

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۳۵/۶۳۱۵۸ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۶ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۴۴۵۶ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۸

لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

(بخش اول)

«سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف»

مصوب جلسه مورخ بیست و دوم آذرماه یکهزار و چهارصد و سه مجلس شورای اسلامی در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

۱- در تبصره ۱،

۱-۱- در بند (ت)، اطلاق عدم شمول مالیات موضوع این بند، نسبت به شرکت های دولتی، مغایر بند ۹ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۱-۲- در بندهای (ت) و (ح)، اطلاق محصور کردن اعتراض اشخاص به تبصره (۱) ماده (۲۱۶) قانون مالیات های مستقیم در مواردی که جهات دیگری برای اعتراض وجود دارد، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی و از حیث محدودیت دادخواهی به مراجع قضایی، خلاف شرح شناخته شد.

۱-۳- بند (ح)، از این جهت که مبنای محاسبه ارزش زمین ها و واحدهای مسکونی مذکور چیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۴- در جزء ۲ بند (ذ)، از این جهت که فهرست ماشین آلات و تجهیزات تولیدی و قطعات و مواد اولیه و واسطه ای تولید، به تصویب چه مرجعی خواهد رسید، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۵- در بند (ژ)، مقصود از عبارت «نرخ استرداد به میزان نرخ مرحله قبل از زنجیره تولید» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۶- در بند (ش)، مقصود از عبارت «وجه التزام» در این حکم روشن نیست و ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۷- در بند (ض)، از این حیث که حکم مذکور در این بند در مورد افزایش سرمایه بانکها، شامل بانک های غیردولتی نیز می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۸ در بند (ق)، تفویض تعیین حقوق گمرکی واردات کالاهای مذکور در سایر رویه‌ها به دولت، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۹ در بند (ک)، از این حیث که طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مذکور با رعایت سایر قوانین (از جمله ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)) است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۱۰ در بند الحاقی ۱، نسبت صدر و ذیل حکم، از این حیث که «خیرین بیمارستان‌ساز» نیز مجاز به واردات خودرو آمبولانس شده‌اند، اما در ذیل این بند صرفاً به استفاده «سازمان و نهاد واردکننده» اشاره شده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱-۱۱ در بند الحاقی ۲، با توجه به اینکه جدول شماره (۱-۱۶) بند (الف) ماده (۷۷) قانون برنامه هفتم پیشرفت، شامل دستگاه‌های مختلفی که در این بند ذکر شده نمی‌شود و همه‌ی موضوعات مذکور در این بند را نیز پوشش نمی‌دهد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲- در تبصره ۲،

۲-۱ در این تبصره و سایر موارد، انتشار اوراق مذکور از جهت عدم تقید به رعایت موازین شرع و قوانین، خلاف شرع شناخته شد.

۲-۲ در بند (ب)، فاقد اعتبار و ارزش بودن، قابل معامله نبودن و مستند طلب یا دین قرار نگرفتن اوراق مذکور در این بند در سال ۱۴۰۵، از این جهت که مقصود آن است که در هر صورت حقوق دارنده اوراق زائل خواهد شد یا خیر، ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۳ در بند (ج)، اطلاق تسهیلات موضوع این بند نسبت به مواردی که موازین شرعی رعایت نمی‌شود، خلاف شرع شناخته شد.

۲-۴ در جزء ۳ بند (ح)، اطلاق منوط نمودن پذیرش بدهی‌های قطعی برعهده دولت به ارائه شناسه تعهدات دولت اخذشده از سازمان برنامه و بودجه کشور، نسبت به مواردی که بدهی بر عهده دولت، مستقر بوده اما به دلایلی شناسه نداشته باشد و همچنین اطلاق آن نسبت به پرداخت‌هایی که قانوناً یا شرعاً تعهد دولت است، خلاف شرع و مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۲-۵ اطلاق حکم مذکور در جزء ۳ بند (ح)، نسبت به مواردی که احیاناً به دلیل موجهی یا به خاطر امتناع دولت، شناسه تعهدات مورد بحث، صادر نشده باشد، محروم کردن شخص از مراجعه به دادگاه صالح، خلاف موازین شرع و مغایر اصل ۳۴ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۶ در بند (خ)، استفاده از واژه‌های غیرفارسی «ارتز» و «پروتز»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۷ در بند (خ)، حکم مسئولیت تنظیم بازار توسط دستگاه‌های اجرایی گیرنده ارز ترجیحی، از جهت مشخص نبودن دامنه مسئولیت این دستگاه‌ها و تداخل با وظایف سایر دستگاه‌های مسئول، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۸ در بند (ر)، نسبت حکم این بند با قوانینی که نحوه تعیین نرخ سود اوراق را تعیین کرده‌اند (از جمله جزء (۲) بند (ب) ماده (۱۰) قانون برنامه هفتم پیشرفت)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۹ در بند (ر)، عبارت «نرخ سود مؤثر» به دلیل عدم وجود تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۰ در بند (ر)، معیار و ضابطه تعیین «نرخ سود اسمی و مؤثر اوراق» و «نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی» توسط کارگروه موضوع این بند (به غیر از مواردی که در قوانین ضابطه دارد)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۱ بند (س)، با توجه به شمول نسبت به قراردادهای سابق که وجه التزام در آن‌ها پیش‌بینی نشده است یا به نرخ دیگری تعیین شده است، یا زمان اعمال وجه التزام به نحو دیگری تعیین شده است، خلاف شرع شناخته شد.

۲-۱۲ در بند (س)، نسبت محتوای آیین‌نامه اجرایی این بند درباره نحوه شناسایی سود شرکت‌های مذکور با توجه به عدم ارتباط ظاهری با حکم فوق، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۳ در بند (ش)، منابع حاصل از اجرای این بند، از جهت لحاظ در سقف بودجه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۴ در بند (ش)، عبارت «معادل تا ده درصد (۱۰٪)» از جهت ضابطه و مرجع تعیین میزان ثمن نقدی به مقدار کمتر از ده درصد (۱۰٪)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۵ در بند (ش)، اطلاق حکم به واریز منابع حاصل از فروش اموال شرکت‌های دولتی به حساب منابع عمومی، در صورتی که چنین اجازه‌ای در اساسنامه آن‌ها داده نشده باشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۶ در جزء ۱ بند (ص)، استفاده از واژه غیرفارسی «بورس»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

- ۱۷-۲ در بند (ض)، عبارت «ردیف مربوط» از این جهت که ردیف ناظر بر اوراق (فروش، تحویل و واگذاری انواع اوراق مالی اسلامی) در جدول شماره (۵) لایحه منظور است یا اینکه برای پرداخت حکم این بند ردیف مستقلی در نظر گرفته می شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۸-۲ در بند (ط)، از این حیث که آیا منابع مذکور در این بند، در سقف بودجه لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۹-۲ در جزء ۲ بند (ط)، از این حیث که مبلغ مذکور در این جزء، در سقف اوراق پیش بینی شده در جداول کلان بودجه، محاسبه می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۰-۲ در جزء ۵ بند (ط)، از این حیث که واگذاری های موضوع این جزء در سقف واگذاری اموال و دارایی های دولت و سهام و سهم الشرکه دولت پیش بینی شده در جداول کلان بودجه است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۱-۲ در بند (غ)، حکم مذکور از این جهت که با رعایت گردش خزانه انجام می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲۲-۲ در بند الحاقی ۱، از این جهت که مبلغ مذکور در این بند در سقف بودجه لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳- در تبصره ۳،
- ۳-۱ در جزء ۱-۱- بند (الف)، میزان سهم دولت از منابع حاصل از صادرات فرآورده های نفتی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳-۲ در جزء ۱-۲- بند (الف)، منابع نفت تحویلی به نیروهای مسلح از جهت لحاظ در سقف بودجه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳-۳ در جزء ۱-۲- بند (الف)، عدم ذکر سهم صندوق توسعه ملی از نفت تحویلی به نیروهای مسلح به دلیل مغایرت با اساسنامه صندوق، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
- ۳-۴ در جزء ۱-۲- بند (الف)، با توجه به قطعی بودن سهم سایر ذی نفعان مذکور، تعیین سهم علی الحساب برای شرکت های ملی نفت و گاز، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳-۵ در جزء ۱-۲- بند (الف)، منظور از «طرح های خاص» و رعایت سقف بودجه و سهم صندوق توسعه ملی در آنها ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳-۶ در جزء ۲-۲- بند (الف)، عبارت «این میادین» از این جهت که به کلیه «میادین نفتی و گازی کشور» اشاره دارد یا صرفاً سه میدان مذکور در این جزء مدنظر بوده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۷ در جزء ۳ بند (الف)، با توجه به اینکه استجازه‌ی از مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) درخصوص استفاده از منابع صندوق توسعه ملی ناظر به فرآورده‌های نفتی نبوده است، اختصاص (۲۸) واحد درصد سهم صندوق توسعه ملی از فرآورده‌های نفتی به دولت، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۸ صدر و ذیل جزء ۳ بند (الف)، از حیث میزان سهم صندوق از منابع حاصل از صادرات فرآورده‌های نفتی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۹ در جزء ۳ بند (الف)، پرداخت سهم صندوق توسعه ملی به صورت حواله نفتی به دلیل مغایرت با اساسنامه صندوق، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۱۰ در جزء ۳ بند (الف)، پرداخت سهم بیست درصدی (۲۰٪) صندوق توسعه ملی در موارد تهاتر، به دلیل مغایرت با اساسنامه صندوق توسعه ملی، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۱۱ در جزء ۱-۴- بند (الف)، نسبت به مواردی که واریز مستقیم به حساب‌های ارزی معرفی شده ممکن نباشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۲ در جزء ۱-۴- بند (الف)، در عبارت «در موارد تهاتر، مبنای تسعیر و تسهیم، کالای نهایی صادراتی است.» منظور از کالای نهایی که مبنای تسعیر و تسهیم است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۳ در جزء ۱-۴- بند (الف)، تکلیف شرکت ملی نفت ایران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به ارائه‌ی اطلاعات مذکور در این بند به خزانه‌داری کل کشور، سازمان برنامه و بودجه کشور و کمیسیون‌های اقتصادی، انرژی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی از این جهت که با رعایت ملاحظات امنیتی خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۴ در جزء ۲-۴- بند (الف)، نسبت به مواردی که واریز مستقیم به حساب‌های ارزی معرفی شده ممکن نباشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۵ در بند (ب)، منابع هدفمندسازی یارانه‌ها از جهت لحاظ در سقف بودجه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۶-۳ در جزء ۱ بند (ب)، با توجه به اینکه تمام منابع حاصل از فروش، صادرات و تهاتر یا معاوضه فرآورده‌های نفتی به عنوان منابع هدفمندی یارانه‌ها در نظر گرفته شده است، نسبت این حکم با جزء ۳ این بند در خصوص تعیین سهم صندوق توسعه ملی از صادرات فرآورده‌های نفتی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۷-۳ جزء ۴-۱ بند (ب)، نسبت به مواردی که عدم پرداخت، به دلیل عذر موجه یا عدم تقصیر است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۸-۳ در جزء ۱ بند (ت)، مقصود از «راهکارهای بهینه‌سازی و کاهش مصرف فرآورده‌های نفتی» و لحاظ آن در بودجه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۹-۳ در بند (ث)، استفاده از واژه‌های غیرفارسی «سی.ان.جی» و «ال.پی.جی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۰-۳ در بند (ج)، مقصود از بدهی شرکت‌های پالایشی به سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها، بدهی وضعی است یا تکلیفی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۱-۳ در بند (چ)، افزایش بدهی مذکور در این بند از این جهت که به عنوان سود محسوب می‌شود یا جریمه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۲-۳ در بند (چ)، از این حیث که افزایش مذکور، موارد ناشی از عذر موجه یا عدم تقصیر را نیز شامل می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۳-۳ در بند (د)، از این جهت که اختصاص روزانه معادل بیست هزار بشکه نفت خام به منظور احداث پالایشگاه در سقف منابع و مصارف بودجه لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴- در تبصره ۴، فراز دوم بند (پ)، از این جهت که تبادل اطلاعات میان دستگاه‌ها و سامانه‌های مذکور با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» انجام می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵- در تبصره ۵،

۱-۵ در بند الحاقی ۳، حکم این بند مبنی بر اجازه‌ی جابه‌جایی اعتبار هریک از ردیف‌ها برای تأمین موارد مذکور، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۵ در بند الحاقی ۳، منظور از «مطالبات بازنشستگان فرهنگی ۱۴۰۰/۶/۳۱ به بعد» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

- ۳-۵ در بند الحاقی ۴، تخصیص اعتبارات و هزینه‌کرد مجلس شورای اسلامی بر مبنای موافقتنامه‌ی مبادله شده بین رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و هیأت‌رئیس مجلس شورای اسلامی، مغایر اصل ۱۲۶ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶- در بند الحاقی تبصره ۶، نسبت حکم مذکور در این بند با حکم مذکور در قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل و اساسنامه آن در مورد پیش‌بینی اعتبار لازم برای رعایت ضوابط پدافند غیرعامل در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۷- در تبصره ۷،
- ۱-۷ در بند (پ)، ارجاع به ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰، از آن جهت که متضمن تجویز اعمال ربوی است، خلاف موازین شرع شناخته شد.
- ۲-۷ در بند الحاقی ۱، مقصود از «محل افزایش سهم دولت از صندوق توسعه ملی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۸- در تبصره ۸،
- ۱-۸ در جزء ۱ بند (ث)، اطلاق حکم این جزء نسبت به شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت که زیان‌ده هستند، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۲-۸ در جزء ۲ بند (ث)، با توجه به این‌که در این جزء و بند، اشاره به حساب خاصی نشده است، منظور از عبارت «حساب فوق‌الذکر» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۳-۸ در بند الحاقی ۲، نسبت حکم مذکور در این بند با ماده (۱۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۴-۸ در بند الحاقی ۲، از این جهت که الگوی مصرف براساس معیارهای مذکور در سایر قوانین (قانون توسعه و بهینه‌سازی آب شرب شهری و روستایی در کشور، قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق و ...) است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۵-۸ در بند الحاقی ۴، عبارت «تا سقف حداکثر سی درصد (۳۰٪)» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۶-۸ بند الحاقی ۶، از این حیث که عبارت‌های «سرایدار» و «نیروهای خدماتی وزارت آموزش و پرورش (مدرسه یاران)» دو عنوان جداگانه هستند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹- در تبصره ۱۰،

۹-۱ در بند (ث)، از این جهت که تسهیلات پرداختی مذکور مربوط به سال ۱۴۰۴ است یا تمام تسهیلات پرداختی در طول سال‌های گذشته از زمان تصویب قانون جهش تولید مسکن را در بر می‌گیرد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۲ در بند الحاقی ۱، استفاده از واژه غیرفارسی «پروژه»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۹-۳ در بند الحاقی ۲، نسبت میان حکم مذکور با قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن و آیین‌نامه اجرایی آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۴ بند الحاقی ۳، از جهت تبعیض ناروا میان مقاصد گردشگری، مغایر بند ۹ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۹-۵ در بند الحاقی ۴، نسبت حکم این بند با تبصره (۲) ماده (۹) قانون جهش تولید مسکن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۶ در بند الحاقی ۴، حکم این بند از این حیث که شامل زمین‌های موقوفه و موارد مشابه نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۷ در بند الحاقی ۵، منظور از عبارت «با استفاده از کلیه ظرفیت‌ها» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۸ در بند الحاقی ۵، تصویب دستورالعمل موضوع این بند توسط هیأت‌رئیس مجلس شورای اسلامی و کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۹-۹ در بند الحاقی ۶، مقصود از عبارت «اوراق رهنی» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۱۰ در بند الحاقی ۶، از این حیث که منابع مذکور در این بند در سقف منابع و مصارف بودجه لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰- در بند (ث) تبصره ۱۱، از این جهت که «دیه محکومان معسر جرائم غیر عمد» شامل موارد خطای محض نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱- در تبصره ۱۲،

۱۱-۱ در جزء ۲ بند (الف)، از این جهت که مشمولین قانون کار شاغل در دستگاه‌های اجرایی نیز مشمول حکم این بند می‌شوند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۲- در جزء ۴ بند (ب)، تفویض تعیین اقلام مشمول کسور بازنشستگی به مراجع قانونی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۱-۳- در جزء ۲ بند (پ)، از این جهت که قید «بدون نیاز به آزمون وسع» همه‌ی موارد مذکور را شامل می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ همچنین در صورت شمول قید مذکور به همه موارد، بدون استفاده از آزمون وسع، نحوه تشخیص شرط اعسار ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۴- در جزء ۱ بند (ت)، در عبارت «اعضای هیأت علمی و قضات شاغل و بازنشسته»، عنوان «بازنشسته»، از این جهت که صرفاً به قضات اختصاص دارد یا شامل اعضای هیأت علمی نیز می‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲- در تبصره ۱۳، در بند (ث)، مرجع تعیین خانوارهای دچار فقر شدید ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳- در تبصره ۱۵، در جزء ۱-۷ بند (ب)، «صندوق حمایت از توسعه مدارس غیردولتی» به دلیل فقدان اساسنامه قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴- در تبصره ۱۶،

۱۴-۱- بند (الف)، از این جهت که حکم مذکور صرفاً در سال ۱۴۰۴ اجرا می‌شود یا به قبل از آن نیز تسری می‌یابد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴-۲- در بند (الف)، با توجه به اینکه قانون تأمین اجتماعی در رابطه با «بیمه عمر» حکمی مقرر نکرده است، شمول قانون تأمین اجتماعی نسبت به بیمه‌ی عمر دستیاران علوم پزشکی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴-۳- در بند (پ)، «سازمان غذا و دارو» به دلیل فقدان اساسنامه قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴-۴- در بند (پ)، عبارت «مطابق با سهم خود ضامن جبران حقوق مصرف‌کننده خواهد بود.» از جهت حدود ضمان شرکت‌های مذکور ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵- در تبصره ۱۷،

۱۵-۱- در بند (الف) و جزء ۱ بند (ب)، شمول حکم این بند نسبت به دستگاه‌های نظامی و امنیتی و دستگاه‌هایی که براساس قانون اساسی دارای نظامات اداری و مالی مستقل هستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۲ بند (الف)، از این جهت که تکلیف مذکور در ذیل این بند مبنی بر دسترسی برخط سازمان اداری و استخدامی کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور به اطلاعات پرداخت‌های کارکنان، با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۳ در جزء ۸ بند (ب)، نسبت حکم این جزء با ماده (۵۷) قانون استخدامی وزارت اطلاعات، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۴ نسبت حکم مذکور در بند (پ) با بند (الف) و جزء ۱ بند (ب) همین تبصره ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۵ در بند (ت)، استفاده از واژه غیرفارسی «آدرس»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۵-۶ در بند (ج)، الزام دولت به ارائه لایحه، مغایر اصل ۷۴ قانون اساسی شناخته شد.

۱۶- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۷۱۲۷۸-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۶ درخصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

تذکرات:

۱- در تبصره ۱،

۱-۱ در بند (ت)، عبارت به‌نحوی اصلاح شود که عبارت «فرزندان کمتر از هجده سال و محجور تحت تکفل» صرفاً به اشخاص حقیقی بازگشت کند.

۱-۲ در بند (ح)، به نهاد دریافت‌کننده جریمه ساختمان‌های غیرمجاز (سازمان امور مالیاتی کشور یا شهرداری مربوطه) تصریح شود.

۱-۳ در بند (ز)، عبارت «مزایای حق‌السعی» به عبارت «حق‌السعی» اصلاح شود.

۱-۴ در بند (ق)، عبارت «نسبت به قیمت مازاد بر هزار (۱۰۰۰) یورو و بیشتر» به عبارت «نسبت به قیمت مازاد بر هزار (۱۰۰۰) یورو» اصلاح شود.

۲- در تبصره ۲،

۲-۱ در جزء ۱ بند (الف)، عبارت «حداکثر تا پایان آذرماه مجوز انتشار اوراق را صادر نمایند.» از جهت نگارشی بازنویسی شود.

۲-۲ در بند (ت)، عبارت «اوراق مشارکت مالی اسلامی» اصلاح شود.

- ۲-۳ در جزء ۲ بند (ح)، در عبارت «معیارها و مبانی قانونی مندرج» واژه «مندرج» حذف شود.
- ۲-۴ در جزء الحاقی ۲ بند (ح)، عبارت «شرکت آب و برق خوزستان» به «سازمان آب و برق خوزستان» اصلاح شود.
- ۲-۵ در بند (س)، عبارت «مطالبات دولت ناشی از عدم پرداخت کالا و خدمات» به عبارت «مطالبات دولت ناشی از عدم پرداخت بهای کالا و خدمات» اصلاح شود.
- ۲-۶ در بند (س)، عبارت «فروخته شده» حذف یا اصلاح شود.
- ۲-۷ در بند (ش)، عبارت «تأمین کنندگان طرح های تملک دارایی های سرمایه ای» به عبارت «تأمین کنندگان مالی طرح های تملک دارایی های سرمایه ای» اصلاح شود.
- ۲-۸ در بند (ش)، عبارت «پردازی حکم در مورد واریز کل منابع حاصله به ردیف درآمدی مربوط در خط هشتم این بند یا پس از کسر هزینه های فرآیند انتقال اسناد از محل وصولی نقدی بیع در خط دوازدهم، یکسان گردد.
- ۲-۹ در بند (ش)، عبارت «شرکت های مشمول ذکر نام» به عبارت «شرکت هایی که شمول قوانین و مقررات عمومی بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است»، اصلاح شود.
- ۲-۱۰ در بند (ش)، عبارت «طرح های سرمایه ای» به عبارت «طرح های تملک دارایی های سرمایه ای» اصلاح شود.
- ۲-۱۱ در جزء ۱ بند (ص)، عبارت «آیین نامه اجرایی این بند» به عبارت «آیین نامه اجرایی این جزء» اصلاح شود.
- ۲-۱۲ در بند (ض)، عناوین «شرکت مادر تخصصی بازرگانی دولتی ایران»، «شرکت سهامی پشتیبانی امور دام کشور» و «شرکت مادر تخصصی خدمات کشاورزی» به صورت صحیح و کامل درج شود.
- ۲-۱۳ در جزء ۶ بند (ط)، بعد از عبارت «(تا پایان سال ۱۴۰۳)» نقطه گذاشته شود.
- ۲-۱۴ در صدر جزء ۶ بند (ط)، عبارت از لحاظ نگارشی بازنویسی شود.
- ۲-۱۵ در بند الحاقی ۲، واژه «قطعی» از ابتدای بند حذف شود.
- ۳- در تبصره ۳،
- ۳-۱ در جزء ۳-۴ بند (الف)، عبارت «سیاست های کلی برنامه پنجساله هفتم توسعه» به عبارت «سیاست های کلی برنامه پنجساله هفتم» اصلاح شود.
- ۳-۲ در جزء ۳-۱ بند (ب)، واژه «شامل» به «مشمول» اصلاح شود.
- ۳-۳ در جزء ۲ بند (ت) بعد از عبارت «با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت نفت» عبارت «تهیه و» اضافه شود.

۴- در تبصره ۴،

۴-۱ در بند (پ)، عبارت «تبصره (۲) ماده (۱۰۷) قانون برنامه هفتم پیشرفت» به عبارت «تبصره (۲) بند (الف) ماده (۱۰۷) قانون برنامه هفتم پیشرفت» اصلاح شود.

۴-۲ در بند (پ)، واژه «جزء» در عبارت‌های «شرکت‌های موضوع این جزء» و «سامانه موضوع این جزء» به «بند» اصلاح شود.

۵- در تبصره ۵،

۵-۱ عنوان تبصره ۵ اصلاح شود.

۵-۲ در بند (پ)، عبارت «سامانه مربوط» از گیومه خارج شود.

۵-۳ در بند (ت)، عبارت «شرکت‌های تابعه و وابسته کنترلی» اصلاح شود.

۶- در تبصره ۶،

۶-۱ در بند الحاقی، قبل از عبارت «تملك دارایی‌های سرمایه‌ای» حرف «و» اضافه شود.

۶-۲ در بند الحاقی، عبارت «حداقل نیم درصد» به عبارت «حداکثر نیم درصد» اصلاح شود.

۷- در بند (ت) تبصره ۷، علامت کمانک در عبارت‌های «(و تا ظرفیت قراردادی برای مشترکین غیرخانگی)» و «(و بیشتر از ظرفیت قراردادی برای مشترکین غیرخانگی)» حذف شود.

۸- در تبصره ۸،

۸-۱ در بند (ب)، عبارت «صندوق‌های رفاه دانشجویی» به عبارت «صندوق‌های رفاه دانشجویان» اصلاح شود.

۸-۲ در جزء ۱ بند (ث)، کمانک باز شده در سطر دوم بسته شود.

۸-۳ در بند الحاقی ۵، عبارت «ملی - مهارتی» به عبارت «ملی مهارت» اصلاح شود.

۹- در بند الحاقی ۱ تبصره ۱۰، واژه «مساکن» در عبارت «طرح‌های مساکن حمایتی محرومین» به واژه «مسکن» اصلاح شود.

۱۰- در تبصره ۱۰، در بند الحاقی ۶، عبارت «اوراق مالی» به عبارت «اوراق مالی اسلامی» اصلاح شود.

۱۱- در تبصره ۱۱،

۱۱-۱ در بند (ب)، عبارت «صندوق بیمه محصولات کشاورزی» به عبارت «صندوق بیمه کشاورزی» اصلاح شود.

۱۱-۲ در بند (ج)، عبارت «مستحقان دریافت دیه» به انتهای مصادیق مذکور در این بند منتقل شود.

۱۲- در تبصره ۱۲،

۱۲-۱ در بند (الف)، عبارت «گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر موضوع ماده (۵)» به عبارت «گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵)» اصلاح شود.

۱۲-۲ در جزء ۱ بند (ت)، عبارت «بازنشستگان موضوع بندهای (الف) و (ب)» با توجه به عدم ذکر احکام بازنشستگان در بند (الف) این تبصره، به عبارت «بازنشستگان موضوع بند (ب)» اصلاح شود.

۱۲-۳ در جزء ۱ بند (ت)، عبارت «نهادهای عمومی» به عبارت «نهادهای عمومی غیردولتی» اصلاح شود.

۱۳- در تبصره ۱۵،

۱۳-۱ در جزء ۳ بند (ب)، عبارت «سیاست‌های کلی توسعه اقتصاد دریا محور» به عبارت «سیاست‌های کلی توسعه دریامحور» اصلاح شود.

۱۳-۲ در صدر جزء ۴ بند (ب)، واژه «اجزای» بعد از واژه «مالی» در عبارت «منابع مالی (۱) تا (۷)» اضافه شود.

۱۳-۳ در جزء ۲-۷ بند (ب)، عبارت «شورای اشتغال استان» به عبارت «کمیته هماهنگی اشتغال استان‌ها» اصلاح شود.

۱۴- در بند (ب) تبصره ۱۶، عبارت «مانده از سنوات ذی‌نفعان مذکور» به عبارت «مانده مطالبات از سنوات گذشته ذی‌نفعان مذکور» اصلاح شود.

۱۵- در تبصره ۱۷،

۱۵-۱ در عبارت «پرداخت‌های مستمر و غیرمستمر نقدی و غیرنقدی (معادل ریالی) مذکور» واژه «مذکور» حذف شود.

۱۵-۲ در بند (ت)، عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری» به عبارت «کارگروه تعامل‌پذیری دولت الکترونیکی» اصلاح شود.

سیامک ره‌پیک



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۷۱۲۷۸ - ۹۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۲

پوست دارد

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین نامه نظارت بر حُسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۴، ۱۴۰۴/۱۰/۵، ۱۴۰۴/۱۰/۶، ۱۴۰۴/۱۰/۸، ۱۴۰۴/۱۰/۱۱ و ۱۴۰۳/۱۰/۱۲) در مورد "بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف)" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

الف - موارد عدم انطباق:

احکام قانونی لازم برای تحقق سیاست های ذیل (از مجموعه سیاست های کلی برنامه هفتم) در مصوبه بودجه سال ۱۴۰۴ پیش بینی نشده و از این حیث، مصوبه مذکور فاقد ویژگی انطباق با سیاست های کلی مورد اشاره است:

۱- بند ۱ سیاست های کلی برنامه هفتم (... پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت با نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه تعیین می شود با تأکید بر افزایش بهره وری کل عوامل تولید):

۱-۱) احکام لازم برای تحقق رشد اقتصادی مورد نظر در بند ۱ سیاست های کلی برنامه هفتم در بودجه مصوب درج نشده است.

۱-۲) در مصوبه بودجه، تدابیر و طرح های مشخص برای افزایش بهره وری پیش بینی نشده است.

۲- بند ۲ سیاست های کلی برنامه هفتم (ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و

تکرار کمی کردن تورم طی پنج سال):

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت ۱۰/۴۴۵۷۹

تاریخ ثبت ۱۴۰۳/۱۰/۱۲

کد پرونده

ردیف



- ۲-۱) به دلیل عدم پیش بینی الزامات و احکام لازم برای ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها، مصوبه مذکور با بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم انطباق ندارد.
- ۲-۲) به دلیل عدم پیش بینی الزامات و احکام لازم برای ایجاد ثبات در نرخ ارز از این جهت نیز فاقد انطباق با بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- ۳- جزء ۴ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم (شفاف‌سازی و ضابطه‌مند نمودن درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و سایر شرکت‌های دولتی در بودجه):
- در مصوبه بودجه، حکمی برای اجرای تکلیف مندرج در این جزء از سیاست‌های کلی برنامه هفتم پیش‌بینی نشده است و لذا مصوبه بودجه با این بند انطباق ندارد.
- ۴- بند ۲۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم (تقویت رویکرد اقتصادمحور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان):
- در موضوع «توسعه صادرات» منابع و ابزارهای مناسب تشویقی برای افزایش صادرات به ویژه در حوزه صادرات با فناوری بالا و دانش‌بنیان که تأثیر فراوانی در تحقق بند ۲۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم دارد، در مصوبه بودجه پیش‌بینی نشده است.

ب - موارد مغایرت:

- ۱- جزء ۲ بند «ذ» تبصره ۱ به دلیل فراهم آوردن زمینه لطمه به تولید و اشتغال داخلی، مغایر بند ۷ سیاست‌های کلی اشتغال و از جهت اصلاح یک قانون دائمی، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۲- بند «ر» تبصره ۱ از حیث ایجاد زمینه افزایش قیمت ارز و اخلال در مدیریت صحیح بازار ارز مغایر بند ۳ سیاست‌های کلی نظام در امور تشویق سرمایه‌گذاری و همچنین از منظر ابهام در برخی تعابیر و مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۳- بند «ژ» تبصره ۱ از جهت ابهام در برخی تعابیر آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و همچنین از جهت اصلاح یک قانون دائمی مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۴- بند «ل» تبصره ۱ از حیث تبعیض‌آمیز بودن مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۷۱۲۷۸ - ۹۰۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۳ / ۱۰ / ۱۶

پوست دار

- ۵- جزء ۳ بند «ح» تبصره ۲، جزء ۲ بند «ص» تبصره ۲ و جزء ۲ بند الحاقی ۲ تبصره ۲ به دلیل ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۶- جزء ۱-۲ بند «الف» تبصره ۳ از جهت تعارض با قانون برنامه هفتم پیشرفت، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۷- متن ذیل بند «د» تبصره ۳ به دلیل ابهام در برخی مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۸- بند «ر» تبصره ۳ از جهت ابهام در دلیل جدول تسهیم درآمدها ذیل آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از حیث تعارض با قانون برنامه هفتم پیشرفت، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۹- بند الحاقی ۳ تبصره ۵ به دلیل عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و از جهت عدم شفافیت و ابهام مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۱۰- جزء ۱ بند «ث» تبصره ۸ به دلیل ایجاد ناهماهنگی در قوانین و سیاست‌های اجرایی اقتصادی مغایر بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی و از حیث غیر قابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۱۱- بند الحاقی ۲ تبصره ۸ از حیث عدم شفافیت درآمدها و هزینه‌های بودجه‌ای مغایر جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به دلیل تعارض با قانون برنامه هفتم پیشرفت، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۱۲- بند الحاقی ۴ تبصره ۸ به دلیل ابهام در برخی مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- ۱۳- بند الحاقی ۶ تبصره ۸ به دلیل ایجاد تبعیض ناروا، مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری، از حیث تغییر در قوانین مربوط به حقوق و دستمزد، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از جهت تحمیل بار مالی بدون در نظر گرفتن منابع آن مغایر جزء ۲ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- ۱۴- بند الحاقی ۵ تبصره ۱۰ به دلیل عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و از حیث قانون‌گذاری دارای آثار بلندمدت در قانون بودجه، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

شماره ۷۱۲۷۸-۹۰۰۰

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۶

پوست دایره

۱۵- بند «ث» تبصره ۱۱ و جزء ۲ بند «پ» تبصره ۱۲ به دلیل ابهام در برخی مفاد آنها مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۱۶- بند «ت» تبصره ۱۳ به دلیل لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۱۷- بند «ث» تبصره ۱۵ از حیث عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و به دلیل تعارض با برخی قوانین دائمی مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و همچنین از جهت ایجاد زمینه تورم، مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.

۱۸- بندهای «الف» و «ب» تبصره ۱۷ به دلیل تعارض با قانون برنامه هفتم، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی موارد عدم انطباق و مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

لزوم

باسمه تعالی

موارد مغایرت و عدم انطباق مصوبه مجلس در خصوص «بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور
(سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف)» با سیاست های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

شانزدهم دی ماه ۱۴۰۳

الف - موارد عدم انطباق:

ردیف	سیاست کلی برنامه هفتم	موارد عدم انطباق	توضیح عدم انطباق
۱	بند ۱- هدف کلی و اولویت اصلی برنامه هفتم با رعایت سیاست‌های کلی مصوب، پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت با نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه تعیین می‌شود ...	عدم پیش بینی الزامات و احکام لازم برای تحقق رشد اقتصادی ۸ درصدی	در مصوبه بودجه ۱۴۰۴، الزامات و احکام مرتبط با تحقق رشد اقتصادی ۸ درصدی، نظیر بهبود محیط کسب و کار، بهبود محیط رقابتی، تأمین منابع مالی و بهره‌وری لحاظ نگردیده است.
۲	بند ۱- هدف کلی و اولویت اصلی برنامه هفتم با رعایت سیاست‌های کلی مصوب، پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت ... تعیین می‌شود با تأکید بر افزایش بهره‌وری کل عوامل تولید (منابع انسانی، سرمایه، فناوری و مدیریت)	عدم پیش بینی الزامات و احکام لازم برای افزایش بهره‌وری	تمهیدات و طرح‌های مشخص برای ارتقای سهم بهره‌وری در رشد اقتصادی به تفکیک حوزه‌های مختلف (دولتی و غیردولتی) در سرفصل‌های مرتبط (منابع انسانی، سرمایه، فناوری و مدیریت) با تأکید بر واحدهای فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان و نیز تأمین منابع و تقسیم وظایف در بخش‌های مختلف، در این مصوبه لحاظ نشده است.

توضیح عدم انطباق	موارد عدم انطباق	سیاست کلی برنامه هفتم	ردیف
<p>با توجه به وجود کسری تراز عملیاتی، تداوم ناترازی‌های اقتصاد کلان و نیز استمرار ناترازی ارزی (تراز غیرنفتی)، تحقق هدف مذکور در بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم منبئ بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و تک‌رقمی کردن تورم طی پنج سال، منوط به پیش‌بینی احکام لازم می‌باشد؛ اما این مهم، در مصوبه بودجه سال ۱۴۰۴ لحاظ نشده است.</p>	<p>عدم پیش‌بینی الزامات و احکام لازم برای ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها</p>	<p>بند ۲ - ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها.... و تک‌رقمی کردن تورم طی پنج سال و</p>	۳
<p>با توجه به پیش‌بینی استمرار ناترازی تجاری (بدون نفت)، شرایط اقتصادی، وجود نااطمینانی‌ها، وضعیت فاجاق کالا و ارز و نیز لزوم تقویت حکمرانی ریال، حساب سرمایه و مدیریت مصارف ارزی، ضروری است تدابیر لازم برای ایجاد ثبات در نرخ ارز، در بودجه سالانه در نظر گرفته شود. مصوبه فعلی به دلیل عدم لحاظ موارد مذکور، فاقد انطباق با بند (۲) سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p>عدم پیش‌بینی الزامات و احکام لازم برای ایجاد ثبات در نرخ ارز</p>	<p>بند ۲ - ایجاد ثبات در ... نرخ ارز و ...</p>	۴

توضیح عدم انطباق	موارد عدم انطباق	سیاست کلی برنامه هفتم	ردیف
<p>یکی از الزامات اساسی برای اصلاح ساختار بودجه، به شرح مورد تأکید در بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم، شفاف‌سازی درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و نیز درآمدها و هزینه‌های سایر شرکت‌های دولتی در بودجه است، اما موارد مذکور به صورت جامع در این مصوبه لحاظ نشده است.</p>	<p>عدم درج احکام و الزامات جامع برای شفاف‌سازی و ضابطه‌مند نمودن درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و سایر شرکت‌های دولتی</p>	<p>جزء ۴ بند ۳ - اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ... ۴- شفاف‌سازی و ضابطه‌مند نمودن درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و سایر شرکت‌های دولتی در بودجه</p>	۵
<p>با توجه به تأکید بند (۲۲) سیاست‌های کلی برنامه هفتم بر تقویت رویکرد اقتصادمحور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان، در موضوع «توسعه صادرات» منابع و ابزارهای مناسب تشویقی برای افزایش صادرات به ویژه در حوزه صادرات با فناوری برتر و دانش‌بنیان که تأثیر فراوانی در تحقق بند مذکور دارد، پیش‌بینی نشده است. لذا مصوبه از این حیث فاقد انطباق با سیاست مذکور است.</p>	<p>عدم درج الزامات و احکام لازم برای تحقق توسعه صادرات</p>	<p>بند ۲۲ - تقویت رویکرد اقتصادمحور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان</p>	۶

ب - مفایر ت‌ها:

توضیح مفایر ت	مفایر ت با سیاست های کلی نظام	مصوبات صحن علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>اول؛ علیرغم اینکه هدف از تصویب این حکم، کاهش حقوق ورودی ماشین آلاتی بوده که در خطوط تولید مورد استفاده قرار می گیرد اما بسیاری از قطعات اولیه تولیدی مانند قطعات منفصله خودرو و لوازم خانگی نیز می توانند از تخفیف های موضوع این بند بهره‌مند شوند. در واقع کاهش حقوق گمرکی قطعات و مواد اولیه سبب می شود که بعضاً قطعات خودرو یا لوازم خانگی به منظور مونتاژ در داخل، با تعرفه پایین وارد کشور شده و به تولید و اشتغال داخل آسیب برسانند. لذا از این حیث مفایر بند (۷) سیاست های کلی اشتغال است.</p> <p>دوم؛ طبق بند «د» ماده (۱) قانون امور گمرکی، حقوق گمرکی معادل چهار درصد (۴٪) ارزش گمرکی کالا است. بنابراین، جزء (۳) بند «ذ» تبصره (۱) تغییر در قانون دائمی به شمار می‌رود و در نتیجه، انسجام قوانین را خدشه‌دار می‌سازد و از این حیث، مفایر جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>بند (۷) سیاست های کلی اشتغال: هماهنگ سازی و پایداری سیاست های پولی، مالی، ارزی و تجاری و تنظیم بازارهای اقتصادی در جهت کاهش نرخ بیکاری توأم با ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید و افزایش تولید.</p> <p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوازم و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی</p>	<p>د- به‌منظور حمایت از تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان به دولت اجازه داده می‌شود:</p> <p>۲- حقوق گمرکی تمامی ماشین‌آلات و تجهیزات تولیدی (با رعایت ماده (۳) قانون جهش تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۳۰۱/۲/۱۱) و قطعات، مواد اولیه و واسطه‌های تولیدی را به دو درصد (۲٪) کاهش دهد.</p> <p>جزء (۲) بند «ذ» تبصره (۱)</p>	<p>۱</p>

توضیح مغایرت	مغایرت با سیاست های کلی نظام	ملاحظات صحن عالی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>با عنایت به گزارش بانک مرکزی مبنی بر عدم امکان تأمین ارز مراد بر تعهد دولت در لایحه برای واردات خودرو که موجب ایجاد تشدید ناترازی ارزی و پیامدهای منفی در حوزه اقتصادی می گردد و نیز ابهامات مطروحه در خصوص واردات بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار (یا متناً خارجی) برای واردات خودرو، این بند از مصوبه با سیاست های کلی مورد اشاره مغایرت دارد.</p>	<p>بند (۳) سیاست های کلی نظام در امور تشویق سرمایه گذاری:</p> <p>تنظیم سیاست های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات و تقویت تولید ملی.</p> <p>بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم پیشرفت:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکمیل کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به تقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جنایت زدایی از فعالیت های غیر مولد.</p> <p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «و» تبصره (۱) - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است حداقل سه میلیارد سیصد میلیون (۳,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) یورو از محل اجزاء (۱) و (۲) بند «الف» ماده (۱۱) قانون برنامه هفتم پیشرفت و یا سایر منابع مورد تأیید (در هر فصل سال حداقل بیست درصد (۲۰٪) برای واردات خودروی سواری نو و کارکرده (حداکثر پنج سال ساخت) اختصاص دهد. متقاضیان واردات با رعایت قانون ساماندهی صنعت خودرو مصوب ۱۴۰۰/۸/۲۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی می توانند نسبت به ثبت درخواست واردات خودرو از محل منابع این بند اقدام کنند. حقوق ورودی خودروهای وارداتی از محل ارز تخصیصی این بند شصت درصد (۶۰٪) تعیین می گردد. واردات خودرو موضوع این بند از محل ارز حاصل از صادرات، شمول رفع تعهد ارزی صادرکنندگان مربوط می شود. واردات خودرو توسط ایرانیان ساکن خارج از کشور (اشخاص حقیقی) برای هر ایرانی در سال ۱۴۰۴ یک خودرو، خارج از سقف مذکور، بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار (یا متناً خارجی) با نرخ شصت درصد (۶۰٪) حقوق ورودی مجاز است.</p> <p>دولت مکلف است نسبت به واگذاری مجوز واردات خودرو به روش رقابتی اقدام نماید. این نامه اجرایی این بند مشتمل بر نحوه ثبت درخواست واردات و سازوکار واگذاری مجوز واردات به متقاضیان و نیز ایرانیان ساکن خارج از کشور و نحوه تشخیص متناً ارز خارجی و پیاده سازی روش رقابتی و نحوه تخصیص و تأمین ارز بابت واردات قطعات منفرجه خودرو سواری متناسب با تخصیص و تأمین ارز واردات خودرو سواری نو و کارکرده حداکثر پنج سال ساخت) به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p> <p>بانک مرکزی و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلفند گزارش تفصیلی ارز تخصیصی و عملکرد مبتنی بر منابع حاصل از این بند را هر سه ماه یک بار به کمیسیون های اقتصادی، برنامه و بودجه و محاسبات و صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.</p>	۲

توضیح مفاد	مفاد با سیاست های کلی نظام	ممنوبات صحنی علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>اول: عبارت «نرخ مرحله قبل از زنجیره تولید» دارای ابهام است.</p> <p>دوم: این حکم تغییر قانون دائمی در قالب قانون یکساله و در تعارض با بند «الف» ماده (۱۳) قانون برنامه هفتم پیشرفت است. لذا، ثبات و انسجام قوانین را خدشه دار می سازد و از این حیث، مفاد جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند «ژ» تبصره (۱۱) - نرخ استرداد مالیات و عوارض موضوع کالاهای بند (الف) ماده (۳۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده به میزان نرخ مرحله قبل از زنجیره تولید می باشد.</p>	۳
<p>محدود کردن امتیاز مندرج در این بند به شرکتهای خاص مذکور در آن و عدم شمول آن نسبت به شرکتهای تأمین کننده ایرانی فعال در سایر بخش ها، تبعیضی به نفع این شرکتها ایجاد می کند و در نتیجه مفاد جزء ۱۰ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثنای قانونی.</p>	<p>بند «ل» تبصره (۱۱) - آن بخش از کالاها و خدمات شرکتهای ایرانی طرف قرارداد با شرکتهای خارجی که کالاها و خدمات مورد نیاز شرکتهای پیمانکاری خارجی صنعت هسته ای را در طرح های مورد تعهد طرف خارجی، تأمین می نمایند با تأیید شورای اقتصاد مشمول تبصره (۳) ماده (۱۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشند.</p>	۴
<p>علیرغم وجود حکم قانونی در خصوص شناسایی تعهدات دولت، موارد مربوط به دستگاه های اجرایی دارای مطالبه قطعی از دولت که به دلایل مختلف شناسه یکنای تعهدات دریافت نموده اند منجر به تخصیص حقوق دستگاه های مربوطه می گردد.</p> <p>لذا، حکم مندرج در این تبصره از این حیث که آیا دولت ملزم به صدور شناسه یکنای تعهدات برای بدهی های قطعی خود است یا خیر، ابهام دارد و در نتیجه مفاد جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جزء (۳) بند (۳) تبصره (۲) -</p> <p>۳- پذیرش بدهی های قطعی برعهده دولت (اقلام فاقد دستگاه اجرایی مشخص) منوط به ارائه شناسه تعهدات دولت اخذ شده از سازمان برنامه و بودجه کشور و طی مراحل رسیدگی و تأیید سازمان حسابرسی و ثبت در سامانه (سیستم) حسابداری مرکز مدیریت بدهی های عمومی و روابط مالی دولت (به نیابت از دولت جمهوری اسلامی ایران) با رعایت ضوابط قانونی و جزء (۲) این بند خواهد بود. اقلام ادعایی مطالبات از دولت فاقد شناسه یکنای تعهدات، قابل اعلام به مراجع رسیدگی و تأیید نمی ریزد نخواهند بود.</p>	۵

توضیح مفاد	مفاد با سیاست های کلی نظام	مصادیق صحنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>این جزء از مصوبه از این جهت که اجرای حکم مندرج در آن با گردش خزانه صورت می گیرد یا خیر دارای ابهام و در نتیجه مفاد جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>جزء (۲) بند (۲) «ص» تبصره (۲) - ۲- دولت مجاز است ضمن اصلاح سازوکار مدیریت نقدینگی بودجه عمومی دولت و اختیاری نمودن تمام حساب های بانکی مربوط به پرداخت، مانع در دسترس از جمله موجودی حساب یا حساب های پشتیبان را با هماهنگی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و در چهارچوب سیاست های پولی، بانک مرکزی، در بازار بین بانکی، سپرده گذاری و منابع حاصل را با استفاده از سازوکار ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور برای پرداخت کارمزدهای مربوط به بازارگردانی و بازارسازی اوراق دولت، تسویه بدهی های دولت به بانک مرکزی که در چهارچوب قوانین و مقررات قطعی شده است و سایر مصارف بودجه عمومی دولت هزینه نماید.</p>	۶
<p>اول: هدف این حکم برای اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی بوده، اما در متن حکم به نهادهایی اشاره شده که هیچکدام متعلق به بخش خصوصی و تعاونی نیستند. دوم؛ عبارت «شرکت های وابسته» ابهام دارد. سوم؛ عبارت «اصل چهل و چهارم قانون اساسی» ابهام دارد. به منظور عبارت «سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» مورد نظر بوده است. چهارم؛ عبارت «از جمله بدهی های مالیاتی و عوارض» از حیث اینکه مشخص نیست به کدام عوارض اشاره دارد دارای ابهام دارد. بنا به مراتب فوق، این قسمت از مصوبه با جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری مفاد است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جز (۲) بند الحاقی (۲) تبصره (۲) - در اجرای ماده (۳۴) قانون برنامه هفتم پیشرفت و تنظیم بخشی به تعهدات و تأدیه بدهی دولت، اقدامات زیر انجام می شود: به دولت اجازه داده می شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی که در چهارچوب قوانین و مقررات تا پایان سال ۱۴۰۳ ایجاد شده از جمله مطالبات نهادهای عمومی غیردولتی، شهرداری ها، ستاد اجرایی فرمان حضرت امام خمینی (ره) و شرکت های تابعه، آستان قدس رضوی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیا (ص) را از طریق تقنی، اسناد خزانه و اوراق مالی اسلامی، سهام شرکت های وابسته با رعایت اصل چهل و چهارم (۳۴) قانون اساسی، تهران یا اموال و بدهی اشخاص فوق به دولت از جمله بدهی های مالیاتی و عوارض و نیز ظرفیت بند «ت» ماده (۳۴) قانون برنامه هفتم پیشرفت، تا سقف پانصد هزار میلیارد (۵۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال تسویه کند.</p>	۷

توضیح مفاد	مفاد با سیاست های کلی نظام	منوبات صحنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>از آنجا که در ماده ۴۶ قانون برنامه هفتم پیشرفت به عبارت «معادل سالانه یک درصد (۱٪) از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میمات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی» اشاره شده، درج شده، «با لحاظ سهم یک واحد درصد حساب بهینه سازی» در این قسمت از مصوبه بودجه، در تعارض با ماده (۴۶) قانون برنامه است. زیرا در قانون برنامه هفتم معادل سالانه یک درصد (۱٪) از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میمات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی برای حساب بهینه سازی در نظر گرفته شده است نه یک درصد از سهم دولت.</p> <p>همچنین، لازم به توضیح است که مجدداً در متن ذیل بند «ر» تبصره (۳) مصوبه بودجه نیز مقرر شده است که «دولت مکلف است در جداول تفصیلی بودجه، از محل سهم سی و هفت و نیم واحد درصد دولت، معادل سه واحد درصد برای مناطق نفت خیز، گاز خیز و مناطق محروم و یک واحد درصد برای حساب بهینه سازی مصرف انرژی منظور نماید.»</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>جزء (۱-۲) بند «الف» تبصره (۳) -</p> <p>الف- منابع حاصل از صادرات نفت خام، میمات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی در سال ۱۴۰۳ به شرح زیر و جدول مربوط بین ذی‌نفعان تسهیم می‌شود:</p> <p>۱- سهم دولت</p> <p>۱-۱- به استناد ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و ماده (۱۵) قانون برنامه هفتم پیشرفت، سهم بودجه عمومی دولت از محل منابع صادرات نفت خام، میمات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی (با لحاظ سهم یک واحد درصد حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی و سهم سه واحد درصد مناطق نفت‌خیز، گازخیز و محروم) سی و هفت و نیم واحد درصد از کل منابع این بند و منابع حاصل از صادرات فرآورده‌های نفتی می‌باشد. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در طول سال و بلافاصله پس از وصول نسبت به واریز این وجوه اقدام کند.</p> <p>۲- سهم شرکت ملی نفت ایران و نیز سهم شرکت دولتی ذی‌ربط وزارت نفت در امور گاز</p> <p>۱-۲- سهم علی‌الحساب شرکت ملی نفت ایران از منابع حاصل از صادرات نفت خام و میمات گازی (معاف از تقسیم سود سهام دولت و مالیات با نرخ صفت) به میزان چهارده و نیم درصد (۱۴٫۵٪) و نیز سهم شرکت دولتی ذی‌ربط وزارت نفت در امور گاز از محل منابع حاصل از خالص صادرات گاز (معاف از تقسیم سود سهام دولت و مالیات با نرخ صفت) چهارده و نیم درصد (۱۴٫۵٪) تعیین می‌شود. سهم این شرکت‌ها از نفت تحویلی به نیروهای مسلح و بابت طرح‌های خاص، به عنوان مصالحت از دولت لحاظ می‌شود.</p>	<p>۸</p>
<p>با توجه به حکم بند ب ماده ۴۴ قانون برنامه هفتم پیشرفت، اجرای این حکم منوط به رعایت کلیه الزامات مربوطه (درج در سقف منابع، رعایت توسعه صنایع پایین‌دستی نفت و گاز و نیز تصویب شورای اقتصاد) می‌باشد. اما با توجه به استفاده از عبارت «در راستای اجرای ...»، رعایت الزامات مذکور دارای ابهام است و در نتیجه این قسمت از مصوبه معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی، با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۳. شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>متن ذیل بند «د» تبصره (۳) -</p> <p>د- به شرکت دولتی تابعه ذی‌ربط وزارت نفت در امور پالایش نفت اجازه داده می‌شود فرآورده‌های نفتی تولیدی پالایشگاه آبادان ماراد بر برنامه مصوب تولید (معادل) ۳۲۰،۰۰۰ بشکه در روز دریافت خوراک) را تا سقف دوپست و سی میلیون (۳۰،۰۰۰،۰۰۰) یورو، ... در راستای اجرای بند «ب» ماده ۴۴ قانون برنامه هفتم پیشرفت، روزانه معادل ۲۰ هزار بشکه نفت خام به منظور احداث پالایشگاه ۱۸۰،۰۰۰ بشکه‌های خوزستان اختصاص می‌یابد.</p>	<p>۹</p>

توضیح مفاد

از آنجا که در ماده ۴۶ قانون برنامه هفتم پیشرفت، به عبارت «معادل سالانه یک درصد (۱٪) از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میانات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی» اشاره شده درج عبارت «با لحاظ سهم یک واحد درصد حساب بهینه‌سازی»، در تعارض با ماده (۴۶) قانون برنامه است. زیرا در قانون برنامه هفتم معادل سالانه یک درصد (۱٪) از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میانات گازی و خالص صادرات گاز طبیعی برای حساب بهینه‌سازی در نظر گرفته شده است نه یک درصد از سهم دولت. این امر باعث مغایرت این قسمت با مصوبه با جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می‌گردد.

همچنین، دلیل ارائه جدول تسهیم درآمدهای حاصل از صادرات نفت و گاز در ذیل این بند مشخص نیست و از این جهت نیز مصوبه معایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

این حکم از حیث قابلیت اجرا تأمین بار مالی و نیز از این جهت که عبارت «۱۳۰۰/۶/۳۱» به بعد» نهایتاً تا چه تاریخی را در بر می‌گیرد دارای ابهام است و از این رو معایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

مغایرت با سیاست های کلی نظام

اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام
قانون گذاری:

- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:
- ۳- شفافیت و عدم ابهام
 - ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.

اجزاء (۱) و (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام
قانون گذاری:

- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:
- ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.
 - ۳- شفافیت و عدم ابهام

معمولات صحیح علنی مجلس شورای اسلامی

بند «و» تبصره (۳)-
در راستای اجرای الزامات ماده (۴۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت، وزارت نفت موظف است از طریق شرکت تابعه مربوط و با همکاری بانک مرکزی، وزارتخانه‌های کشور، راه و شهرسازی و صنعت، معدن و تجارت، نسبت به ارائه سهمیه سوخت نفت گاز ناوگان حمل و نقل درون شهری و برون‌شهری به صورت اعتبار ریالی اقدام نماید.

جدول- تسهیم درآمدهای حاصل از صادرات نفت خام، میانات گازی و خالص صادرات

ردیف	سهم از منابع حاصل	منابع
۱	دولت	۵۳۹۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال
۲	نیروهای مسلح	۶,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰ یورو
۳	طرح شهید چمران استقراض از صندوق توسعه ملی	۱۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰ یورو
۴	(معادل سهم ۲۸ درصدی صندوق از منابع)	۵,۴۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال

دولت مکلف است در جداول تفصیلی بودجه، از محل سهم سی و هفت و نیم واحد درصد دولت، معادل سه واحد درصد برای مناطق نفت‌خیز، گازخیز و مناطق محروم و یک واحد درصد برای حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی منظور نماید.

بند الحاقی (۳) تبصره (۵)-
به منظور تأمین به موقع اعتبارات اجتناب‌ناپذیر برداشت متانسهم‌سازی حقوق بازنشستگان دولت و پرداخت مطالبات بازنشستگان فرهنگی ۱۴۰۰/۶/۳۱ به بعد، به دولت اجازه داده می‌شود در سقف اعتبارات مصوب این قانون نسبت به جابه‌جایی اعتبار هریک از ردیف‌ها به استثنای ردیف‌های مربوط به طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، برای تأمین موارد مذکور اقدام نماید.

مقارنات و توضیح مقارنات	مقارنات با سیاست های کلی نظام	معمولات معنی علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>در متن مصوبه مجلس ۱٪ هزینه تمام شرکت ها در نظر گرفته شده است، اما این حکم در باره ی شرکت های زبان ده، زبان ده، دارای زبان ابلانته و سر به سر و شرکت هایی که ۱٪ هزینه آنها بیش از کل سود آنها باشد، قابل اجرا نخواهد بود در واقع با عدم تفکیک شرکت ها، ممکن است ۱٪ پرداختی شرکت بابت مصارف فرهنگی مشخص شده در این بند، بیشتر از کل سود شرکت باشد. لذا این قسمت از مصوبه از حیث ایجاد عدم هماهنگی، معاینه بند (۳) سیاست های کلی امنیت اقتصادی و از جهت غیرقابل اجرا بودن، معاینه جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>بند (۳) سیاست های کلی امنیت اقتصادی: قوانین و سیاست های اجرایی و مقررات باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p> <p>جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تاکید بر: ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p>	<p>جزء (۱) بند «د» تبصره (۸) - ث- در اجرای بندهای «ب» و «ت» ماده (۷۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت و در راستای ارتقای اخلاق و فرهنگ اسلامی و همچنین ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، حمایت از تحکیم خانواده و جمعیت و کمک به شکوفایی استعدادهای بانوان اقدامات زیر انجام می شود:</p> <p>۱- شرکت های دولتی، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در قانون بودجه سنواتی مکلفند حداقل یک درصد (۱٪) از اعتبار هزینه های (جزء ۱) جدول مصارف بیوست شماره ۳ خود را برای هم افزایی و ارتقاء فعالیت ها و تولیدات فرهنگی براساس آیین نامه ای که توسط کارگروه موضوع بند «ب» ماده (۷۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت تعیین گردیده، اختصاص دهند.</p> <p>۲- در خصوص شرکت های موضوع جزء (۱) این بند در صورت استکفاف دستگاهاهی مشمول این بند، خزانهداری کل کشور مکلف است به صورت سماهه از سرجمع اعتبارات مذکور برداشت و به حساب فوق الذکر برای فعالیت های یادشده واریز نماید. درخصوص شرکت های بورسی، سازمان بورس و اوراق بهادار مسئول نظارت بر اجرای جزء (۱) این بند است. کلیه شرکت های مشمول مکلف به انعکاس عملکرد این بند در صورت های مالی می باشند.</p>	۱۲

توضیح مفاد	مفاد با سیاست های کلی نظام	منوبات مصنف عالی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>اول: نامشخص بودن هزینه ها و منابع مرتبط با این معافیت و نحوه جبران زیان شرکت های ارائه دهنده این خدمات از معافیت مذکور، با شفاف‌سازی درآمدها و هزینه های بودجه‌ای معافیت دارد. لذا از این حیث، معافیت جزء (۱) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p> <p>دوم: این حکم ماهیت غیربودجه ای دارد و در تضاد با بند «الف» ماده (۳) قانون برنامه هفتم است. لذا بیات و انسجام قوانین را خدشه‌دار می‌سازد و در نتیجه معافیت جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>	<p>جزء (۱) بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم: اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ۱- احصاء و شفاف سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی‌ها.</p> <p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند الحاقی (۳) تبصره (۸) - کلیه واحدهای آموزشی دولتی وزارت آموزش و پرورش و دانشگاه‌هایی وابسته از پرداخت هزینه‌های آب، برق، گاز تا سقف الگوی مصرف هم‌اندک هستند. الگوی مصرف طی دستورالعملی توسط وزارتخانه‌های نفت، نیرو و آموزش و پرورش و سازمان برنامه و بودجه کشور حداکثر تا دو ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون تهیه و ابلاغ می‌شود.</p>	۱۳
<p>بند الحاقی (۴) تبصره (۸) به دلایل ذیل، دارای ابهام و در نتیجه معافیت جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون‌گذاری است:</p> <p>اول: در حال حاضر نیز عمده‌ا ارائه خدمات آموزشی رایگان نمی‌باشد.</p> <p>دوم: دریافت حق‌الرحمه خدمات آموزشی در بخش غیر دولتی به ویژه تا سقف ۳۰ درصد مهم است.</p> <p>سوم: تأکید بر «تا سقف ۳۰ درصد» به معنای آن است که ۲۰ درصد باقیمانده می‌تواند رایگان باشد. در حالی که این مسأله به ویژه در بخش غیردولتی امکان‌پذیر نیست.</p> <p>چهارم: محل مصرف به دقت تعیین نشده و به صورت عام عبارت «برای توسعه و حمایت» در مورد آن درج گردیده است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند الحاقی (۴) تبصره (۸) - سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور مجاز است از مهارت‌آموزان دارای توان پرداخت (حداکثر پنج دهک بر خوردار) با استفاده از اطلاعات پایگاه رفاه ایرانیان، بها یا حق‌الرحمه خدمات آموزشی در بخش دولتی و غیردولتی تا سقف حداکثر سی درصد (۳۰٪) را دریافت نماید و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل واریز نماید. منابع حاصل از طریق ردیف هزینه‌ای مربوط به سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور برای توسعه و حمایت اختصاص می‌یابد. نرخ تعرفه دریافتی این بند به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و پس از تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.</p>	۱۴

توضیح مفاد	مفاد با سیاست های کلی نظام	مضوابط صحن علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>اول: برخورداری از امتیازهای مذکور در این حکم برای سرایداران آموزش و پرورش، نوعی تبعیض و در نتیجه معایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست های کلی پرورش، نوعی تبعیض و در نتیجه معایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>دوم: این حکم سازو کارهای حقوق و دستمزد و نحوه محاسبه امتیاز مشمول کسور بازنشستگی موجود در قوانین دائمی را تغییر می دهد و لذا انسجام قوانین راه در معافیت با جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری، خدشه دار می سازد.</p> <p>سوم: به دلیل تحمیل بار مالی بدون در نظر گرفتن منابع تأمین آن، موجب کسری بودجه می گردد و از این حیث نیز معایر جزء (۳) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p>اجزاء (۸) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق انواع و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی ۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض نارواه عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثنای قانونی.</p> <p>جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p> <p>اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:</p> <p>... ۲- واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت و اجتناب از کسر بودجه.</p>	<p>بند الحاقی (۶) تبصره (۸) -</p> <p>بند الحاقی ۶- در اجرای تبصره بند «ب» ماده (۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت و در راستای رفع کمبود سرایدار در مدارس، نیروهای خدماتی وزارت آموزش و پرورش (مدرسه- یاران) بر مبنای نوع، ماهیت و حجم فعالیت بعد از گذراندن دوره آموزشی ویژه که توسط وزارت مذکور طراحی و برگزار می شود، علاوه بر حقوق و مزایای دریافتی از حداقل ۶۸۵۴ امتیاز و حداقل ۹۸۱۶ امتیاز که میزان آن در هر یک از مشاغل خدماتی توسط وزارت آموزش و پرورش تعیین و در ضریب افزایش حقوق سالانه ضرب می شود برخوردار می گردند. این امتیاز مشمول کسور بازنشستگی موضوع ماده (۱۰۶) قانون مدیریت خدمات کشوری می باشد و در ردیف سایر احکام کارگزینی درج می شود. سازمان برنامه و بودجه کشور و سازمان اداری و استخدامی مکلفند ترتیبات قانونی اتخاذ نمایند تا سرایدار (مدرسه- یار) برای مدارس تأمین شود.</p>	<p>۱۵</p>

مفایرت با توضیح مفایرت	مفایرت با سیاست های کلی نظام	مصوبات معنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>این حکم منجر به تحمیل تکلیف مالا یطاق و افزایش هزینه‌های دولت بدون پیش‌بینی منابع مورد نیاز خواهد شد و قابلیت اجرا ندارد. لذا از حیث غیر قابل اجرا بودن، مفایرت جزء (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. از سوی دیگر، نوعی قانون گذاری در ضمن بودجه بوده و از این حیث، مفایرت جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>اجزاء (۱) و (۸) و (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن ...</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند الحاقی (۵) تبصره (۱۰) -</p> <p>بند الحاقی ۵- به استناد ماده (۲۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و در راستای عمل به وظایف نظارتی نمایندگان در حوزه‌های انتخابیه، دولت مکلف است از طریق تأمین، اختصاص و واگذاری زمین و ساختمان با استفاده از کلیه ظرفیت‌ها از جمله برخورداری از مفاد مصوبه مولدسازی دارایی‌های دولت نسبت به ایجاد دفتر ارتباطات مردمی در اختیار مجلس شورای اسلامی در کلیه مراکز شهرستان‌های واقع در حوزه‌های انتخابیه با رعایت ضوابط مربوط به مکان‌یابی و نصاب عرصه و اعیانی مناسب، مطابق دستورالعملی که حداکثر یک‌ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت‌رئیس مجلس شورای اسلامی و کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات می‌رسد، اقدام نماید. مسؤلیت حسن اجرای این بند بر عهده وزارت امور اقتصادی و دارایی است و کلیه دستگاه‌های اجرایی از جمله سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور مکلف به هماهنگی و همکاری می‌باشند.</p>	۱۶
<p>با عنایت به رویه سنوات گذشته منبى بر پرداخت هزینه‌های مرتبط با «هماردی که پرداخت خسارت بر عهده بیت‌المال یا دولت است»، عدم لحاظ آن در مصوبه بودجه، واجد ابهام و مفایرت با جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «ث» تبصره (۱۱) -</p> <p>صندوق تأمین خسارت‌های بدنی موظف است پس از تصویب هیأت نظارت صندوق و با معرفی وزیر دادگستری حداکثر تا مبلغ پانزده هزار میلیارد (۱۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال از منابع درآمد سالانه موضوع بندهای «ت» و «ج» ماده (۲۴) قانون بیمه اجباری خسارات وارنده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه مصوب ۱۳۹۵/۲/۳۰ را بابت دیه محکومان معسر جرائم غیر عمد ناشی از تصادف با اولویت زنان معسر پرداخت نماید. پرداخت‌های این بند توسط وزارت دادگستری انجام می‌پذیرد.</p>	۱۷

توضیح مفایرت	مفایرت با سیاست های کلی نظام	مهورات صحن علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>اول؛ اینکه «عدم نیاز به آزمون وسیع» تنها شامل ایثارگران می شود یا همه گروهها را در بر می گیرد محل ابهام است.</p> <p>دوم؛ عبارت «رعایت ماده (۳۷) قانون حمایت از حقوق معلولان» از این حیث که ماده مذکور آیا به همه گروههای مندرج در این حکم اشاره دارد یا فقط معلولان را در بر می گیرد دارای ابهام است. زیرا اگر همه گروه ها را در بر بگیرد منجر به ایجاد ناهمبازی در بودجه و تحصیل بار مالی پیشینینی نشده به دولت خواهد شد.</p> <p>لذا از حیث ابهامات مذکور، مفایرت جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جزء (۳) بند «پ» تبصره (۱۲) -</p> <p>بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی کشور و وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح مکلفند در سقف اعتبارات مصوب مربوط به جانبازان و آزادگان مسر غیر حالت اشتغال فاقد شغل و درآمد که بر اساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی باشند افراد تحت تکفل قانونی جانبازان متوفی فاقد شغل و درآمد، رزمندگان معسر فاقد شغل و درآمد و معلولان شدید و خیلی شدید فاقد شغل و درآمد، بدون نیاز به آزمون وسیع، کمک معیشت ماهانه که میزان آن در چهارچوب قوانین و با رعایت ماده (۳۷) قانون حمایت از حقوق معلولان و مطابق آیین نامه اجرایی مصوب هیات وزیران تعیین می شود. پرداخت نماید. کمک معیشت ماهانه رزمندگان معسر فاقد شغل و درآمد، حداقل هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) حداقل حقوق مذکور در جزء (۳) بند «پ» این تبصره است.</p>	۱۸
<p>طبق بند «الف» ماده (۱۲۰) قانون برنامه هفتم پیشرفت، شمول احکام قانون برنامه هفتم بر دستگاههای تحت نظر مقام معظم رهبری (مدظله العالی) بر اساس اذن معظمه می باشد. از سوی دیگر، کمیته امداد امام خمینی (ره) علاوه بر توجه به احکام قانونی نظام پرداخت به ذینفع نهایی، نسبت به ارائه انواع خدمات حمایتی به نیازمندان و مناطق محروم بر اساس اساسنامه مصوب خود اقدام می نماید.</p> <p>همچنین در تبصره ماده (۳۱) قانون برنامه هفتم پیشرفت، مصوب شده است که کمیته امداد امام (ره) بر اساس اساسنامه خود عمل کند.</p> <p>بنابراین شمول این حکم بر کمیته امداد امام خمینی (ره)، انسجام قوانین را خدشه دار می کند و مفایرت جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند «ت» تبصره (۱۳) -</p> <p>سازمان هدفمندسازی یارانه ها موظف است، یارانه نقدی، مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) (منوط به عدم مفایرت با اساسنامه این نهاد) و سازمان بهزیستی کشور و یارانه آرد و نان (خرید تضمینی گندم) را مستقیماً به حساب ذینفع نهایی پرداخت نماید. تعیین ذینفع نهایی در بخش یارانه نقدی، مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان هدفمندسازی یارانه ها و در بخش یارانه آرد و نان خرید تضمینی گندم با همکاری وزارت جهاد کشاورزی صورت می گیرد.</p>	۱۹

ردیف	موضوعات صحیح علنی مجلس شورای اسلامی	مغایرت با سیاست های کلی نظام	توضیح مغایرت
	<p align="center">بند «ت» تبصره (۱۵) -</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است مطابق با قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، قانون حمایت از حقوق مولودان، قانون جهش تولید دانش بنیان، ماده (۷۷) قانون الطلاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع پرداخت تسهیلات به ستاد مردمی رسیدگی به امور دینه و کمک به زندانیان نیازمند افزایش مهارت‌های شغلی زنان موضوع ماده (۷۹) قانون برنامه هفتم پیشرفت، حداقل سه هزار و پانصد هزار میلیارد ریال (۳۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال به قرض‌الحسنه ازدواج، فرزندان دینی و دینیه یا خرید یا ساخت مسکن و دیگر موارد ذکر شده در قوانین فوق اختصاص دهد. اولویت با تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج، فرزندان دینی و دینیه یا خرید یا ساخت مسکن است. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است تا پایان فروردین ۱۴۰۳ سقف کلی تسهیلات قرض‌الحسنه، سهم هر یک از بانکها در پرداخت این تسهیلات متناسب با سهم از سیردهای قرض‌الحسنه اعم از جاری و پس‌انداز و سهمیه هر یک از تکلیف قانونی به صورت سرجمع و شرایط مشمولین را ابلاغ نماید. مبلغ انفزادی تسهیلات قرض‌الحسنه فرزندان دینی نسبت به مبلغ مصوب در قانون، بودجه سال ۱۴۰۳ ده درصد (۱۰٪) افزایش می‌یابد و برای مصارف دیگر اعم از ازدواج، تأمین مسکن مولودان (۳ مکرر) قانون جامع انفزادی می‌باشد و به ایثارگران، تأمین مسکن افراد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره)، سازمان بهرستنی خدمات‌رسانی به ایثارگران، تأمین مسکن افراد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره)، سازمان بهرستنی کشور، خانواده شهلا، جانبازان و رزندگان مسرو، ستاد مردمی رسیدگی به امور دینه و کمک به زندانیان نیازمند، محال مبلغ مصوب در قانون بودجه سال ۱۴۰۳ تعیین می‌شوند تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج و فرزندان دینی از حکم موضوع ماده (۱۰) قانون خدمت وظیفه عمومی مصوب ۱۳۶۲/۷/۲۹ مستثنی است. مسئولیت حسن اجرای این بند بر عهده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، مؤسسات اعتباری و تمام مدیران و کارکنان ذی‌ربط می‌باشد. گزارش تفصیلی عملکرد این بند توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، هر سه ماه یک بار به کمیسیون‌های اقتصادی، برنامه و محاسبات، اجتماعی و فرهنگی مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود پس از اعتبارسنجی متقاضیان تسهیلات قرض‌الحسنه در صورت عدم تکفوی اعتبار آنها، مؤسسات اعتباری موظفند بر اساس ماده (۷) قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها از جمله با توثیق حسب پاره یا سپاهم علات متقاضیان را بستگان درجه اول از طبقه اول آنها یا تنها دریافت یک فقره سفته و یک نفر ضامن نسبت به پرداخت تسهیلات اقدام نمایند. مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال از منابع صدر این تبصره با معرفی کمیته املا امام خمینی (ره) سازمان بهرستنی کل کشور، ستاد کل نیروهای مسلح و سازمان نسج سازندگی جهت تأمین جهیزیه کالای ایرانی و لوازم خانگی زوجهایی که از تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج یا فرزندان دینی استفاده نکرده‌اند، به بنامهای مذکور اختصاص می‌یابد. در صورتی که تا پایان آبان سال ۱۴۰۲ این جزء عملکرد نداشته باشد، منابع آن صرف پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه ازدواج یا فرزندان دینی می‌گردد.</p>	<p align="center">اجزاء (۱) و (۸) و (۹) سیاست های کلی نظام</p> <p align="center">قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن ...</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p align="center">بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تک‌رقمی کردن تورم طی پنج‌سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت‌های مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیت‌های غیرمولد.</p>	<p>تعیین رقم ۲۵۰ هزار میلیارد تومانی تسهیلات تکلیفی نظام بانکی در قالب این حکم، فراتر از توان اعتباری و ظرفیت نظام بانکی است و قابل اجرا نمی‌باشد. همچنین، موجب اضافه برداشت بانک ها از بانک مرکزی، افزایش پایه پولی و تورم می‌گردد. كما اینکه در سال ۱۴۰۳، به دلیل محدودیت منابع بانک هاء مبلغ ۵۰ هزار میلیارد تومان منابع جدید از محل آزادسازی سیرده قانونی بانک‌ها (علاوه بر ۲۰۰ هزار میلیارد تومان تسهیلات تکلیفی مندرج در قانون بودجه ۱۴۰۳) برای تسهیلات ازدواج و فرزندان اختصاص یافت. لذا این قسمت از مصوبه مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.</p> <p>علاوه بر این، از حیث عدم رعایت تبصره (۴) ماده (۸) قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت در سقف تعهدات اصلی اعتبار مورد تأیید بانک مرکزی، مغایر با قانون مذکور بوده و از این حیث، انسجام قوانین را خدشه دار می‌سازد و مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>

نوع معایرت	معایرت با سیاست های کلی نظام	ممنوعات صحن علنی مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>طبق بند «الف» ماده (۱۰۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت، وزارت اطلاعات سازمان بازرسی کل کشور و سازمان انرژی اتمی، نیروهای مسلح و... مستثنی شده اند.</p> <p>لذا این حکم از حیث مستثنی نکردن موارد مذکور در تعارض با ماده (۱۰۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت بوده و انسجام قوانین را خدشه دار می سازد و در نتیجه معایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ذکر شناسه تخصصی،</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون</p>	<p>بندهای «الف» و «ب» تبصره (۱۷) -</p> <p>الف- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، مکلفند تمام پرداخت های مستمر و غیرمستمر نقدی و غیرنقدی (معادل ریالی) مذکور و تسهیلات به تمامی شاعران و بازنشستگان از هر یک از منابع و حساب های دولتی و متعلق به دولت نزد خود را به تفکیک شماره ملی با اختصاص شناسه یکتای پرداخت کارکنان دولت، پرداخت نمایند.....</p> <p>ب- ساماندهی نیروی انسانی و کارکنان دولت و ایجاد انضباط مالی:</p> <p>۱- کلیه دستگاه های اجرایی موضوع بند «الف» این تبصره، مکلف به ثبت و به روزرسانی ماهانه تمام اطلاعات کارکنان خود اعم از احکام، قراردادهای، تشکیلات و نیروهای انسانی در سکوی یکپارچه نظام اداری (سینا) سازمان اداری و استخدامی کشور و متعاقب آن پیاده سازی خدمات (سرویس های) جمع آوری اطلاعات تجمعی می باشند. کلیه حقوق و مزایای پرداختی از هر محل و تحت هر عنوان اعم از نقدی و غیرنقدی، به تمامی کارکنان دستگاه های اجرایی فوق الذکر صرفاً از طریق سکوی یکپارچه نظام اداری (سینا) پس از صحت سنجی منابع پرداختی به کارکنان از حیث انطباق با قوانین و مقررات مرتبط توسط سازمان اداری و استخدامی کشور و تأیید تأمین اعتبار مورد نیاز توسط سازمان برنامه و بودجه کشور از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه داری کل کشور) صرفاً در قالب یک سند (فیش) قابل درج و پرداخت می باشد. اطلاعات و آمار نیروی انسانی مندرج در این سامانه، مبنای محاسبه هزینه نیروی انسانی (پرسنلی) قرار می گیرد.</p> <p>... ۳- دریافت شناسه مستخدم در زیرسامانه استخدام و بکارگیری نیروی انسانی در سکوی یکپارچه نظام اداری، برای تمامی کارکنان رسمی، پیمانی، قراردادی کارمین (مشخص) و کارگری و ثبت آن در زیرسامانه پاکتا الزامی است.....</p>	۲۱