

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۰۰/۱۱۲۹۳۶ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۶ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۶۰۲۳ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۶؛

طرح ساماندهی کارکنان دستگاههای موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران

مصوب جلسه مورخ یکم اسفند ماه یکهزار و چهارصد و یک مجلس شورای اسلامی در
جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۳ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر
اعلام نظر می گردد:

۱- در ماده واحده،

۱-۱ منظور از واژه «بکارگیری»، از این جهت که شامل استخدامهای رسمی و پیمانی و شامل
بکارگیری مستقیم و غیرمستقیم نیروی انسانی می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر
خواهد شد.

۱-۲ منظور از واژه «مستمر»، با توجه به عدم تعریف قانونی و روشن نبودن مصادیق آن، ابهام
دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲- اطلاق حکم تبصره ۱، در خصوص ممنوعیت مطلق انعقاد قراردادهای مذکور، مغایر بند ۱۰
اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۳- در تبصره ۲،

۳-۱ منظور از عبارت «نیروهای شاغل» از این جهت که شامل نیروهایی که در استخدام
دستگاه هستند و یا به صورت غیرمستقیم در دستگاه مشغول هستند می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس
از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۲ در خصوص ملاک دانستن سابقه بیمه پردازی، از این جهت که روشن نیست چنانچه
کارفرما، در بیمه پردازی اشخاص قصور داشته است، تکلیف اشخاص مشمول این تبصره چه خواهد
بود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳ منظور از «خدمت مستمر» مذکور با توجه به عدم تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع
ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۴ با توجه به ابهامات مصوبه از جمله دامنه شمول مصادیق آن، اظهارنظر درخصوص

بارمالی پس از رفع ابهامات مذکور صورت خواهد گرفت.

۴- در تبصره ۳، با توجه به سازوکار پیش‌بینی شده از این جهت که روشن نیست، در بکارگیری نیروهای کار معین مذکور، ضوابط ماده ۱۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری از جمله محدودیت‌های مربوط به پست‌های سازمانی رعایت خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵- در تبصره ۴، از این جهت که آیا مقصود از «سوابق تمام وقت» آن است که صرفاً کسانی که به صورت تمام وقت اشتغال داشته‌اند مشمول این تبصره خواهند بود و یا منظور آن است که سوابق پاره وقت نیز به معیار تمام وقت محاسبه شده و اعمال می‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۱۰۳۵۷۱/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۰ درخصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

تذکرات:

۱- در ماده واحده، مقصود از عبارت «متمركز در كل کشور» تبیین گردد.

۲- در تبصره ۳، عبارت «مستخدم» اصلاح شود.

سیامک ره‌پیک

شماره امام / ۱۰۳۵۷۱

تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۳

پوست دارد

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام
رئیس

حضرت آیت‌الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۹) در مورد طرح ساماندهی کارکنان دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- تبصره ۲ ماده واحده: مصوبه مجلس شورای اسلامی از حیث افزایش بی‌رویه نیروهای دولت مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری، از حیث تبعیض در به‌کارگیری نیروهای موضوع آن تبصره مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری و از حیث افزایش هزینه‌های عمومی کشور مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی تشخیص داده شد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۱۰/۳۵۹۶۸
تاریخ ورود: ۱۴۰۱/۱۲/۱۳

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «سامان‌دهی کارکنان دستگاه‌های موضوع ماده

(۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه» با سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

نهم اسفند ماه ۱۴۰۱

توضیح مغایرت	سیاست کلی موضوع مغایرت	متن ماده
<p>اولاً تبدیل وضعیت استخدامی نیروهای شرکتی، حجمی، پروژه‌ای و نظایر اینها به قرارداد کار معین و برقراری رابطه شغلی مستقیم میان آنها با دولت به شرح مذکور در تبصره ۲ به معنای افزایش تعداد کارکنان دولت است و در نتیجه در مغایرت با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری قرار دارد.</p> <p>ثانیاً با توجه به اینکه نیروهای شرکتی بدون آزمون و بررسی صلاحیت حرفه‌ای در شرکت‌های پیمانکاری به کار گرفته شده‌اند، ترجیح آنها بر سایر افراد متقاضی اشتغال (به صرف دارا بودن دو سال سابقه کار) مفایر عدالت‌محوری در جذب نیروی انسانی است که در بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید قرار گرفته است.</p> <p>ثالثاً انعقاد قرارداد مستقیم کارکنان شرکتی و نظایر آنها با دولت، با توجه به بیشتر بودن حقوق و مزایای پرداختی به کارکنان دولت و نیز با توجه به شمول این مصوبه بر شاغلان پاره‌وقت، نهایتاً منجر به افزایش هزینه‌های عمومی خواهد شد که این امر نیز مفایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</p> <p>چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.</p> <p>بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری:</p> <p>عدالت‌محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی.</p> <p>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.</p>	<p>ماده واحده - از زمان لازم الاجرا شدن این قانون، به کارگیری هر نوع نیروی انسانی تحت هر عنوان به صورت مستمر و تمام وقت در تمامی دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی)، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و وابسته به آنها، صرفاً از طریق انتشار آگهی عمومی، برگزاری آزمون به صورت متمرکز در کل کشور و با طی مراحل گزینش می‌باشد.</p> <p>تبصره ۱- از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، انعقاد هر نوع قرارداد توسط دستگاه‌های موضوع این قانون به منظور تأمین نیروی انسانی با شرکتها و اشخاص حقوقی غیر دولتی ممنوع می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موظفند ظرف حداکثر شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، با نیروهای شاغلی که در دستگاه‌های مربوطه به صورت تمام وقت و پاره وقت مشغول به کار بوده و دارای حداقل دو سال سابقه خدمت مستمر و بیمه‌پردازی می‌باشند، قرارداد کار معین منعقد نمایند.</p> <p>...</p> <p>تبصره ۳- منظور از قرارداد کار معین در این قانون، قراردادی است که، به صورت سالیانه توسط دستگاه یا سازمان مربوطه برای انجام کار معینی یا مستخدم منعقد می‌شود و تابع ضوابط و مقررات قانون کار می‌باشد. تمدید قرارداد مذکور برای سنوات آتی به شرط تأیید گزینش بلامانع است.</p> <p>تبصره ۴- سوابق تمام وقت اعم از دولتی و غیردولتی آن دسته از کارکنانی که در دستگاه‌های موضوع این قانون استخدام یا به کارگیری می‌شوند، مشروط به پرداخت کسور مربوط، براساس دستورالعملی که ظرف مدت شش ماه توسط سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه می‌شود و</p>

		<p>به تصویب هیات وزیران می‌رسد، به عنوان سابقه جهت بازبینی لحاظ می‌گردد.</p> <p>تبصره ۵- تخلف از مفاد این قانون جرم بوده و مسئول ذی ربط به مجازات مصرح در ماده (۵۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تمزیرات و مجازات های بازدارنده مصوب ۲/۳/۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی) و انفصال از خدمات دولتی از شش ماه تا سه سال محکوم خواهد شد.</p> <p>تبصره ۶- اجرای احکام این قانون در خصوص دستگاه‌هایی که مستقیماً زیر نظر مقام معظم رهبری است منوط به اذن معظم له می باشد.</p> <p>تبصره ۷- اینارگران از شمول احکام این قانون مستثنی بوده و تابع قوانین و مقررات خاص خود می باشند.</p>
--	--	---