

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۰۹/۵۲۲۵۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۰۳ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۸۷۵۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۵؛

لایحه حمایت از خانواده از طریق ترویج فرهنگ عفاف و حجاب

مصوب جلسه مورخ بیست و نهم شهریور ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی که بر اساس اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی در مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۱ به تصویب کمیسیون قضائی و حقوقی رسیده است، در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

۱- در ماده ۱،

۱-۱ منظور از عبارت اصالت خانواده در برابر فرد و جامعه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۲ منظور از مفهوم «حریم خصوصی» در این مصوبه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۳ عبارت «که منجر به برهم زدن آرامش زن و مرد در خانواده، گسترش طلاق و آسیب های اجتماعی و کاهش ارزش خانواده شود» از این جهت که آیا قید رفتار مذکور در ماده است یا خیر ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۴ عبارت «برهم زدن آرامش زن و مرد در خانواده، گسترش طلاق و آسیب های اجتماعی و کاهش ارزش خانواده شود» از جهت حدود و مصادیق، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲- در ماده ۲،

۲-۱ منظور از عبارت «تدبیر، پیش بینی سازوکار لازم» از این جهت که انجام این اقدامات توسط وزارت کشور، به معنای دخالت در وظایف دستگاهها خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲-۲ مقصود از عبارت «اجرای مصوبه عفاف و حجاب» از این جهت که به کدام مصوبه اشاره دارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳-۲ در تبصره ۱، از جهت چگونگی عضویت بالاترین مقام دستگاه‌های مذکور در فصل سوم، نسبت به شهرداری‌ها و دهیاری‌های سراسر کشور مذکور در ماده ۱۶، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۲ نسبت مفاد تبصره ۵، با مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
۳ در ماده ۳،

۱-۳ در تبصره ۱، لزوم تأیید دبیرخانه شورای عالی انقلاب فرهنگی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۲-۳ در تبصره ۱، منظور از «همکاری مراکز مدیریت حوزه‌های علمیه» از جهت نوع و میزان همکاری، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳ تبصره ۲، از این جهت که آیا مراد از عبارت «سبک زندگی خانواده محور»، همان محتوای آموزشی مذکور در تبصره ۱ است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴ در ماده ۴، تکلیف شورای عالی انقلاب فرهنگی به بررسی شاخص‌های ارزیابی و اثربخشی عملیاتی دستگاه‌های مذکور، مغایر با اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
۵ در ماده ۵،

۱-۵ عبارت «بر اساس معیارهای مصوب شورای فرهنگ عمومی»، از جهت اینکه معیارهای مذکور به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی می‌رسد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۵ در تبصره، اطلاق حکم مذکور نسبت به مواردی که شورای عالی انقلاب فرهنگی تعیین تکلیف نکرده است، مغایر با اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
۶ در ماده ۶،

۱-۶ منظور از «اقلام مرتبط با عفاف و حجاب و ملزومات آن» به جهت روشن نبودن مصادیق آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۶ منظور از «کالای فرهنگی» و همچنین احکام و آثار مترتب بر آن که به اقسام موضوع این ماده تعمیم می‌یابد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۷ در ماده ۷، در بند ۱، حکم به تأیید نظام جامع مذکور توسط شورای عالی انقلاب فرهنگی، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۸- در ماده ۸،

۸-۱ منظور از عبارت «الگوهای فردگرایانه» در بند ۱ و عبارت «فردگرایی» در بند ۲، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۲ در بند ۵، حدود و دامنه «دعوت» و «همکاری» دارای ممنوعیت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۳ در بند ۵، در مورد اشخاص «دارای سبک زندگی مغایر با «فرهنگ عفاف و حجاب»» از این جهت که حدود ممنوعیت‌های مذکور شامل مواردی نظیر مناظرات و مباحثات و ... نیز می‌باشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۴ مفهوم «بی‌عفتی» مذکور در بند ۵ و سایر مواد این مصوبه، با توجه به عدم تعریف و روشن نبودن تفاوت مصادیق آن با عناوین مشابه مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۵ بندهای ۷ و ۹، به جهت روشن نبودن نسبت آن‌ها با مصوبه جلسه ۸۸۳ شورای عالی انقلاب فرهنگی در مورد «تعیین الزامات ساماندهی حوزه صوت و تصویر فراگیر»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۶ در بندهای ۸ و ۹، «سازمان تنظیم مقررات صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی (ساترا)» با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه سازمان مزبور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹- در ماده ۹، در بند ۱، از این جهت که در «همکاری مراکز مدیریت حوزه‌های علمیه» این اقدام با توافق قبلی مدیریت حوزه‌های علمیه است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰- مواد ۱۰، ۱۱ و ۱۲، از جهت نسبت با مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱- در ماده ۱۰،

۱۱-۱ در بند ۴، نسبت حکم مربوط به «استمرار صلاحیت‌های بدو گزینش در طول سنوات خدمتی» با وظایف هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۲ در بند ۵، حکم مذکور درخصوص «فعالیت‌های فرهنگی و تربیتی» از جهت اینکه آیا مقید به رعایت موازین اسلامی و دارا بودن کیفیت لازم، بوده یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۱_ بند ۵، اطلاق حکم مربوط به در اختیار قراردادن فضاهای مذکور نسبت به مواردی که موجب اختلال در برنامه‌های مدارس و یا تزامم با برنامه‌های مهم است یا در مواردی که خلاف تشخیص مصلحت مسئولین مربوط باشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۱۱_ بند ۵، اطلاق حکم مذکور نسبت به فضاهایی که شرعاً امکان در اختیار گذاشتن آن‌ها وجود ندارد مانند مدارس وقفی، مدارس اجاره‌ای، مدارس غیردولتی که در زمان تأسیس یا پس از آن شرط تبعیت از چنین الزامات قانونی را نپذیرفته‌اند و ...، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲_ در ماده ۱۱،

۱-۱۲_ در بند ۶، حکم به راه‌اندازی و گسترش دانشگاه‌های مذکور و ارائه خدمات یارانه‌ای به آن‌ها به جهت بار مالی آن، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۱۲_ در بند ۶، منظور از «سطح کیفی بالاتر»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳_ در ماده ۱۳، در بند ۳، حدود و دامنه «بازنگری در ادامه همکاری و حمایت قانونی» ذکر شده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴_ در ماده ۱۴،

۱-۱۴_ در بند ۲، مرجع دریافت گزارش‌های یادشده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۴_ در بند ۶، استفاده از واژه غیرفارسی «کمیته»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۱۴_ در بند ۷، حدود و دامنه «بازنگری» ذکر شده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۱۴_ در تبصره، اطلاق حکم مذکور مبنی بر لغو مجوز تشکل، در صورت عدم مشخص شدن جایگزین، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۱۵_ در ماده ۱۵،

۱-۱۵_ صدر ماده، از این جهت که در «همکاری مراکز مدیریت حوزه‌های علمیه» این اقدام با توافق قبلی مدیریت حوزه‌های علمیه است یا خیر و همچنین از این جهت که انجام امور مذکور در بندهای ماده برعهده مدیریت حوزه‌های علمیه است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۵_ نسبت احکام مذکور در این ماده، با مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

- ۳-۱۵_ در بندهای ۱ و ۶، منظور از «اصالت خانواده در برابر فرد و جامعه»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۴-۱۵_ احکام و الزامات مقرر شده در این ماده که فراتر از مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی است، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۶- در ماده ۱۶، استفاده از واژه غیرفارسی «پارک»، مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۷- در ماده ۱۸،
- ۱-۱۷_ در بند ۴، حدود و دامنه «بازنگری» ذکر شده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲-۱۷_ در تبصره بند ۴، اطلاق حکم مذکور مبنی بر لغو مجوز تشکل، در صورت عدم مشخص شدن جایگزین، مغایر با بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۳-۱۷_ در بند ۶، اطلاق عبارت «حتی الامکان» در مورد حکم به کارگیری مربیان همجنس با ورزشکاران، مغایر با شرع شناخته شد.
- ۱۸- در ماده ۱۹، در بند ۳، حکم مذکور به جهت کاهش درآمدهای عمومی، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۹- در ماده ۲۴، در بند ۱، منظور از عبارت «فردگرایی» ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۰- در ماده ۲۶، در بند ۲، عبارت «ادامه اشتغال کارکنان آنها بر اساس مقررات اسلامی» به جهت روشن نبودن منظور از آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۱- در ماده ۲۷، در بند ۲، عبارت «لباس‌های بومی ایرانی»، از جهت رعایت موازین اسلامی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۲- در ماده ۲۸،
- ۱-۲۲_ بند ۱، با توجه به بار مالی این بند، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲-۲۲_ در بند ۳، عبارت «سایر اشخاص مورد وثوق» از جهت ضوابط، شرایط و موضوع مورد استفاده از ایشان ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳-۲۲_ در بند ۴، ایجاد سامانه‌های لازم با توجه به بار مالی آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۳- در ماده ۲۹، در بند ۱، اطلاق رسیدگی خارج از نوبت به جرائم موضوع این قانون، نسبت به موارد اهم لازم‌الرعایه، خلاف شرع شناخته شد.

۲۴- در ماده ۳۱،

۲۴-۱- بند ۱، از این جهت که امور مذکور با رعایت قوانین و مقررات و همچنین مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۴-۲- بند ۱، از این جهت که همکاری مذکور با حوزه‌های علمیه با توافق قبلی خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۴-۳- بند ۲، از جهت شرایط و ضوابط صدور مجوز فعالیت گروه‌های مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۵- در ماده ۳۲، صدر ماده و تبصره، از این جهت که عبارت خارج از محیط کار و فضای مجازی، صرفاً به محیط‌های عمومی و .. اشاره دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۶- در ماده ۳۴، عبارت کلیه ضابطان «می‌توانند» امور مربوط را گزارش دهند، از این جهت که منظور اختیار ضابطان است یا الزام آن‌ها، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۷- در ماده ۳۶،

۲۷-۱- تبصره ۲، از این جهت که مقصود از مرتکب، متهم یا مجرم است و مرجع احراز مرتکب‌بودن اشخاص موضوع این تبصره کیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۷-۲- تبصره ۲، از این جهت که توقیف گذرنامه در چه ظرف و شرایطی انجام می‌شود و آیا شامل مواردی که ضرورت برای خروج از کشور وجود دارد می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۷-۳- اطلاق حکم مذکور در صدر تبصره ۲، از جهت اطلاقات مذکور در مواد ۴۰، ۴۷، ۴۸ و ۴۹ این قانون، خلاف شرع می‌باشد.

۲۷-۴- در تبصره ۲، منظور از «دادگاه صالح»، از این جهت که شامل مواردی که پرونده از لحاظ قانونی باید به دادسرا ارجاع گردد نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۷-۵- در تبصره ۳، با توجه به اینکه رفتارهای مذکور در این تبصره و صدر ماده، از جهت کمی و کیفی متنوع می‌باشند، از جهت رعایت تناسب مجازات صدر ماده بر همه مصادیق مذکور در تبصره ۳، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۲۷ تبصره ۳، از جهت عدم تعیین تکلیف مجازات نسبت به مواردی که صوت، فیلم و ... ارسال شده اما به دلایلی منتشر نشده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
۲۸- در ماده ۳۹،

۱-۲۸ در تبصره، منظور از این جهت که حکم به مسدودسازی صفحات مجازی و ... مستقلاً توسط کارگروه مذکور انجام می‌شود یا بر اساس حکم دادگاه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۲۸ ذیل تبصره، اطلاق تعیین واگذاری شرایط مهر و موم به آیین‌نامه مصوب قوه قضاییه نسبت به مواردی که ماهیت تقنینی دارد، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۹- در ماده ۴۰، اطلاق حکم به مجازات صاحب حرفه در موارد مذکور، نسبت به مواردی که صاحب حرفه با مرتکبین برخورد لازم را انجام داده است یا رفتارهای مذکور قابل انتساب به وی نباشد، مغایر شرع و بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
۳۰- در ماده ۴۱،

۱-۳۰ با توجه به تنوع و تعدد رفتارها و جرائم موضوع این ماده، تعیین مجازات یکسان بدون در نظر گرفتن تناسب مجازات با جرم ارتكابی، مغایر شرع و بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۳۰ عبارت «فعالیت‌های شغلی یا حرفه‌ای یا تبلیغاتی موضوع محرومیت»، از این جهت که کلیه فعالیت‌های شغلی و درآمدزایی فرد را در نظر دارد یا به فعالیت‌ها و مشاغل اصلی حوزه شهرت اجتماعی آن‌ها اشاره دارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳۰ لغو کلیه امتیازات، تخفیفات و معافیت‌های اعطائی موضوع مجازات این ماده، از جهت عدم تعیین حدود زمانی و موضوعی آن‌ها، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۳۰ تعیین بازه‌ی درصدی از کل دارایی‌ها به عنوان مجازات، به جهت دشواری شناسایی و تشخیص کل دارایی‌ها و در نتیجه اطلاع دادرسی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۵-۳۰ در تبصره‌های ۱، ۲ و ۳، عبارت «پیش از پایان مدت محرومیت» از این جهت که شامل پرونده‌های در حال رسیدگی می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۳۰ شمول احکام تبصره‌های این ماده از این جهت که قراردادهای و محصولات قبل از ارتكاب رفتارهای موضوع این قانون و محکومیت افراد را نیز دربر می‌گیرد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۷-۳۰_ ذیل تبصره ۲، از این جهت که اعلام صداوسیما و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، طریق انحصاری صدور قرار توقف توسط قوه قضاییه خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸-۳۰_ نسبت میان حکم مذکور در تبصره ۲، درخصوص اینکه در صورت انعقاد قرارداد با افراد مذکور پیش از پایان مدت محرومیت آنان، صرفاً در صورت عدم امکان اصلاح محتوای تولیدشده، از پخش محتوا جلوگیری خواهد شد با احکامی که در مواد دیگر از جمله ماده ۸ و تبصره‌های دیگر همین ماده، بر ممنوعیت قرارداد با این افراد تصریح کرده بود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳۱_ در ماده ۴۲،

۱-۳۱_ عبارت «سکوی کاربرمحور»، به جهت فقدان تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳۱_ «سازمان تنظیم مقررات صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی (ساترا)» با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه سازمان مزبور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳۱_ در تکلیف سکوها به حذف محتواهای مزبور، واژه «اهمال» به جهت روشن نبودن مفهوم آن و همچنین از این جهت که در مهلت تعیین شده نیز فوریت (انجام در اولین فرصت ممکن) وجود دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۳۱_ با توجه به تعیین مجازات به صورت بازه‌ی درصدی از سود حاصل از درآمد سالانه، مجازات در مواردی که سکوی مربوط فاقد سود باشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۳۱_ ذیل تبصره، از این جهت که اعلام صداوسیما و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، طریق انحصاری صدور قرار توقف توسط قوه قضاییه خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳۲_ در ماده ۴۳،

۱-۳۲_ ضوابط تعیین «لباس ممنوعه یا پیکره» توسط کارگروه ساماندهی مد و لباس، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳۲_ در تعیین ضوابط مربوط توسط شورای فرهنگ عمومی، از جهت اینکه ضوابط مذکور به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی نیز می‌رسد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳۳_ ماده ۴۴، از جهت عدم تعیین تکلیف در مواردی که موضوع رفتار ارتكابی در حکم هیأت و دادگاه، واحد بوده و دادگاه صالح اقدام به صدور حکم برائت کند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳۴_ در ماده ۴۷،

۱-۳۴_ عبارت «انظار یا اماکن عمومی یا معابر» از این جهت که شامل مواردی که محیط، اختصاصی بوده و در منظر نامحرم نیز نباشد، خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳۴_ منظور از واژه‌های «تنگ» در تبصره ۱ و «بدن‌نما» در تبصره‌های ۱ و ۲، از این جهت که حدود و کیفیت آن مشخص نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳۴_ در تبصره ۲، اطلاق بدپوششی نسبت به مواردی که مصداق اعانه بر اثم و تهییج و یا از مصادیق لباس شهرت نباشد، خلاف شرع شناخته شد.

۳۵_ در ماده ۴۸،

۱-۳۵_ منظور از عبارت «انظار یا اماکن عمومی یا معابر» از این جهت که شامل مواردی که محیط، اختصاصی بوده و در منظر نامحرم نیز نباشد، خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳۵_ نسبت میان مفهوم نیمه‌برهنگی در این ماده و مفهوم بدپوششی در ماده ۴۷، با توجه به مجازات‌های متفاوت آن‌ها ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۳۵_ اطلاق حکم مذکور در مورد نیمه‌برهنگی مردان، خلاف شرع شناخته شد.

۳۶_ در ماده ۴۹،

۱-۳۶_ ذکر عبارت‌های «چادر، مقنعه، روسری یا شال» در این ماده، از این جهت که حصری است یا موارد مشابه را نیز در بر می‌گیرد ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳۶_ در تبصره، اطلاق ممنوعیت ورود مردان به محیط‌های موضوع این تبصره، نسبت به موارد ضرورت، خلاف شرع شناخته شد.

۳۷- در ماده ۵۰، با توجه به روشن نبودن منظور از عبارت «مراسم عمومی یا اجتماعات» و حدود آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳۸- در ماده ۵۲،

۳۸-۱- صدر ماده، از جهت علت عدم ذکر برهنگی و نیمه برهنگی در مورد راننده یا راکب یا سرنشینان وسایل نقلیه موتوری، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳۸-۲- صدر ماده، از این جهت که آیا عبارت «وسایل نقلیه موتوری» شامل وسایل حمل و نقل عمومی بزرگ نظیر اتوبوس و ... نیز می گردد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳۸-۳- در تبصره ۴، «قطعی بودن رای صادر شده» از این جهت که آیا مانع شکایت در دیوان عدالت اداری است یا خیر، واجد ابهام است؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳۹- در ماده ۵۳، حکم مذکور نسبت به موارد عمومی، با توجه به بار مالی آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۴۰- در ماده ۵۴،

۴۰-۱- حکم این ماده از جهت شمول نسبت به مواردی که وجوه موجود در حساب، متعلق به شخص صاحب حساب نبوده است و همچنین نسبت به مخارج ضروری زندگی اشخاص، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۰-۲- با توجه به حکم تبصره های ۱ و ۲ این ماده، تکلیف این ماده علی الخصوص نسبت به موارد تکرار جرم و تجری مجرم در مواردی که به دلایلی مثل عدم وجود پول در حساب محکوم علیه یا عدم استفاده از حساب خود یا موارد دیگر، امکان وصول جزای نقدی وجود ندارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۰-۳- در تبصره ۲، عبارت «برخی از خدمات الکترونیکی بانکی»، به جهت روشن نبودن مصادیق آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۱- در ماده ۵۷، مقصود از «حرکات غیر متعارف» با توجه به عدم وجود تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۲- در ماده ۵۹، علت شمول این ماده نسبت به «تکرار جرم»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۳- در ماده ۶۰، نسبت تبصره این ماده با فرآیند پیش بینی شده در ماده ۲۸ قانون مجازات اسلامی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴۴_ در ماده ۶۲ ،

۴۴_۱_ با توجه به ایجاد هزینه‌های جدید برای بخش عمومی، بدون تعیین محل تأمین آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۴۴_۲_ اطلاق حکم نسبت به بخش خصوصی، خلاف شرع شناخته شد.

۴۴_۳_ در تبصره ۲، نسبت احکام مذکور در این تبصره با قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام، اظهارنظر خواهد شد.

۴۵_ در ماده ۶۳، با توجه به سایر احکام این لایحه از جمله احکام مندرج در ماده ۵۴، اطلاق احکام این ماده، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۴۶_ در ماده ۶۶، عموم همسان‌سازی احکام این لایحه در خصوص فضای مجازی، با توجه به تنوع احکام، قیود مختلف این لایحه نسبت به فضای غیرمجازی، عدم امکان اجرا و عدم تناسب بسیاری از این احکام با فضای مجازی، مغایر شرع و بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۴۷_ در ماده ۷۰، اطلاق تفویض تصویب موارد مندرج در این ماده به رئیس قوه قضائیه، با توجه به ماهیت تقنینی برخی از آن‌ها، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۴۸_ با توجه به احکام متعدد این مصوبه در مورد تکالیف گوناگون دستگاه‌ها و تنوع تخلف‌ها و رفتارهای مجرمانه و تکلیف در ایجاد سامانه‌ها و زیرساخت‌ها از این جهت که آیا در این مصوبه، اولویت‌ها و ترتیب و تدریج در اجرای احکام مذکور، مورد رعایت و توجه بوده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴۹_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۳۳۱۶-۹۹۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۳۰ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

تذکرات:

۱_ در ماده ۲، بعد از عبارت «سازوکار لازم» عبارت «برای اجرای این قانون» اضافه شود.

۲_ ماده ۳ ،

۱_۲_ با توجه به تکرار چندباره دستگاه‌های مشمول در این ماده، بازنویسی شود.

۲_۲_ عبارت «تعهد «زوجین به یکدیگر»» با توجه به مواد دیگر مصوبه مانند بند ۱ ماده ۱۱،

اصلاح شده و به صورت یکسان نوشته شود.

- ۲-۳ در تبصره ۱، عبارت «مراکز مدیریت حوزه‌های علمیه» به عبارت «مرکز مدیریت حوزه‌های علمیه» اصلاح گردد.
- ۳ در ماده ۵، حکم به ابلاغ مصوبات مذکور، به بعد از حکم مربوط به تصویب توسط کمیسیون متشکل از وزرای یادشده انتقال یابد.
- ۴ در بند ۲ ماده ۷، عبارت «ممنوعیت صدور» به عبارت «عدم صدور» اصلاح گردد.
- ۵ در ماده ۸،
- ۵-۱ در بند ۲، واژه «هرزه‌گی» به صورت «هرزگی» ویرایش شود.
- ۵-۲ در بند ۵، عبارت «ممنوعیت دعوت» به عبارت «عدم دعوت» اصلاح شود.
- ۵-۳ در بند ۱۱، عبارت «فیلم‌های و مجموعه‌های» به عبارت «فیلم‌ها و مجموعه‌های» اصلاح گردد.
- ۶ در ماده ۹، عبارت «مکلف به وظایف» به عبارت «مکلف به انجام وظایف» اصلاح شود.
- ۷ در ماده ۱۵،
- ۷-۱ صدر ماده، عبارت «مراکز مدیریت» به عبارت «مرکز مدیریت» اصلاح شود.
- ۷-۲ در بند ۸ ماده ۱۵، عبارت «با رعایت مبانی و موازین اسلامی» اضافه شود.
- ۸ در ماده ۱۹، عنوان «وزارت امور اقتصادی و دارایی» به صورت صحیح نوشته شود.
- ۹ در بند ۱ ماده ۲۲، عبارت «مصوبات مجلس شورای اسلامی» به عبارت «قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی» اصلاح شود.
- ۱۰ بند ۶ ماده ۲۹، با اصلاح و ویرایشی به صورت اثباتی نوشته شود.
- ۱۱ در ماده ۳۴،
- ۱۱-۱ عبارت «کلیه ضابطان» به عبارت «ضابطان این قانون» اصلاح شود.
- ۱۱-۲ عبارت «در محیط‌های عمومی» بعد از واژه «بدپوششی» اضافه شود.
- ۱۲ در ماده ۳۵، عبارت «ارتکاب جرائم صاحبان حرف» به عبارت «ارتکاب جرائم موضوع این قانون توسط صاحبان حرف» اصلاح شود.
- ۱۳ در تبصره ۳ ماده ۳۶، با توجه به اینکه صوت، فیلم و عکس موضوع موارد صدر ماده مدنظر است، بعد از عبارت «ارسال صوت، فیلم و عکس»، عبارت «در موارد موضوع این ماده» اضافه گردد.
- ۱۴ در ماده ۳۹ و مواد متعدد دیگری از مصوبه، عبارت «ممنوعیت از» به واژه «ممنوعیت» اصلاح گردد.
- ۱۵ عبارت پردازی ماده ۴۹، از لحاظ نگارشی نیازمند بازنویسی است.
- ۱۶ در تبصره ماده ۵۶، واژه «تسمخر» به «تسمخر» اصلاح گردد.
- ۱۷ در ماده ۵۷، عبارت‌های «با احترام» و «دعوا» اصلاح گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۳۳۱۶ - ۹۹۰۰

تاریخ ۳۰/۷/۱۴۰۲

پوست خار...

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ مقررات مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات مورخ ۷/۲۵ و ۱۴۰۲/۷/۳۰) در مورد "لایحه حمایت از خانواده از طریق فرهنگ عفاف و حجاب" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- بند ۳ ماده ۱۳ مصوبه به دلیل ابهام در مورد دامنه شمول حکم مندرج در آن، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ماده ۳۲ مصوبه از حیث ابهام در مصادیق ادله قابل قبول برای اثبات حکم مذکور در آن و نیز میزان اختیارات مسئولان اجرای آن، و همچنین تبصره این ماده از جهت ابهام در اطلاق آن که شامل اماکن خصوصی نیز می شود، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ماده ۴۱ مصوبه از حیث مشخص نبودن طریقه آگاهی دست اندرکاران از پرونده های اشخاص، غیر قابل اجرا و مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. و نیز تبصره ۲ این ماده، از حیث ابهام در تعیین دامنه ممنوعیت پخش، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ماده ۴۷ از حیث ابهام در اطلاق واژه «اماکن عمومی»، و تبصره ۲ این ماده از حیث ابهام در تعیین حدود پوشش مردان مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ماده ۵۸ به جهت ابهام در مفهوم «حرکات غیر متعارف» مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت های مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیات عالی نظارت

لزطوف

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۱۰/۳۹:۱۳
تاریخ ثبت:	۱۴۰۲/۷/۳۰
ساعت ورود:	کد پرونده:

«باسمه تعالی»

**موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «لایحه یک فوریتی حمایت از خانواده از
طریق ترویج فرهنگ عفاف و حجاب» با سیاست‌های کلی نظام**

هیأت عالی نظارت

سی‌ام مهر ماه ۱۴۰۲

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع معایرت	توضیح معایرت
۱	<p>ماده ۱۳- معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان ریاست جمهوری، به منظور تحقق اهداف این قانون، مکلف به وظایف زیر است:</p> <p>۳- بازنگری در ادامه همکاری و حمایت قانونی از شرکت‌های دانش‌بنیان، پارک‌های علم و فناوری، مراکز رشد، کارخانه‌های نوآوری، خانه‌های خلاق و سایر مراکز تحت نظر معاونت که به هر نحو پژوهشی، بی‌عفتی، بی‌حجابی، بدبوشی را ترویج یا تبلیغ نموده یا مدیران، کارکنان و پژوهشگران آنها مرتکب رفتارهای مذکور می‌شوند؛</p>	<p>سیاست کلی موضوع معایرت</p> <p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>بند ۲ ماده ۱۳ از این حیث که آیا ترویج بی‌حجابی توسط هر یک از کارمندان یا پژوهشگران، ولو در خارج از حوزه شغلی ایشان، می‌تواند منجر به قطع همکاری و حمایت‌های قانونی شود یا اینکه این گونه اقدامات باید در محیط کار باشد تا مشمول این ضمانت اجرا گردد، ابهام دارد و در نتیجه معایرت جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>ذیل ماده ۳۲ مصوبه اولاً از این حیث که آیا منابع اطلاع از وقوع جرایم و تخلفات مورد اشاره، منحصر «گزارش مستند مردمی، مراجع نظارتی و ضابطان» است یا غیر آنها را نیز شامل می‌شود و ثانیاً از حیث الزام مسئولان ذی‌ربط به تبعیت از مفاد گزارش‌ها، یا امکان بررسی‌های تکمیلی توسط ایشان، ابهام دارد. این وضعیت، ماده مذکور را در معایرت با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری قرار می‌دهد.</p> <p>اطلاق تبصره ماده از آن حیث که التزام عملی به عفاف و حجاب را در محیط کار و خارج از آن شرط صدور و تمدید پروانه دانشپه است و شامل منزل و اماکن خصوصی نیز می‌شود با ابهام مواجه است و لذا معایرت جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>
۲	<p>مراجع نظارتی و ضابطان اقدام نمایند.</p> <p>تبصره- التزام عملی به عفاف و حجاب در محیط کار و خارج از آن و فضای مجازی شرط صدور و تمدید پروانه فعالیت برای اعضای مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار خدمات عمومی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰/۸/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی است.</p>	<p>سیاست کلی موضوع معایرت</p> <p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>حکم تبصره‌های ۱، ۲، ۳ و ۴ ماده ۴۱ از این حیث که، طریق آگاهی دست‌اندرکاران (صدا و سیما، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، مطبوعات، خبرگزاری‌ها و ...) از پرونده‌های در جریان و نیز محکومیت‌های قبلی اشخاص، مشخص نشده است. قابل اجرا نیست و معایرت جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.</p> <p>همچنین حکم تبصره ۲ ماده ۴۱ از این حیث که مشخص نگردیده ممنوعیت پخش درخصوص محتوای صوت و تصویر فراگیر که مرتکب جرم قبل از ارتکاب جرم در تولید آنها ایفای نقش کرده است، اعمال می‌شود یا خیر، ابهام دارد و معایرت جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>
۳	<p>ماده ۴۱- هر گاه شخصی که دارای شهرت یا تأثیرگذاری اجتماعی است، در فضای مجازی یا غیرمجازی مرتکب هر یک از جرائم موضوع مواد (۳۶)، (۳۸)، (۳۹)، (۴۰)، (۴۳)، (۴۴)، (۴۷)، (۴۸)، (۵۰) و (۵۶) این قانون و تبصره‌های آنها شود، علاوه بر محکومیت به مجازات مقرر در مورد جرم ارتکابی، به حداکثر جزای نقدی درجه دو یا یک (۸۱) تا پنج‌صد (۸۵) از کل دارایی (به جز مستثنیات دین) هر کدام بیشتر باشد و ... محکوم می‌شود.</p> <p>تبصره ۱- صداوسیما نمی‌تواند اشخاصی را که به دلیل ارتکاب جرائم موضوع این ماده پرونده آنها در محاکم در حال رسیدگی است یا محکوم شده‌اند، تا پایان مدت محرومیت، به برنامه‌های تلویزیونی دعوت کرده یا با آنها به‌صورت مستقیم یا غیرمستقیم قرارداد منعقد کند.</p>	<p>سیاست کلی موضوع معایرت</p> <p>جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p>	<p>حکم تبصره‌های ۱، ۲، ۳ و ۴ ماده ۴۱ از این حیث که، طریق آگاهی دست‌اندرکاران (صدا و سیما، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، مطبوعات، خبرگزاری‌ها و ...) از پرونده‌های در جریان و نیز محکومیت‌های قبلی اشخاص، مشخص نشده است. قابل اجرا نیست و معایرت جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.</p> <p>همچنین حکم تبصره ۲ ماده ۴۱ از این حیث که مشخص نگردیده ممنوعیت پخش درخصوص محتوای صوت و تصویر فراگیر که مرتکب جرم قبل از ارتکاب جرم در تولید آنها ایفای نقش کرده است، اعمال می‌شود یا خیر، ابهام دارد و معایرت جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>

<p>تبره ۲- صدا و سیما و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی حسب مورد موظفند از پخش و تولید محتوای صوت و تصویری که در تولید آنها با اشخاصی که به دلیل جرائم مرتکب این ماده پرونده آنها در محاکم در حال رسیدگی است یا محکوم شده‌اند و با ایشان پیش از پایان مدت محرومیت، قرارداد منعقد شده است، در صدا و سیما و شبکه نمایش خانگی و مشابه آنها جلوگیری نمایند، مشروط به اینکه محتوا قابل اصلاح نباشد. قوه قضائیه حسب مورد با اعلام صدا و سیما یا وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در صورتی که محصولات قابل اصلاح نباشد، قرار توقف پخش را حداکثر ظرف چهار و هشت ساعت صادر می‌کند.</p> <p>تبره ۳- مطبوعات، خبرگزاری‌ها، پایگاه‌های خبری و سایر رسانه‌هایی که دارای مجوز از مراجع رسمی هستند نمی‌توانند اشخاصی را که به دلیل ارتکاب هر یک از جرائم مذکور در این ماده پرونده آنها در محاکم در حال رسیدگی است یا محکوم شده‌اند، تا پایان مدت محرومیت، به برنامه‌ها یا نشست‌ها دعوت کرده یا مصاحبه، سخنرانی، مقاله یا فعالیت تبلیغاتی مربوط به آنها یا مرتبط با آنها را پخش یا منتشر نمایند یا با آنان قرارداد منعقد کنند. در صورت تخلف از این حکم، به حداکثر جزای نقدی درجه دو یا سه (۳) تا پنج درصد (۵) سود سالانه ناشی از فعالیت هر کدام بیشتر باشد، محکوم می‌شوند.</p>		
<p>ماده ۴۷- هر کس در انتظار یا امکان عمومی یا معاینه مرتکب بدپوشی شود، در مرتبه اول به حداکثر جزای نقدی درجه ۶ و در مراتب بعدی، به جزای نقدی مرتبه ۵ محکوم می‌شود. در صورت تکرار بیش از چهار بار، مرتکب به مجازات تکرار جرم موضوع ماده ۳۷ این قانون محکوم می‌گردد.</p> <p>تبره ۱- بدپوشی در مورد زنان عبارت است از پوشیدن لباس بدن نما یا تنگ یا لباسی که قسمتی از بدن پایین تر از گردن یا بالاتر از میچ یا بالاتر از ساعد دست‌ها دیده شود.</p> <p>تبره ۲- بدپوشی در مورد مردان عبارت است از پوشیدن لباس بدن نما یا لباسی که قسمتی از بدن پایین تر از سینه یا بالاتر از ساق یا یا سرشانه دیده شود.</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایحه و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>در ماده ۴۷، اطلاق «امکان عمومی» از حیث عدم تنگنای امکان ورزشی اختصاصی و یا محیط کار اختصاصی زنان یا مردان با سایر امکان عمومی، ابهام دارد و معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>همچنین حکم تبره ۲ ماده ۴۷ درباره حدود پوشش مردان ابهام دارد و معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>
<p>ماده ۵۸- هر کس در مقابل امر به معروف و نهی از منکر شرعی و قانونی در مورد عفاف و حجاب، حرکات غیرمتعارف انجام داده یا توهین یا پرخاش کند، به جزای نقدی درجه پنج محکوم می‌گردد.</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایحه و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>عبارت «حرکات غیرمتعارف» در ماده ۵۸ مبهم و از این حیث معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>