

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۱۸۴/۸۳۲۱۹ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۸ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۰۱۵۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۵؛

طرح اصلاح قانون تأسیس و اداره مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی

مصوب جلسه مورخ یازدهم دی ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۴ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

- ۱- در ماده ۲، موضوع اصلاح تبصره (۲) بند (پ) ماده (۲) قانون، از این حیث که تبصره (۱) ماده (۵) «اساسنامه سازمان ملی تعلیم و تربیت کودک» مصوب جلسه ۸۳۶ شورای عالی انقلاب فرهنگی رعایت می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۲- ماده ۶، در تبصره (۴) الحاقی به ماده (۸) قانون،
 - ۲-۱- منظور از «بستگان درجه یک» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
 - ۲-۲- از این جهت که مشخص نیست مجوز توسط کدامیک از مقامات وزارت آموزش و پرورش اعطا خواهد شد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۳- ماده ۹، در تبصره الحاقی به ماده (۱۵) قانون، از این حیث که حکم مذکور با رعایت قوانین اجرا می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۴- در ماده ۱۱، موضوع الحاق ماده (۱۸ مکرر) به قانون، اطلاق امکان دسترسی برخط اولیای دانش آموزان به اطلاعات جامع و کامل مدرسه و امکان دریافت این اطلاعات، به دلیل وجود ملاحظات محرمانگی، حریم خصوصی و امنیتی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.
- ۵- ماده ۱۴، در تبصره (۱) الحاقی به ماده (۲۵) قانون، عبارت «بخشی از حق بیمه» به دلیل عدم تعیین ضابطه و معیار قانونی لازم برای تشخیص میزان آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۶- در ماده ۱۶، بند (ث) الحاقی به ماده (۳۵) قانون، از جهت ضابطه تناسب میان میزان تخلف و جریمه اعمالی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۷_ ماده ۱۷، در تبصره الحاقی به ماده (۳۶) قانون، ضابطه تشخیص موارد مشمول تعلیق یا توقف مجازات مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸_ در ماده ۱۹، موضوع الحاق یک ماده به قانون،

۸_۱_ حکم مذکور در ماده الحاقی، نسبت به مساجدی که فاقد هیأت‌امنا هستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸_۲_ منظور از عبارت «به عنوان بخشی از یک مسجد هستند» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸_۳_ حکم مذکور در ماده الحاقی، از این جهت که با رعایت ضوابط شرعی اجرا خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۷۸۵۲-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۴ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

تذکره:

_ در ماده ۶، در تبصره (۴) الحاقی به ماده (۸) قانون، عبارت «در حکم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی و عمومی است» به عبارت «مشمول مجازات تصرف غیرقانونی در اموال دولتی و عمومی موضوع ماده ۵۹۸ قانون مجازات اسلامی قرار می‌گیرد» اصلاح شود.

سیامک ره‌پیکر

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

شماره ۶۷۸۵۲-۹۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۲/۱۱/۰۴

پیوست دارد

حضرت آیتا... جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین‌نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق باماده ۶ آیین‌نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسات مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۶ و ۱۴۰۲/۱۱/۳) در مورد "طرح اصلاح قانون تأسیس و اداره مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

۱. تبصره ۲ الحاقی به ماده ۸ (به موجب ماده ۶ مصوبه) و نیز تبصره ۱ اصلاحی ماده ۲۵ (به موجب ماده ۱۴ مصوبه) به دلیل ابهامات متعدد در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲. تبصره ۲ اصلاحی ماده ۲۵ (به موجب ماده ۱۴ مصوبه) به دلیل غیرقابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ و از حیث لطمه به انسجام قوانین، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۳. ماده الحاقی (به موجب ماده ۱۹ مصوبه) به دلیل معطوف نبودن به رفع یک نیاز واقعی مغایر جزء ۲ و به دلیل ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
جدول تفصیلی موارد مغایرت مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

از طرف

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/۴۵۳۷۱

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۱۱/۰۷

ساعت ورود

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «طرح اصلاح قانون تأسیس و اداره مدارس و مراکز آموزشی و پژوهشی غیر دولتی» با سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

سوم بهمن ماه ۱۴۰۲

توضیح مغایرت	سیاست کلی موضوع مغایرت	متن ماده	ردیف
<p>اولاً وضعیت آن دسته از اشخاص موضوع این تبصره که در حال حاضر جزء مؤسسان مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی هستند و طبق قوانین لازم‌الاجرای وقت اقدام به کسب مجوز کرده‌اند، مشخص نیست و این ابهام وجود دارد که حکم مذکور در این تبصره عطف به سابق می‌شود یا خیر.</p> <p>ثانیاً در مورد این اشخاص این سؤال مطرح است که اعمال ضمانت اجرای مندرج در ذیل این تبصره نسبت به آنها تابع مهلت شش ماهه مذکور در این تبصره برای بازنگری در مجوز مؤسسان است یا اینکه این اشخاص به محض لازم‌الاجرا شدن قانون مکلف به تطبیق شرایط خود با قانون اخیر هستند و در غیر این صورت مشمول جریمه و انفصال می‌شوند.</p> <p>ثالثاً عبارت «مؤسس متخلف»، از حیث شمول بر «بستگان درجه یک» مدیران، واجد ابهام است.</p> <p>رابعاً در مورد شمول حکم نسبت به کسانی که اکنون صاحب مجوز مدرسه غیردولتی هستند و ممکن است در آینده متصدی سمت‌های مدیریتی مورد اشاره گردند، ابهام وجود دارد.</p> <p>خامساً در مورد شمول حکم نسبت به مدیر متخلف اعطاکنده مجوز نیز ابهام وجود دارد.</p> <p>این ابهامات، مصوبه را در مغایرت با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری قرار می‌دهد.</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... - شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>تبصره ۴ الحاقی به ماده ۸ (به موجب ماده ۶ مصوبه):</p> <p>تبصره ۴- وزیر آموزش و پرورش، اعضای شورای معاونین ستادی، استانی، شهرستانی و منطقه‌ای وزارت آموزش و پرورش، اعضای شورای راهبردی، برنامه‌ریزی و نظارت مرکزی مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی، اعضای شورای نظارت استان، شهرستان و منطقه مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی (به‌استثنای اعضای بدون حق رأی در شورای نظارت مرکزی، استان، شهرستان و منطقه)، مدیران کل ستادی وزارت آموزش و پرورش و کارکنان ستادی، استانی، شهرستانی و منطقه‌ای سازمان مدارس و مراکز غیردولتی و توسعه مشارکتهای مردمی در زمان تصدی سمت (بست) در محدوده جغرافیایی تحت مدیریت، مسؤلیت یا نظارت خود و همچنین بستگان درجه یک آنان، نمی‌توانند مؤسس مدرسه یا مرکز آموزشی و پرورشی غیردولتی موضوع ماده (۲) این قانون باشند.</p> <p>وزارت آموزش و پرورش مکلف است ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به بازنگری در مجوزهای کلیه مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی موجود اقدام نموده و در صورت لزوم مجوزهای آنان را مطابق حکم این ماده، اصلاح یا ابطال نماید. مؤسسان متخلف از این حکم به واریز معادل شهریه دریافتی حاصل از فعالیت مدارس یا مراکز مزبور به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور و حسب مورد متناسب با وضعیت شغلیشان به محارقات یک تا سه‌سال انفصال موقت از خدمات دولتی و عمومی محکوم می‌شوند. اعلای مجوز از سوی وزارت آموزش و پرورش بدون رعایت ضوابط مذکور در این بند در حکم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی و عمومی است.</p>	<p>۱</p>
<p>اولاً در صدر این تبصره مسئول پرداخت حق بیمه مبهم است و مشخص نیست که آیا هفت درصد جداگانه از معلم دریافت می‌شود یا اینکه تمام حق بیمه (۲۳ درصد به‌علاوه ۷ درصد) توسط مؤسس پرداخت می‌گردد.</p> <p>ثانیاً سیاست حمایتی مندرج در ذیل این تبصره مبنی بر پرداخت «بخشی از حق بیمه» به کارفرمایان یا کارکنان، با توجه به مشخص نبودن میزان این حمایت و ضوابط مربوط به استحقاق ذینفعان، مبهم است. با توجه به این مراتب، تبصره</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p>	<p>تبصره ۱ اصلاحی ماده ۲۵ قانون (به موجب ماده ۱۴ مصوبه):</p> <p>تبصره ۱- مؤسسان (کارفرمایان) مهدهای کودک، پیش‌دبستانی‌ها، مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی مکلفند فهرست اسامی و حق بیمه ماهانه مربیان، کارکنان و معلمان خود را مبتنی بر اشتغال تماموقت و پاره‌وقت مندرج در این ماده، به سازمان تأمین اجتماعی ارسال و پرداخت نمایند. صندوق حمایت از توسعه مدارس غیردولتی می‌تواند با اولویت مناطق محروم، بخشی از حق بیمه پرداخت شده از سوی مؤسسان (کارفرمایان) مدارس غیردولتی را به حساب آنان یا کارکنان شغلی که هفت درصد (۷/۷) حق بیمه سهم خود را طبق فهرستهای اسالی پرداخت نموده‌اند، واریز نماید ...</p>	<p>۲</p>

<p>یک اصلاحی ماده ۲۵ معابر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>... - شفافیت و عدم ابهام</p>	
<p>با توجه به آنکه در ماده ۲۶ «قانون تأسیس و اداره مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی غیردولتی» بیان شده که: «تعیین حقوق و مزایای کارکنان غیررسمی و رسمی غیر موظف این مدارس و مراکز به موجب قانون کار و ضوابط آن خواهد بود.» لذا مبنای ساعت موظفی هفتگی مطابق تبصره ۱ ماده ۵۱ قانون کار، حداکثر ۴۴ ساعت کار خواهد بود. بنابراین مصوبه مجلس در اصلاح تبصره ۲ ماده ۲۵ برای تعیین ساعت کاری ۲۵، ۳۰ و ۳۶ ساعت برای مدارس غیردولتی، در تعارض با ماده ۲۶ همان قانون بوده و لذا انسجام قانون فوق‌الذکر از بین می‌رود. از سوی دیگر با فرض اجرای تبصره ۲ ماده ۲۵ حفظ کیفیت عملکردی از سوی مدارس غیردولتی، متضمن آنست که این عملکردهای از سوی مدارس کار لازم تا ۴۴ ساعت در هفته را به مدارس باقی ساعات کاری لازم تا ۴۴ ساعت در هفته را به صورت اضافه‌کاری پرداخت نموده که این موضوع هم به افزایش شهریه مدارس غیردولتی می‌انجامد و موجب فشار به مردم خواهد شد. در غیر اینصورت موجب ورشکستگی اقتصادی آن‌ها خواهد بود و لذا از منظر اجرایی نبودن معابر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری می‌باشد.</p>	<p>اجزاء ۱ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: ۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن ... - انسجام قوانین و عدم تغییر و اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی</p>	<p>تبصره ۱۴ اصلاحی ماده ۲۵ قانون (به موجب ماده ۱۴ مصوبه): تبصره ۲- ساعات تدریس تمام وقت معلمان دوره ابتدائی، ۲۵ ساعت در هفته می‌باشد. ساعات تدریس و حضور سایر معلمان و کارکنان آموزشی تمام وقت غیر رسمی مدارس و مراکز ۳۰ ساعت در هفته ... تعیین می‌شود.</p>
<p>اولاً از این حیث که در حال حاضر نیز هیات امنای مسجد به عنوان یک شخصیت حقوقی امکان درخواست صدور چنین مجوزی را دارد، معابر جزء ۲ و ثالثاً به دلیل ابهام در شیوه تخصیص منابع اختصاصی مسجد به اینگونه مدارس و نیز تغایر برخی فعالیت‌های مدارس با شئون مسجد، معابر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>اجزاء ۲ و ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: ۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - معطوف بودن به نیازهای واقعی - شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>ماده ۱۹ الحاقی: وزارت آموزش و پرورش مکلف است به درخواست اشخاص حقیقی و حقوقی که متقاضی ایجاد مدرسه و یا مراکز آموزشی غیردولتی به عنوان بخشی از یک مسجد هستند مشروط به موافقت هیات امنای مسجد، رسیدگی نموده و ضمن رعایت ضوابط فنی برای ساختمان مسجد یا ساختمان منظور شده از سوی متقاضی، مجوز ایجاد مدرسه مسجد محور یا مرکز آموزشی و پرورشی مسجد محور را به متقاضی بدهد....</p>