



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان
دبیر

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۵۷۴

شماره

تاریخ ۹۵/۱۲/۷

تاریخ

درد: (۲ صفحه)

درد

تجدیدی

بسمه تعالی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۱۰۴/۹۶۵۴۹ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۰۱ و پیرو نامه شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۹:

لایحه برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی

جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰ - ۱۳۹۶)

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ بیست و ششم بهمن ماه یکهزار و سیصد و نود و پنج به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است؛ در جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۰۴ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با توجه به اصلاحات به عمل آمده نظر این شورا به شرح زیر اعلام می‌گردد:

۱- در بند ۱ ماده ۴ و سایر موارد مشابه در این مصوبه، با عنایت به اینکه اصلاحی به عمل نیامده است، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است. (اطلاق تأمین مالی خارجی (فاینانس) نسبت به مواردی که مستلزم ربا است).

۲- در ماده ۱۶، با عنایت به اینکه اصلاحی به عمل نیامده است، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۳- در تبصره ۲ ماده ۱۸، با توجه به ایراد این شورا واژه «نظرات» در اصلاح به عمل آمده ذکر نشده است، لازم است این واژه نیز اضافه گردد و الّا ایراد سابق باقی است.

۴- علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد سابق این شورا در خصوص ماده ۳۸ کماکان به قوت خود باقی است.

۵- در بند (ب) ماده ۸۹، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است و باید حکم ماده به جبران محرومیت از کار در بخش خصوصی به واسطه عدم پرداخت حقوق مناسب مشروط شود.

۶- در ماده ۹۵، با عنایت به اینکه اصلاحی به عمل نیامده است، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۷- در اجزاء ۲ و ۳ بند (ب) ماده ۱۴۲، با عنایت به اینکه اصلاحی به عمل نیامده است، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است.



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان
دبیر

بسمه تعالی

شماره: ۹۵/۱۰۰/۵۵۷۴

شماره

تاریخ: ۹۵/۱۲/۷

تاریخ

موضوع: (۲ صفحه)

موضوع

تجدیدی

۸_ عدم اعمال نظرات مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص مغایرت یا عدم انطباق مواد و بندهایی از برنامه با سیاست‌های کلی نظام با توجه به بند ۷ آیین‌نامه نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام مصوب مقام معظم رهبری مدظله‌العالی، مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی و در نتیجه خلاف موازین شرع شناخته شد.

تذکرات:

- ۱_ در ماده ۵۱، واژه «که» بعد از واژه «ضوابط» حذف گردد.
- ۲_ در ماده ۸۵، دو بار اصلاح به عمل آمده است که باید اصلاح گردد.
- ۳_ در جزء ۵ بند (ج) ماده ۸۶، باید با توجه به اصلاحی که در ماده ۳۸ به عمل خواهد آمد، این بند نیز باید هماهنگ با آن باشد.

احمد جنتی

دبیر شورای نگهبان

۹۵/۱۲/۷



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام

رئیس

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۹۵/۱۰/۵۴۸۲

تاریخ ثبت: ۹۵/۱۲/۲

کد پرونده:

شماره: ۹۴۱۳۸,۰۱۰۱

تاریخ: ۱۳۹۵, ۱۱, ۳

پوست:

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده هفت مقررات مذکور، مصوبه جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۳۰ شورای مجمع تشخیص مصلحت نظام در مورد عدم انطباق بخش مربوطه در لایحه برنامه ششم توسعه با ماده ۱۲ سیاست‌های کلی برنامه، جهت اقدام توسط مجلس شورای اسلامی ارسال می‌گردد.

ماده ۱۲ سیاست‌های کلی برنامه - حمایت از تأسیس شرکت‌های غیردولتی برای سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های اکتشاف (نه مالکیت)، بهره‌برداری و توسعه‌ی میادین نفت و گاز کشور به‌ویژه میادین مشترک در چارچوب سیاست‌های کلی اصل ۴۴.

محمدعلی موحدی کرمانی

محمد علی کرمانی

دبیرستان



جمهوری اسلامی ایران
مجمع تشخیص مصلحت نظام
سپهر

شماره: ۹۴۰۸۵۰۱
تاریخ: ۲۳، ۱۱، ۱۳۹۵
پوسته: دارد

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۹۵/۱۰/۵۰۷۵
تاریخ ثبت:	۹۵-۱۱-۲۴
سامانه ورود:	کد پرونده

حضرت آیت‌ا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده هفت مقررات مذکور، نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام در مورد اهم مغایرت‌های لایحه برنامه ششم توسعه با سیاست‌های کلی، مصوب جلسات مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷ در شانزده محور به شرح ذیل جهت اصلاح ابلاغ می‌گردد.

۱- قسمت الف بند (۲) ماده (۷).

۲- ماده (۱۰).

۳- ماده (۳۰).

۴- بند الحاقی ماده (۴۳).

۵- تبصره الحاقی (۱) ماده (۹۷) (ماده الحاقی ۵).

۶- تبصره الحاقی (۲) ماده (۹۷) (ماده الحاقی ۷).

۷- تبصره بند (۱) ماده (۳۳).

۸- ماده (۳۶).

۹- بند (ج) ماده (۱۳).

۱۰- ماده (۳۷).

دست‌نویس



جمهوری اسلامی ایران
مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

۱۱- بند (ن) ماده (۴۱).

۱۲- بند (د) ماده (۱۳).

۱۳- بند (الف) ماده (۴۶)، مغایر تشخیص داده نشد، به توضیحات در صفحه ۷ پیوست توجه شود.

۱۴- بند (ب) ماده (۱۱۸).

۱۵- جزء (۱) بند (الف) ماده (۸۳).

۱۶- بند (الف) ماده (۸۷)، مغایر تشخیص داده نشد، به توضیحات در صفحه ۸ پیوست توجه شود.

به پیوست، توضیح مغایرت هر یک از بندها با سیاست‌های کلی به شرح ضمیمه می‌باشد.
بدیهی است چنانچه این پیوست راهنمای اصلاحات مجلس محترم شورای اسلامی قرار
گیرد، از مغایرت‌های بعدی جلوگیری خواهد شد.

محمدعلی موحدی کرمانی

محمد علی موحدی

باسمه تعالی

جدول مغایرت‌های مصوبات مجلس شورای اسلامی

در خصوص برنامه ششم با

سیاست‌های کلی نظام

معاونت امور کمیسیونها و تدوین مصوبات مجمع

جدول مغایرت‌های مصوبات مجلس شورای اسلامی در مورد برنامه ششم با سیاست‌های کلی نظام

ردیف	مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۲ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۶
۱	<p>قسمت الف بند ۲ ماده ۷ - سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت، میعانات گازی و خالص صادرات گاز در سال اول اجرای قانون برنامه سی درصد (۳۰٪) تعیین می‌شود و سالانه حداقل دو واحد درصد به این سهم اضافه می‌شود. بانک مرکزی مکلف است در طول سال و متناسب با وصول منابع بلافاصله نسبت به واریز این وجوه و سهم چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) شرکت ملی نفت ایران از کل صادرات نفت و میعانات گازی و همچنین سهم سه درصد (۳٪) مناطق نفت‌خیز، گازخیز و توسعه نیافته اقدام کند و از محل باقیمانده، سهم بودجه عمومی دولت که در بودجه‌های سنواتی مشخص می‌گردد را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و مابقی را به حساب ذخیره ارزی واریز نماید.</p> <p>چنانچه منابع دولت از محل وجوه واریزی فوق سالانه به قیمت ثابت ۱۳۹۵ کمتر از هشتصد و سی هزار میلیارد (۸۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال باشد، از محل حساب ذخیره ارزی پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی و در صورت عدم کفایت از محل اوراق بدهی تعهدزا و یا سایر اوراق مالی پس از تصویب مجلس شورای اسلامی برای تأمین مابه‌التفاوت حاصل شده صرفاً برای تأمین کسری اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای طرح‌های مصوب در قانون بودجه همان سال با اولویت طرح‌هایی که از طریق مشارکت یا بخش غیردولتی اجرا می‌شوند اختصاص می‌یابد.</p>	<p>بندهای ۱۶ و ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>۱۶. صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه‌ی دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد.</p> <p>۹. اصلاح و تقویت همه‌جانبه‌ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p>ذیل جزء (الف) بند (۲) ماده ۷. با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است و موجب افزایش هزینه‌های دولت می‌گردد، مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. از طرف دیگر با توجه به نامشخص بودن مبانی محاسبه قیمت ثابت ۱۳۹۵ و همچنین مبلغ ۸۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال، پیش‌بینی می‌شود. این حکم موجب اختلال در نظام مالی کشور شده و لذا مغایر با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز می‌باشد.</p>	<p>مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۲ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۶</p> <p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید به دلیل:</p> <p>الف- افزایش وابستگی به نفت.</p> <p>ب- اعطای مجوز اوراق بدهی تعهدزا و اوراق مالی.</p> <p>ج- کف گذاشتن برای درآمدهای نفتی به قیمت ثابت سال ۹۵.</p> <p>پیشنهاد می‌گردد برای سهم نفت در بودجه سقف گذاشته شود تا نایب مجوز اوراق مالی حذف گردد.</p>

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۲	ماده ۱۰- صندوق توسعه ملی مجاز است به طرحهای تولیدی افراد حقیقی و حقوقی غیردولتی که با مشارکت حداکثر چهل و نه درصدی (۴۹٪) سازمانهای توسعه ای شامل سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو) و سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو)، سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران، شرکت تابعه وزارت نفت در امور پتروشیمی و شرکت مادر تخصصی برق حرارتی، شرکت شهرکهای کشاورزی و صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در مناطق کمتر توسعه یافته، سرمایه گذاری می نمایند، تسهیلات ارزی پرداخت کند. تبصره- سازمانهای توسعه ای و صندوقهای فوق الذکر مکلفند پس از سه سال از زمان بهره برداری سهام خود را در طرحهای مذکور به بخشهای خصوصی و تعاونی، طبق قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی واگذار نمایند.	بندهای ۱-۱۰ و ۲-۱۰ و ۳-۱۰ سیاستهای کلی برنامه ششم: ۱-۲- ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخشهای غیردولتی به صورت ارزی. ۱-۳- استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه ای و قوانین عادی.	اولاً در بند ۱۰-۲ ارائه تسهیلات از صندوق توسعه ملی منحصر به بخش غیردولتی شده است، در حالی که سازمانهای توسعه ای مانند ایدرو و ایمیدرو، دولتی هستند. ثانیاً در بند ۱۰-۳ مقرر شده است که مصارف صندوق از تکلیف بودجه ای و قوانین عادی مستقل باشد و از این رو تعیین تکلیف برای صندوق در قانون بوده چه خلاف سیاست مورد اشاره است.	مغایرت با سیاستهای کلی به تصویب رسید: طبق سیاستهای برنامه ششم برای صندوق توسعه ملی خارج از وظایف نباید وظیفه جدیدی تعیین گردد و یا مجوز جدیدی صادر گردد. اگر وظیفه و مجوز دارد نیازی به تکرار نیست. اگر ندارد صدور مجوز و وظیفه جدید ممنوع است.
۳	ماده ۳۰- به منظور حمایت از کارکنان شاغل شرکتها و تشکلهای حقوقی و خصوصی و تعاونی، کلیه دستگاههای اجرایی، شرکتهای دولتی و شرکتها و موسسات مشمول ذکر نام مکلفند در قراردادهای برون سپاری که با شرکتها و تشکلهای فوق منعقد نموده و می نمایند، کارفرمای طرف قرارداد با دستگاه اجرایی دستمزد کارکنان شاغل برای انجام مستقیم موضوع قرارداد را با رعایت قوانین و مقررات کار و تامین اجتماعی به نحوی تعیین نماید که دستمزد کارکنان مذکور با <u>کارمندان رسمی و پیمانی شاغل در دستگاه اجرایی در شرایط مشابه متناسب شود.</u> مسئولیت حسن اجرای این ماده بعد از بالاترین مقام دستگاه اجرایی است.	بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاههای موازی و غیرضرور و هزینه های زاید.	حکم ماده ۳۰ مصوبه از این حیث که باعث افزایش میزان پرداختی دولت در قراردادهای برون سپاری می شود، بایندهای ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد؛ زیرا اجرای ماده ۳۰ مصوبه در حالی که در لایحه دولت پیش بینی نشده منجر به افزایش هزینه های عمومی می شود، در حالی که در بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی بر صرفه جویی در هزینه های عمومی تأکید شده است.	مغایرت با سیاستهای کلی به تصویب رسید: مجمع تشخیص مصلحت نظام با هر نوع اقدام برای گسترش عدالت موافقت دارد ولی ماده ۳۰ با توجه به اینکه: فلسفه برون سپاری را مخدوش می کند و هزینه زائد برای دولت ایجاد می کند، خلاف سیاستهای اصل ۴۴ و بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است.

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۴	<p>بند الحاقی - ماده ۴۳ :</p> <p>فرآیندهای تولیدی و خدماتی قبل از تولید نهایی محصولات کشاورزی فرآوری نشده بخش کشاورزی از مالیات معاف بوده و مالیات بر ارزش افزوده صنایع تبدیلی مذکور در بند (ب) ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ که مشمول معافیت از قانون مالیات بر ارزش افزوده نیستند، با نرخ صفر محسوب می‌شوند.</p>	<p>بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی :</p> <p>اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی.</p>	<p>مالیات با نرخ صفر به نحو مذکور در بند الحاقی ماده ۴۳ با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده، باعث کاهش درآمد مالیاتی دولت می‌شود و از این رو مغایر بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید :</p> <p>حمایت از کشاورزان همواره مد نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام بوده است اما معافیت مالیاتی برای صنایع تبدیلی و فرآیندهای تولیدی و خدماتی قبل از تولید نهایی محصولات کشاورزی به معنای حمایت از کشاورزان نیست، و با بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر افزایش سهم درآمدهای مالیاتی مغایر است.</p>
۵	<p>تبصره الحاقی ۱ ماده ۹۷ - (ماده الحاقی ۵) :</p> <p>کلیه دستگاهها، سازمانها، شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی تابع صندوقهای بازنشستگی اعم از کشوری یا تامین اجتماعی موظفند با درخواست بازنشستگی بانوان شاغل که دارای حداقل بیست سال سابقه خدمت هستند بدون محدودیت سنی موافقت کنند. میزان محاسبه حقوق آنها براساس تعداد سالهای کارکرد و پرداخت حق بیمه آنان خواهد بود.</p>	<p>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی :</p> <p>صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.</p>	<p>از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است لذا افزایش هزینه‌های دولت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید :</p> <p>با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و افزایش بهره‌وری در نیروی انسانی مغایر است. بهتر است این حق برای خانم‌ها با سن بالای ۵۵ یا ۶۰ منظور شود.</p>

ردیف	مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۶	تبصره الحاقی ۲ ماده ۹۷ - (ماده الحاقی ۷) : راندگان وسائط نقلیه سنگین بین شهری، راهداری و راهسازی که حداقل بیست و پنج سال سابقه پرداخت حق بیمه دارند می‌توانند متناسب با دریافت حقوق و متناسب با روزهای پرداخت حق بیمه، بازنشسته شوند.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصادمقاومتی : صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است لذا افزایش هزینه‌های دولت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید : مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. اما در صورت گذاشتن کف سن ۵۵ یا ۶۰ سال برای بازنشستگی رفع اشکال می‌شود.
۷	تبصره بند ۱ ماده ۳۳ : کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاههای اجرایی بااستثنای مدارس دولتی در طول برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد(۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش غیردولتی با اولویت تعاونی ها، حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پستهای سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاههای اجرایی به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری به جز در مواردی که تاسیس آنها به موجب قانون مصوب مجلس می‌باشد. <u>تبصره- کلیه موارد مذکور باید در چارچوب قوانین و با رعایت آنها صورت پذیرد.</u>	بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری : چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.	الزام دولت به رعایت کلیه قوانین به منظور کاهش ۱۵ درصدی حجم دولت به معنای آن است که تمامی تکالیف و الزامات قبلی همچنان برای دولت وجود خواهد داشت به این ترتیب عملاً امکان چابک‌سازی و منطقی‌سازی دولت به نحو مذکور در بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری میسر نمی‌باشد.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید : با توجه به اینکه خط آخر پاراگراف مانع از انجام حکم قانون می‌شود و مبهم است، مغایر تشخیص داده شد. در صورتی که متن با جمله "با تصویب شورای عالی اداری" تمام شود و یک تبصره به شرح ذیل اضافه شود رفع مشکل می‌گردد. تبصره : انحلال، انزاع و ادغام مؤسساتی که به موجب قانون تأسیس شده است، صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.

ردیف	مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۸	ماده ۳۶ - دولت مکلف است تا سال سوم اجرای برنامه نسبت به تامین مجتمع های اداری مورد نیاز شهرستانها و بخش های جدید التاسیس و تامین نیروی انسانی مورد نیاز پست های سازمانی آنها در چارچوب اعتبارات مصوب اقدام کند.	بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی : صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه های موازی و غیرضرور و هزینه های زاید. بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری : چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.	اجرای مصوبه موضوع ماده ۳۶ از این حیث که هزینه بر است و در لایحه دولت پیش بینی نشده مغایر بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و از این جهت که مستلزم استخدام نیروی انسانی جدید است، مغایر بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری است.	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۹	بند ج ماده ۱۳ : ج- سازمان تامین اجتماعی موظف است مطابق قوانین مربوطه در طول اجرای قانون برنامه، همسان سازی حقوق بازنشستگان و مستمری بگیران را به ترتیب زیر انجام دهد : ۱- همسان سازی حقوق بازنشستگان حسب نسبت اولین مستمری دریافتی با سقف پرداختی در زمان برقراری مستمری به طوری که مستمری هیچ بازنشسته ای کمتر از نسبت فوق الذکر نباشد. ۲- ترمیم حداقل پرداختی بازنشستگان تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه به میزان حداقل حقوق بازنشستگان کشوری. تبصره- مستمری بازنشستگان کمتر از سی روز به تناسب ترمیم خواهد شد.	بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی : صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه های موازی و غیرضرور و هزینه های زاید.	از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش بینی نشده است لذا افزایش هزینه های دولت با بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۱۰	ماده ۳۷ - دولت مکلف است بررسی‌های لازم جهت برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و همسان‌سازی دریافت‌ها و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری بگیران کشوری و لشکری سنوات مختلف، با استفاده از سامانه امتیازی جامع در سال اول اجرای این قانون اقدام نماید، به نحوی که اختلاف حقوق و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری بگیران طی سنوات مختلف با شرایط شغلی، تحصیلی، سنوات و سایر متغیرهای خدمتی، در پایان برنامه از ده درصد (۱۰٪) تجاوز نکند و در جهت تصویب در مسیر قانونی قراردادها و اجرا نماید.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	اجرای تکالیف موضوع ماده ۳۷ مصوبه با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده باعث افزایش هزینه‌های عمومی می‌گردد و از این منظر با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۱۱	بند «ن» ماده ۴۱ - دولت موظف است ... ن- تعیین تکلیف استخدامی کارگزاران بیمه محصولات کشاورزی در بانک کشاورزی یا صندوق بیمه محصولات کشاورزی تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه ششم در بودجه سنواتی و محاسبه سنوات همکاری آنها به‌عنوان سابقه پرداخت حق بیمه تأمین اجتماعی سنوات گذشته، تماماً با مستخدم است.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	اجرای حکم مذکور با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده موجب افزایش هزینه‌های عمومی گردیده و لذا با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	
۱۲	بند «د» ماده ۱۳: د- وزارت نیرو به نمایندگی از دولت مطابق قوانین بودجه سنواتی مکلف است تمامی کارکنان حاکمیتی شاغل در پستهای فشار قوی با اولویت کارورهای (اپراتورهای) پستهای فشار قوی برق (با عنایت به تخصص و حاکمیتی بودن شغل) را از حیث حقوق و مزایا و سایر امتیازات با کارکنان رسمی و پیمانی یکسان نماید.	بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری: چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.	بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری: چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.	

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۸۵/۱۱/۱۷
۱۳	بند «الف» ماده ۴۶: دولت مکلف است اقدامات لازم را با رعایت سیاستهای کلی اصل (۴۴) در جهت اصلاح نظام بهره برداری آب آشامیدنی، بهره‌وری استحصال و بهره‌وری مصرف آن را حداقل معادل ۳۰٪ درصد ارتقاء دهد و نیز حداقل ۳۰٪ آب آشامیدنی مناطق جنوبی کشور را از طریق شیرین کردن آب دریا تا پایان برنامه تامین نماید.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	ذیل بندالف ماده ۴۶ درمورد تأمین آب ازطریق شیرین کردن آب دریا از این جهت که در لایحه دولت منظور نشده بود و موجب افزایش بار مالی دولت می‌شود با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مجمع تشخیص مصلحت نظام با تأمین آب آشامیدنی و اصلاح نظام بهره‌برداری آب آشامیدنی و بهره‌وری استحصال و مصرف آن کاملاً موافق است و آن را امری لازم برای آمایش سرزمین و ارتقای جمعیت در مناطق جنوبی و شرقی می‌داند اما تعیین حداقل ۳۰٪ آب آشامیدنی مناطق جنوب کشور از طریق شیرین کردن آب دریا تا پایان برنامه دارای هزینه‌های بسیار زیاد بوده و قیمت آب آشامیدنی را ده‌ها برابر افزایش می‌دهد.
۱۴	بند «ب» ماده ۱۱۸: از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون کلیه مردان شاغل در قوای سه‌گانه، بخش‌های دولتی و عمومی غیردولتی که صاحب فرزند می‌شوند از دو هفته مرخصی تشویقی برخوردار می‌گردند.	بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم: بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و تقویت ساختار رقابتی و رقابت‌پذیری بازارها.	افزایش هزینه‌های تولید در اثر اجرای حکم این ماده باعث نامساعدتر شدن شرایط فضای کسب و کار می‌شود و از این رو مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید: جای اینگونه مباحث در قانون برنامه پنج ساله ششم نیست. مغایر با بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۱/۱۶/۱۳۹۵/۱۱/۱۷
۱۵	<p>جزء ۱ بند الف ماده ۸۳ :</p> <p>۱- تغییر نام شرکت ارتباطات زیرساخت به «شرکت ملی ارتباطات ایران» و ایجاد سه شرکت تابعه آن شامل: «شرکت انتقال(ترانزیت) ارتباطات بین‌الملل» با مأموریت حضور مؤثر در بازارهای منطقه ای و بین‌المللی، «شرکت فنی و مهندسی شبکه‌های مخابراتی» با مأموریت تأمین نیازهای فناوریانه زیرساخت مادر مخابراتی و صدور خدمات فنی و مهندسی و «شرکت توسعه زیرساخت ارتباطی» با مأموریت توسعه، مدیریت و نظارت بر زیرساخت‌های ارتباطی حاکمیتی در چارچوب امکانات موجود و تفکیک مأموریتها و در سقف پستهای سازمانی موجود اقدام و اساسنامه شرکتهای فوق را حداکثر ظرف مدت شش ماه به تصویب هیات وزیران برساند و نیز به شرکت ملی ارتباطات ایران اجازه داده می‌شود از طریق شرکتهای تابعه خودبه منظور شتاب بخشی به توسعه زیرساختها و حضور مؤثر در بازارهای منطقه‌ای و بین‌المللی صدور خدمات فنی و مهندسی و پهنای باند نسبت به مشارکت و سرمایه گذاری مشترک با بخشهای خصوصی و عمومی غیردولتی و شرکتهای خارجی با رعایت منافع ملی اقدام نماید.</p>	<p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری :</p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.</p>	<p>در اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴، شرکت ارتباطات زیرساخت باهدف سازماندهی آن بخش از شرکت مخابرات که دولتی باقی می‌ماند، ایجاد شده است. در جزء ۱ بند الف ماده ۸۳ که خواستار ایجاد شرکت ملی ارتباطات ایران شده، این شبهه را به وجود می‌آورد که ایجاد شرکت جدید با توجه به اینکه در لایحه دولت نیز پیش‌بینی نگردیده بود، با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد. به نظر می‌رسد شرکت ارتباطات زیرساخت امکان انجام کلیه‌ی فعالیت‌های جدید را در چارچوب ساختار کنونی نیز دارا می‌باشد.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</p> <p>در صورتی که مجوز "مشارکت بخش خصوصی (داخلی یا خارجی) برای توسعه زیر ساخت ترانزیت" تأمین گردد، اشکال رفع می‌شود.</p>
۱۶	<p>بند الف ماده ۸۷ :</p> <p>تولیت نظام سلامت از جمله بیمه سلامت شامل سیاست‌گذاری اجرایی، برنامه‌ریزی‌های راهبردی، ارزشیابی، اعتبارسنجی و نظارت در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متمرکز می‌گردد. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی، از جمله ارائه‌کنندگان خدمات سلامت، سازمان‌ها و شرکتهای بیمه پایه و تکمیلی، موظفند از خط‌مشی و سیاست‌های وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، با تأکید بر خرید راهبردی خدمات و واگذاری امور تصدی‌گری با رعایت ماده (۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و سطح‌بندی خدمات، تبعیت کنند.</p> <p>از زمان ابلاغ این قانون، سازمان بیمه سلامت از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی منتزع و با حفظ شخصیت حقوقی و استقلال مالی و کلیه امکانات بر اساس اساسنامه‌ای که به تصویب هیات‌وزیران می‌رسد، وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اداره می‌شود. اساسنامه این سازمان مطابق با قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور مصوب ۱۳۷۳/۸/۳ و در قالب شرکت دولتی به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیات وزیران می‌رسد.</p>	<p>مغایرت ماده ۷ و بند (۱-۷) و بند (۴-۹) سیاست‌های کلی سلامت :</p> <p>۷- تفکیک وظایف تولیت، تأمین مالی و تدارک خدمات در حوزه سلامت با هدف پاسخگویی، تحقق عدالت و ارائه خدمات درمانی مطلوب به مردم به شرح ذیل:</p> <p>۷-۱- تولیت نظام سلامت شامل سیاست‌گذاری‌های اجرایی، برنامه‌ریزی‌های راهبردی، ارزشیابی و نظارت توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.</p> <p>بند ۴-۹- تعیین بسته خدمات جامع بهداشتی و درمانی در سطح بیمه‌های پایه و تکمیلی توسط وزارت بهداشت و درمان و خرید آنها توسط نظام بیمه‌ای و نظارت مؤثر تولیت بر اجرای دقیق بسته‌ها با حذف اقدامات زائد و هزینه‌های غیرضروری در چرخه معاینه، تشخیص بیماری تا درمان.</p>	<p>در بند (الف) در تعریف تولیت نظام سلامت جمله اعتبارسنجی برخلاف تعریف مندرج در بند ۱ ماده ۷ سیاست‌های کلی سلامت اضافه شده است که تخصیص منابع مالی را بدنبال دارد.</p> <p>سازمان بیمه سلامت از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی منتزع شده و اداره آن وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی گردیده است که مغایر با ماده ۷ و بند ۴ ماده ۹ می‌باشد.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب نرسید :</p> <p>ولی قرار شد دولت در اسرع وقت، قانون جامع برای اجرای سیاست‌های کلی سلامت بویژه ماده هفت را به مجلس شورای اسلامی ارائه کند. در سیاست‌های کلی سلامت ابلاغیه مقام معظم‌رهبری مداخله‌العالی در بند ۴ از ماده ۷ صراحتاً آمده است هماهنگی و ساماندهی امور فوق (تفکیک وظایف تولیت، مدیریت منابع سلامت از طریق نظام بیمه‌ای و تدارک خدمات) مطابق سازوکاری است که قانون تعیین خواهد کرد. و از آنجا که سیاست‌های کلی سلامت یک کل بهم پیوسته است، نمی‌توان با یک قانون جزئی برای یک بند آن هم در برنامه پنج‌ساله برای آن تعیین تکلیف نمود.</p>