

## رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۶۶۵/۹۱۶۴۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۶ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۰۷۰۹ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۸؛

## طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ نهم بهمن ماه یکهزار و چهارصد و دو به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است؛ در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با توجه به اصلاحات به عمل آمده به شرح زیر اعلام نظر می‌گردد:

۱- در ماده ۲، اجزاء ۲-۵-۳- و ۱-۴-، با توجه به عدم ذکر شرط وثاقت در خصوص اشخاص مذکور، خلاف شرع شناخته شد.

۲- در ماده ۱۳، ابهام مذکور در بند ۱-۱۱- نظر سابق شورا، نسبت به امر «سرمایه‌گذاری» کماکان باقی است.

۳- در ماده ۱۴، ایراد مذکور در بند ۱۲ نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۴- در ماده ۱۵، ایراد مذکور در بند ۱-۱۳- نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۵- در ماده ۲۱،

۱-۵- ایراد مذکور در بند ۱-۱۵- نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۲-۵- ابهام مذکور در بند ۲-۱۵- نظر سابق شورا، کماکان باقی است.

۶- در ماده ۲۲، در حکم به الحاق یک بند به انتهای تعاریف ماده (۱)، از این جهت که روشن نیست مقصود از «ضمان»، صورت «انتقال ذمه» است یا خیر و چه شرایطی بر آن حاکم است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۷- در ماده ۲۳، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، مغایرت اطلاق حکم با اصل ۱۳۸ قانون اساسی کماکان به قوت خود باقی است.

۸- در تبصره ۳ ماده ۲۵، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد مذکور در بند ۱۹ نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۹- در ماده ۲۱، ایراد مذکور در بند ۲-۲۱- نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۱۰- در بند الحاقی ماده ۳۵، ایراد مذکور در بند ۲-۲۳- نظر سابق شورا کماکان به قوت خود باقی است.

۱۱- در ماده ۴۱، ایراد مذکور در بند ۲۸ نظر سابق شورا، کماکان به قوت خود باقی است.

۱۲- ماده ۴۲، از جهت روشن نبودن مفهوم «قرارداد قانونی» و اینکه آیا شامل رعایت قوانین و مقررات مقدماتی قرارداد از جمله بررسی شرایط و صلاحیت‌های سرمایه‌گذاری اشخاص، مناقصه، مزایده و ... می‌شود یا خیر ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۳- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۸۲۶۶-۹۹۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۰۲ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

#### تذکرات:

۱- در بند (ض) ماده ۱ و سایر مواد، عبارت «مال مرهونه» به «مال مرهون» اصلاح گردد.

۲- در ماده ۲، با توجه به اصلاحات انجام شده شماره تبصره (۷) به (۶) اصلاح گردد.

۳- در ماده ۱۰، پس از اصلاح انجام شده، واژه «دارای» تکرار شده است.

۴- در بند (ب) ماده ۲۱، واژه «می‌شود» به واژه «شود» اصلاح گردد

سیامک ره‌پیک

بسمه تعالی

شماره ۶۸۲۶۶-۹۹۰۰

تاریخ ۲، ۱۲، ۱۴۰۲

پوست دادر



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه‌های شماره ۶۶۲۸۱-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۷/۱۰ و ۶۶۳۵۵-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۷/۱۸ و در اجرای آیین‌نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین‌نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱) در مورد "طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- مغایرت بند ب ماده ۲ مصوبه اصلاحی مجلس با بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری به قوت خود باقی است. علاوه بر این با تغییرات صورت گرفته، مصوبه در مغایرت با جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری نیز قرار گرفته است. سایر مغایرت‌ها با توجه به اصلاحات صورت گرفته توسط مجلس برطرف شده است.  
جدول تفصیلی مغایرت مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

رزطوف

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۵/۴۵۸۲۵

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۱۲/۲

ساعت ورود: ۱۴ پرونده

«باسمه تعالی»

**موارد مغایرت مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص «طرح تأمین مالی تولید و  
زیرساخت‌ها» با سیاست‌های کلی نظام**

هیأت عالی نظارت

یکم اسفندماه ۱۴۰۲

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح مغایرت	مغایرت یا رفع مغایرت	
۱	<p>ماده ۲- الف- بهمنظور توسعه و ترویج الگوهای تأمین مالی، هماهنگی نهادها و روشهای تأمین مالی، تقویت نظارت یکپارچه در تأمین مالی، توسعه دامنه وثائق و تضامین و تقویت نظام سنجش اعتبار «شورای ملی تأمین مالی» که در این قانون «شورا» نامیده می‌شود، با ترکیب زیر تشکیل می‌گردد:</p> <p>۱- وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس)</p> <p>۲- وزیر صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۳- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p> <p>...</p> <p>تصره ۲- شورا مجاز است با پیشنهاد رئیس شورا، کارگروههای تخصصی تشکیل داده و بخشی از وظایف خود را به این کارگروهها واگذار نماید.</p> <p>...</p> <p>ب- وظایف شورا در چهارچوب قوانین به شرح زیر است:</p> <p>۱- ایجاد هماهنگی و هماهنگی بین نهادهای متولی تأمین مالی در بازارهای پول، سرمایه و بیمه</p> <p>۲- توسعه الگوهای سرمایه‌گذاری در طرحهای تولیدی و زیربنایی از طریق:</p> <p>۱-۲- طراحی و تصویب الگوهای تأمین مالی</p> <p>تولید ویژه طرحهای دستگاههای اجرایی یا طرحهای متعلق دارایی سرمایه‌ای و طرحهای تولیدی و</p>	<p>بند ۱۴ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی؛ بازنگری در قوانین موجود این نهادها؛ پیش‌بینی ساز و کار کارآمد قانونی لازم برای تضمین عدم مغایرت مصوبات آنها با قوانین عالی.</p>	<p>اطلاق برخی اجزاء بند ب ماده ۲ در خصوص وظایف شورا، از این حیث که برخلاف وظایف ذاتی قوای سه‌گانه است، مغایر بند ۱۴ سیاستهای کلی نظام قانون‌گذاری است.</p>	<p>۱- اجرای ۳ و ۴ بند الف ماده ۲ حذف ... می‌شود.</p> <p>***</p> <p>۲- تبصره ۱ بند الف ماده ۲ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>تبصره ۱ - رئیس شورا می‌تواند حسب مورد و به تناسب موضوع از معاونان رئیس جمهور و سایر وزرا با حق رأی برای شرکت در جلسات شورا دعوت کند.</p> <p>***</p> <p>۳- تبصره ۲ بند الف ماده ۲ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>تبصره ۲ - شورا مجاز است با پیشنهاد رئیس شورا، کارگروههای تخصصی را مرکب از معاون ذی‌ربط اعضای شورا تشکیل داده و وظیفه نظارت بر اجرای مصوبات خود را به این کارگروهها واگذار نماید.</p> <p>***</p> <p>۴- در جزء ۳-۲ بند ب ماده ۲ بعد از عبارت «شناسایی و» عبارت «اقدام قانونی به منظور» اضافه می‌شود.</p>	<p>بنایا رفع مغایرت</p> <p>مصوبه اصلاحی مجلس (۱۴۰۲/۱۱/۹)</p> <p>علاوه بر بقای مغایرت سابق، با تغییرات صورت گرفته، مصوبه در مغایرت با جزء ۸ بند ۱ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری مبنی بر- انسجام قوانین و عدم تغییر و اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی- نیز قرار گرفته است.</p>

	<p>***  ۵- متن زیر جایگزین جزء ۳ بند ب می-  شود:  ۳- تقویت نظام سنجش اعتبار با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» مصوب ۱۴۰۱/۶/۳۰ با تکمیل پایگاه داده-  های اعتباری کشور از طریق:  ***  ۶- جزء ۵-۳ به شرح زیر اصلاح می‌شود:  ۵-۳- نظارت بر شرکت‌های اعتبارسنجی از طریق تدوین آیین‌نامه‌های زیر:  ۱-۵-۳- نحوه تاسیس و فعالیت شرکت-  های اعتبارسنجی نظیر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، تعیین ترکیب مؤسسان و سهامداران و حدود و ضوابط سهامداری برای انتخاب حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری مؤثر برای مؤسسان و رعایت قالب شرکت سهامی  ...  ***  ۷- اجزای ۱-۴ و ۲-۴ به شرح زیر اصلاح می‌شود:  صادر مجوز تأسیس و فعالیت صندوقهای</p>			<p>زیربنایی بخشهای غیردولتی  ۲-۳- تعیین نرخ سود دوران مشارکت متناسب با مخاطره (ریسک) طرحهای تولیدی و زیربنایی دستگاههای اجرایی در صورت ضرورت  ۲-۳- شناسایی و رفع عوامل دارای تأثیر منفی بر انگیزه سرمایه‌گذاری در طرحهای تولیدی و زیربنایی یا طرحهای مرتبط با تصفیه و بازیافت منابع و مواد نظیر شیوه قیمت‌گذاری محصولات یا نهادهای مرتبط (اعم از مستقیم و جانشین یا مکمل محصولات و نهادهای طرح)  ۲-۴- تشویق سرمایه‌گذاری در طرحهای مرتبط با تأمین، تصفیه و بازیافت منابع و کالاهای تولیدی توسعه قراردادهای بهتر (سوابق) پیش‌خرید یا خرید تضمینی از سوی بخش غیردولتی  ۲-۵- تهیه و تصویب قراردادهای همساز مشارکت بخش غیردولتی در طرحهای تولیدی و زیربنایی مبتنی بر زمان، حجم و از قبیل آن، با هدف توسعه و کاهش مخاطره (ریسک) مشارکت با بخش عمومی  ۲-۶- تشویق سرمایه‌گذاری در طرحهای سرمایه‌بر و پرخطر انتقال یا داخلی سازی دانش فنی از طریق الزام دستگاههای اجرایی ذیربط به تضمین تأمین مله اولیه و یا تضمین خرید محصولات در قالب قراردادهای بلندمدت  ۳- تقویت نظام سنجش اعتبار با تکمیل پایگاه دادههای اعتباری کشور از طریق:  ۳-۱- تعیین مراجع تأمین</p>
--	--	--	--	---

<p>تضمین غیردولتی در چهارچوب آیین-نامه‌ای که با پیشنهاد شورا به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، مشتمل بر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، ترکیب مؤسسان و سهامداران و حدود و ضوابط سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری مؤثر برای مؤسسان و رعایت قالب شرکت سهامی و ادغام آنها با تأیید مجمع عمومی صندوقها.</p> <p>۲-۴ - تدوین و نظارت بر اجرای آیین‌نامه‌ها و دستورالعملها و شیوه‌نامه‌های نظارت بر صندوقهای تضمین دولتی و غیردولتی مشتمل بر:</p> <p>۱-۲-۴ - آیین‌نامه تأیید صلاحیت حرفه‌ای مدیران صندوقهای تضمین بر اساس فقدان محکومیت قضائی، تجربه مرتبط، مدرک تحصیلی مرتبط و دارا بودن گواهی حرفه‌ای و تعلیق یا سلب آن در صورت عدم رعایت قوانین و مقررات مربوط یا فقدان شرایط فوق</p> <p>۲-۲-۴ - تعیین نسبتهای نظارتی لازم-الرعایه برای صندوقهای تضمین نظیر نسبت تعهدات به سرمایه و انواع نسبتهای</p>			<p>کننده داده‌های مورد نیاز پایگاه داده اعتباری کشور و الزام مراجع مزبور به تأمین داده</p> <p>۲-۳ - تعیین نوع کیفیت و کفایت لاهمی لازم برای تکمیل پایگاه داده اعتباری کشور</p> <p>۳-۳ - تعیین سطح و کیفیت دسترسی اشخاص به خدمات پایگاه داده اعتباری کشور و شرکت‌های اعتبارسنجی و تصویب دستورالعمل‌های اجرایی لازم در خصوص نحوه استفاده آنها</p> <p>۴-۳ - تأیید اساسنامه و صدور موافقت اصولی تأسیس و مجوز فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی</p> <p>۵-۳ - نظارت بر شرکت‌های اعتبارسنجی از طریق تدوین و تصویب دستورالعمل‌های زیر:</p> <p>۱-۵-۳ - نحوه تأسیس و فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی</p> <p>۲-۵-۳ - نحوه احراز و سلب صلاحیت حرفه‌ای مدیران شرکت‌های اعتبارسنجی</p> <p>۳-۵-۳ - حفاظت اطلاعات و محرمانگی و امنیت داده‌ها</p> <p>۴-۵-۳ - تبادل اطلاعات فی‌مابین تأمین‌کنندگان و پایگاه داده اعتباری کشور و همچنین پایگاه مذکور و شرکت‌های اعتبارسنجی و استفاده‌کنندگان</p> <p>۵-۵-۳ - نحوه اعتراض به گزارش‌های اعتباری و رسیدگی به اعتراض‌ها</p> <p>۶-۵-۳ - تعیین حدود و ضوابط سهامداری شرکت‌های اعتبارسنجی برای اشخاص حقیقی و حقوقی</p> <p>۷-۵-۳ - رتبه‌بندی سطح فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی</p>
---	--	--	---

	<p>۳-۵-۸- کاهش رتبه، تطبیق با لغو مجوز تأسیس، فعالیت و یا انحلال شرکتهای اعتبار سنجی غیردولتی در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا</p> <p>۴- توسعه و ترویج نهادها و ابزارهای تضمین از طریق:</p> <p>۴-۱- صدور، تطبیق یا لغو مجوز تأسیس و فعالیت صندوقهای تضمین غیردولتی و انحلال یا ادغام آنها در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا</p> <p>۴-۲- تدوین، تصویب و نظارت بر اجرای دستورالعملها و شیوهنامههای نظارت بر صندوقهای تضمین دولتی و غیردولتی مشتمل بر:</p> <p>۴-۱-۱- دستورالعمل تأیید و سلب صلاحیت حرفهای مدیران صندوقهای تضمین</p> <p>۴-۲-۲- نسبتهای نظارتی لازم الرعایه برای صندوقهای تضمین نظیر نسبت تعهدات به سرمایه و انواع نسبتهای داراییهای نقد</p> <p>۴-۲-۳- دستورالعمل نحوه رسیدگی به اعتراض نسبت به احکام انتظامی صادرشده</p> <p>۴-۲-۴- دستورالعمل رتبهبندی سطح فعالیت (ضمانت) صندوقهای تضمین</p> <p>۴-۳-۴- اعمال مقررات انتظامی متناسب با تخلفات شامل:</p> <p>۴-۱-۳-۴- تذکرات کتبی</p> <p>۴-۲-۳-۴- تطبیق یا محدودسازی موقت یا دائم تمام یا برخی از فعالیتها</p> <p>۴-۳-۳-۴- سلب صلاحیت حرفهای اعضا هیأت مدیره و مدیرعامل</p> <p>۴-۴-۳-۴- اعمال جریمه نقدی تا سقف ده</p>			<p>داراییهای نقد</p> <p>۴-۲-۳- آییننامه رتبهبندی سطح فعالیت (ضمانت) صندوقهای تضمین بر اساس معیارهای وضعیت مالی طبق آخرین صورتهای مالی، رعایت قوانین، مقررات و مصوبات شورا و میزان سرمایه ....</p> <p>۴-۳-۵- جزء ۳-۴-۵ و ۴-۳-۴ به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۴-۳-۴- اعمال مقررات انتظامی ذیل؛ متناسب با تخلفات صندوقهای تضمین و مدیران صندوق در زمینه عدم رعایت مفاد اساسنامه، عدم رعایت تشریفات مورد نیاز جهت صدور ضمانتنامه و هرگونه تقصیر در فرایندها و از دست دادن شرایط صلاحیت حرفهای مدیران، جلوگیری از اعمال نظارت شورا و عدم رعایت مفاد این قانون، آییننامههای اجرایی و مقررات مرتبط با این قانون و مصوبات شورا</p> <p>۴-۳-۵- ادغام صندوقهای تضمین غیردولتی با تأیید مجمع عمومی صندوقها یا انحلال آنها</p> <p>تبصره ۱ بند ب به شرح زیر اصلاح</p>
--	--	--	--	---



<p><b>می‌شود:</b></p> <p>تیمبره ۱ - دبیرخانه شورا با استفاده از امکانات و موجود در وزارتخانه امور اقتصادی و دارایی تشکیل شده و دبیر آن از بین افراد مورد وثوق و امین توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تعیین میگردد .</p> <p>جلسات شورا حداقل یکبار در هر ماه تشکیل می‌شود. دستورالعمل نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب شورا می‌رسد.</p> <p>***</p> <p><b>تیمبره ۲ بند ب به شرح زیر اصلاح می‌شود:</b></p> <p><u>تیمبره ۲ - چنانچه موردی از وظایف و اختیارات شورا مطابق قوانین مربوط، به صورت صریح به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران یا شورای عالی بانک مرکزی، شورای عالی بورس، شورای عالی بیمه و سایر دستگاههای اجرایی واگذار شده باشد، وظایف و اختیارات شوراها و دستگاههای مذکور در این موارد بر مصوبات شورا حاکم است.</u></p> <p>*****</p>			<p>درصد (۱۰/۱) از تعهدات پذیرفته شده</p> <p>۳-۵- اصلاح و یا ادغام صندوق های تضمین غیردولتی</p> <p>۴-۳-۶- تملیق یا لنو مجوز فعالیت صندوق های تضمین غیردولتی</p> <p>۵- توسعه دامنه وثایق قابل قبول نزد نهادهای وثیقه پذیر و تصویب دستورالعمل های لازم</p> <p>۶- تدوین و تصویب دستورالعمل انتشار اوراق وثیقه و اوراق تضمین بر پایه انواع دارایی های قابل وثیقه</p> <p>۷- تصویب سایر دستورالعمل های مورد نیاز برای تحقق اهداف این ماده</p> <p>***</p> <p>تیمبره ۱- دبیرخانه شورا در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل و دبیر آن توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تعیین می گردد. شورا می تواند برخی از وظایف اجرایی را به دبیرخانه تفویض نماید. جلسات شورا حداقل یکبار در هر ماه تشکیل می شود. آیین نامه نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب اکثریت اعضا می رسد.</p> <p>تیمبره ۲- وظایف و اختیارات شورای عالی و وظایف و اختیارات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، شورای پول و اعتبار، سازمان بورس و اوراق بهادار، شورای عالی بورس و اوراق بهادار، بیمه مرکزی و شورای عالی بیمه نیست.</p> <p>..</p>
--	--	--	--