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور یکسان شود.

۳- در بند (ت) ماده ۸، عبارت «فاقد حق رأی است و» به عبارت «فاقد حق رأی و» اصلاح شود.

۴- در تبصره بند (پ) ماده ۹، از جهت ویرایشی، نیازمند بازنویسی است.

- ۵- در تبصره ۲ بند (ب) ماده ۱۵، لازم است عبارت «در چهارچوب سیاست‌های تخصیص گاز توسط وزارت نفت» قبل از عبارت «اقدام نموده و» اضافه شود.
- ۶- در جزء ۱ بند (الف) ماده ۲۷، عبارت «مواردی» به عبارت «مواردی که» اصلاح شود.
- ۷- در ماده ۳۳،
- ۷-۱ در بند (پ)، واژه «را» در عبارت «بخش تولید محصولات کشاورزی و غذایی را به انتهای زنجیره تولید (تولید کننده)» حذف شود.
- ۷-۲ در جزء ۱ بند (ت)، عبارت «وزارت کشاورزی» به عبارت «وزارت جهاد کشاورزی» اصلاح شود.
- ۸- در ماده ۴۰،
- ۸-۱ در بند (پ)، تذکر مذکور در بند ۱۵ نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۸-۲ در بند (ج)، حرف ربط «و» پس از عبارت «حسب تخلف صورت گرفته» حذف شود.
- ۹- در تبصره ۲ بند (خ) ماده ۴۸، عبارت «ماده (۳۳) قانون اصلاح قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۴۶/۵/۲۵» به عبارت «قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع مصوب ۱۳۴۶/۵/۲۵ مجلس شورای ملی با اصلاحات و الحاقات بعدی» اصلاح شود.
- ۱۰- در بند الحاقی ماده ۵۳، عنوان «قانون ثبت» کامل و به صورت «قانون ثبت اسناد و املاک» ذکر شود.
- ۱۱- در تبصره بند (ب) ماده ۵۵، قبل از عبارت «از لازم الاجرا شدن»، کلمه «بعد» اضافه شود.
- ۱۲- در بند الحاقی ماده ۵۸، تذکر مذکور در بند ۲۰ نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۳- در ماده ۵۹،
- ۱۳-۱ تذکر مذکور در بند ۲۱-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۳-۲ تذکر مذکور در بند ۲۱-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۴- در بند (الف) ماده ۶۱، تذکر مذکور در بند ۲۲ نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۵- در بند الحاقی ۳ ماده ۶۵، واژه «راهبری» به «راهبردی» اصلاح شود.
- ۱۶- در بند الحاقی ۱ ماده ۶۶، عبارت «دارایی‌های رقومی» دوبار ذکر شده است.
- ۱۷- در ماده ۶۷،
- ۱۷-۱ تذکر مذکور در بند ۲۴-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۷-۲ تذکر مذکور در بند ۲۴-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۸- در ماده ۶۹،
- ۱۸-۱ علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، تذکر مذکور در بند ۲۵-۱- نظر سابق شورا به صورت کامل اعمال نشده است.



- ۱۸\_۲- تذکر مذکور در بند ۲۵-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۱۹- در تبصره بند الحاقی ۱ ماده ۷۰، تذکر مذکور در بند ۲۶ نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۰- در ماده ۷۱،
- ۲۰\_۱- تذکر مذکور در بند ۲۷-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۰\_۲- در ذیل بند الحاقی ۶، عبارت «جرم محسوب و مجازات آن مشمول ماده (۵۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی است» به عبارت «مشمول مجازات موضوع ماده (۵۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده) مصوب ۱۳۷۵/۳/۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی خواهد بود» اصلاح شود.
- ۲۱- در ماده ۷۵،
- ۲۱\_۱- تذکر مذکور در بند ۲۸-۴- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۱\_۲- تذکر مذکور در بند ۲۸-۵- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۱\_۳- تذکر مذکور در بند ۲۸-۶- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۲- در ماده ۷۶، تذکر مذکور در بند ۲۹-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۳- در ماده ۷۷، عبارت «پویایی نمایی» به عبارت «پویانمایی» اصلاح شود.
- ۲۴- در ماده ۷۸،
- ۲۴\_۱- تذکر مذکور در بند ۳۱-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۴\_۲- تذکر مذکور در بند ۳۱-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۵- در ماده ۸۰،
- ۲۵\_۱- تذکر مذکور در بند ۳۲-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۵\_۲- تذکر مذکور در بند ۳۲-۴- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۶- در ماده ۸۵،
- ۲۶\_۱- در بند (الف)، عبارت «انضباط اجتماعی» به عبارت «عدم رعایت انضباط اجتماعی» اصلاح شود.
- ۲۶\_۲- در تبصره جزء ۳ بند (الف)، عبارت «قرارگاه قرب بقیه‌الله» به عبارت «قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت بقیه‌الله الأعظم ارواحنا فدا» اصلاح شود.
- ۲۶\_۳- تذکر مذکور در بند ۳۶-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۶\_۴- تذکر مذکور در بند ۳۶-۳- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۶\_۵- تذکر مذکور در بند ۳۶-۴- نظر سابق شورا کماکان باقی است.
- ۲۷- در ماده ۸۷،
- ۲۷\_۱- تذکر مذکور در بند ۳۸-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

شماره ۱۰۲/۴۱۰۵۶

تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۱

نوع

طبقه بندی

۲۷\_۲- تذکر مذکور در بند ۳۸-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۸- در ماده ۸۸،

۲۸\_۱- در بند (الف)، عبارت «قانون گزینش معلمان و کارکنان مصوب سال ۱۳۷۴» به عبارت «قانون

گزینش معلمان و کارکنان آموزش و پرورش مصوب ۱۳۷۴/۶/۱۴» اصلاح شود.

۲۸\_۲- تذکر مذکور در بند ۳۹-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۸\_۳- تذکر مذکور در بند ۳۹-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۲۹- در بند (ج) ماده ۸۹، تذکر مذکور در بند ۴۰-۳- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۰- در تبصره ۲ بند (الف) ماده ۹۷، تذکر مذکور در بند ۴۴ نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۱- در ماده ۱۰۰،

۳۱\_۱- در عبارت «در دستگاه سیاست (دیپلماسی) و همکاری هدفمند و مؤثر سازمانها و نهادهای

مسئول در امور خارجی دارد»، واژه «دارد» حذف شود.

۳۱\_۲- در بند (ب) ماده ۱۰۱، تذکر مذکور در بند ۴۶-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۲- در ماده ۱۰۳،

۳۲\_۱- تذکر مذکور در بند ۴۷-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۲\_۲- تذکر مذکور در بند ۴۷-۳- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۳- در جدول شماره ۲۳ ماده ۱۱۲، تذکر مذکور در بند ۵۰-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۴- در بند (ب) ماده ۱۱۷، با توجه به دو بار ذکر عبارت «سال بعد» اصلاح گردد.

۳۵- در ماده ۱۱۸،

۳۵\_۱- تذکر مذکور در بند ۵۳-۱- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۵\_۲- تذکر مذکور در بند ۵۳-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۶- در ذیل ماده الحاقی ۱۵، عبارت «تعریف دقیق و» حذف شود.

۳۷- در ماده الحاقی ۲۵، تذکر مذکور در بند ۵۷-۲- نظر سابق شورا کماکان باقی است.

۳۸- در ماده الحاقی آخر، عبارت «به منظور تأمین نظر هیأت عالی نظارت بر سیاستهای کلی نظام» حذف گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

# مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۰۰۰-۶۸۴۰۰

تاریخ ۱۶، ۱۲، ۱۴۰۲

پوست دارود

حضرت آیت الله جنّتی  
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین نامه نظارت بر حُسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات ۱۴۰۲/۱۲/۸ و ۱۴۰۲/۱۲/۱۵) در مورد مصوبه اصلاحی لایحه برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

الف: مغایرت های مذکور در خصوص بند پ ماده ۸، بند الف ماده ۱۰ و ماده الحاقی ۲۵ باقی است.

ب: مغایرت های مذکور در خصوص جداول شماره ۹ و ۱۰ ماده ۴۲، بند ذ ماده ۴۸، بند الف ماده ۵۱، بند الحاقی ماده ۵۲ و نیز ماده ۵۷ برطرف شده است.

پ: عبارات الحاقی به صدر ماده ۴۲ با توجه به غیر قابل اجرا بودن آن مغایر جزء ۱ و از حیث ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- بند پ ماده ۶۵ با توجه به تغییرات صورت گرفته در آن، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

ت: عدم انطباق مصوبه با سیاست های کلی نظام با توجه به افزوده شدن ماده الحاقی توسط مجلس شورای اسلامی، برطرف شده است.

تذکر: پیشنهاد می شود مهلت پیش بینی شده در ماده الحاقی مذکور از ۳ ماه به ۶ ماه افزایش یابد تا امکان اجرای آن توسط دولت فراهم گردد.

جدول تفصیلی موارد مغایرت های باقی مانده در مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

از طرف  
رئیس

دبیرخانه شورای نگهبان  
شماره ثبت: ۱۵/۴۰۹۹۹  
تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۱۲/۱۶  
کد پرونده:  
ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

**مغایرت های مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص  
«لایحه برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران»**

میان عالی نظارت  
(۱۴۰۲/۱۲/۱۵)

رنگ/ نشانی مفاد	موضوع جدول هفتم	وضع مفاد	سیاست کلی موضوع مفاد	مقنن ماده	زیربند
<p><b>مفاد ذاتی است.</b> عبارت «شیکه بانکی» به عبارت «بانک های بانراز ناسلام» غیرقابل احیاء) به تشخیص بانک مرکزی» تبدیل نشده است.</p>	<p>۱- به انتهای جزء (۶-۴) بند و سه ماده (۸) متن ذیل اضافه می شود:</p> <p>این مهلت، برای مؤسسات اعتباری که نسبت کفایت سرمایه آنها مساوی یا بزرگتر از حد مذکور در جدول ماده (۸) این قانون است، سه سال می باشد.</p> <p>۲- همچنین عبارت «نحوه تسویه شرکت مدیریت دارایی های شبکه بانکی موضوع بند و سه این ماده» با مؤسسات اعتباری توسط هیات عالی تعیین می شود. شرکت مدیریت دارایی های شبکه بانکی می تواند اوراق مالی اسلامی مستقر صادره و در اختیار مؤسسات اعتباری که دارایی های آنها به شرکت مدیریت دارایی های شبکه بانکی منتقل شده، واگذار کند. اوراق مذکور قابل توثیق نزد بانک مرکزی است؛ اما بدون تأیید هیات عالی قابل معامله در بازار و انتقال به غیر نمی باشد. سایر ویژگی های اوراق مذکور توسط هیات عالی تعیین می شود. در محاسبه نسبت کفایت سرمایه مؤسسات اعتباری، اوراق مالی اسلامی منتشر شده توسط شرکت مدیریت دارایی های شبکه بانکی با ضریب خطر (ریسک) صفر منظور می شود. به انهای جزء (۵-۲) بند و سه اضافه می شود.</p>	<p>شرکت مدیریت دارایی های بانک، باید تنها بانک های بانراز ناسلام (غیر قابل احیاء) به تشخیص بانک مرکزی را هدف قرار دهد. از این رو، بند و سه «ماده (۸)، با توجه به غیر قابل اجرا بودن تکلیف مندرج در آن که ناظر به تمام شبکه بانکی است، مفاد جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری؛ رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایحه و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنخش بودن اجرای آن. ...</p>	<p>بند ۸- شرکت مدیریت دارایی های بانک ذیل صندوق ضمانت سپرده ها و سرمایه آن صندوق با هدف مولدسازی، بازاریابی و فروش دارایی های مازاد شبکه بانکی حداکثر ظرف شش ماه از لازمالاجراء شدن این قانون تأسیس می شود. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی های بانک، نحوه قیمت گذاری و واگذاری دارایی ها و چگونگی تسویه حساب شرکت مزبور با بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، توسط بانک مرکزی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیات وزیران می رسد. موگروه شناسایی درآمدها، تجدید ارزیابی و نقل و انتقال دارایی های بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به شرکت مدیریت دارایی های بانک، برای یکبار در طول برنامه مشمول مالیات با نرخ صفر است. رسیدگی به شکایات مربوط به این بند صرفاً در چهارچوب ماده (۲۲) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران انجام می شود. چنانچه شاکی به موجب رأی قطعی دادگاه معضرت شناخته شوند خسارات وارونده در حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه صرفاً به صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می شود. چنانچه خسارت، مستند به تصور یا قصور افراد باشد، بانک مرکزی موظف است از طریق مراجع قانونی علیه افراد دخیل در ایجاد خسارت اقدام دعوی نماید.</p>	<p>۱</p>

<p><b>مفاخرت باقی است.</b></p>	<p>اصلاح صورت نگرفته است.</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» یا مصرع ماده (۱۰) و بند «الف» ارتباطی ندارد و دارای ابهام است. لذا، مفایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. از طرفی، این نوع فعالیت ها در چارچوب وظایف ذاتی دولت می باشد و لذا مفایر بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون بنیسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام. بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی، بازنگری در قوانین موجود این نهادها، پیش بینی سازوکار کارآمد قانونی لازم برای تضمین عدم مفاخرت مصوبات آنها با قوانین عالی.</p>	<p>بند الف - ماده ۱۰ - به منظور اصلاح چهارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی اقدامات زیر انجام می گیرد: الف - بانک مرکزی به عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، صنعت ، معدن و تجارت ، جهاد کشاورزی و سازمان موظف است برنامه عملیاتی سه ساله مربوط به کاهش نرخ تورم را حداکثر تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این برنامه و دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار، مجلس و شورای عالی راهبری ارائه نماید. بند الحاقی - بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه دستور العمل پرداخت تسهیلات اعتبار در حساب جاری برای سرپرستان خانوار دارای درآمد منظم ، مستمری یا پراکنه را به تصویب شورای پول و اعتبار برساند.</p>
--------------------------------	-------------------------------	---	--	---

<p>مبارت های قبل مبارت های نظارت برطرف شده است، اما از آنجایی که متن جدیدی به صدر ماده ۴۲ اضافه شده است، عبارت دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت و تولید نفت خام تا پنج میلیون و پانصد (۵۵۰۰۰۰۰) بشکه در روز اقدام قانون لازم را به عمل آورده، از حیث عدم تکلیف به دولت داری ابهام بوده و مفایر جزیه (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>ممچین به دلیل عدم در نظر گرفتن الزامات تولید نفت به میزان پنج میلیون و پانصد هزار (۵۵۰۰۰۰۰) بشکه در روز به ویژه نحوه تأمین مالی از منابع قابل اطمینان(از</p>	<p>در جدول (۹) و (۱۰) ماده (۲۲) ضمن اصلاحات در جدول، مبنی به شرح دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت و تولید نفت خام تا پنج میلیون و پانصد هزار (۵۵۰۰۰۰۰) بشکه در روز اقدام قانون لازم را به عمل آورده و دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت عمل آورده و تولید برق تجدیدپذیر اقدام قانونی لازم را به عمل آورده به ترتیب ذیل جدول (۹) و (۱۰) اضافه می شود.</p>	<p>اولاً در جدول اهداف کمی سنججهای عملکردی انرژی در خصوص میزان تولید نفت از میدان مشترک( با عنایت به تأکید صورت گرفته در بند ۸ سیاست های کلی برنامه هفتم)، هدف کمی ذکر نشده است و لذا دارای ابهام است. دوم: با توجه به تأکید سیاست های کلی انرژی بر افزایش ظرفیت تولید صیانت شده نفت، اینکه آیا تولید نفت خام هدفگذاری شده، صیانتی است یا خیر؟ دارای ابهام است سوم: عبارت کاهش مصرف نهایی ابهام دارد و با جدول الحاقی شماره (۱-۱۰) همخوانی ندارد. این سنججه فقط به بخش های مصرف کننده نهایی مرتبط است، در صورتی که عبارت صحیح مطابق جدول پیوست که شامل تلفات تولید و تبدیل نیز است کاهش مصرف می باشد. چهارم: عبارت نسبت نفت کوره به کل تولید محصولات پالایشگاهی ابهام دارد چون ممکن است با تفسیرانی در فرایند تولید، این محصول را کم و زیاد کنند و سهم آن به سمت محصولات سنگین تر سوق دهند، بهتر است این عبارت را به نسبت تولید محصولات سنگین پالایشی به کل محصولات پالایشی اصلاح نمود. پنجم: در خصوص تولید نفت خام با استفاده از روش های ازدیاد برداشت نیازمند به روش محاسبه دقیق تری است و عدد ۱۵ درصد که به عنوان هدف کمی پایان برنامه تعیین شده، هم اکنون محقق شده است. لذا</p>	<p>اجزاء (۱) و (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر: ۱- قابل اجرا بودن و قابل سنجش بودن اجرای آن. ..... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>ماده ۴۲- در اجرای بند (۸) سیاست های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل اقدام می شود: جدول شماره (۹) - اهداف کمی سنججهای عملکردی انرژی (نفت و گاز)</p>
---	---	---	---	--

<p>جمله صندوق توسعه ملی و تیر رفع محدودیت های قانونی (با انکاه به قوانین دائمی نفت)، از حیث غیر قابل اجرا بودن معاینه جزوه (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>		<p>ابهام دارد و در نتیجه معاینه جزوه ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. پیشنهاد می شود عبارت «ضرب بارفت» که در بند (۸) سیاست های کلی برنامه هفتم ابلاغ شده، جایگزین این شاخص گردد.</p>		
--	--	---	--	--



<p>مقایرت های قابل مویات عالی نظارت برطرف شده است، اما از آنجایی که متن جدیدی به صدر ماده ۲۲ اضافه شده است، عبارت و دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت منصوبه تجدیدپذیر... از حیث عدم تکلیف به دولت دارای ابهام بوده و متاخر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>در جدول (۹) و (۱۰) ماه (۲۲) ضمن اصرار اصلاحات در جدول، موزن به شرح «دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت و تولید نفت خام تا پنج میلیون و پانصد هزار (۵۵۰۰۰۰۰) بشکه در روز اقدام قانون لازم را به عمل آورد» و «دولت مجاز است نسبت به افزایش ظرفیت منصوبه تجدیدپذیر و تولید برق تجدیدپذیر اقدام قانونی لازم را به عمل آورد» به ترتیب ذیل جدول (۹) و (۱۰) اضافه می شود.</p>	<p>اول: در خصوص سهم نیروگاههای جدید الاحداث با احتساب ۳۰ درصد از سهم جدید، اگر تنها انرژی های تجدیدپذیر را احاطه کنیم، عدد ذکر شده در جدول را پوشش می دهد و با احتساب سهم سیکل ترکیبی نمودن نیروگاههای گازی موجود، قطعا به عدد بیشتر از ۳۰ درصد خواهیم رسید. لذا این عدد، ابهام دارد.</p> <p>دوم: از آنجایی که عبارت «میانگین بهره‌وری نیروگاههای جدید» در جدول ذکر شده، لذا عبارت «میانگین بهره‌وری (راندمان)، تولید برق» ابهام دارد و به نظر می رسد باید تبدیل به «میانگین بهره‌وری نیروگاههای موجود» شود.</p> <p>سوم: همچنین سهم انرژی هسته ای در تولید برق ذکر نشده و لذا دارای ابهام است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی رت عین سازوکار و برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن و قابل سنخش بودن اجرای آن.</p> <p>.....</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جدول شماره (۱۰)، ماده (۲۲) - اهداف کمی سنجه های عملکردی انرژی (برق)</p>	<p>۴</p>
--	---	--	--	--	----------

<p>با توجه به تغییر صورت گرفته توسط مجلس، مصوبه اصلاحی منایز جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>در بند ۵ ماده (۲۵) عبارت دستگاههای اجرایی به استثنای وزارت اطلاعات، سازمان انرژی و نیروهای مسلح و جایگزین عبارت دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و عبارت از قتل فضاهای درونی، عمومی و تفریحی، حلف و سه تبصره به عنوان تبصره های (۱) و (۲) و (۵) به این بند به شرح ذیل الحاق می شود و شماره تبصره های (۱) و (۲) فعلی آن به (۲) و (۳) تغییر می یابند:</p> <p>تبصره ۱- احکام این بند با رعایت موازین شرعی و <b>قوانین</b> صورت پذیرد.</p> <p>تبصره ۴- حکم این بند شامل اینهایی که منافع آن در اختیار اشخاص دیگر است، نمی شود موط به اینکه در قرارداد استفاده مذکور پیش بینی نشده باشد.</p> <p>تبصره ۵- استفاده از دیوار بخش خصوصی مشرف به معابر، با رعایت ماده (۱۳) قانون تأسیس شرکت مجاریات ایران مصوب ۱۳۵۴/۳/۲۹ و نیز <b>رعایت سایر قوانین</b>، موازین شرع و حقوق بخش خصوصی، با ابراج است.</p>	<p>با توجه به اینکه اجرای صدر بند (ب) ماده (۲۵) مقید به ۵ تبصره شده و در دو تبصره ۱ و ۵ اجرای احکام منوط به رعایت قوانین دیگری شده که در متن گنجانده نشده، دارای ابهام است.</p> <p>طرح ملی اتصال منازل و کسب و کارها به فیلتر توری به جهت اهمیت و وسعت کار، نیازمند فراهم شدن زیرساخت های حقوقی برای رفع موانع اجرایی است، با این دو قید مشخص نیست که منظور از قوانین کدام قانون است که آیا مانع تحقق طرح می شوند یا خیر؟ از این جهت لازم است رفع ابهام شود.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند (ب) ماده (۲۵)</b></p> <p>ب- دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مجوز استفاده از آنتنه و زیرساخت های خود از قتل تیرهای انتقال مسیرهای ارتباطی زمینی و زیرزمینی، محرر (دکته) ها و فضاهای مناسب از قتل فضاهای دولتی، عمومی و تفریحی را جهت نصب تجهیزات ارتباطی، وفق تعرفه های مصوب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات در اختیار کارور (اپراتور) های مجاری قرار دهند.</p> <p>تبصره ۱- تعرفه های این بند ظرف سه ماهه از اعلام اجرا شدن این قانون، باید به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات رسیده و در طول سالهای اجرای برنامه هر سال حداقل تا پایان خردادماه سال بعد، به روز رسانی و ابلاغ شود.</p> <p>تبصره ۲- هزینه مربوط به شهرهای ناشی از این بند باید مطابق قانون شهرداری، پرداخت یا در حسابهای فی مابین اعمال گردد.</p>
--	--	--	---	--

<p><b>مفادیرت باقی است</b></p>	<p>ماده الحاقی (۱۵) به شرح زیر اصلاح می گردد:</p> <p>ماده الحاقی ۱۵- به منظور توسعه، تعمیق و ترویج فرهنگ زیارت و ایجاد تصمیمات هماهنگ در امور فرهنگی، اجتماعی، زیربنایی و زیرساخت‌های مربوط به امور زیارتان (داخلی و خارجی)، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با هماهنگی وزارتخانه‌های میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، کشور راه و شهرسازی، امور خارجه، امور اقتصادی و دارایی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نسبت به تهیه برنامه جامع زیارت مشتمل بر تسهیل امر زیارت، امور فرهنگی و اجتماعی زائر و بهبود و ارتقای زیرساخت‌های لازم، ظرف شش ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون در قالب شورای عالی زیارت بدون هیچ گونه توسعه تشکیلاتی و بدون ایجاد ساختار موازی و صرفاً موط به استفاده از منابع و امکانات و نیروی انسانی موجود، با رعایت وظایف شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری و وظایف نمایندگان ولی فقیه و تولیت آستان‌های مقدس بقاع شریکه و اساتمه حوزه نمایندگی ولی فقیه در امور حج و زیارت اقدام قانونی به عمل آورد</p> <p>.....</p>	<p>تشکیل ساختار جدید «شورای عالی زیارت» با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر «چابک سازی، متناسب سازی و مطلق سازی» تشکیلات نظام اداری» و همچنین بند (۱۴) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر «رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی و...» منطبق است.</p> <p>از سوی دیگر، وظایف در نظر گرفته شده برای شورای موزور با وظایف سایر دستگاهها از جمله وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی به عنوان متولی اصلی گردشگری اهم از ساخت و زیارت و ... تعارض داشته و یک نهاد موازی تشکیل گردیده که دیرینه آن نیز در وزارت گردشگری نیست.</p> <p>لذا تشکیل ساختار موازی موجب تبادل وظایف و بر خلاف سیاست‌های کلی نظام است.</p> <p>همچنین به دلیل تبادل با وظایف وزارت میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری منطبق جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>بند (۱۴) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی و ...</p> <p><b>بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک‌سازی، متناسب سازی و مطلق سازی تشکیلات نظام اداری</p> <p><b>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانونگذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تاکید بر:</p> <p>.....</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p><b>ماده الحاقی (۲۵)</b></p> <p>به منظور توسعه، تعمیق و ترویج فرهنگ زیارت و ایجاد تصمیمات هماهنگ در امور فرهنگی، اجتماعی، زیربنایی و زیرساخت‌های مربوط به امور زیارتان (داخلی و خارجی)، شورای ملی زیارت به شورای عالی زیارت ارتقا می‌یابد.</p> <p>دیرخانه این شورا در وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مستقر می‌گردد.</p> <p>وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با همکاری وزارتخانه‌های کشور، راه و شهرسازی، میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، امور خارجه و امور اقتصادی و دارایی برنامه جامع زیارت مشتمل بر تسهیل امر زیارت، امور فرهنگی و اجتماعی زائر و بهبود و ارتقای زیرساخت‌های لازم را ظرف شش ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه کند و به تصویب شورای عالی زیارت برساند.</p>
--------------------------------	---	---	--	---

شماره ۶۸۴۳۰-۹۰۰۰

بسمه تعالی

تاریخ ۲۱-۱۲-۱۴۰۲

پوست ..... ر.ا.ر.د.



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

حضرت آیت الله جنّتی  
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه شماره ۹۰۰۰/۶۸۴۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶ و در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات ۱۴۰۲/۱۲/۱۹ و ۱۴۰۲/۱۲/۲۰) در مورد مصوبه اصلاحی لایحه برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- مغایرت های بند الحاقی ۲ ماده ۵ و نیز بند ۳ ماده ۶۹ مصوبه با سیاست های کلی نظام صرفاً به نحو جزئی برطرف شده و بخشی از مغایرت های سابق الذکر در بندهای مذکور همچنان باقی است.
- مغایرت های بند الف ماده ۶، بند الحاقی ماده ۱۰، بند الحاقی ذیل بند الف ماده ۱۱، بند ب ماده ۳۳، بند الحاقی ۱ ماده ۷۱، ماده ۱۱۲ و ماده الحاقی ۳۰ مصوبه با سیاست های کلی نظام همچنان باقی است.
- مغایرت قبلی جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ با سیاست های کلی نظام برطرف شده، اما تغییرات اعمال شده توسط مجلس شورای اسلامی سبب ایجاد مغایرت جدید میان این جزء از مصوبه با جزء ۱ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری گردیده است. به همین ترتیب مغایرت های پیشین بند چ ماده ۹ و نیز جزء ۲ بند پ ماده ۴۴ مصوبه با سیاست های کلی نظام برطرف شده، اما تغییرات اعمال شده توسط مجلس شورای اسلامی سبب ایجاد مغایرت جدید میان این فرازهای مصوبه با جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری گردیده است.
- جزء ۴ بند الف ماده ۸۳ مصوبه به دلیل لطمه به انسجام قوانین، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

جدول تفصیلی موارد مغایرت های مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان  
شماره ثبت: ۱۰/۴۱۵۲۸  
تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۱۲/۲۱  
ساعت ورود: کد پرونده

«باسمه تعالی»

## موارد مغایرت

مصوبه مجلس در خصوص

«لایحه برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران»

ممبران هیات عالی نظارت

جلسات مورخ ۱۳۰۲/۱۲/۱۹ و ۱۳۰۲/۱۲/۲۰

موضوع	موضوع مفاد	موضوع مفاد	موضوع مفاد	موضوع مفاد
<p>موضوع: رفیع/بانی مفاد</p> <p>در مصوبه جدید مجلس، ابهام درباره گروههای جهادی رفع شده است. اما درباره عبارت «حلقه‌های میانی»، کماکان به قوت خود باقی است.</p> <p>تذکر: وظایف و اختیاراتی که بر اساس تدابیر فرماندهی کل قوا و قوانین بر عهده بسیج است، در این برنامه رعایت گردد.</p>	<p>موضوع: جدول مفاد</p> <p>در بند الحاقی (۱) ماده (۵) عبارت «گروههای جهادی» به عبارت «گروههای جهادی دارای مجوز از مراجع ذیصلاح قانونی و نهادهای انقلابی از جمله سازمان بسیج سازندگی و قرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت بی‌الله الاعظم ارواحنا فداه تحت این عنوان» اصلاح و عبارت «طرحهای خطوط آهن (بروزه‌های ریلی)» جایگزین عبارت «طرح (پروژه‌های ریلی)» می‌گردد.</p>	<p>موضوع: مفاد</p> <p>از این حیث که «حلقه‌های میانی» و «گروههای جهادی» ابهام دارد، با جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مفاد است.</p>	<p>موضوع: مفاد</p> <p>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌بینی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>..</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>موضوع: مفاد</p> <p><b>بند «الحاقی - ۲» ماده (۵)</b></p> <p>در راستای مردم‌سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه‌های میانی، گروههای جهادی، سازمان‌های مردم‌نهاد و نیز با استفاده از ابزار بازار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت‌های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آب‌بهرداری و آب‌خوانداری، ساخت، بهره‌برداری و مدیریت مراکز بهداشتی-درمانی و اماکن ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره‌برداری پروژه‌های ریلی و جاده‌ای، ساخت و تولید مسکن، پروژه‌های شهری، خدمات بازرگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و نظایر آن با روشهای متنوع از جمله خرید خدمات، واگذاری مدیریت، مشارکت عمومی-خصوصی، اجاره، بهره‌برداری و نیز سایر روشهای مندرج در قوانین داللی فراهم نماید به‌نحوی که سالانه بخشی از تصدی‌های دستگاههای مسؤول انجام وظایف فوق‌الذکر کاهش یابد. سازمان مکلف است آیین‌نامه مربوطه را تنظیم نماید و به‌تعمیر هیأت وزیران برساند.</p>

<p>مفایرت باقی است. کماکان بستر صدور مجوزهای جدید و امضای طلایی برای سازمان برنامه و بودجه است.</p>	<p>در بند «الف» ماده «۱۶» بعد از عبارت «موظف است» عبارت «با همکاری دستگاههای ذی ربط» و بعد از عبارت «اقلام» عبارت «قانونی» اضافه و یک تبصره به شرح زیر به بند مذکور الحاق می گردد:</p> <p>تبصره - اقدامات موضوع این بند صرفاً توسط دستگاههای صورت می پذیرد که بر اساس وظایف قانونی صلاحیت دارند...</p>	<p>بند الف ماده (۶) زمینه ساز بستر صدور مجوزهای جدید و امضای طلایی برای سازمان برنامه و بودجه است و باعث ایجاد زمینه های فساد در نظام اداری می شود.</p> <p>علاوه بر این، صلاحیت های پیش بینی شده در این بند با وظایف قانونی سایر دستگاهها خصوصاً هیات مقررات گذاری و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی تداخل می کند.</p> <p>با توجه به این مراتب، این بند از مصوبه مفایرت با بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p><b>بند الف ماده (۶)</b></p> <p><b>بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b></p> <p>تحول در نظام اداری و اصلاح ساختار آن مبتنی بر سیاست های کلی نظام اداری با تأکید بر هوشمندسازی و تحقق دولت الکترونیک، حذف تشکیلات موازی و غیر ضروری، به روز رسانی قوانین و مقررات، اصلاح روشها و رفع فساد و زمینه های آن در مناسبات اداری.</p>	<p><b>بند «الف» ماده (۶)</b></p> <p>ماده ۶- به منظور توسعه اشتغال به ویژه اشتغال های حاصل از ایجاد کسب و کارهای خرد خانگی و کارگاههای خرد و کوچک با اولویت استقرار در مناطق محروم و روستایی از سال اول برنامه اقدامات زیر انجام می گردد:</p> <p>الف- سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات، نهادها و شرکتهای ارائه دهنده خدمات توسعه کسب و کار با وظایفی نظیر طراحی الگو (مدل های) کسب و کار برای ایجاد و توسعه بنگاهها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تضمین مالی یا بیمه ای برای کسب و کارها و تسهیل شکل گیری شبکه های تأمین، تولید، بازاریابی و فروش با رعایت قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی دارند، اقدام نماید.</p>
<p>در مصوبه جدید مجلس، ابهام راجع به اثبات مالکیت سهامداران مرتفع شده لکن عبارت جبران خسارت از آنجا که سازوکار و مرجع آن مشخص نیست با جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری مبتنی بر شفافیت و عدم ابهام مفایرت دارد.</p>	<p>عبارت «کلیه اشخاص حقوقی موضوع این بند مکلفند اطلاعات سهامداران و هرگونه تغییرات آن را با رعایت قانون مدیریت داده ها و اطلاعات ملی در اختیار سازمان ثبت اسناد و املاک کشور قرار دهند. دریافت تمامی هزینه های</p>	<p>قسمت ذیل بند ۳ ماده ۹ از این جهت که: «اگر امکان ثبت و نگهداری اطلاعات در سامانه اطلاعاتی مذکور فراهم نشود و یا به هر دلیلی این اطلاعات در بازه زمانی مشخص شده ثبت ننمود، تکلیف مالکیت و اعتبار سهام یا سرمایه افراد به چه نحوی خواهد بود؟» دارای ابهام است. لذا،</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند ۳ ماده ۹</b> - سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، نسبت به ثبت و نگهداری اطلاعات تمامی مالکان حداقل یک درصد (۱٪) از سهام یا سرمایه اشخاص حقوقی غیر از شرکتهای ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار، اقدام نموده و همچنین هرگونه نقل و انتقال مالکیت میزان سهام یا سرمایه مذکور به صورت اختیاری یا قهوی را در سامانه اطلاعاتی خود منتشر و دسترسی های لازم را برای بانک مرکزی فراهم نماید. مالکیت</p>

	<p>قانونی مربوط به تأسیس شرکت با سایر مواردی که طبق قوانین و مقررات مستلزم ثبت نزد مرجع ثبت شرکتها و دریافت هزینه بوده در خصوص شرکتهای موضوع این بند توسط سازمان ثبت اسناد و املاک کشور منوط به درج اطلاعات فوق‌الذکر در سامانه مذکور است و چنانچه عدم اجرای تکالیف قانونی موضوع این بند منجر به خسارت گردد باید جبران شود. مدیران و اشخاص مقصر مسئولیت قانونی دارند» جایگزین عبارت «مالکیت سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد است که در این سامانه ثبت گردد. اجزای مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً بر اساس اطلاعات ثبت‌شده صورت می‌گیرد» می‌گردد.</p>	<p>مفایر جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می‌باشند.</p>		<p>سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد می‌باشد که در این سامانه ثبت گردد اجزای مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً بر اساس اطلاعات ثبت‌شده صورت می‌گیرد.</p>	
--	--	---	--	---	--



<p>اصلاح صورت گرفته در مصوبه مجلس رافع مغایرت نبوده به ویژه آنکه از طریق سازمان امور مالیاتی، به تعیین مجازات برای بانک‌ها پرداخته است. لذا از حیث تعارض با قانون بانک مرکزی و خدشه دار نمودن انسجام قوانین، مغایرت باقی است.</p>	<p>متن زیر جایگزین جزء (۳) بند الحاقی ماده (۱۰) می‌گردد: ۳- در صورت عدم رعایت تکلیف مذکور در اجرای (۱) و (۲) این بند، بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متخلف و مدیران ذی-مدخل مطابق ماده (۲۲) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، توسط هیات انتظامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به مجازات-های جزء (۲) به بعد بند «ب» ماده (۲۳) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران محکوم می‌شوند. همچنین سازمان امور مالیاتی کشور موظف است در قالب لوایح بودجه سنواتی، مالیاتی برلر صادرصد (۱۰۰٪) تسهیلات و تعهدات فاقد شناسه یکتای صادرشده از «سمات» را از بانکها و مؤسسات اعتباری متخلف اخذ و به خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است گزارش تخلفات بانکها و</p>	<p>جزء ۳ بند الحاقی با قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعارض دارد. زیرا نحوه رسیدگی به تخلفات و اعتراض‌ها و نوع و میزان مجازات‌ها به صراحت در مواد (۲۲) و (۲۳) قانون فوق ذکر گردیده و لذا از آنجایی که انسجام قوانین را خدشه دار می‌سازد، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۸- انسجام قوانین و علم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی، ...</p>	<p><b>بند الحاقی ماده ۱۰- در راستای انتظام‌بخشی به عملیات بانکی:</b> ۱- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی موظفند تا پایان سال اول برنامه سامانه‌های داخلی خود را به‌نحوی اصلاح کنند که هرگونه ایجاد تعهد و پرداخت وجوه تحت عنوان تسهیلات بدون اخذ شناسه یکتای صادرشده از سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات «سمات» امکان‌پذیر نباشد. ... ۳- در صورت عدم رعایت تکلیف مذکور در جزء (۱)، مدیرعامل بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متخلف به حکم مرجع قضائی ذیصلاح با تصمیم هیات انتظامی به پنج‌سال ممنوعیت از هرگونه اشتغال در بانکها، مؤسسات اعتباری غیربانکی، شرکتهای و مؤسسات وابسته محکوم می‌شود....</p>	<p>۴</p>
---	--	--	---	--	----------

	<p>مؤسسات اعتباری غیربانکی در رابطه با این بند را در اختیار سازمان امور مالیاتی قرار دهد. در صورت انعقاد قرارداد اصلی تسهیلات یا ایجاد تعهد بدون اخذ شناسه یکتایی صادر شده از «سمات» یا علم تطابق اطلاعات «سمات» با مفاد قرارداد منعقدشده، سود تسهیلات و کارمرد ضمانتنامه و اجتهارات اسنادی برای شخص حقوقی ذی‌نفع به‌عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی پذیرفته نمی‌شود.</p>		<p>در سطر دوم بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) عبارت «مبادی» جایگزین عبارت «نقشه» و بعد از عبارت «مقاصد صادراتی» عبارت «ایجاد تراز تجاری متوازن با کشورهای هدف» و در سطرهای سوم و چهارم بعد از عبارت «غیرمبتنی بر شبکه» متتمد عبارت «شرکتهای مستند (تراستی)» اضافه می‌گردد.</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) - وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور خارجه نسبت به انطباق نقشه وارداتی کشور با مقاصد صادراتی اقدام نمایند به نحوی که تا اتمهای سال دوم برنامه واردات کالای اساسی کشور از طریق نظام پرداخت رسمی (غیر مبتنی بر شبکه تراستی) شامل پیمان پولی دوجانبه، ارتباط بانکی و تهاژ در تعامل با طرفین تجاری ایران صورت پذیرد و تا پایان برنامه حداقل سی درصد از مجموع مبادلات بین المللی کشور از این طرق انجام شود.</p>	
<p>اصلاحات به عمل آمده در مصوبه رافع مغایرت‌های قبلی نیست و با توجه به ذکر عبارت «شرکتهای تراستی» مغایرت باقی است.</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) عبارت «مبادی» جایگزین عبارت «نقشه» و بعد از عبارت «مقاصد صادراتی» عبارت «ایجاد تراز تجاری متوازن با کشورهای هدف» و در سطرهای سوم و چهارم بعد از عبارت «غیرمبتنی بر شبکه» متتمد عبارت «شرکتهای مستند (تراستی)» اضافه می‌گردد.</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱)، با توجه به ملاحظات اقتصاد ایران، قابل اجرا نمی باشد و از این‌رو، مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ۱ - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنخش بودن اجرای آن. ...</p>	<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) - وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور خارجه نسبت به انطباق نقشه وارداتی کشور با مقاصد صادراتی اقدام نمایند به نحوی که تا اتمهای سال دوم برنامه واردات کالای اساسی کشور از طریق نظام پرداخت رسمی (غیر مبتنی بر شبکه تراستی) شامل پیمان پولی دوجانبه، ارتباط بانکی و تهاژ در تعامل با طرفین تجاری ایران صورت پذیرد و تا پایان برنامه حداقل سی درصد از مجموع مبادلات بین المللی کشور از این طرق انجام شود.</p>	<p>۵</p>

<p>مصوبه اصلاحی مجلس اگرچه موجب رفع مغایرت‌های قبلی شده، اما مغایرت جدید ایجاد نموده است.</p> <p>منحصر کردن تادیه بدهی‌ها در قالب تادیه نقدی و اوراق بهادار از حیث غیرقابل اجرا بودن، مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است.</p>	<p>در جزء (۱) بند الحاقی (۲) ماده (۲۹) عبارت «سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۲۴) قانون اساسی با اصلاحات بعدی، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاه‌های اجرایی، تادیه نقدی در بودجه سنواری، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد توافق، اقدام کند. این بند شامل دستگاه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نمی‌شود» به عبارت «تادیه نقدی در بودجه سنواری و اوراق بهادار قانونی اقدام کند» اصلاح می‌شود.</p> <p><b>مقنن اصلاحی:</b> دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواری نسبت به تادیه بدهی حسابرسی‌شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل</p>	<p>اول: با بند «ب» ماده (۲۹) هم پوشانی و تعارض دارد.</p> <p>دوم: با جزء (۱) بند «ب» ماده (۵) تعارض دارد.</p> <p>سوم: با بند "پ" همین ماده (۲۹) نیز تعارض دارد. در بند «پ» سازمان تأمین اجتماعی را موظف به واگذاری سهام شرکتها به صورت ۲۰ درصد سلاسه کرده ایم و در این بند مجدداً می‌خواهیم به آنها سهام واگذار کنیم. چهارم: در این بند عبارت «امتیازات مورد توافق» ابهام دارد و زمینه ساز عدم شفافیت و فساد است.</p> <p>پنجم: در ذیل این بند، تشریح شده که این بند شامل «نهادهای عمومی غیر دولتی» نمی‌شود. در حالی که سازمان تأمین اجتماعی خود یک نهاد عمومی غیر دولتی است. لذا این بند از جهت عدم رعایت اصطلاحات حقوقی نیز مشکل دارد.</p> <p>بنابراین، از حیث ایجاد عدم انسجام در قوانین، دارا بودن ابهام و عدم استحکام در ادبیات و اصطلاحات</p>	<p>جزء‌های (۳)، (۴) و (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p>سیاست‌های کلی اصل (۴۴) در مورد الزامات واگذاری:</p> <p>جزء (۳-۱) بند «د» الزامات واگذاری:</p> <p>استفاده از روش‌های معتبر و سالم واگذاری با تأکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع رسانی، ایجاد فرصت‌های برابر برای همه، بهره‌گیری از عرضه تدریجی سهام شرکت‌های بزرگ در بورس به منظور دست‌یابی به قیمت پایه سهام.</p> <p>الزامات واگذاری بند «ج»:</p> <p>الف) قیمت‌گذاری سهام از طریق بازار</p>	<p>جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹- دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواری نسبت به تادیه بدهی حسابرسی‌شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۲۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاه‌های اجرایی، تادیه نقدی در بودجه سنواری، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد توافق، اقدام کند. این بند شامل دستگاه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و نهادهای عمومی غیردولتی نمی‌شود.</p>	<p>۶</p>
--	--	---	---	---	----------

	<p>تأذیه نقدی در بودجه سنواتی و اوراق بهادار قانونی اقام کند.</p>	<p>حقوقی، با بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری مغایر است. همچنین، از حیث عدم رعایت الزامات واگذاری، مغایر سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی است.</p> <p>از طرفی، از حیث ایجاد زمینه فساد مغایر بند (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بورس انجام می‌شود ب) فراخوان عمومی با اطلاع‌رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.</p> <p><b>بند (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> شفافسازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>		
<p>باوجود اصلاح صورت گرفته در مصوبه مجلس، مغایرت همچنان باقی است.</p>	<p>در بند «ب» ماده (۳۳) بعد از عبارت «هر گونه حمایت» عبارت «اعم از مرتبط یا غیرمرتبط با برنامه مزبور» اضافه می‌گردد.</p>	<p>ذیل بند ب ماده ۳۳ از این حیث که مشخص نیست که عبارت « هر گونه حمایت» فقط حمایت‌های مرتبط با برنامه تولید بهینه را شامل می‌شود یا تمامی حمایت‌های مرتبط با کشاورزان را دربر می‌گیرد، واجد ابهام و در نتیجه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۳)بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند «ب» ماده (۳۳) -</b> حمایت از کشاورزان متناسب با میزان رعایت برنامه تولید بهینه (الگوی کشت) تعیین شده صورت می‌گیرد. در غیر این صورت هرگونه حمایت به‌منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.</p>	<p>۷</p>
<p>باوجود اصلاحات انجام شده در مصوبه مجلس، مغایرت با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری منبئ بر شفافیت و</p>	<p>در جزء (۲) بند «پ» ماده (۴۴) عبارت «به میزان» که در لوائح بودجه سنواتی تعیین می‌شود» در ابتدای جزء اضافه می‌شود و</p>	<p>در صدر بند «پ» ماده «۴۴» عبارت « وزارت نفت مکلف است.» ذکر شده، اما در جزء (۲) بند «پ» ماده «۴۴» عبارت «در</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت سازوکار برای انطباق لوائح و</p>	<p><b>جزء ۲ بند پ ماده (۴۴) -</b> وزارت نفت مکلف است: ... ۱- ... ۲- از محل منابع داخلی شرکت‌های تابعه خود و حساب سرمایه-</p>	<p>۸</p>

<p>عدم ابهام به قوت خود باقی است.</p>	<p>عبارت «از سال سوم اجرای برنامه، عدم یا تقص یا تأخیر در اجرای صحیح و کامل احکام این جزء تخلف محسوب شده وزیر نفت مکلف است تخلف را برای رسیدگی به مراجع ذیصلاح قانونی ارجاع نماید؛ همچنین معادل پنج در ده هزار ارزش تمامی مبادلات در نقاط تبادل از محل منابع داخلی شرکتهای تابعه ذیربط به حساب «بهبهت‌سازی مصرف انرژی» جایگزین عبارت «در صورت عدم پیاپی‌سازی سامانه، از سال سوم اجرای برنامه، معادل دو و نیم در ده هزار ارزش تمامی مبادلات در نقاط تبادل از محل منابع داخلی شرکتهای تابعه ذیربط به حساب «سرمايه‌گذاري نفت و گاز» می‌شود.</p>	<p>صورت عدم پیاپی‌سازی سامانه» بیان شده است که بدلیل فقدان ضمانت اجرای موثر ابهام دارد. به هر حال، وزارت نفت مکلف به انجام موارد ذکر شده در این بند می باشد و عبارت دوم نباید ذکر شود.</p> <p>با توجه به این مراتب، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است.</p>	<p>طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>گذاری نفت و گاز نسبت به طراحی، تأمین قطعات و تجهیزات و پیاپی‌سازی سامانه یکپارچه اندازه‌گیری و پایش لحظه‌ای مبادله مواد نفتی (نفت، گاز و مشتقات آنها) در طول زنجیره تولید و تأمین انرژی کشور از مخزن تا تحویل به توزیع‌کنندگان و مصرف‌کنندگان عمده اقدام نماید. در صورت عدم پیاپی‌سازی سامانه، از سال سوم اجرای برنامه، معادل دو و نیم در ده هزار ارزش تمامی مبادلات در نقاط تبادل از محل منابع داخلی شرکتهای تابعه ذیربط به حساب «سرمايه‌گذاري نفت و گاز» واريز می‌شود.</p>
<p>مغایرت ذیل این بند با مصوبه جدید مجلس مورفع شده لکن در خصوص شمول این حکم نسبت به خیریه‌ها با توجه به اینکه انتفاعی نیستند، همچنان مغایرت با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر</p>	<p>من زیر جایگزین فraz انتهای بند «ث» ماده (۹۹) می‌شود: «ادوات مکلف است به‌منظور اجرای این حکم، از طریق افعال تفرقه مربوط و اصلاح نظام پرداخت کارانه در چهارچوب بودجه سنواتی</p>	<p>بند «ث» ماده (۹۹)، به دلایل زیر مغایر جزء (۳) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است. اولاً شمول این حکم نسبت به خیریه‌ها با توجه به اینکه انتفاعی نیستند، ابهام دارد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری:</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p>	<p><b>بند «ث» ماده (۹۹)</b> ث- هیچ یک از پزشکان دندانپزشکان، داروسازان و مشمولان قانون ارتقای بهره‌وری کارکنان بالینی نظام سلامت مصوب ۱۳۸۸/۱۳ که در استخدام رسمی، بیمه‌ای و قراردادی دستگاههای اجرایی شتافل در ستاد یا مراکز و مؤسسات ارائه خدمات سلامت موضوع قانون مذکور هستند، مجاز به فعالیت انتفاعی پزشکی در مراکز تشخیصی آموزشی درمانی و</p>

<p>شفافیت و عدم ابهام است.</p>	<p>خدمات ذی‌نفعان را مطابق قوانین جبران نماید»</p>	<p>ثانیا؛ ممکن است برخی پزشکان که تقاضایی برای کار در بخش خصوصی ندارند، ادعای جبران معزومیت از کار در بخش خصوصی» داشته باشند. اینکه تشخیص چنین مواردی، چگونه خواهد بود؟، ابهام دارد.</p>	<p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بیمارستان‌های بخش خصوصی، عمومی غیردولتی و خیریه با رعایت تبصره (۱) ماده‌واحد قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل مصوب ۱۳۳۷/۱/۱۱ یا فعالیت انتفاعی پزشکی در بخش خصوصی مرتبط با حوزه ستادی مربوط به غیر از دستگاه اجرایی خود نیستند، مسئولیت اجرای این حکم حسب مورد بر عهده وزاری مربوط و رئیس سازمان نظام پزشکی جمهوری اسلامی ایران است.</p> <p>در اجرای این حکم دولت مکلف است از طریق اعمال تعرفه مربوط و اصلاح نظام پرداخت کارانه در چهارچوب بودجه سنوایی خدمات ذی‌نفعان را جبران نماید. اجرای این حکم، مشروط به جبران معزومیت از کار در بخش خصوصی و پرداخت حقوق مناسب و تأمین اعتبار در بودجه سنوایی است.</p>
<p>با وجود اصلاحات انجام شده در مصوبه مجلس و کاربرد عبارت "در چهارچوب قوانین" از آنجا که به قانون مشخصی اشاره نشده با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر شفافیت و عدم ابهام، مغایرت دارد.</p>	<p>در بند الحاقی (۱) ماده (۷۱) عبارت «در چهارچوب قوانین» بعد از عبارت «مکلف است» اضافه و واژه «دبیر» جایگزین واژه «نمایند» و عبارت «که از کارکنان دولت می- باشد» بعد از عبارت «شورای عالی بیمه سلامت کشور» اضافه می‌شود.</p>	<p>اولاً با توجه به وجود قوانین لازم‌الاجرا در خصوص قیمت‌گذاری، این بند سبب ایجاد تعارض در قوانین می‌گردد. ثانیاً این بند با ماده ۴۸ همین مصوبه تعارض دارد. لذا مغایرت جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق ابوابح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ۳- شفافیت و عدم ابهام. ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p><b>بند الحاقی (۱) ماده (۷۱)</b> <b>بند الحاقی ۱- دولت مکلف است نسبت به قیمت‌گذاری تجهیزات و ملزومات پزشکی مصرفی و مکمل‌های دارویی، رژیم غذایی، تغذیه‌ای و مواد اولیه دارویی و فرآورده‌های دارویی و ایمن- ساز (واکسن) بجز در مورد محصولات با فناوری بالا و زیست‌فناوری، با لحاظ هزینه تمام‌شده محصول و سود متعارف با اعلام قواعد و به‌صورت سامانه‌ای اقدام نماید. نماینده شورای عالی بیمه سلامت کشور با حق رأی به اعضای کمیسیون‌های قیمت‌گذاری دارو و تجهیزات پزشکی اضافه می‌شود.</b></p>
<p>در مورد مصوبه جدید مجلس میزان ۹۰ درصد نسبت مساحت حدنگاری شده اراضی کشاورزی</p>		<p>در جدول شماره (۲۳) ماده (۱۱۲)، شاخص «نسبت مساحت</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۲۶) سیاست‌های کلی برنامه پنج‌ساله هفتم:</b></p>	<p><b>ماده ۱۱۲- در اجرای بند (۲۶) سیاست‌های کلی برنامه پنج‌ساله هفتم و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل</b></p>

<p>به مساحت کل اراضی کشاورزی تغییر نکرده و همچنین برای دیگر اراضی کشور هدفگذاری نشده است. لذا، مغایرت باقی است.</p>	<p>اصلاحیه به شرح جدول اصلاحی شماره ۲۳ مصوبه اصلاحی مجلس شورای اسلامی</p>	<p>حدنگاری شده اراضی کشاورزی به مساحت کل اراضی کشاورزی به میزان ۹۰ درصد هدف گذاری شده و لذا، از حیث عدم درج اجرای ۱۰۰ درصدی برای این شاخص و از سوی دیگر عدم هدف گذاری برای دیگر اراضی کشور، مغایر جزء (۳) بند (۲۶) سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p>روانمایی سند تحول قضایی و اجرای آن با تأکید بر:</p> <p>- اجرای ۱۰۰ درصدی حدنگار.</p>	<p>اقدام می‌شود: جدول شماره (۲۳) - اهداف کمی سنجیده‌های عملکردی تحول قضایی و حقوقی</p>	
<p>در مصوبه جدید مجلس علی‌رغم اصلاحات صورت گرفته، قواعد و محاسبات بیمه ای» از حیث عدم رعایت اصول، قواعد و محاسبات بیمه ای، مغایر با بندهای (۳) و (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p> <p>مهمترین عبارت «صندوق تأمین اجتماعی» از حیث عدم رعایت عنوان سازمان، مغایر جزء (۴) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>در صدر ماده الحاقی (۳۰)، متن «وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است تا پایان سال دوم برنامه نسبت به موارد زیر اقدام قانونی به عمل آورد» اضافه می‌شود.</p>	<p>اولاً؛ از حیث عدم رعایت اصول، قواعد و محاسبات بیمه ای، مغایر با بندهای (۳) و (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p> <p>دوم؛ عبارت «صندوق تأمین اجتماعی» از حیث عدم رعایت اصلاحات حقوقی، مغایر جزء (۴) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>بند (۳) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</b></p> <p>پایبندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و عدم تحصیل طرح‌های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تأمین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امانت‌داری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم.</p> <p><b>بند (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</b></p> <p>اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر</p>	<p>ماده الحاقی ۳۰ - سقف برداختی مستمری بازنشستگی صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر با افزایش به حداقل کف برداختی به بازنشستگان صندوق تأمین اجتماعی، متناسب‌سازی می‌شود.</p>	<p>۱۲</p>

