

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۸۹۱/۴۱۶۱۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۲۴ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۸۱۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۱؛

طرح توقف اجرای ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی

کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ بیست و دوم مرداد ماه یکهزار و چهارصد و دو به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۶۰۵۹-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام
رئیس

شماره ۹۵۵۵۷۶۶۵۹۹

تاریخ ۱۴۰۲/۱۶/۰۸

پوست

حضرت آیتا... جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه شماره ۶۵۶۱۲-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۴/۲۴ و در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۶/۷) در مورد "طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵" مصوب ۱۴۰۲/۵/۲۴ مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- مغایرت‌های مذکور در خصوص مصوبه مجلس شورای اسلامی کماکان به قوت خود باقی است.
- جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۵/ ۳۸۲۲۵

تاریخ ثبت: ۴۰۲/۱۶/۱۱

کد پرونده:

ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص «طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵» با سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

هفتم شهریور ماه ۱۴۰۲

مقاله واحد (۱۴۰۲/۴/۴)	سیاست کلی موضوع معافیت	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۵/۲۴)	بقا یا رفع معافیت
<p>ماده ۵ قانون «ج» و بند «الف» و تبصره‌های آن و بندهای «ج»، «ز» و «ح» ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۳۰۱/۱۱/۱۵ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>الف- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه‌شده از مآخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شامل مستقیمه و بیست و دو نیم درصد (۲۲٫۵٪) درصد مجموع عوارض صدور پروانه ایجاد یا توسعه، احداث و یا افزایش تراکم ساختمان و تخریب و نوسازی بنا و تعمیرات اساسی شامل زیربنا، مراد بر تراکم پایه مالی، افزایش ارزش قانونی ناشی از طرح‌های توسعه‌ای شهری و تغییر کاربری به تجاری به عنوان سهم مالک، این کارگران را بیمه نماید.</p> <p>در صورت عدم تأمین منابع لازم جهت گسترش پوشش بیمه‌ای کارگران، افزایش مجموع عوارض تا سی درصد (۳۰٪) و به صورت سالانه حداکثر در سقف دو و نیم درصد (۲٫۵٪) با تصویب هیات وزیران پلانج است.</p> <p>تبصره ۱- برای ساخت و ساز در داخل محدوده روستاها یا مجوز دهیاری‌ها، سهم مالک ۱۰ درصد (۱۰٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- برای ساخت و ساز در خارج از محدوده روستاها (محدوده عمل به‌شداری‌ها) و در داخل مجتمع‌ها و شهرک‌های کشاورزی، مناطق آزاد تجاری - صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، واحی و شهرک‌های صنعتی و مناطق نمونه گردشگری، با مجوز سازمان‌های متولی سهم مالک پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p>	<p>سیاست کلی موضوع معافیت</p> <p>سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</p> <p>۳- پایبندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و عدم تحمیل طرح‌های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تأمین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امانت‌داری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم،</p> <p>۴- اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی در جهت تأمین عدالت و یکسان‌سازی قواعد و مقررات بیمه‌ای و جلوگیری از ایجاد و انباشت بدهی‌های دولت و رعایت قواعد بیمه‌ای و تأمین بار مالی تضمین شده و بین نسلی.</p> <p>۶- بسط و تأمین عدالت اجتماعی، کاهش فاصله طبقاتی با هدفمندسازی یارانه‌ها،</p>	<p>اولاً محاسبه حق بیمه سهم مالک بر مبنای ده (۱۰) تا بیست و دو نیم (۲۲/۵) درصد عوارض صدور پروانه با توجه به عدم کفایت منابع حاصل از آن، منجر به افزایش کسری در حساب‌های سازمان تأمین اجتماعی در زمینه بیمه کارگران ساختمانی خواهد شد و در نتیجه معافیت بندهای ۳ و ۴ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p> <p>ثانیاً عدم کفایت منابع سازمان تأمین اجتماعی در سنوات گذشته منجر به ایجاد رویه‌ای مبنی بر سهمیه‌بندی کارگران ساختمانی و عدم پوشش کامل تمامی ذیحقان گردیده بود. ایجاد مضیقۀ دوباره در زمینه تأمین منابع لازم برای بیمه تمام کارگران، منجر به احیای این رویه ناصواب و استمرار تبعیض میان کارگران این بخش خواهد شد که این امر نیز با ذیل بند ۶ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی معافیت دارد.</p> <p>ثالثاً با توجه به اینکه زمان اندکی از تصویب قانون فعلی (مصوب ۱۴۰۱/۱۱/۱۵) گذشته است، تغییر آن</p>	<p>مقاله باقی است.</p>
<p>ماده ۵ قانون «ج» و بند «الف» و تبصره‌های آن و بندهای «ج»، «ز» و «ح» ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۳۰۱/۱۱/۱۵ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>الف- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه‌شده از مآخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شامل مستقیمه و بیست و دو نیم درصد (۲۲٫۵٪) درصد مجموع عوارض صدور پروانه ایجاد یا توسعه، احداث و یا افزایش تراکم ساختمان و تخریب و نوسازی بنا و تعمیرات اساسی شامل زیربنا، مراد بر تراکم پایه مالی، افزایش ارزش قانونی ناشی از طرح‌های توسعه‌ای شهری و تغییر کاربری به تجاری به عنوان سهم مالک، این کارگران را بیمه نماید.</p> <p>در صورت عدم تأمین منابع لازم جهت گسترش پوشش بیمه‌ای کارگران، افزایش مجموع عوارض تا سی درصد (۳۰٪) و به صورت سالانه حداکثر در سقف دو و نیم درصد (۲٫۵٪) با تصویب هیات وزیران پلانج است.</p> <p>تبصره ۱- برای ساخت و ساز در داخل محدوده روستاها یا مجوز دهیاری‌ها، سهم مالک ۱۰ درصد (۱۰٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- برای ساخت و ساز در خارج از محدوده روستاها (محدوده عمل به‌شداری‌ها) و در داخل مجتمع‌ها و شهرک‌های کشاورزی، مناطق آزاد تجاری - صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، واحی و شهرک‌های صنعتی و مناطق نمونه گردشگری، با مجوز سازمان‌های متولی سهم مالک پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p>	<p>ماده واحد (۱۴۰۲/۴/۴)</p>		

	<p>خصوصاً با توجه به اینکه مربوط به حوزه بیمه و تأمین اجتماعی و در نتیجه نیازمند محاسبات و برنامه‌ریزی بلندمدت است، معایر جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>
<p>تیمبره ۳- ساخت و سازها مساجد، حسینیه‌ها، خانه‌های عالم و ابنیه مربوط به ارتقای سرنانه خدمات عمومی - آموزشی، بهداشتی، درمانی، ورزشی و فرهنگی که صدرصد (۱۰۰٪) هزینه ساخت آن توسط خیرین تأمین شده و حق بهره‌برداری دائم آن مطابق آیین‌نامه اجرایی که طرف مدت شش ماه به تصویب هیات وزیران خواهد رسید، در اختیار دستگاه‌های متولی ارائه خدمات عمومی قرار می‌گیرد، از پرداخت حق بیمه موضوع این قانون معاف است.</p> <p>تیمبره ۴- افراد ناتوان مالی تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور که شخصاً متقاضی پروانه ساختمانی و ساخت و ساز موضوع این قانون هستند برای یک بار ایجاد یا توسعه زیربنای تا سقف یکصد (۱۰۰) متر مربع از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما معاف می‌باشند.</p> <p>تیمبره ۵- طرح (پروژه‌های ملی حمایتی ساخت مسکن، معرفی شده توسط وزارت راه و شهرسازی به منظور تأمین مسکن متقاضیان واجد شرایط در تمامی مناطق شهری کشور، مشمول پرداخت حق بیمه پانزده درصد (۱۵٪) مجموع <u>عوارض صدور پروانه می‌باشند.</u></p> <p>تیمبره ۶- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با هماهنگی وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، کشور و راه و شهرسازی از محل منابع حق بیمه سهم کارفرمایی، با ایجاد زیرساخت‌های مناسب و همچنین بهره‌مندی از سامانه رفاه ایرانیان و سایر سامانه‌های مرتبط، نسبت به شناسایی دقیق کارگران شاغل در امر ساختمان در دوره اشتغال اقدام نماید.</p> <p>ج- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است ضمن ایجاد حساب واحد برای کلیه عملیات مالی موضوع این قانون، وجوه حاصل از درآمدهای تحقق‌یافته و سرمایه‌گذاری انجام شده و سود</p>	<p>دسترسی احاد جامعه به خدمات تأمین اجتماعی، توانمندسازی، کارآفرینی و رفع تبعیض‌های ناروا در بهره‌مندی از منابع عمومی.</p> <p>جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی، با تأکید بر:</p> <p>... - ثبات و نگاه بلندمدت و ملی.</p>

		<p>حاصل از سرمایه‌گذاری را صرفاً‌گذاری را صرفاً برای بیمه نمودن کارگران ساختمانی مصرف و گزارش عملکرد درآمد و هزینه و خسارت پرداختی به افراد تحت شمول را به تفکیک، هر سه ماه یکبار به کمیسیون‌های اجتماعی و عمران مجلس ارائه نماید.</p> <p>ز- در مورد آن دسته از کارهای ساختمانی که در اجرای بند (۲) ماده (۲) این قانون، پرداختی سهم سازمان تامین اجتماعی بابت صدور پروانه ساختمانی در محاسبه حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران ساختمانی پیمانکار لحاظ می‌شود، سازمان تامین اجتماعی مکلف است حق بیمه سهم کارفرمایی را در فهرست حقوق و مزد ماهانه کارگران ساختمانی شافل تا سقف مبلغ مذکور منظور نموده و مقاصد حساب مربوط را مطابق مواد (۳۸) و (۴۱) قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ صادر نماید.</p> <p>ح- سازمان تامین اجتماعی موظف است حداکثر سه ماه پس از لازم الاجرا شدن قانون، معادل و متناسب با افزایش درآمدهای این قانون، کارگران ساختمانی متقاضی را پس از بررسی، مدارک و احراز اشتغال به عنوان کارگر ساختمانی تحت پوشش بیمه‌ای قرار دهد.</p>	
--	--	--	--