



رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۶۸۷/۹۴۰۱۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۱۳ و پیرو نامه شماره ۹۸/۱۰۲/۱۶۴۳۲ مورخ ۹۸/۱۲/۲۴: ۱۳۹۸

لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور

مصوب جلسه مورخ یازدهم اسفند ماه یکهزار و سیصد و نود و هشت کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

۱_ در تبصره ۱:

۱_۱_ بند (الف) تبصره ۱، در خصوص منابع حاصل از صادرات نفت با توجه به تفاوت عبارات مصوبه با سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱_۲_ کاهش سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به بیست درصد (۲۰٪) در مصوبه، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱_۳_ ذیل بند (الف)، با توجه به عدم تعیین تکلیف نحوه بازپرداخت بدهی مذکور به صندوق توسعه ملی، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱_۴_ با توجه به این که در ردیف ۳۱۰۷۰۵ در جدول شماره ۵ مصوبه بودجه، مبلغ تقریباً سیصد هزار میلیارد ریالی به عنوان «منابع حاصل از استفاده از صندوق توسعه ملی از جمله ۱۶ واحد از سهم صندوق در سال ۱۳۹۹» درج شده است، مشخص نیست که در صورت عدم تحقق پیش‌بینی میزان فروش نفت، تکلیف رقم مذکور چه می‌شود و از این جهت ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱_۵_ با توجه به اختصاص سهم چهارده و نیم درصدی (۱۴/۵٪) برای دو شرکت ملی نفت ایران و شرکت دولتی تابعه وزارت نفت و تصریح به لزوم گزارش دهی برای شرکت ملی نفت ایران در انتهای بند (الف) این تبصره، از این جهت که مشخص نیست آیا شرکت دولتی تابعه وزارت نفت، لزومی به ارائه گزارش دارد یا خیر، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.



- شد. همچنین از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه شرکت دولتی تابعه وزارت نفت ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱-۶ در بند (ب)، در بیان منابع حاصل از ارزش صادرات نفت، منظور از نفت، صرفاً نفت خام دانسته شده است و از سایر محصولات که به غیر از نفت خام، ذیل عنوان نفت دسته‌بندی می‌شود نام برده نشده و درآمد ناشی از آن، در منابع عمومی لحاظ نشده است لذا این بند از این جهت ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱-۷ بند (ج) نیز مبنیاً بر نکته مذکور در خصوص بند (ب) دارای ابهام است و همچنین تکلیف درآمد مازاد احتمالی از محل صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز روشن نشده است و ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱-۸ احکام مندرج در بندهای (ه)، (ز) و بند الحاقی ۲، غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱-۹ در جزءهای ۱ و ۲ بند (و)، با توجه به اینکه منابع مذکور در سرجمع منابع و مصارف بودجه عمومی لحاظ نشده است، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱-۱۰ بند الحاقی ۱، از جهت مشخص نبودن سقف هزینه، مغایر اصل ۵۳ شناخته شد و از جهت مشخص نبودن محل مصرف قیر تحویلی، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱-۱۱ بندهای الحاقی ۳ و ۴، از جهت نداشتن سقف و ردیف، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲- در تبصره ۲:
- ۲-۱ جزءهای ۱ و ۲ بند (الف) این تبصره، از جهت نداشتن سقف و ردیف، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲-۲ در جزء ۲ بند (الف) تبصره ۲، اجازه به وزارت امور اقتصادی و دارایی، برای واگذاری دارایی‌های دستگاه‌های اجرایی کشور از این جهت که مشخص نیست که آیا این اجازه شامل دارایی‌های دستگاه‌های اجرایی غیر قوه مجریه نیز می‌شود یا خیر، دارای ابهام است و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲-۳ در جزء (۲-۴) بند (الف)، از این جهت که مشخص نیست منظور از تنظیم اساسنامه صندوق‌های سرمایه‌گذاری مذکور توسط شورای عالی بورس، تصویب نهایی است یا صرفاً پیشنهاد و تدوین اولیه بر عهده این شورا است، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

شماره:

تاریخ:

پوست:

طبقه‌بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای گهبان
قائم مقام دبیر

۲-۴ در جزء ۱ بند الحاقی ۱، علاوه بر خبرویت، باید شرط وثاقت نیز برای کارشناسان مذکور ذکر شود و الا مغایر موازین شرعی خواهد بود.

۲-۵ با توجه به اینکه بند الحاقی ۲، دارای حکم غیربودجه‌ای است، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۳- در تبصره ۴:

۳-۱ در بندهای (الف) و (ب)، مقصود از بانک‌های عامل و ارتباط آن با صندوق توسعه ملی، مشخص نیست و ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۲ در بند (ج)، اجازه به استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای تأمین بخشی از منابع تسهیلات مالی خارجی، با توجه به بند (۳-۱۰) سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و بند ۹ اجازه رهبر معظم انقلاب «در مورد مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹» که صرفاً به استفاده و تخصیص منابع صندوق توسعه ملی در موارد مأذون اختصاص دارد، مغایر اصل ۵۷ و بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۴- در تبصره ۵:

۴-۱ با توجه به این که در قانون برنامه ششم توسعه، برای انتشار اوراق در سال ۱۳۹۹ سقف پیش‌بینی شده است، و در این قانون ارقامی چند برابر سقف مذکور، به دستگاه‌های مختلف اجازه انتشار اوراق داده شده است، لازم است در این خصوص رفع ابهام گردد تا اظهارنظر ممکن گردد.

۴-۲ در بند (ب) تبصره ۵، اجازه به دولت برای «تأمین مالی» به طور کلی بدون اینکه تأمین برای طرح عمرانی یا امثال آن باشد، مغایر موازین شرعی شناخته شد.

۴-۳ در بند (ح) تبصره ۵، با توجه به مشخص نبودن منظور از مفهوم عام «اوراق مالی اسلامی» در این تبصره، از لحاظ شرعی ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۴ در جزء الحاقی جزء ۱ بند (و)، عبارت «تا مبلغ استفاده نشده جزء ۲ بند (و) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۸» ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۵ در جزء (۲-۵) بند (و)، بخشش جریمه‌های تأخیر نسبت به غیرمعدورین، تبعیض ناروا و مغایر بند ۹ اصل ۳ شناخته شد. همچنین اطلاق این جزء نسبت به مواردی که قراردادهای بین اشخاص و بانک، شرعی و قانونی است، خلاف موازین شرع تشخیص داده شد.

۴-۶ در بند (ز) این تبصره، با توجه به عدم تعریف قانونی، منظور از «اوراق بهادار بیمه‌ای» ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

شماره:

تاریخ:

پست:

طبقه‌بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

۴_۷_ در جزء ۶ بند (ک)، پشتوانه قرار دادن دارایی‌ها و مطالبات دولت نیازمند ضوابط قانونی است که اعطای اجازه به وزارت اقتصاد و امور دارایی بدون تعیین آن ضوابط مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. همچنین از این جهت که مشخص نیست منظور از «دولت» که اموال و دارایی‌های آنها به عنوان انتشار اوراق مالی اسلامی استفاده شود، شامل دستگاه‌های غیر قوه مجریه نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴_۸_ بند (ع) این تبصره، مبنیاً بر ایراد مذکور در بند (۴_۱) دارای ابهام است و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵_ در تبصره ۶:

۵_۱_ با توجه به اصلاح قانون دائمی در بند (ه) این تبصره، این بند غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۲_ در بند (و) تبصره ۶، اعطای اختیار تعیین مالیات بر ارزش افزوده گروه‌هایی از مؤدیان توسط سازمان امور مالیاتی کشور، ضمن این که حکمی غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است، با توجه به لزوم قانونی بودن تعیین مالیات، مغایر اصول ۵۱ و ۸۵ قانون اساسی هم شناخته شد.

۵_۳_ ذیل بند (ز) این تبصره، در سپردن تعیین تمهیدات شرکت‌های بیمه‌گر و پرداخت خسارت به آیین‌نامه اجرایی مصوب هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۴_ ذیل بند (ط)، به دلیل تفویض بدون ضابطه تعیین میزان عوارض هر کالا، فهرست کالاهای مشمول و... به آیین‌نامه اجرایی مصوب هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۵_ بندهای (س) و (ع) این تبصره، که به اصلاح و تمدید قانون دائمی پرداخته است، غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۶_ در بند الحاقی ۷، اجازه واردات خودروهای سبک و سنگین و ماشین آلات معدنی و راهسازی، با بند ۷ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی و بند ۸ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر بوده و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۷_ ذیل بند الحاقی ۸ تبصره ۶، مبنای قرار دادن اطلاعات درج شده در قرارداد الکترونیک به عنوان مبنای قضاوت محاکم در زمان بروز اختلافات بین وکیل و موکل به صورت انحصاری، مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.

شماره:

تاریخ:

پوست:

طبقه‌بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

۸_۵_ احکام مندرج در بند الحاقی ۹ این تبصره، غیربودجه‌ای بوده و در نتیجه مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۹_۵_ در بند الحاقی ۱۱، اطلاق اخذ مالیات از خانه‌های خالی مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.

۶_ در تبصره ۷:

۱_۶_ حکم مندرج در جزء ۱ بند (الف)، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۲_۶_ در بند (ه) تبصره ۷، با توجه به این که بر اساس سیاست‌های کلی اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی، درآمدهای ناشی از واگذاری صرفاً باید در مصارف مذکور در سیاست‌ها مصرف شود، تهاثر مطالبات شرکت‌های مذکور «ناشی از سهم آنها در واگذاری» با بدهی آنها مغایر بند ۲ بخش (د) سیاست‌های کلی اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی و در نتیجه بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۷_ در تبصره ۸:

۱_۷_ در بند (ه)، دریافت مبلغ مذکور از چاه‌های مجاز فاقد کنتور هوشمند و عدم دریافت از چاه‌های غیرمجاز، موجب ایجاد تبعیض ناروا میان صاحبان چاه‌های مجاز و غیرمجاز خواهد شد. لذا مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد. همچنین از این جهت که دریافت برابر این مبلغ از همه افراد مشمول، موجب اجحاف به افراد ناتوان می‌شود، مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.

۲_۷_ بند الحاقی ۱، از جهت نداشتن سقف و ردیف مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۳_۷_ بندهای الحاقی ۲ تا ۴ تبصره ۸، به علت وجود احکام غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۸_ در تبصره ۹:

۱_۸_ در بند (ح)، انتقال مانده اعتبار حساب مذکور به سال مالی بعد، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد. همچنین مقصود از هزینه کردن اعتبارات این موضوع در دانشگاه‌ها و ... به صورت «امانی» ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲_۸_ در بند (ط) تبصره ۹، حکم مذکور در مقام اصلاح قانون دائمی است و در نتیجه غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

شماره:

تاریخ:

پوست:

طبقه‌بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

۸_۳_ بندهای (ک)، (م)، (ن) و الحاقی ۲ تبصره ۹، غیربودجه‌ای بوده و در نتیجه مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۹_ در بند الحاقی ۶ تبصره ۱۱، به علت عدم تعیین سقف هزینه‌ها، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد. همچنین اطلاق آن نسبت به مواردی که مستحق دیه نمی‌باشند، خلاف موازین شرع شناخته شد.
۱۰_ در تبصره ۱۲:

۱۰_۱_ در بند (الف)، شیوه افزایش حقوق و به طور خاص اعمال آن نسبت به افراد دریافت کننده حداقل حقوق دارای ابهام است و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. همچنین افزایش پانزده درصدی (۱۵٪) برای همه حقوق بگیران به صورت برابر و بدون توجه به دریافتی فعلی آنها مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی در خصوص تکلیف به «ایجاد امکانات عادلانه برای همه در تمام زمینه‌های مادی و معنوی» شناخته شد.

۱۰_۲_ در بند (ج)، تکلیف استانداران به پیشنهاد و در نهایت فروش ساختمان‌های ملکی دستگاه‌های اجرایی از این جهت که مشخص نیست شامل دستگاه‌های اجرایی غیر قوه مجریه نیز می‌شود یا خیر ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. همچنین اجزاء ۲ و ۳ بند (د) نیز از این جهت واجد ابهام است.

۱۰_۳_ حکم مندرج در جزء ۱ بند (د) تبصره ۱۲، غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰_۴_ جزء ۳ بند (د)، با بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و در نتیجه با بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی مغایر شناخته شد.

۱۰_۵_ در فراز ابتدایی جزء ۱ بند الحاقی ۳، از این جهت که تکلیف سود مذکور مشخص نیست، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰_۶_ حکم مندرج در بند الحاقی ۴ تبصره ۱۲، غیر بودجه‌ای بوده و از این جهت مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۱_ در تبصره ۱۴:

۱۱_۱_ از آنجا که مشخص نیست آیا اعداد و ارقام مندرج در بند (الف) و جدول آن، در سرجمع بودجه عمومی کل کشور لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.



- ۱۱-۲_ عدم تفکیک میان منابع و مبلغ مورد اختصاص در بعضی از ردیف‌های جدول ذیل بند (الف)، از جمله ردیف‌های ۲۴، ۲۵، ۲۶ و ۲۹ منجر به عدم تعیین سهم هر کدام از موضوعات از مبلغ مورد اشاره خواهد شد و از این جهت ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد
۱۲- در تبصره ۱۵:
- ۱۲-۱_ در بند (د)، از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه «شرکت ملی گاز ایران» ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۲-۲_ احکام مندرج در بندهای الحاقی ۲ و الحاقی ۳، غیربودجه‌ای بوده و از این جهت مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳- در تبصره ۱۶:
- ۱۳-۱_ در بند (ب)، با توجه به این که جمع منابع اختصاص یافته به سه دستگاه کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی کشور و ستاد اجرایی فرمان حضرت امام خمینی (ره) بیش از سقف پیش‌بینی شده در ابتدای بند است، ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۳-۲_ بند (ه)، با توجه به مشخص نبودن منظور از عبارت «سپرده‌های عادی بانک‌ها» ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
۱۴- در تبصره ۱۷:
- ۱۴-۱_ حکم مذکور در بند (الف)، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴-۲_ در جزء الحاقی ۱ بند (ج)، تفویض اختیار تعیین هزینه خدمات موضوع این بند به مجمع عمومی سازمان بیمه سلامت ایران، با توجه به عدم وجود ضابطه و معیار قانونی برای انجام این امر، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی و در خصوص موارد با ماهیت آیین‌نامه‌ای، از جهت وجود افراد غیر وزیر در ترکیب مجمع عمومی مذکور، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴-۳_ حکم مذکور در جزء الحاقی ۲ بند (ج) این تبصره، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴-۴_ حکم مندرج در بند الحاقی ۲ این تبصره، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۴-۵_ در بند الحاقی ۳، اطلاق الزام آستان‌های مقدسه به ثبت اسامی و همچنین تعیین مجازات ذیل این بند برای عدم ثبت در سامانه، خلاف موازین شرع شناخته شد.



۱۵_ در تبصره ۱۸:

۱۵_۱_ جزء ۱ بند (الف) این تبصره، از جهت تعیین تکلیف برای منابع صندوق توسعه ملی، مغایر بند (۱۰_۳) سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۵_۲_ جزء الحاقی بند (الف)، از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه «صندوق کارآفرینی امید» ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵_۳_ در بند (ج)، با توجه به روشن نبودن مفهوم، ضوابط و چارچوب «مشارکت عمومی - خصوصی» ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵_۴_ بند (ه)، از جهت تعیین تکلیف برای منابع صندوق توسعه ملی، مغایر بند (۱۰_۳) سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۵_۵_ بند الحاقی به این تبصره، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۶_ در تبصره ۱۹:

۱۶_۱_ در این تبصره و جزءهای ۳ و ۴ آن، با توجه به روشن نبودن مفهوم، ضوابط و چارچوب «مشارکت عمومی - خصوصی» ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۶_۲_ در جزء ۱، اجازه به دولت برای کسر ده درصد (۱۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و اختصاص آن به سایر موارد و همچنین عدم پیش‌بینی منابع و مصارف موضوع این جزء در ردیف مربوطه با درج عدد ۱ در مقابل آن، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۶_۳_ در جزء ۴، اجازه به شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان برای تغییر در نحوه اختصاص اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۶_۴_ در جزء ۵، با توجه به مشخص نبودن چارچوب و ضوابط «الگوی مالی» مذکور، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۶_۵_ با توجه به اصلاح قانون دائمی در بند الحاقی این تبصره، این بند غیربودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷_ در تبصره ۲۰:

۱۷_۱_ در بند (الف)، استفاده از واژه غیرفارسی «پرسنلی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۱۷_۲_ احکام مندرج در جزء ۴ بند (ج) و همچنین بند (د) این تبصره، غیربودجه‌ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

شماره: ۹۸/۱۰۲/۱۶۴۴۴

تاریخ: ۹۸/۱۲/۲۵

پوست:

طبقه بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

۳_۱۷_ در بند (ه) این تبصره، از جهت اجازه انتقال مانده وجوه مصرف نشده به سال بعد با اصل ۵۲ قانون اساسی که قانون بودجه را سالیانه می‌داند، مغایر شناخته شد.

۴_۱۷_ بند (و) تبصره ۲۰، از این جهت که به اصلاح قانون دائمی می‌پردازد، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۱۷_ بند (ز) این تبصره، از این جهت که هیچ ضابطه‌ای برای تعیین دستگاه‌های اجرایی مشمول تکلیف این بند «به تشخیص خزانه‌داری کل کشور» قرار داده نشده است، ابهام دارد و پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۸_ در تبصره ۲۱:

۱_۱۸_ در بند (ب)، در خصوص دایره مشمول دستگاه‌های اجرایی موضوع این حکم ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲_۱۸_ در بند (ج)، تکلیف مذکور نسبت به کمیته امداد امام خمینی (ره) با بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی در خصوص «نظام اداری صحیح» و اساسنامه ابلاغی رهبر معظم انقلاب اسلامی و در نتیجه اصل ۵۷ قانون اساسی مغایرت دارد.

۳_۱۸_ در جزء ۲ بند (د)، از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه «شرکت ملی گاز ایران» ابهام وجود دارد و پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۹_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص «لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور»، این مصوبه مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۹۹۱۹۱/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۳ در خصوص لایحه مذکور عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

عباسعلی کدخدائی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۹۱۹۱، ۱۰۱

تاریخ ۱۳۹۸، ۱۲، ۲۳

پیوست

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده ۷ مقررات مذکور و براساس بند (۱-۴) پیوست حکم دوره هشتم مجمع تشخیص مصلحت نظام، نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی در مورد مغایرت‌های مصوبه "بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور" با سیاست‌های کلی نظام بشرح پیوست ارسال می‌شود. خواهشمند است طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، موارد مذکور را جهت اعمال به مجلس شورای اسلامی ابلاغ فرمایید.

لازم به ذکر است که در جدول پیوست، مجموعاً یازده فقره مغایرت با سیاست‌های کلی نظام در مصوبه بودجه سال ۱۳۹۹ در قالب دو بند، احصاء شده است. به دلیل شرایط خاص کشور از جمله ادامه تحریم‌ها، هیأت عالی نظارت برخی از آن ایرادات را به مجلس تذکر داده است که در رابطه با بودجه‌های آینده از تکرار این مغایرت‌ها جلوگیری کنند (این موارد در بند اول جدول پیوست، در قالب پنج مغایرت درج شده است) اما شش مغایرت دیگر (مندرج در بند دوم جدول پیوست) باید رعایت شود و مواد مربوط به آنها اصلاح گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام
و رئیس هیأت عالی نظارت

گزارش کمیسیون نظارت دبیرخانه؛

موارد مغایرت مصوبه تلفیق بودجه 1399 با سیاست های کلی نظام

مشمول بر دو بند:

بند اول - مغایرت هایی که به مجلس شورای اسلامی تذکر داده می شود.
بند دوم - مغایرت هایی که باید توسط مجلس شورای اسلامی اصلاح شود.



ویرایش هفتم - 21/12/1398

بند اول - مغایرت های که به مجلس شورای اسلامی تذکر داده می شود.

ردیف	ماده مصوبه تلفیقی	سیاست کلی، مورد استناد	توضیح مغایرت
1	بند ب تبصره 1: سقف منابع حاصل از ارزش صادرات نفت (نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی) مندرج در ردیف 210101 جدول شماره (5) این قانون معادل چهارصد و پنجاه و چهار هزار و نهصد و هشتاد و شش میلیارد (454.986.000.000) ریال تعیین می شود.	بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.	مبلغ پیش بینی شده برای درآمد حاصل از صادرات نفت (45 هزار میلیارد تومان) ظاهراً بر اساس صادرات یک میلیون بشکه نفت در روز محاسبه شده است که با توجه به وضعیت تحریمی کشور واقع بینانه نیست و از این حیث باعث آشفتگی در نظام مالی کشور در سال آینده می شود و به این ترتیب مغایر بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.
2	بند ج تبصره 1: چنانچه منابع دولت از محل صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی در سال 1399 کمتر از سقف مقرر در بند (ب) این تبصره گردد، به دولت اجازه داده می شود با رعایت بند (پ) ماده (17) و جزء (4) بند (ج) ماده (16) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 10/11/1395 با اصلاحات و الحاقات بعدی نسبت به تأمین مابه التفاوت حاصل شده از منابع حساب ذخیره ارزی اقدام کند.	بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن از منبع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه های زاینده اقتصادی ...	اگرچه برداشت از حساب ذخیره ارزی برای جبران کسری صادرات نفت در قانون احکام دائمی پیش بینی شده است، اما این به معنای تجویز درج ارقام غیرواقعی برای درآمد نفتی در لایحه بودجه نیست. در واقع برداشت از منابع حساب ذخیره ارزی، به معنای افزایش وابستگی بودجه به نفت است که این امر با بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم مغایرت دارد.

1. بند ج ماده 16 قانون احکام دائمی:

....

ح منابع صندوق:

1. حداقل معادل سی درصد (30%) از منابع حاصل از صادرات نفت (نفت خام، میعانات گازی، گاز و فرآورده های نفتی) در سالهای برنامه و تعیین مبلغ آن در قوانین بودجه سنواتی
2. حداقل بیست درصد (20%) ارزش صادرات تهاتری اقلام فوق الذکر
3. افزایش سهم واریزی از منابع بندهای (1) و (2) هر سال به میزان سه واحد درصد
4. پنجاه درصد (50%) مانده نقدی حساب ذخیره ارزی در پایان سال 1389 و سالهای بعد
5. منابع قابل تحصیل از بازارهای پولی بین المللی با مجوز هیأت امنا با رعایت قوانین مربوط
6. سود خالص صندوق طی سال مالی

- بند پ ماده 17:

ماده 17. فعالیت حساب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت با شرایط زیر تداوم می یابد:

....

پ. تأمین کسری بودجه عمومی دولت ناشی از کاهش منابع ارزی حاصل از صادرات نفت خام، گاز و میعانات گازی نسبت به ارقام پیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی

<p>پرداخت بدهی دولت با استفاده از حواله های نفتی به نحو مقرر در این جزء، به معنای افزایش وابستگی دولت به نفت است و از این جهت مغایر صدر بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم است.</p>	<p>بند 10 سیاست های کلی برنامه ششم</p> <p>تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه ی عمومی به «منابع و سرمایه های زاینده ی اقتصادی» و دائمی شدن اساسنامه ی صندوق توسعه ی ملی با تنفیذ اساسنامه ی موجود و واریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه ی ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالیانه به آن.</p>	<p>جزء 2 بند و تبصره 1:</p> <p>دولت مجاز است در صورت تقاضای اشخاص حقیقی، تعاونی و خصوصی دارای انواع اوراق مالی اسلامی با سررسید زودتر از خردادماه سال 1400، تا سقف صدوپنجاه هزار میلیارد (150.000.000.000.000) ریال از طریق تحویل نفت خام صادراتی به این اشخاص به میزان ارزش اسمی اوراق با قیمت بورس انرژی تسویه نماید.</p> <p>متناسب با میزان استفاده از سازوکار این بند، معادل بیست درصد (20%) جهت پرداخت سهم صندوق توسعه ملی و چهارده و نیم درصد (5/14%) به عنوان سهم شرکت ملی نفت ایران، حواله تحویل نفت قابل انتقال به غیر در اختیار آنها قرار می گیرد. مابه التفاوت سهم بیست درصد (20%) مذکور تا سهم قانونی سی و شش درصد (36%) صندوق توسعه ملی از تهاتر صورت گرفته به عنوان بدهی دولت به این صندوق ثبت و به میزان سهم شرکت ملی نفت ایران، بدهی های این شرکت به بانکها به عنوان بدهی دولت به این بانک ها منظور می شود.</p>	
<p>در بندهای مختلف تبصره 5 به دولت و شهرداری ها اجازه داده شده است که نسبت به انتشار اوراق مالی به میزان بیش از یکصد هزار میلیارد تومان و سه میلیارد دلار اقدام کند. این امر باعث آشفتگی نظام مالی کشور می شود و از این رو مغایر بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p>بندهای مختلف تبصره 5:</p> <p>اجازه داده می شود در سال 1399 با رعایت قوانین و مقررات: الف- شرکت های دولتی تا سقف شصت و پنج هزار میلیارد (65.000.000.000.000) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرحهای دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست محیطی خود که به تصویب شورای اقتصاد می رسد، به مصرف برسانند. بد به دولت اجازه داده می شود برای تأمین مالی تا مبلغ پانصد و پنجاه هزار میلیارد (550.000.000.000.000) ریال، اوراق مالی اسلامی (ریالی- ارزی) منتشر و منابع حاصل را به ردیف شماره 310108 جدول شماره (5) این قانون واریز کند. منابع واریزی با رعایت ماده (30) قانون برنامه و بودجه مصوب 10/12/1351 برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (موافقتنامه) متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق مذکور در جداول شماره (8) و (9) این قانون پیش بینی شده و قابل پرداخت است.</p> <p>ج- اوراق فروش نرفته بندهای (الف) و (ب) این تبصره برای مطالبات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرایی و ذی حساب- مدیر امور مالی ذی ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی طلبکاران (اعم از پیمانکاران، مشاوران، تأمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تعهد شده اعتبارات این قانون از جمله تملک اراضی) می باشد.</p> <p>د -</p> <p>1- شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آنها با تأیید وزارت کشور تا سقف هشتاد هزار میلیارد (80.000.000.000.000) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری ها منتشر کنند. حداقل پنجاه درصد (50%) از سقف اوراق موضوع این بند به طرحهای قطار شهری و حمل و نقل</p>	<p>4</p>

شهری و بیست و پنج درصد (25%) به بازآفرینی شهری بافت فرسوده پیرامون حریمهای مطهر امام رضا (ع)، حضرت معصومه (س)، حضرت عبدالعظیم حسنی (ع) و حضرت احمدین موسی (ع) تعلق می یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرحهای قطار شهری و حمل و نقل شهری و بازآفرینی شهری بافت فرسوده پیرامون حریمهای مطهر به نسبت پنجاه درصد (50%) دولت و پنجاه درصد (50%) شهرداری ها است و تضمین پنجاه درصد (50%) سهم دولت بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور است. اوراق فروش ترفقه این بند در سقف مطالبات موقو طرح با تأیید شهرداری مربوطه و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به طلبکاران آن طرح می باشد.

جزء الحاقی- به وزارت کشور اجازه داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (10.000.000.000.000) ریال اوراق مالی- اسلامی ریالی با تضمین اصل و سود توسط دولت برای خرید نردبان هیدرولیکی و ماشین آتش نشانی منتشر کند.

۸- دولت، اسناد خزانه اسلامی موضوع ردیف درآمدی 310103 جدول شماره (5) این قانون را با حفظ قدرت خرید در سقف نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار و با سررسید تا سه سال صابر و تا سقف دویست هزار میلیارد (200.000.000.000.000) ریال به طلبکاران واگذار کند. بازپرداخت این اسناد در قوانین بودجه سنواتی کل کشور پیش بینی می شود و خزانه داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیفهای فصل مربوطه و جدول شماره (8) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام کند. این اسناد به طلبکاران دستگاههای اجرایی و دانشگاه آزاد اسلامی واگذار می شود و صرفاً بر اساس ابلاغ اعتبار و تخصیص های صادره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و از محل اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای و ردیف ها و جداول این قانون صادر می شود. مانده منتشرشده اسناد موضوع این بند به ظرفیت اوراق مالی اسلامی موضوع بند (ب) این تبصره اضافه می شود.

-و-

1- دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهیهای قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعلوفی، خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیا که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال 1398 ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور با رعایت اولویت تقدم طلب طلبکاران تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (50.000.000.000.000) ریال (موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۶ جدول شماره (۵) و ردیف 42- ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۱)) به صورت جمعی- خرجی تسویه کند.

مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق الذکر که در اجرای بند (ب) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب 1/2/1394 با اصلاحات و الحاقات بعدی به شرکتهای دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکتهای مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است.

....

ز- به منظور پوشش های بیمه ای و همچنین بهادارسازی خطرپذیری (ریسک) های بیمه ای، به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و مؤسسات بیمه بازرگانی اجازه داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (10.000.000.000.000) ریال در بازار سرمایه نسبت به انتشار اوراق بهادار بیمه ای در چهارچوب قوانین و مقررات بدون تضمین اصل و سود اقدام کنند.

ح- دولت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسیدشده در سال 1399 تا معادل یکصد هزار میلیارد (100.000.000.000.000) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی بر

اساس مقررات موضوعه منتشر کند. اصل و سود و هزینه های مترتب بر انتشار این اوراق در بودجه های سنواتی کل کشور پیش بینی می شود.

طه وزارتخانه های نفت، صنعت، معدن و تجارت و نیرو از طریق شرکتهای تابعه و وابسته ذی ربط و با تصویب شورای اقتصاد، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) در سقف سی و پنج هزار میلیارد (35.000.000.000.000) ریال منتشر کنند، تا به منظور سرمایه گذاری در طرحهای نفت و گاز با اولویت میداین مشترک وزارت نفت و طرحهای زیربنایی و توسعه ای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو به مصرف برسد. بازپرداخت اصل و سود این اوراق را توسط شرکتهای مذکور از محل افزایش تولید همان میداین (برای طرحهای وزارت نفت) و عایدات طرح (برای طرحهای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو) تضمین کنند.

ی- وزارت نفت از طریق شرکتهای دولتی تابعه ذی ربط تا سقف معادل سه میلیارد (3.000.000.000) دلار اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) با تصویب هیأت وزیران منتشر کند. این اوراق برای بازپرداخت اصل و سود اوراق ارزی-ریالی سررسید شده تسهیلات بانکی و تضامین سررسید شده و همچنین بازپرداخت بدهیهای سررسید شده به پیمانکاران قرارداد های بیع متقابل طرحهای بالادستی نفت تعلق می گیرد و شرکتهای مذکور موظفند اصل و سود اوراق منتشر شده را حداکثر تا پنج سال از محل منابع داخلی خود تسویه کنند. اوراق فروش نرفته این بند با تأیید وزارت نفت و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به پیمانکاران/ طلبکاران طرحها می باشد.

ک- ...

ل- ...

م- ...

ن- ...

س- ...

ع- به دولت اجازه داده می شود مبلغ بیست هزار میلیارد (20.000.000.000.000) ریال اوراق مالی- اسلامی منتشر کند، تا جهت احداث، تکمیل و تجهیز فضاهای آموزشی، پرورشی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) به مصرف برسد. این اوراق خارج از سقف پیش بینی شده در جدول شماره (4) ماده (7) قانون برنامه ششم توسعه بوده و براساس ابلاغ اعتبار و تخصیص های صادره به مصرف می رسد.

بند الف تبصره 14:

الف- در اجرای قانون هدفمندکردن یارانه ها مصوب 15/10/1388 با اصلاحات و الحاقات بعدی و با هدف تحقق عدالت، کاهش فقر مطلق و توسعه بهداشت و سلامت مردم و همچنین معطوف نمودن پرداخت یارانه به خانوارهای نیازمند و در اجرای ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه، تمامی دریافتی ها (منابع) مندرج در جدول ذیل به استثنای عوارض شهرداری ها و دهیاری ها به حساب سازمان هدفمندسازی یارانه ها نزد خزانه داری کل کشور واریز می شود و پس از تخصیص سازمان برنامه و بودجه کشور، مطابق جدول ذیل هزینه می شود.

(مصارف هدفمندی)

ردیف	پرداختی ها	مبلغ (میلیارد ریال)
23	پرداخت یارانه نقدی و غیر نقدی خانوارها	428.000
24	کاهش فقر مطلق خانوار های تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی، اجرای قانون حمایت از معلولین، اجرای قانون حمایت از حقوق افراد دارای معلولیت، اجرای ماده () قانون جامع خدمات رسانی به افراد دارای معلولیت، 38 تبصره ذیل ماده () قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات 46 ماده () موضوع کاهش هزینه های مستقیم سلامت مردم، 2 ملی دولت (ایجاد دسترسی علاقه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین هزینه های تحمل تغییر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران) قانون الحاق 28 خاص و صعب العلاج که از طریق بند (د) ماده () اعمال 2 برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت می شود.	155.500
25	اجرای سایر اهداف مندرج در قانون برنامه ششم توسعه، اجرای قانون هدفمند کردن یارانه ها، حق بیمه سهم دولت (11 تا 8 مواد) اعتبار خاص (از جمله رانندگان حمل و نقل نروان و برون شهری، قالی بافان و زنان سرپرست خانوار و بنسپرپرست (پنج هزار نفر)، کمک به 2000 میلیارد ریال) و راهاندازی گردشگری تا روز منتهای مسیر	52.000
26	اجرای سایر اهداف مندرج در قانون برنامه ششم توسعه، اجرای قانون هدفمند کردن یارانه ها، حق بیمه سهم دولت (11 تا 8 مواد) اعتبار خاص (از جمله رانندگان حمل و نقل نروان و برون شهری، قالی بافان و زنان سرپرست خانوار و بنسپرپرست (پنج هزار نفر)، کمک به 2000 میلیارد ریال) و راهاندازی گردشگری تا روز منتهای مسیر	55.250
27	یارانه نانو و خرید تضمینی گندم	121.000
28	تکنیک و امور رفاهی دانشجویان	4.000
29	(حمل و نقل ریلی، مسکن و 18 تولید و اشتغال (بند الف تبصره نهاده های کشاورزی و صنایع بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر	102.000
30	(این 9) و (7 سایر مصارف هدفمندی به شرح مندرج در جدول) قانون	292.513
31	اجرای طرح حمایت معیشت خانوارها	310.000
	مصارف هدفمندی	1.520.263
	جمع کل	2.507.260

بند 4 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:

استفاده از ظرفیت اجرای هدفمند سازی یارانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص های عدالت اجتماعی.

بند 14 سیاست های کلی برنامه ششم:

تحقق کامل هدفمندسازی یارانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص های عدالت اجتماعی.

بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:

اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور ...

از مجموع 152 هزار میلیارد تومان مصارف هدفمندی، صرفاً بخشی از مبلغ مندرج در ردیف 29 جدول (که کل آن، حدود 10 هزار میلیارد تومان است) برای تقویت تولید اختصاص داده شده است و بخش عمده درآمد حاصل از هدفمندی صرف پرداخت یارانه مستقیم می شود (ردیف های 23 و 31: جمعاً حدود 70 هزار میلیارد تومان). این امر با تأکید بند 4 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و بند 14 سیاست های کلی برنامه ششم بر استفاده از ظرفیت هدفمندی برای تقویت تولید مغایرت دارد.

علاوه بر این، کل مبلغ مربوط به هدفمندی یارانه ها، که بیش از 250 هزار میلیارد تومان است، به حساب سازمان هدفمندی واریز می شود و از همان حساب هزینه می شود؛ این در حالی است که مبلغ آن تقریباً به اندازه نیمی از بودجه عمومی کشور است. به این ترتیب، به نام هدفمندی، خزانه داری دومی شکل گرفته است که ارقام آن در بودجه عمومی کشور لحاظ نشده است. این امر با اصلاح نظام مالی کشور که در بند 9 سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مورد تأکید است، مغایرت دارد.

بند دوم - مغایرت‌هایی که باید توسط مجلس شورای اسلامی رعایت و مواد مربوط به آنها اصلاح شود.

ردیف	ماده مصوبه تلفیق	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
1	<p>جزء 2 بند الف تبصره 2:</p> <p>2- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است تمام یا بخشی از سهام و دارایی‌های دولتی دستگاههای اجرایی کشور و باقی‌مانده سهام متعلق به دولت و شرکتهای دولتی در بنگاههای مشمول واگذاری را مطابق روشهای مندرج در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (44) قانون اساسی واگذار نماید. علاوه بر روشهای فوق، واگذاری سهام در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله در بورس (ETF) و یا عرضه سهام به روش ثبت سفارش با شرایط زیر نیز مجاز است:</p> <p>1-2- وزارت امور اقتصادی و دارایی مجاز است سهام شرکتهای تابعه در بورس اوراق بهادار تهران یا فرابورس ایران را که در مالکیت دستگاههای اجرایی یا شرکتهای تابعه آنها قرار دارند در چهارچوب روشهای مندرج در این جزء واگذار نماید. در صورت واگذاری در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله در بورس، پس از ایجاد صندوق‌های سرمایه‌گذاری، انتقال سهام مذکور در قالب معاملات خارج از جلسه رسمی معاملات بین صندوق‌ها و عرضه واحدها و صندوق‌های یادشده به عموم امکانپذیر است. عرضه سهام شرکتهای به روش ثبت سفارش یا در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری تا سقف سی درصد (30%) مشمول تخفیف است. میزان تخفیف توسط هیأت وزیران تعیین میشود.</p> <p>2-2- وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و شرکتهای دولتی مجازند نسبت به تأسیس صندوق‌ها با حداقل سرمایه ده میلیارد (10.000.000.000) ریال به صورت نقد یا غیر نقد (در قالب انتقال سهام دولت از شرکتهای فهرست‌شده در بورس اوراق بهادار تهران یا فرابورس ایران) اقدام نمایند.</p>	<p>جزء اول از «الزامات واگذاری» منکور در بند ج سیاست‌های کلی اصل 44:</p> <p>قیمت‌گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام میشود.</p> <p>جزء 1 بند ج سیاست‌های کلی اصل 44:</p> <p>تغییر نقش دولت از مالکیت و مدیریت مستقیم بنگاه به سیاست‌گذاری و هدایت و نظارت.</p> <p>فراز سوم از جزء 1 بند د سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی (سیاست‌های کلی واگذاری):</p> <p>1-3- استفاده از روشهای معتبر و سالم واگذاری با تأکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع‌رسانی، ایجاد فرصتهای برابر برای همه، بهرگیری از عرضه تدریجی سهام</p>	<p>الزامات مربوط به واگذاری سهام دولتی در سیاست‌های کلی اصل 44 واگذاری سهام از طریق بورس را اولویت داده است؛ ضمن اینکه بر تغییر نقش دولت در بنگاه‌ها، از مالکیت و مدیریت مستقیم به هدایت و سیاست‌گذاری نیز تأکید شده است. واگذاری در قالب صندوق‌های سرمایه‌گذاری معامله‌پذیر، ضمن اینکه به عنوان یک روش واگذاری در سیاست‌ها پیش‌بینی نشده است، به تداوم مدیریت دولتی در شرکت‌های موضوع واگذاری تا مدت زمانی نامعلوم نیز منجر خواهد شد؛ چنان که در جزء 2-4، بر اعمال مدیریت و حقوق مالکانه واحدهای سرمایه‌گذاری توسط وزیر تخصصی مربوطه یا نماینده وی تصریح شده است. از این حیث، جزء 2 بند الف تبصره 2 لایحه بودجه با سیاست‌های کلی اصل 44 مغایرت دارد.</p> <p>تذکر: برخی از موارد منکور، از جمله استمرار مدیریت دولتی بنگاه‌ها، در آبان ماه سال جاری (1398) در ایرادات هیأت عالی نظارت بر لایحه «سامان‌دهی سهام عدالت» نیز بیان گردید.</p>

	<p>شرکتهای بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام.</p>	<p>3-2- بانکهای دولتی مکلفند همکاریهای لازم در اخذ سفارشهای خرید و فروش واحدهای سرمایهگذاری صندوق و یا سهام موضوع این مصوبه را از طریق شعب خود انجام دهند.</p> <p>4-2- شورای عالی بورس مکلف است سازوکار نحوه اجرای این تبصره و اساسنامه صندوقهای مذکور را بهگونهای تنظیم نماید که وزیر تخصصی مربوطه یا نماینده معرفی شده توسط وی، از طرف دولت به عنوان دارنده واحدهای سرمایهگذاری ممتاز صندوق، مسؤلیت اعمال مدیریت و حقوق مالکانه واحدهای سرمایهگذاری را بر عهده داشته باشد.</p>	
<p>عدم شمول مالیات، مذکور در بند ل تبصره 5، میتواند به معنای معافیت مالیاتی باشد و از آنجا که در این حالت، اظهارنامه مالیاتی ارائه نمیشود، میتواند باعث عدم شفافیت گردد و مغایر بند 19 سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی باشد.</p> <p>تصریح به اینکه اوراق و اسناد مذکور مشمول مالیات با نرخ صفر هستند، ضمن ایجاد شفافیت، این ایراد را برطرف میسازد.</p>	<p>بند 19 سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالمسازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیتها و زمینههای فسادزا در حوزههای پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>بند ل تبصره 5:</p> <p>اوراق و اسناد این تبصره و کارمزد تعهد پذیرنویسی اوراق مالی اسلامی دولت (منتشره در سال 1399) مشمول مالیات نمیشود.</p>	<p>۲</p>
<p>با توجه به محدودیتهای شدید منابع ارزی کشور در وضعیت کنونی، آزادسازی واردات کالاهای غیرضروری همانند خودرو، ولو با ارز منشأ خارجی با بند 7 سیاستهای کلی تولید ملی، مغایرت دارد؛ ضمن اینکه تجربه نشان داده است که امکان در هم آمیختن ارزهای دارای منشأ داخلی با ارزهای منشأ خارجی از طریق شرکتهای صوری و نظایر اینها وجود دارد و لذا قید «با ارز منشأ خارجی» در این بند الحاقی به لایحه بودجه نیز رافع ایراد مذکور نیست.</p>	<p>بند 7 سیاستهای کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی:</p> <p>مدیریت منابع ارزی با تأکید بر تأمین نیازهای تولید ملی و کارآفرینی، و ثبات ارزش پول ملی</p> <p>بند 8 سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>مدیریت مصرف با تأکید بر اجرای سیاستهای کلی اصلاح الگوی مصرف و ترویج مصرف کالاهای داخلی همراه با</p>	<p>بند الحاقی 7 به تبصره 6:</p> <p>در سال 1399 واردات خودروهای سبک و سنگین (با اولویت خودروهای ترکیبی (هیبریدی)) و ماشینآلات معدنی و راهسازی با ارز منشأ خارجی طبق قوانین و مقررات مجاز است.</p>	<p>۳</p>

<p>این مقررہ همچنین با بند 8 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی که بر ترویج مصرف کالای داخلی تأکید دارد نیز مغایر است.</p>	<p>برنامه ریزی برای ارتقاء کیفیت و رقابت پذیری در تولید.</p>		
<p>اینکه به وزیر امور اقتصادی و دارایی مجوز داده شده است که در مورد اجاره و فروش اموال دولتی تصمیمگیری کند؛ بدون آنکه شرایط و ضوابط خاصی برای این امر تعیین شده باشد، مستعد فساد و سوءاستفاده است و از این حیث در مغایرت با بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی قرار دارد.</p>	<p>بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: شفافسازی اقتصاد و سالمسازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و</p>	<p>اجزاء 2 و 3 بند د تبصره 12: 2- به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود با هماهنگی سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، نسبت به مکان‌محور نمودن اطلاعات اموال غیرمنقول دولتی اقدام کند و نسبت به مولدسازی دارایی‌های دولت تا سقف هشتاد هزار میلیارد (80.000.000.000.000) ریال با استفاده از ابزار صکوک اجاره، اموال غیرمنقول مزاد بر نیاز دستگاههای اجرایی به استثنای انفال و موارد مندرج در اصل هشتاد و سوم (83) قانون اساسی به صورت کلی یا جزئی (بخشی از ساختمان‌ها، فضاها و اراضی و سایر اموال) با تشخیص و موافقت وزیر امور اقتصادی و دارایی اقدام و وجوه حاصل را به ردیف درآمدی 210220 واریز کند. دستگاههای اجرایی مکلف به همکاری با این وزارتخانه هستند. 3- به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود تا سقف چهارصد هزار میلیارد (400.000.000.000.000) ریال از اموال و دارایی‌های منقول و غیرمنقول مزاد دولت به استثنای انفال و موارد مندرج در اصل هشتاد و سوم (83) قانون اساسی را بدون رعایت شرایط مربوط به تصویب هیات وزیران مندرج در ماده (115) قانون محاسبات عمومی کشور با رعایت قوانین و مقررات از طریق مزایده عمومی در سامانه تدارکات الکترونیک دولت با رعایت قانون تجارت الکترونیک مصوب 1382/10/17 با اصلاحات و الحاقات بعدی و نیز مقررات تعیین‌شده در قانون برگزاری مناقصات به نحوی که با مزایده منطبق باشد به فروش رسانده و وجوه حاصل را به ردیف درآمدی 210221 واریز کند. دستگاههای اجرایی مکلفند با این وزارتخانه همکاری کنند. در صورت عدم خرید از طریق مزایده، اموال موصوف به سایر طلبکاران بخشهای خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی و پیمانکاران دارای طلب از دستگاههای اجرایی به قیمت پایه مزایده واگذار می‌شود.</p>	<p>4</p>

<p>استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای انجام تکالیف بودجه‌ای با بند 3-10 سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایر است.</p>	<p>بند 3-10 سیاست‌های کلی برنامه ششم: استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p>جزء 1 بند الف تبصره 18: به دولت اجازه داده می‌شود اعتبارات مندرج در جدول تبصره (۱۴) این قانون را در قالب وجوه ادار شده، یارانه سود، کمک بلاعوض با منابع موضوع ماده (52) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (2) در چهارچوب مصوبات هیأت امناء، ضوابط مقررات و اساسنامه صندوق توسعه ملی و همچنین تسهیلات بانکی ترکیب و برای اجرای برنامه‌های ایجاد اشتغال مولد، تثبیت اشتغال موجود، اجرای سیاست‌های بازار کار و تکمیل اجرای برنامه‌های بند (الف) تبصره (۱۸) قوانین بودجه سالهای ۱۳۹۷ و 1398 کل کشور هزینه کند.</p>	<p>۵</p>
<p>قیری که طبق فرآیند منکور در این بند توسط شرکت ملی نفت تامین می‌شود، در قالب حواله به برخی دستگاه‌های اجرایی داده می‌شود و آنها نیز حواله را برای دریافت قیر به پیمانکاران پروژه‌های عمرانی خود می‌دهند. این فرآیند به دلیل عدم شفافیت در نحوه توزیع حواله‌ها، ابهام در شیوه قیمت‌گذاری حواله‌ها (که از سازوکار شفافیتی مانند بورس تبعیت نمی‌کند)، فراهم آوردن زمینه قاچاق قیر به خارج از کشور و ... فسادزا است و در نتیجه مغایر بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند 19 سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: شفافسازی اقتصاد و سالمسازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>بند الحاقی 1 به تبصره 1: (درخصوص قیر تهاتری) شرکت ملی نفت ایران مکلف است در قبال خوراک تحویلی به پالایشگاه‌ها، مقدار چهار میلیون تن مواد اولیه قیر (vb) از پالایشگاه‌ها تأمین و از طریق خزانهداری کل کشور معادل ریالی نفت خام و (vb) تحویلی را به قیمت روز در حسابهای فی مابین لحاظ و تسویه نماید.</p>	<p>۶</p>