



بسمه تعالی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۳۸۵/۱۷۹۱۳۷ مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۲۳ و پیرو نامه شماره ۸۵/۳۰/۲۰۶۰۵ مورخ ۱۳۸۵/۱۲/۲

لایحه مدیریت خدمات کشوری

مصوب جلسه مورخ هجدهم دی ماه یکهزار و سیصد و هشتاد و پنج مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر شورا بشرح زیر اعلام می گردد:

- ۱- عبارت صدر ماده (۴) از لحاظ تعریف که مقرر داشته: «انجام آن توسط بخش غیر دولتی امکان پذیر نمی باشد...» ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲- تبصره ماده (۵) از این حیث که اولاً: شامل نهادهای تشکیل شده به امر حضرت امام (ره) و مقام معظم رهبری می گردد، ثانیاً: موجب تعطیلی فعالیتهای ضروری اسلامی به دلیل عدم تخصیص بودجه به آنها می گردد، خلاف موازین شرع و مغایر اصول قانون اساسی از جمله اصول ۵۷، ۱۰۸ و ۱۷۵ قانون اساسی می باشد.
- ۳- مواد (۸) و (۱۳) چون ظهور در انحصار مشاغل حاکمیتی دارد، مغایر اصل سوم قانون اساسی می باشد، و از این نظر که امور حاکمیت را به نحو مطلق قابل مشارکت با مردم دانسته، خلاف مصوبه مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص سیاستهای کلی حاکمیتی و مغایر بند یک اصل ۱۱۰ قانون اساسی می باشد، و از این حیث که امور حاکمیتی انحصار به دولت دارد و یا نهادهای حکومتی را هم شامل می شود نیز ابهام دارد.
- ۴- تبصره (۲) ماده (۱۴) از این حیث که استانداردهای راجع به تأیید صلاحیت کارمندان را به دستگاه اجرایی واگذار نموده است، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.



۵- بند (ب) ماده (۲۲) چون پرداخت حق سنوات تشویقی در لایحه دولت نبوده، موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است، مضافاً اینکه واگذاری تصویب ضوابط مربوط به هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.

۶- بند (د) ماده (۲۲) از حیث اینکه دولت را مکلف به پرداخت یکسال حقوق و مزایا به کارمندان مذکور می نماید، چون در لایحه دولت نبوده، و موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۷- قسمت اخیر ماده (۲۸) از این حیث که نحوه برخورد با هرگونه اظهارات خلاف واقع و ارائه مدارک غیر مستند را به نحو اطلاق موکول به آئین نامه کرده، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.

مضافاً اینکه صدر ماده از نظر شرعی دارای ابهام است که پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۸- ماده (۳۰) از حیث اینکه تمامی امور را به نحو اطلاق به آئین نامه واگذار نموده، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.

۹- قسمت اخیر ماده (۳۸) چون متضمن تضییع حقوق کارمندان است، خلاف موازین شرع و مغایر با قسمت اول از بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی می باشد.

۱۰- بند (ب) ماده (۴۸) از حیث شمول بازنشستگی نسبت به کارمندان پیمانی که در لایحه نبوده است، همچنین تبصره (۱) ماده (۴۸) از حیث برخوردار شدن کارکنان رسمی و پیمانی از حقوق و مزایای یکسان و برابر، چون متضمن بار مالی است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی می باشد.

۱۱- بندهای (۲) و (۳) ماده (۵۱) از حیث پرداخت به کارمندان در قبال استعفاء یا بازخرید شدن، همچنین تبصره (۱) بابت پرداخت به کارمندانی که از خدمت منفصل یا اخراج می گردند چون در لایحه دولت نبوده، موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۲- تبصره های (۱) و (۲) ماده (۵۲) در خصوص پرداخت هرگونه وجهی بعد از انقطاع خدمت، چون متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.



- ۱۳- قسمت اخیر ماده (۵۳) از حیث اینکه شرایط استفاده از بیمه بیکاری را موکول به آئین نامه نموده، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.
- ۱۴- ماده (۶۰) از جهت اینکه تعیین شرایط تخصصی پستهای سیاسی را به آئین نامه موکول نموده است، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد.
- ۱۵- ذیل ماده (۶۷) از جهت تسری شمول قانون به بازنشستگان و موظفین و مستمری بگیران چون متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۶- قسمت اخیر از بند (۲) ماده (۷۱) که متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۷- بند (۵) ماده (۷۱) که متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۸- بند (ج) از قسمت (۶) ماده (۷۱) که متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۹- صدر ماده (۷۴) از جهت انحصار مدیریت سیاسی به مقامهای مذکور در این ماده، مغایر اصول متعدد قانون اساسی از جمله ۹۱، ۱۱۲ و ۱۱۳ می باشد.
- ۲۰- بندهای مختلف ماده (۷۴) با توجه به ترتیب مقامات سیاسی تعیین شده در آنها نظر به اینکه در بعضی موارد مشتمل بر تبعیض ناروا است، مغایر بند ۹ اصل سوم قانون اساسی می باشد.
- ۲۱- اطلاق واگذاری تعیین ضوابط در ماده (۷۵) به هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲۲- واگذاری امور اجرایی مذکور در ماده (۷۷) به دلیل آنکه این امور جزء اختیارات رئیس جمهور می باشد، مغایر اصول ۶۰ و ۱۲۶ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲۳- ماده (۸۴) به دلیل اینکه در پرداخت معوقه ها متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲۴- نظر به اینکه تبصره (۲) ماده (۹۱) در لایحه دولت نبوده، موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.
- ۲۵- تبصره (۲) ماده (۹۵) مغایر اصول ۳۴ و ۱۷۳ قانون اساسی می باشد.



۲۶- قسمت اخیر ماده (۹۶) که اثبات اهمال را بدون حکم محکمه احراز شده تلقی و برای آن مجازات تعیین نموده است، مغایر اصول ۳۴ و ۱۷۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲۷- مواد (۱۱۳) و تبصره های آن، (۱۱۴) و تبصره های آن و (۱۱۶) به دلیل اینکه در لایحه دولت نبوده، موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۸- قسمت اخیر ماده (۱۱۸) مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

۲۹- اطلاق بند (۱) ماده (۱۱۹) نسبت به سازمانها و دستگاههایی که ساختار آنها در قانون اساسی پیش بینی شده و دارای حکم خاص خود می باشد مغایر اصول مربوط از جمله ۹۱ و ۱۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

همچنین این ماده مبنیاً بر اشکال ماده (۱۱۸) مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی می باشد.

۳۰- اطلاق بند (۸) ماده (۱۱۹) که شامل امور تقنینی نیز می گردد، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳۱- در ماده (۱۲۰) و نیز دیگر مواد این قانون که اختیاراتی به شورای توسعه مدیریت اعطا شده است، مصوبات آن بدون تأیید رئیس جمهور مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

۳۲- بند (۱۰) قسمت (ب) ماده (۱۲۰) مبنیاً بر اشکال فوق مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

۳۳- مواد (۱۱۸)، (۱۱۹) و (۱۲۰) مغایر اصل ۱۲۶ قانون اساسی شناخته شد.

۳۴- اطلاق ماده (۱۲۱) در خصوص نهادهایی مثل شورای نگهبان با اصول مربوط به این شورا در قانون اساسی مغایر است. X

۳۵- تبصره (۱) ماده (۱۲۱) در خصوص موکول نمودن امر به تصویب هیأت وزیران راجع به دستگاههایی که دارای مقررات خاصی در قانون اساسی هستند با اصول مربوط مغایر است. X

۳۶- تبصره های (۲)، (۳) و (۴) ماده (۱۲۱) متضمن افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳۷- تبصره (۵) ماده (۱۲۱) مبنیاً بر دستگاههای مستثنی شده با اصول مربوط مغایر است. X



شماره: ۸۵۴۹، ۲۰۷۴۹

تاریخ: ۱۳، ۱۴، ۸۵

پوست:

طبقه بندی:

۳۸- ماده (۱۲۳) مبنیاً بر اشکال مذکور در قبل در مورد تفویض اختیار تصویب آئین نامه به شورای توسعه مدیریت و شورای عالی اداری ایراد دارد، و مغایر اصول ۶۰ و ۱۲۶ قانون اساسی می باشد.

۳۹- ماده (۱۲۹) موجب افزایش هزینه عمومی می گردد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

تذکرات:

- ۱- در ماده (۹) عبارت «تبلیغات دینی» بهتر است به «تبلیغات اسلامی» تغییر یابد.
- ۲- در ماده (۱۹) کلمه «پرستل» به کلمه «کارکنان» تغییر یابد.
- ۳- در بند (۶) قسمت (ب) ماده (۱۲۰) عبارت «فوت به پست» ظاهراً اشتباه تایپی است اصلاح شود.

احمد جنتی

دبیر شورای نگهبان