

شماره ۸۱،۳۰،۲۵۹۸

تاریخ ۸۱،۱۲،۴

پیوست



ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۳۲۷۳۸ مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۱۷ و پیرو نامه های شماره ۸۱/۳۰/۲۵۰۱ مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۲۷ و شماره ۸۱/۳۰/۲۵۰۹ مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۲۸؛

« لایحه بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور »

مصوب جلسه مورخ هفدهم بهمن ماه یکهزار و سیصد و هشتاد و یک مجلس شورای اسلامی در جلسات شورای نگهبان مطرح شد که نظر شورا بشرح زیر اعلام می گردد:

۱- مبلغ موضوع بند الحاقی ماده واحده بصورت هزینه قطعی در بودجه پیش بینی شده است و برای آن درآمد خاصی پیش بینی نشده است بلکه از اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی سرمایه ای مندرج در قانون بودجه از محل صرفه جوئی تأمین شده است و این تأمین چون بصورت درصد معینی از اعتبارات مزبور نیست و ضابطه مشخص ندارد لذا اعتبارات سقف معینی نخواهد داشت و مغایر اصل ۵۲ و ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی می باشد.

۲- اطلاق بند الحاقی (۱) تبصره (۱) چون شامل کسانی میشود که درآمدی معادل سال قبل نداشته اند و ملزم به پرداخت مالیات شده اند، از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد.

۳- نظر به اینکه مفاد بند الحاقی (۲) تبصره (۱) سالانه نیست، از این جهت مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد و نیز چون سقف معین نشده است مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۴- بند «ص» تبصره (۳) خلاف مفاد اساسنامه ای است که به تأیید ولی امر مسلمین رسیده است، لذا خلاف موازین شرع و مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۵- در جزء (۱) بند «ب» تبصره (۴) حذف محدودیتهای موضوع ماده ۸۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در مواردی مستلزم محذوراتی از قبیل تبعیض ناروا، تضييع حقوق مردم و اموال بیت المال و واگذاری

امور به افراد فاقد صلاحیت لازم، می گردد این قسمت از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد. ضمناً باید محدودیتهای موضوع این قانون که حذف شده است مشخص گردد تا اظهار نظر شود. همچنین منظور از جابجائی اعتبارات باید مشخص شود تا اظهار نظر گردد. مضافاً پاراگراف دوم این جزء در مواردی که متقاضی غیر دولتی که توان انجام وظائف را داشته باشد یافت نشود و یا برای مدتی در شش ماهه دوم متقاضی مذکور یافت نگردد، عدم تخصیص اعتبار به دستگاههای دولتی موجب تضعیف دولت و تضييع حقوق مردم است، لذا از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد.

۶- در جزء (۳) بند (۱۱) الحاقی تبصره (۴) چون سقفی برای مبلغی که اجازه مصرف داده شده است معین نگردیده است، از این جهت مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۷- در جزء (۲) بند «الف» تبصره (۶) وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر و روستا گذاشته شده است، لذا از این جهت مغایر اصل فوق شناخته شد.

۸- در بند «ت» تبصره (۶) چون سقف برای مبلغی که اجازه مصرف آن داده شده است معین نشده است، لذا مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۹- در بند «خ» تبصره (۷) اختصاص یک درصد از اعتبارات اجرای طرحهای تملک دارائیهای سرمایه ای (هشتصد و پنجاه میلیارد ریال) به ساخت و نصب آثار هنرهای تجسمی، با توجه به نیاز و گرفتاری مردم از جمله اشتغال، رفع فقر و محرومیت و مشکلات مربوط به درمان خلاف موازین شرع و مغایر بند ۱۲ اصل سوم و بند ۶ اصل ۴۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰- در بند الحاقی یک تبصره (۷) اطلاق تجویز فروش بخشی از آثار غیر قابل نمایش موجود، چون شامل مواردی که فروش آن مستلزم انجام اعمال حرامی از قبیل اشاعه فحشاء و منافی عفت می باشد، از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد و نیز چون شامل مواردی می شود که آن آثار از نفایس ملی و یا منحصر به فرد باشد، از این جهت مغایر اصل ۸۳ قانون اساسی شناخته شد.

- ۱۱- چون در بند «ر» تبصره (۱۱) برای وجوه واریزی که اجازه مصرف آن داده شده است سقفی معین نگردیده است از این جهت مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۲- در بند الحاقی (۳) تبصره (۱۲) چون تأمین برق موضوع آن نیاز به هزینه دارد و سقف آن معین نشده است، لذا از این جهت مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳- در بند الحاقی (۴) تبصره (۱۲) منظور از بیع متقابل باید روشن شود تا اظهار نظر گردد.
- ۱۴- مطابق اصل ۵۲ قانون اساسی بودجه سالانه است، لکن در ذیل بند «الف» تبصره (۱۳) اجازه داده شده که اعتبارات در سال بعد نیز هزینه گردد، لذا از این جهت مغایر اصل فوق شناخته شد.
- ۱۵- بند «ث» تبصره (۱۳) و اجزاء آن چون ماهیت بودجه ای ندارد مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی و به لحاظ اینکه شورای عالی انقلاب فرهنگی در این خصوص مصوبه ای (۳۰۹۱/د ش - مورخ ۱۳۸۰/۹/۱۲) دارد، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۶- در بند «ج» تبصره (۱۳) چون اجازه ایجاد شبکه ارتباطات و فناوری اطلاعات به بخش خصوصی نیز داده شده است، از این جهت خلاف اصل ۴۴ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۷- چون در ذیل بند «ث» تبصره (۱۶) برای مبلغی که اجازه مصرف آن داده شده است سقفی معین نگردیده است، لذا از این جهت مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۸- در بند «ج» تبصره (۱۶) چون وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر گذاشته شده است، از این جهت مغایر اصل فوق شناخته شد.
- ۱۹- در جزء (۴) بند «ر» تبصره (۱۶) به لحاظ اینکه دریافت وجوه در مقابل ارائه خدمت نیست، از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد. و چون وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر گذاشته شده است، از این جهت مغایر اصل مزبور شناخته شد. و همچنین بدلیل اینکه سالانه نیست، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۲۰- مطابق اصل ۵۲ قانون اساسی بودجه سالانه است لکن در بندهای «الف»، «ب»، «پ»، «ح» و «خ» تبصره (۱۷) چون اجازه داده شده است اعتبارات در سال بعد نیز هزینه گردد، لذا از این جهت مغایر اصل مزبور شناخته شد.

۲۱- بند الحاقی یک تبصره (۱۷) از این جهت که ماهیت بودجه ای ندارد، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد و همچنین چون ضوابطی برای آئین نامه ذیل آن مشخص نشده است، این امر تجویز قانونگذاری توسط هیأت وزیران است، لذا از این جهت مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۲- در بند الحاقی (۲) تبصره (۱۷) چون اجازه داده شده است اعتبارات بدون رعایت فصول هزینه گردد، لذا از این جهت مغایر اصول ۵۳ و ۵۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۳- در بند الحاقی (۳) تبصره (۱۷) چون اجازه تأسیس خوابگاهها، به بخش خصوصی بصورت دائمی داده شده است، ماهیت بودجه ای ندارد، لذا از این جهت مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد. و همچنین چون ضوابطی برای آئین نامه مشخص نشده است در مواردی که از امور تقنینی است از وظایف مجلس شورای اسلامی می باشد و قابل تفویض به مرجع دیگری نیست، از این جهت مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۴- بندهای «پ»، «ت» و «ج» و جزء های الحاقی (۱) و (۲) تبصره (۱۸) چون سقف معینی ندارند، مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲۵- وجوه موضوع بند «ث» تبصره (۱۸) باید به خزانه داری کل واریز گردد، لذا این بند از این جهت مغایر صدر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲۶- بند «ج» و جزء (۶) بند «ز» تبصره (۱۹) چون سقف معینی ندارد، مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲۷- در جزء (۱۰) بند «ز» تبصره (۱۹) منظور از وحدت رویه باید معلوم گردد، تا اظهار نظر شود.

۲۸- اطلاق اخذ تسهیلات خارجی در جزءهای (۱) و (۲) بند «ز» و بندهای «م» و «و» تبصره (۲۱) از این جهت که شامل وام ربوی می شود خلاف موازین شرع شناخته شد و بند «ذ» تبصره (۱۶) و بند الحاقی (۲) این تبصره به تبع ایراد مربوط به بند «ز» تبصره (۲۱)، باید اصلاح گردد.

۲۹- نظر به اینکه بند «ل» تبصره (۲۱) ماهیت بودجه ای ندارد لذا خلاف اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد. علاوه بر این در این بند وزارت امور اقتصاد و دارایی مجاز گردیده که پرداخت تعهدات شرکتهای ذریع را بمعده گیرد، اطلاق آن خلاف بند «ب» ماده (۳) از قانون سرمایه گذاری خارجی مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام است، بنابراین خلاف اصل ۱۱۲ قانون اساسی و نظریه تفسیری شورای نگهبان نسبت به اصل مذکور است مضافاً اینکه عدم ترجیح سرمایه گذاران ایرانی بر سرمایه گذاران خارجی در مواردی که توانایی انجام آنها دارند خلاف بند ۱۳ اصل سوم و بند ۸ اصل ۴۳ قانون اساسی شناخته شد.

۳۰- بندهای «پ»، «ج» و «ر» تبصره (۲۱) چون سالانه نیست مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۳۱- با توجه به اینکه شورای نگهبان مطابق اصول متعدد قانون اساسی وظائفی را بمعده دارد و بدون تخصیص بودجه لازم قادر بر انجام وظائف نیست و بهمین جهت در قانون مقررات مالی شورای نگهبان مصوب سال ۱۳۶۲ مقرر شده است :

ماده «۱» : قانون مقررات مالی شورای نگهبان مصوب سال ۱۳۶۲

مجلس شورای اسلامی بودجه شورای نگهبان به تفکیک برنامه و مواد

هزینه وسیله امور مالی شورای مذکور تهیه و پس از تأیید شورا به

سازمان برنامه بودجه پیشنهاد می گردد تا عیناً در لایحه بودجه کل

کشور منظور گردد و مصرف آن تابع مقررات این قانون می باشد .

تبصره : هرگونه تغییر در برنامه ها و یا مواد هزینه در قالب اعتبارات

شماره ۸۱۳۰۲۵۹۸

تاریخ ۸۷/۱۲/۷

پیوست



جمهوری اسلامی ایران

بیتان

شورای نگهبان

مصوب با تصویب شورای نگهبان مقدور می باشد و مراتب به اطلاع

سازمان برنامه و بودجه و وزارت امور اقتصادی و دارائی خواهد رسید.

و از لحاظ منطبق حقوقی در راستای صیانت از اصول متعدد قانون اساسی نهادی که ناظر بر انتخابات مختلف از جمله ریاست جمهوری و مجلس شورای اسلامی است و مسئولیت تطبیق مصوبات مجلس شورای اسلامی با شرع و قانون اساسی را به عهده دارد نباید از جهت بودجه توسط دولت یا مجلس شورای اسلامی تحت هیچ گونه فشار یا مضیقه قرار گیرد. بودجه پیش بینی شده در ردیف ۱۰۱۶۰۰ حدود یک چهارم بودجه ضروری این نهاد برای انجام وظائف مصرح در قانون اساسی می باشد این کسر بودجه موجب اختلال جدی در وظائف شورای نگهبان خصوصاً نظارت بر انتخابات می باشد که برای انجام صحیح و کامل این نظارت شورای نگهبان می بایست دفاتری در سراسر کشور بصورت دائمی داشته باشد، علیهذا از این جهات ردیف مذکور مغایر اصول متعدد من جمله اصول ۹۴ و ۹۹ قانون اساسی شناخته شد.

تذکره:

۱- در بند الحاقی (۳) تبصره (۷) ظاهراً مراد یکی از بزرگترین میراثهای فرهنگی است، لازم است اصلاح گردد.

۲- لازم است مبلغ ردیف ۲۲ بخش هشتم (گزارش کمیسیون تلفیق) مشخص گردد.

دبیر شورای نگهبان

احمد جنتی

۲۶۱