

۱۰۲/۲۸۰۱۰

شماره

۱۴۰۰/۷/۲۸

تاریخ

بوست

طبقه بندی



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان

قائم مقام دبیر

بسمتعالی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۴۲۵/۵۳۵۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۹ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۲۷۸۴۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۱۹؛

### طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی

مصوب جلسه مورخ بیست و چهارم شهریور ماه یکهزار و چهارصد مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا، با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح مذکور، مصوبه مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۱۰۱۲۴۴/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۷ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک ره‌پیک



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۰۱/۱۴۴۰/۱۰۱

تاریخ ۲۷/۷/۱۴۰۰

پوست ..... دارد.....

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۷/۷/۱۴۰۰) در مورد "طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی" به شرح ذیل ابلاغ می‌گردد.

۱- ماده ۱ مصوبه به دلیل ایجاد تمایز و امتیاز غیر ضرور برای بخش کشاورزی در حوزه تنظیم بازار و تداخل امور، مغایر کلنگری و هماهنگی مذکور در بند ۱۴ «سیاست‌های کلی نظام اداری» و به دلیل ایجاد یک دستگاه موازی مغایر بند ۱۶ «سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی» است.

۲- ماده ۲ مصوبه از حیث ایجاد یک سازمان جدید، مغایر بند ۱۰ «سیاست‌های کلی نظام اداری» است. همچنین به دلیل ایجاد تمرکز نامناسب و نیز لطمه به مدیریت کارآمد تجارت و بازرگانی در حوزه کشاورزی، مغایر بندهای ۱۱، ۱۲ و ۱۴ «سیاست‌های کلی نظام اداری» است.

۳- ماده ۳ مصوبه به دلیل ایجاد یک تشکیلات جدید و غیر ضرور، مغایر بند ۱۰ «سیاست‌های کلی نظام اداری» است.

۴- ماده ۶ مصوبه به دلیل لطمه به منابع و نیز افزایش هزینه‌های صندوق تأمین اجتماعی مغایر بند ۴۰ «سیاست‌های کلی برنامه ششم» است.

۵- ماده ۷ مصوبه به دلیل متمایز کردن بخش کشاورزی در زمینه تخصیص سود، مغایر کلنگری و هماهنگی مذکور در بند ۱۴ «سیاست‌های کلی نظام اداری» است.

جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوسته ارسال می‌گردد.

محمد باقر  
جوادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۱۰/۲۷۹۴۹
تاریخ ثبت:	۱۴/۷/۲۵
ساعت ورود:	کد پرونده:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» با  
سیاست‌های کلی نظام

کمیسیون نظارت دبیرخانه

هجدهم مهرماه ۱۴۰۰

## باسمه تعالی

### الف - مفایرت کلی:

این مصوبه، بسیاری از امور مربوط به بخش کشاورزی را از بخش‌های دیگر و سایر دستگاه‌های اداری منتزع کرده و در وزارت جهاد کشاورزی متمرکز ساخته است. این تغییر، باعث می‌شود که پیوند این بخش با سایر ارکان و دستگاه‌های اداری کشور قطع گردد و نوعی مدیریت جزیره‌ای بر آن حاکم گردد. چنین وضعیتی مفایرت بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری (یعنی بر لزوم «کل‌نگری، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز») است. از این رو اصلاح موادی از آن به شرح ذیل ضرورت دارد.

### ب - مفایرت‌های تفصیلی:

ردیف	ماده	سیاست کلی موضوع مفایرت	توضیح مفایرت
۱	<p><b>ماده ۱:</b></p> <p>در راستای اعمال قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۳ و به‌منظور برنامهریزی و سامان‌دهی بازار کالاهای کشاورزی هستاد تنظیم بازار کشاورزی که از این پس در این قانون به اختصار «هستاد» نامیده می‌شود با وظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌گردد:</p> <p>الف- وظایف:</p> <p>۱- تنظیم بازار داخلی کالاهای کشاورزی شامل بازرسی و نظارت بر قیمت، تأمین و توزیع</p> <p>۲- مدیریت نظارتی مطلوب بازار کالاهای کشاورزی در جهت تأمین منافع ذینفعان با همکاری اتاق اصناف کشاورزی ایران، اتاق اصناف ایران و تشکل‌های غیردولتی کشاورزی</p> <p>۳- نظارت مستمر بر ذخایر راهبردی کالاهای کشاورزی</p>	<p>بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری:</p> <p>کل‌نگری، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز.</p> <p>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>صرف‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطبق‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد.</p>	<p>تنظیم بازار محصولات مهمی همچون محصولات کشاورزی، نیازمند تدبیر و تصمیم‌گیری در سطح ملی و فزاینده استادی همچون هستاد تنظیم بازار کشاورزی است که در این ماده پیش‌بینی شده است. این در حالی است که مسأله در این ماده به صورت بخشی دیده شده است. تنظیم بازار کشاورزی، در کلیت بازار و اقتصاد کشور معنا پیدا می‌کند و متفک از سایر بخش‌ها نیست و کشور نمی‌تواند ستادهای متعددی برای تنظیم بازار داشته باشد. ایجاد ستاد مقرر در ماده ۱ با کل‌نگری و رویکرد فرابخشی مورد تأکید در بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری مفایرت دارد. به علاوه، ایجاد این ستاد جدید با رویکرد مورد تأکید در بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی یعنی بر حذف دستگاه‌های موازی نیز مفایرت است و دقیقاً در جهت مخالف آن قرار دارد.</p> <p>با توجه به مراتب فوق ضروری است که تنظیم بازار، از جمله بازار محصولات کشاورزی، زیر نظر مقام هماهنگ‌کننده وزرا باشد که البته نظرات کشاورزان را هم مورد توجه قرار خواهد داد.</p>

<p>ایجاد این سازمان جدید، مفایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است. علاوه بر این، وظایفی که در این ماده برای «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» در نظر گرفته شده، بسط و توسعه یافته است. بجمع تمامی این فعالیت‌ها ذیل یک سازمان واحد، با ایجاد تشکیلات اداری منطبق و فائق تمرکز، که در بند ۱۱ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید قرار گرفته است، مفایرت دارد.</p> <p>همچنین، متمرکز ساختن اموری که برخی از آنها اساساً در حوزه عملکرد وزارتخانه دیگری است (وزارت صمت) اثربخشی و کارایی اقدامات را نیز کاهش می‌دهد و از این جهت مفایر بند ۱۲ سیاست‌های کلی نظام اداری است. همچنین تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری در موضوعات محوله به این سازمان را مخدوش می‌سازد و در نتیجه مفایر بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری است.</p> <p>در حال حاضر دستگاه‌های مختلفی در مجموعه وزارت جهاد کشاورزی قرار دارند که در حوزه تجارت و بازرگانی کشاورزی مداخله دارند، لذا اگر هدف ایجاد یک سازمان تخصصی در این حوزه است، مقصود با تشکیل یک سازمان جدید به شرح مندرج در ماده ۲ حاصل نمی‌شود. صرفاً یک سازمان و تشکیلات جدید ایجاد می‌گردد، در حالی که بجمع امور مربوطه به نحو صحیح و کامل انجام نگرفته است.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.</p> <p><b>بند ۱۱ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>انعطاف‌پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثربخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری.</p> <p><b>بند ۱۲ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>توجه به اثربخشی و کارایی در فرآیندها و روش‌های اداری به منظور تسریع و تسهیل در ارائه خدمات کشوری.</p> <p><b>بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>کل‌نگری، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز.</p>	<p><b>ماده ۴:</b></p> <p>به منظور تمرکز سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت در حوزه سرمایه‌گذاری، تأمین مالی، تجارت و بازرگانی بخش کشاورزی، «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» ذیل وزارت جهاد کشاورزی با رعایت بند «الف» ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه از ادغام معاونت بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی و واحدهای مرتبط با این سازمان در وزارت صنعت، معدن و تجارت شامل: دفتر توسعه صادرات محصولات کشاورزی در سازمان توسعه تجارت ایران و اداره کل محصولات کشاورزی در سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان با وظایف زیر ظرف سهم‌از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون تشکیل می‌گردد:</p> <p>۱- حمایت از سرمایه‌گذاری در کسب و کارهای کشاورزی با شناسایی و معرفی فرصت‌های سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی از جمله توسعه کشاورزی دریا پایه، کشاورزی دیم، کشاورزی در مناطق کویری و مرزی و گردشگری پایدار کشاورزی و معرفی آنها به متقاضیان داخلی و خارجی و ارائه بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری</p> <p>۲- برنامه‌ریزی برای هدایت نقدینگی به سمت سرمایه‌گذاری در تولید کالاهای کشاورزی با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی</p> <p>...</p>
---	---	--

<p>در حال حاضر تشکیلات مستقر و تثبیت‌شده‌ای با نام ستاد تسهیل و رفح موانع تولید در سطح شهرستان‌ها فعالیت می‌کند که حوزه‌های مختلف، از جمله صنعت و کشاورزی را پوشش می‌دهد. از این حیث نیز تفاوتی بین بخش کشاورزی و سایر بخش‌ها وجود ندارد. لذا ایجاد یک تشکیلات جدید خاص بخش کشاورزی (شورای پشتیبانی و رفح موانع تولید کشاورزی) منایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است؛ زیرا با اهداف چابک‌سازی و منطقی‌سازی تشکیلات اداری مورد نظر در این بند منایرت دارد.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی‌سازی تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.</p>	<p><b>ماده ۳:</b></p> <p>«شورای پشتیبانی و رفح موانع تولید کشاورزی» در هر شهرستان با وظایف و ترکیب زیر تشکیل میشوند:</p> <p>الف- وظایف:</p> <p>۱- شناسایی ظرفیت‌ها، موانع و مشکلات تولید در جهت تسهیل و تقویت سرمایه‌گذاری، بخش کشاورزی در شهرستان</p> <p>۲- بهبود فضای کسب و کارهای بخش کشاورزی در شهرستان در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط</p> <p>۳- کمک به رفح مشکل واحدهای تعطیل و نیمه‌تعطیل بخش کشاورزی و صنایع وابسته آن در شهرستان</p> <p>۴- رسیدگی، تصمیم‌گیری و تسریع در خصوص موضوعات مرتبط با مجوزها در شهرستان</p>	<p>۳</p>
---	---	--	----------

<p>اعطای امتیاز ویژه به کارفرمای بخش کشاورزی برای معافیت از پرداخت حق بیمه به شرح مندرج در ماده ۶ با توجه به اینکه بیمه‌شدگان سایر بخش‌ها را تحت تأثیر نامطلوب قرار می‌دهد، محل ایثار است. همانند فعالان اقتصادی در سایر بخش‌ها، کارفرمایی که افرادی را تحت پوشش کارگاه کشاورزی خود دارد، می‌بایست حق بیمه خود را بپردازد. عدم رعایت این امر باعث کاهش منابع سازمان تأمین اجتماعی و افزایش مصارف آن می‌گردد. چنین وضعیتی نهایتاً منجر به افزایش فشار به منابع صندوق تأمین اجتماعی می‌گردد و این در حالی است که وضعیت این صندوق در حال حاضر نیز نامناسب است.</p> <p>معالوف، ماده ۶ مصوبه به دلیل لطماتی که به کارآمدی نظام تأمین اجتماعی می‌زند، منازیر بند ۴۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>	<p><b>بند ۴۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</b></p> <p>استقرار نظام جامع، یکپارچه، شفاف، کارآمد و چندلایه تأمین اجتماعی کشور.</p>	<p><b>ماده ۶:</b></p> <p>ماده ۶- ماده (۶۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۱۴ در خصوص خویش‌فرمایی کشاورزان به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده ۶۳- کشاورزان و کارفرمایان حقیقی و حقوقی کارگاههای کشاورزی تحت شمول نظام صنفی کشاورزی با هر مترکز زمین مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر ۵ نفر کارگر دارند مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی آن میباشند. کشاورزان و کارفرمایان حقیقی دارای پروانه فعالیت از نظام صنفی کشاورزی جهت برخورداری از معافیت حق بیمه سهم کارفرما میتوانند نام خود را به‌عنوان یکی از پنج نفر شاغل در صدر فهرست بیمه کارگران واحد تولیدی مربوطه درج و با پرداخت هفت درصد (۷٪) حق بیمه، تحت پوشش بیمه تأمین اجتماعی قرار گیرند.</p>
---	--	---

<p>متمایز کردن بخش کشاورزی در زمینه تخصیص سوخت و الزام وزارت نفت به تبعیت از وزارت جهاد کشاورزی در این مورد، معایر کل‌نگری مورد تأکید در بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری است. با توجه به اشراف وزارت جهاد کشاورزی بر میزان و نوع مصرف سوخت در حوزه کشاورزی، مناسب‌تر آن است که شاخص‌ها توسط این وزارت تعیین شود، اما برای هماهنگی با برنامه‌ریزی‌های کلان کشور در حوزه مصرف و مدیریت سوخت، این شاخص‌ها به تصویب مرجعی بالاتر مانند دولت یا ستادی فرابخشی برسد و نهایتاً بر همان مبنای تخصیص سوخت به بخش کشاورزی صورت گیرد.</p>	<p><b>بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>کل‌نگری، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز.</p>	<p><b>ماده ۷:</b></p> <p>ماده ۷- مرجع تعیین میزان سوخت مورد نیاز ماشین‌های کشاورزی و واحدهای تولیدی و صنایع تبدیلی بخش کشاورزی، وزارت جهاد کشاورزی می‌باشد. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است ظرف دو ماه از ابلاغ این قانون سهمیه‌های سوخت تعیین‌شده را به وزارت نفت و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز اعلام نماید. وزارت نفت موظف است براساس نظر وزارت جهاد کشاورزی سهمیه‌های تعیین‌شده را بدون تغییر در اختیار بهره‌برداران قرار دهد.</p>	<p>۵</p>
--	---	---	----------