

شماره: ۹۶/۱۰۲/۴۵۲۴
تاریخ: ۱۳۹۶/۱۲/۱۲
پوست:
طبقه بندی:


جمهوری اسلامی ایران
بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۳۴۸/۱۰۶۶۱۸ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۶؛

لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

مصوب جلسه مورخ سوم اسفند ماه یکهزار و سیصد و نود و شش مجلس شورای اسلامی، در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که نظر شورا به شرح زیر اعلام می گردد:

۱_ در تبصره ۱،

۱_۱ در بند (ب)، لازم است همان طور که در بند (الف) این تبصره نفت خام، میعانات گازی، گاز و فرآورده های نفتی آمده است، در بند (ب) نیز به همین صورت عمل شود.

۲_۱ در بند (ج)، همان طور که تکلیف کسری درآمد از محل صادرات نفت، میعانات گاز و خالص صادرات گاز مشخص شده است، لازم است در صورت اضافه شدن درآمد مذکور نیز تعیین تکلیف گردد.

۳_۱ در بندهای الحاقی ۱، ۳ و ۴، از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه «شرکت ملی گاز ایران» مبهم است، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲_ در جزء ۲ بند (الف) تبصره ۲، نظر به این که اکثر مصارفی که در جدول شماره ۱۸ (با عنوان توزیع اعتبارات موضوع واگذاری سهام و سهم الشرکه دولت) تعیین شده است مربوط به بدهی دولت است، میزان درآمد حاصل از غیر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی مشخص شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۳_ در تبصره ۳،

۳_۱ در بند (ب)، از آنجا که مشخص نیست عبارت «رعایت ضوابط قانونی» شامل رعایت اصل ۸۰ قانون اساسی نیز می شود یا منظور فقط قانون عادی است، بنابراین باید موضوع روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۳_۲ تغییر سقف بودجه در بند (ج)، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۴_ در خصوص کل تبصره ۴، پیش بینی امر به این صورت در بودجه و دخالت مجلس به این نحو با توجه به سیاست های کلی برنامه ششم در خصوص صندوق توسعه ملی، مغایر بند ۳-۱۰ سیاست های کلی برنامه ششم توسعه و بالتبجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. لازم است تبصره با توجه به موافقت مقام معظم رهبری مدظله العالی و شرایطی که معظم له در خصوص مورد مقرر فرموده اند

شماره: ۹۶/۱۰۲/۴۵۲۴
تاریخ: ۱۳۹۶/۱۲/۱۲
پوست:
طبقه بندی:

اصلاح شود. همچنین در بند الحاقی ۲، علاوه بر این که مشخص نیست موافقت چه مرجعی باید کسب شود، برداشت از صندوق توسعه ملی بدون اذن مقام معظم رهبری مدظله العالی، مغایر سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است و بالمآل مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی می‌باشد.

۵_ در تبصره ۵،

۱_۵ در جزء الحاقی ۳ بند (و)، از آنجا که ضوابط نقل و انتقال این اوراق و چگونگی توقیف آنها نزد بانک مرکزی، ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد، تعیین تکلیف آن به موجب دستورالعمل، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۲_۵ در جزء الحاقی ۴ بند (و)، واگذاری و تعیین معیار به دستورالعمل مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی و آن قسمت از امور که جنبه آیین‌نامه‌ای دارد، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۳_۵ در جزء الحاقی ۶ بند (و)، چنانچه در خصوص مورد ضابطه وجود دارد، بیان و الا باید ضابطه امر تعیین شود.

۴_۵ در جزء یک بند الحاقی ۲ بند (ل)، منظور از «انحصارات» روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد. همچنین واگذاری سواحل و جزایر با این اطلاق اشکال دارد و باید تفصیل و ترتیب آن به موجب قانون باشد و الا مغایر اصل ۴۵ قانون اساسی است.

۵_۵ در جزء ۲ بند الحاقی ۲ بند (ل)، عبارت «منطقه ویژه انرژی» روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد. علاوه بر این نحوه ایجاد، اداره و حدود امتیازات، باید به موجب قانون باشد و الا مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است.

۶_۵ در بند الحاقی ۳ بند (ل)، با توجه به قانون برنامه ششم توسعه اجازه انتشار سیصد و هشتاد و پنج هزار میلیارد (۳۸۵/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال داده شده است و حال این که در این قانون در مجموع مبالغی چند برابر مبلغ مذکور به دستگاه‌های مختلف اجازه انتشار اوراق داده شده، لذا لازم است در این خصوص رفع ابهام شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۷_۵ بند الحاقی ۴ بند (ل)، باید ردیف یا سقف تعیین شود بنابراین مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۶_ در تبصره ۶،

۱_۶ بند الحاقی ۲، چون ماهیت بودجه‌ای ندارد، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.

۲_۶ در بندهای الحاقی ۳ و ۴، باید سقف یا ردیف تعیین شود بنابراین مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۶ بند الحاقی ۵، باید سقف یا ردیف مشخص شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.
۴-۶ بند الحاقی ۱۱، باید سقف یا ردیف تعیین شود بنابراین مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
۵-۶ بند الحاقی ۱۲، واژه «پیرولیز» مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد. همچنین از جهت مشخص نبودن ردیف یا سقف، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
۶-۶ بند الحاقی ۱۴، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد. همچنین باید معادل فارسی واژه «رانت» آورده شود بنابراین مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی می باشد.
۷- در تبصره ۷،

۱-۷ در بند (د)، ردیف های بودجه ای مشخص شود تا اظهار نظر ممکن گردد.
۲-۷ بند (و)، از جهت روشن نبودن وضعیت اساسنامه «شرکت ملی صنایع پتروشیمی» مبهم است، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد. همچنین اطلاق پرداخت وجوه مذکور در مقابل مطالبات سازمان های مزبور، مغایر بند ۲ جزء (د) سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. علاوه بر این باید معادل فارسی واژه «فاینانس» ذکر شود بنابراین مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی می باشد.

۳-۷ بندهای الحاقی ۱ و ۲، ماهیت بودجه ای ندارند بنابراین مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی می باشند.
۴-۷ در بند الحاقی ۳، نوع مشوق مشخص گردد؛ در صورتی که مشوق مالی باشد، باید سقف یا ردیف تعیین شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است. همچنین باید به حداکثر مشارکت ممکن مقید شود و الا علاوه بر این که مغایر سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است، مغایر بند ۱۳ اصل ۳ قانون اساسی نیز می باشد.

۵-۷ بند الحاقی ۴، ماهیت بودجه ای ندارد بنابراین مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.
۸- در بند (ب) تبصره ۹، باید ردیف یا سقف مشخص گردد و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.
۹- در تبصره ۱۰،

۱-۹ در بند الحاقی ۴، باید ردیف یا سقف مشخص گردد و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.
۲-۹ بند الحاقی ۵، غیر بودجه ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.
۱۰- در تبصره ۱۱،

۱-۱۰ در بند (ب)، عبارت «هزینه های مربوط در جدول شماره (۷)» و در بند (و) عبارت های «ردیف های ذی ربط» روشن نیست، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
۲-۱۰ بند الحاقی ۲، غیر بودجه ای و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.

شماره: ۹۶/۱۰۲/۴۵۲۴
تاریخ: ۱۳۹۶/۱۲/۱۲
پوست:
طبقه بندی:


جمهوری اسلامی ایران
بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

۱۱- در تبصره ۱۲،

۱۱-۱ اطلاق بندهای (ب) و (ج)، نسبت به اموالی که مشمول واگذاری اصل ۴۴ قانون اساسی می باشد، مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی است.

۱۱-۲ در ذیل بند الحاقی ۳، پرداخت تسهیلات به کارکنان و مدیران بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری، تبعیض ناروا محسوب می شود و مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی است.

۱۱-۳ در بند الحاقی ۷، عبارت «توان افزایی زنان» روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۱-۴ در بند الحاقی ۸، اطلاق مصرف وجوه حاصل از واگذاری در مواردی که این اموال مشمول واگذاری های اصل ۴۴ قانون اساسی می شوند، مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی است.

۱۱-۵ بند الحاقی ۱۰، غیر بودجه ای است و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۲- در بند (الف) تبصره ۱۴، عبارت «خانواده های پردرآمد» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد. همچنین نظر به اینکه در جدول ذیل بند (الف)، از مصارف هدفمندی یارانه ها در سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی دو عنوان «افزایش بهره وری» و «کاهش شدت انرژی» آمده ولیکن در جدول مصارف هدفمندی از آنها ذکری به میان نیامده است بنابراین مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی است. علاوه بر این در بند (الف) در خصوص اجازه مصرف مبلغ یکصد و ده هزار میلیارد (۱۱۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال، منبع تأمین این مبلغ باید مشخص شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۱۳- در بند (ج) تبصره ۱۶، عبارت «دیگر دستگاه های مشمول» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

محمد رضا علیزاده

بدیهی است سایر ایرادات این شورا متعاقباً اعلام خواهد شد.

تذکرات:

۱- بند (و) تبصره ۴، عبارات داخل پرانتز با کلمات قبل خود جابجا شوند.

۲- بند الحاقی ۱ تبصره ۷، عنوان شرکت دقیق نیست و باید اصلاح گردد.

۳- در بند (ب) تبصره ۸، ردیف مذکور در جدول شماره ۹، صرفاً مربوط به شهر تهران است که باید اصلاح لازم مبذول گردد.

۴- در بند الحاقی ۴ تبصره ۱۰، چنانچه معادل فارسی واژه «پروتز» وجود دارد، ذکر گردد.

۵- در سطر دوم بند الحاقی ۵ تبصره ۱۰، واژه «مالکیت» به واژه «اختیار» اصلاح گردد.

۶- جزء ۲ بند (الف) تبصره ۱۵، عیناً تکرار شده است که باید حذف گردد.

محمد رضا علیزاده

قائم مقام دبیر شورای نگهبان