

## رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۸۶۰/۱۱۷۸۸۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۰

## لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور

مصوب جلسه مورخ شانزدهم اسفند ماه یکهزار و چهارصد و یک مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

۱\_ در تبصره ۱،

۱\_۱\_ در بند (الف)، منشاء سهم صندوق توسعه ملی و میزان درصد افزایش آن نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۲\_۱\_ در بند (ب)، شماره ردیف‌های ذکر شده با توجه به تفاوت موضوع با ردیف‌های مذکور در جداول، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳\_۱\_ در بندهای (الف)، (ب) و (ج)، وجه تفاوت ذکر عبارت «نفت» و «نفت خام» و «گاز» و «گاز طبیعی»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴\_۱\_ در بند (ج)، در خصوص مصرف درآمدهای مازاد بر سقف مذکور در بند (ب)، از این جهت که روشن نیست درآمدهای حاصله پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی به مصارف ذکر شده خواهد رسید یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۵\_۱\_ در بند (ز)، مقصود از امهال در قرارداد جدید، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۶\_۱\_ بند (ح)، از این جهت که حکم به اخذ «معادل ریالی» مبلغ مذکور، شامل حالتی که مواد ذکر شده در داخل و به صورت ریالی به فروش می رسد نیز می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۷\_۱\_ در بند (ی) جزء ۳، با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه «صندوق ذخیره فرهنگیان»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۸\_۱\_ در بند (ی) در جزء ۴، امکان ارائه سهم صندوق توسعه ملی از محل صادرات نفت در قالب «حواله تحویل نفت» به دلیل مغایرت با اساسنامه این صندوق، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

- ۹-۱ در بند (ی)، تعیین میزان چهل درصد (۴۰٪) به عنوان سهم صندوق توسعه ملی، مبنیاً بر ایراد مذکور در بند (الف) همین تبصره، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۰-۱ در بند (ک) در جزء ۲، منظور از عبارت «با روش معادل سازی (تهاتر)»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۱-۱ در بند (ک)، نسبت میان جزء ۴، با مبلغ هشت هزار میلیارد ریال اختصاص یافته به وزارت کشور بابت مصارف مذکور و شرایط نحوه استفاده آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۲-۱ در بند (م)، نسبت حکم به اینکه اموال و دارایی هایی که توسط سرمایه گذار عامل تولید ایجاد شده است در مالکیت سرمایه گذار قرار می گیرد با بند (و) تبصره ۲۰ همین مصوبه در خصوص اینکه اجرای احکام مندرج در این قانون مربوط به سال ۱۴۰۲ است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۳-۱ بند الحاقی ۱، از جهت روشن نبودن ردیف های درآمدی و هزینه ای، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۴-۱ در بند الحاقی ۲، مقصود از اینکه منبع اولیه حساب مذکور به میزان ذکر شده، «معادل ده درصد (۱۰٪) منابع سرمایه ای هر شرکت» تابعه وزارتخانه های نفت و نیرو خواهد بود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۵-۱ در بند الحاقی ۳، جدول شماره ۲۲ با توجه به عدم ارائه جداول، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۶-۱ بند الحاقی ۶، از جهت نسبت با مصوبه شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۷-۱ در بند الحاقی ۸، منظور از «تسهیلات تلفیقی و ترکیبی» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۸-۱ در بند الحاقی ۹، منظور از «سرمایه گذاران طرف قرارداد وزارتخانه های مذکور» که مجازند نسبت به صدور اوراق مالی اقدام نمایند و از جهت ضوابط حاکم بر صدور اوراق مالی مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۲ در بند (د)، منظور از «در اختیار صندوق تثبیت بازار سرمایه» قرار دادن منابع مذکور، با توجه به اینکه در ردیف هزینه‌ای متناظر در جداول، این امر «واگذاری» دانسته شده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۲ بند الحاقی ۵، به جهت عدم ذکر ردیف درآمدی و هزینه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۲ بند الحاقی ۶، از جهت اصلاح جدول شماره ۱۳ با توجه به حکم مذکور در این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۲ بند الحاقی ۱۰، از جهت رعایت شرایط مذکور در قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۲ در بند الحاقی ۱۰، اختصاص میزان مذکور از هزینه‌های جاری شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، از جهت ایجاد تبعیض میان سهامداران خصوصی شرکت‌ها و بانک‌های دولتی و سهامداران شرکت‌ها و بانک‌های خصوصی، مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۶-۲ در بند الحاقی ۱۰، حکم مذکور از این جهت که شامل مصادیقی که پرداخت دو درصد (۲٪) موضوع این بند، موجب اخلاف در امور شرکت مذکور می‌شود همچون مواردی که کل هزینه‌های شرکت هزینه‌های عملیاتی و جاری است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳- در تبصره ۴،

۳-۱ در بند (الف)، در جزء ۱، اطلاق ممنوعیت تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری و مستثنی شدن از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص برای محصولات مذکور، نسبت به مواردی که تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری لزوم دارد، مغایر بند ۱۰ و ۱۲ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۳-۲ در بند الحاقی در جزء ۲، منظور از «شناسه رستا» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴- در تبصره ۵،

۴-۱ بند (ی)، از جهت عدم تطابق مبلغ پیش‌بینی شده در حکم این بند با ردیف ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴\_۲ در بند (ک)، «اوراق منفعت» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴\_۳ بند الحاقی ۱، به جهت نداشتن ردیف، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۴\_۴ بند الحاقی ۴، از این جهت که مبلغ اختصاص یافته در سقف مذکور در بند (ط) همین تبصره است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴\_۵ بند الحاقی ۵، از این جهت که اوراق منتشره توسط قرارگاه خاتم الانبیاء (ص) در سقف اوراق بند (ب) همین تبصره است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۵ در تبصره ۶،

۵\_۱ بند (ج)، از جهت عدم تطابق حکم با ردیف‌های مربوطه (ردیف‌های ۷۰ و ۷۱ طبقه بندی ۷۳۰۰۰۰)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۲ بند (د)، از جهت عدم تطابق تعرفه‌های پیش‌بینی شده با ردیف‌های ۵۲ جدول شماره ۱۶ لایحه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۳ بند (و)، از جهت عدم تطابق ردیف‌های درآمدی و هزینه‌ای موضوع این حکم، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۴ بند (ک)، از این جهت که «تخفیف برای حق انشعاب، توسعه شبکه» شامل «برق» نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۵ بند (ن)، از این جهت که مقصود از حکم به دریافت حقوق گمرکی به مأخذ یک درصد (۱٪)، برای ماشین‌آلات و تجهیزات، قطعات، مواد اولیه و واسطه‌ای مذکور، مواردی است که در قوانین و مقررات دیگر، این موضوع تعیین شده یا این بند در مقام انشاء این امر است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۶ بند (ن)، به جهت عدم وجود ردیف‌های مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵\_۷ در بند (ن)، قرار دادن منابع درآمدی مذکور در اختیار دبیرخانه شورای راهبری فناوری‌ها و تولیدات دانش‌بنیان، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۵\_۸ بند (ق)، به جهت عدم وجود ردیف‌های هزینه‌ای متناظر در جداول، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹\_۵\_ جزء ۳ بند (ث)، به جهت عدم تعیین میزان معافیت مالیاتی مذکور، مغایر اصل ۵۱ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰\_۵\_ در جزء ۴ بند (ث)، منظور از «مؤسسات آموزشی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱\_۵\_ در جزء ۳ بند (ذ)، منظور از عبارت «به قیمت روز»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲\_۵\_ در جزء ۴ بند (ذ)، منظور از عبارت «افراد تحت تکفل» از این حیث که شامل افراد غیرمحمجور نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳\_۵\_ در جزء ۳ بند (ظ)، با توجه به نسخ مواد (۷۳) و (۹۴) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ذکر مواد مذکور واجد ابهام است؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴\_۵\_ حکم بند الحاقی ۲، از جهت رعایت کلیه شرایط قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵\_۵\_ در بند الحاقی ۳، اطلاق معافیت حقوق ورودی مذکور، نسبت به مواردی که به نحو مناسب امکان تأمین نیاز به وسیله تولید داخلی وجود دارد، مغایر بند ۱۳ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۶\_۵\_ در بند الحاقی ۱۲، منظور از عبارت «مازاد بر این مبلغ»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۷\_۵\_ جزء ۲ بند الحاقی ۱۵، از این جهت که موارد مشمول تبدیل حکم قلع و قمع به واریز نقدی عوارض، مشمول جریمه نیز می‌شوند یا خیر و از این جهت که مبنای آن جریمه چیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۸\_۵\_ در جزء ۲ بند الحاقی ۱۵، منظور از «عوارض صدور پروانه» از این جهت که صرفاً بخش پرداخت نشده را شامل می‌شود یا شامل کل عوارض است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۹\_۵\_ در جزءهای ۲ و ۴ بند الحاقی ۱۵، منظور از عبارت «بند (س) تبصره ۶»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۰\_۵\_ حکم جزء ۶ بند الحاقی ۱۵، مغایر اصل ۷۱ قانون اساسی شناخته شد.

۵-۲۱\_ در جزء ۱ بند الحاقی ۱۶، از این جهت که مبلغ اختصاص یافته در سقف مذکور در بند (ط) تبصره ۵ است یا خیر؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۲۲\_ جزء ۱ بند الحاقی ۱۶، از جهت عدم ارتباط ردیف ۴۸-۵۳۰۰۰۰ با موضوع مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۲۳\_ منظور از مبلغ استفاده نشده جزء ۱ بند (ز) تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد

۶- در تبصره ۷،

۶-۱\_ در بند (الف)، عدد مندرج در ردیف، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۲\_ نسبت بند (هـ) تبصره ۷ و جزء ۶ بند (الف) تبصره ۱۸، از جهت میزان سهم پانزده درصد (۱۵٪) و حساب مقصد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۳\_ بند (ز)، از جهت نسبت با مصوبات شورای عالی فضای مجازی (جلسه ۴۴) ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۴\_ در بند (ط)، منظور از عبارت «برند»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۵\_ در بند (ن)، عضویت «سازمان برنامه و بودجه کشور» و «وزارت امور اقتصادی و دارایی» در شورای عالی معادن از این جهت که رئیس سازمان یا وزیر مربوطه عضو شورا خواهند بود یا نماینده این دو دستگاه، ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۶\_ بند (ن)، از این جهت که حضور فرمانداران در جلسات شورای عالی معادن با حق رأی است یا بدون حق رأی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۷\_ بند (س)، به جهت واگذاری ضوابط حاکم بر حساب مذکور به آیین نامه، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۶-۸\_ در بند الحاقی ۱، عبارت «فاکتورینگ» در موارد عدم ذکر معادل فارسی آن، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۶-۹\_ اطلاق و عموم حکم بند الحاقی ۲، نسبت به مواردی که قرارداد معتبری وجود داشته و در آن حکمی خلاف درصد مذکور در بند تعیین شده است، خلاف شرع شناخته شد.

۶-۱۰\_ در بند الحاقی ۲، منظور از عبارت «حداقل پنج درصد (۵٪)»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۶ در بند الحاقی ۳، «سازمان شهرداری‌ها و دهیاری کشور» با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه سازمان مزبور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۶ بند الحاقی ۴، از جهت ردیف هزینه‌ای و درآمدی حکم مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۶ در بند الحاقی ۴، استفاده از واژه غیرفارسی «ایکس ری»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۴-۶ در بند الحاقی ۵، واگذاری تأیید آیین‌نامه اجرایی مذکور به شورای عالی بورس و اوراق بهادار، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۱۵-۶ بند الحاقی ۵، نسبت حکم مذکور در این بند با احکام مذکور در قانون معادن ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۶-۶ بند الحاقی ۵، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای آن، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷-۶ حکم بند الحاقی ۹، از این جهت که اجرای حکم مذکور با رعایت قوانین و مقررات و ارادات خودرو است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۷- در تبصره ۸،

۱-۷ بند (ک)، به جهت روشن نبودن ردیف هزینه‌ای، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۷ بند (ف)، از جهت عدم تعیین تکلیف جبران هزینه دادرسی در صورت محکومیت طرف مقابل سازمان، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۷ اطلاق حکم بند الحاقی ۵، نسبت به مواردی که پیمان‌سپاری ارزی بر اساس مصالح کشور است، مغایر بند ۱۲ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۴-۷ بند الحاقی ۸، به جهت روشن نبودن ردیف هزینه‌ای، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۸- در تبصره ۹،

۱-۸ بند (ه)، از این جهت که فعالیت‌های مذکور در راستای اخلاق و فرهنگی اسلامی هستند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۸ در بند (و)، عبارت «کنگره»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳-۸ در بند (و)، واگذاری تصویب دستورالعمل اجرایی مذکور به شورای عالی ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۴-۸ در بند (ح)، مفهوم «هدایت معاون رئیس جمهوری در امور زنان و خانواده» و حدود آن ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۸ بند (ک)، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۶-۸ اطلاق حکم بند (ل)، نسبت به مواردی که پیمان‌سپاری ارزی بر اساس مصالح کشور است، مغایر بند ۱۲ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۷-۸ بند الحاقی ۱، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۸-۸ بند الحاقی ۲، از این جهت که در اختصاص پنج درصد (۵٪) مذکور در بند، فصول ۱، ۴ و ۶ هزینه‌های این دو وزارتخانه مستثنی خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۸ در بند الحاقی ۲، فرایند ابلاغ دستورالعمل مذکور در بند، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰-۸ بند الحاقی ۴، به جهت مشخص نبودن سقف اعتبار مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۸ در بند الحاقی ۴، از جهت تکلیف نهادهای مسئول دیگر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۸ بند الحاقی ۴، به جهت شرایط مختلف مساجد و تفاوت میزان نیاز آن‌ها اعطای اعتبارات به این نحو، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۹- در تبصره ۱۰،

۱-۹ در بند (الف)، واگذاری تعیین دستگاه‌های ذی‌ربط و موضوع مصرف اعتبار مذکور به مصوبه هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۹ در جزءهای ۲ و ۳ بند (ه)، منظور از «مرجع حل اختلاف موضوع این بند»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۹ بند (ز)، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۴-۹ جزء ۳ بند (ز)، از این جهت که آیا عدم أخذ نظر مسئول حقوقی دستگاه موجب بی‌اعتباری مقرر می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.



۹-۵ در بند (ی)، با توجه به نسخ بند (ب) و (د) ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی، سهم پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی از اعتبار مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۶ جزء ۴ بند (ک)، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.  
۹-۷ در بند الحاقی ۱، اختیار اعطای مجوز به سکویهای مذکور توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۹-۸ بند الحاقی ۲، به جهت درج عدد ۱۰۰ در ردیف مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۹ بند الحاقی ۸، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.  
۹-۱۰ در بند الحاقی ۱۰، مشروط کردن «عدم دسترسی» به اذن مقام معظم رهبری، مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۹-۱۱ بند الحاقی ۱۱، به جهت عدم تعیین ردیف هزینه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.  
۱۰-۱ در تبصره ۱۱،

۱۰-۱ بند (ج)، به جهت عدم تعیین ردیف هزینه‌ای بازپرداخت اصل و سود مذکور، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰-۲ حکم جزء ۱ بند (ه) و بند (و)، نسبت به املاک مازادی که به لحاظ شرعی و قانونی امکان تبدیل آن وجود ندارد یا برای تبدیل آن‌ها محدودیت‌هایی وجود دارد و یا برای عوض آن مصرف خاصی تعیین شده‌اند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.  
۱۰-۳ تکلیف بند (ز)، نسبت به سایر اماکن امنیتی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰-۴ حکم بند (ح)، از این جهت که بارعایت شرایط قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰-۵ بند (م)، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.  
۱۰-۶ بند الحاقی ۲، به جهت عدم تعیین سقف و ردیف هزینه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰-۷ در بند الحاقی ۶، با توجه به روشن نبودن وضعیت اساسنامه «سازمان همیاری شهرداری»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰-۸ در بند الحاقی ۱۲، نحوه سهم‌بندی حق بیمه میان دولت و ملوانان و صیادان، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱- در تبصره ۱۲،

۱۱-۱ در جزء ۱ بند (الف)، ضابطه افزایش حقوق مشمولین قانون کار، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۲ جزء ۷ بند (الف)، از این جهت که محدوده تعیینی در دستورالعمل ذیل جزء در سقف حداقل دریافتی پایور خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۳ بند (ب)، به جهت عدم تعیین ردیف، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۴ بند (ب)، به جهت عدم تعیین تکلیف حداکثر حقوق آزادگان موضوع این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱-۵ بند (د)، به جهت عدم ذکر موارد مشابه در حکم ذیل بند، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۲- در تبصره ۱۴،

۱۲-۱ بند (الف)، با توجه به حکم بند (ب) ماده (۳۹) قانون برنامه ششم توسعه درخصوص ارائه دریافت‌ها و پرداخت‌های مرتبط با قانون هدفمندکردن یارانه‌ها در جدول جداگانه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۲ در جزء ۱-۳ بند (الف)، نسبت مصارف مذکور بین کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور، ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۳ در جزء ۱-۵ بند (الف)، نسبت بین مصارف مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۴ در جزء ۱-۶ بند (الف)، نسبت بین مصارف مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۵ جزء ۶ بند (الف)، به جهت عدم تعیین نسبت تفصیلی بین مصارف کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی کشور و یارانه‌ان، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۲-۶ در بند الحاقی ۴، منظور از «حساب مصرف انرژی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

- ۱۲-۷ در بند الحاقی ۵، نسبت ردیف هزینه‌ای مذکور نسبت با حکم ذیل بند (ج) تبصره ۱ همین مصوبه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام خواهد شد.
- ۱۳- در تبصره ۱۵،
- ۱۳-۱ بند (ط)، به جهت ماهیت غیربودجه‌ای، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.
- ۱۳-۲ در بند (و)، منظور از پرداخت هرگونه مالیات و سود سهام ابزاری، معاف است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۳-۳ بند الحاقی ۶، از این جهت که فرایند مذکور مشمول انواع مالیات خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۴- در تبصره ۱۶،
- ۱۴-۱ جزء ۳ بند (الف)، از جهت رعایت کلیه شرایط قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۴-۲ در بند الحاقی ۲، منظور از تضمین بار مالی ناشی از اجرای بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۴-۳ بند الحاقی ۳، از این جهت که مشخص نیست سقف مذکور، سقف تعهد انجام نشده است یا سقف مالیات، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۴-۴ در جزء ۱ بند الحاقی ۶، به جهت مشخص نبودن تفاوت میان «بخش مسکن» و «بخش ساختمان»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۵- در تبصره ۱۷،
- ۱۵-۱ حکم بند (ج)، از جهت روشن نبودن نسبت با اساسنامه کمیته امداد امام خمینی (ره) ابلاغی مقام معظم رهبری ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۵-۲ بند (ه)، به جهت عدم تعیین نسبت بین مصارف موضوع این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۵-۳ بند (ه)، به دلیل عدم وجود ردیف مذکور، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۵-۴ بند (ز)، به جهت عدم رعایت گردش خزانه، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۵-۵ در بند الحاقی ۶، واگذاری مسئولیت نظارت بر انطباق مفاد دستورالعمل مذکور با قانون به مجلس شورای اسلامی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.



۱۶- در تبصره ۱۸ ،

۱-۱۶ در جزءهای ۵ و ۱۱ بند (الف)، از جهت امکان استفاده از «منابع صندوق توسعه ملی»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۶ نسبت حکم جزء ۶ بند (ب)، درخصوص پرداخت کمک و یارانه سود با تسهیلات بند ۱ و ۲ بند (ب)، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳-۱۶ در جزء ۱۰ بند (ب)، واگذاری نحوه توزیع منابع به دستورالعمل اجرایی تبصره، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۴-۱۶ در جزء ۱۲ بند (ب)، منظور از «بخشی از منابع مالی»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۱۶ جزء ۱۲ بند (ب)، از این جهت که مصارف و برنامه‌های مذکور به تأیید هیأت امانت می‌رسد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶-۱۶ در جزء ۱۳ بند (ب)، واگذاری توزیع منابع مالی تصریح شده به دستورالعمل اجرایی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۷-۱۶ در جزء ۳ بند (ج)، واگذاری مسئولیت نظارت بر انطباق مفاد دستورالعمل با قانون به مجلس شورای اسلامی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۸-۱۶ در جزء ۳ بند (ج)، مقصود از «تعیین نرخ سود سپرده‌گذاری» مشخص نیست و ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۹-۱۶ در جزء ۴ بند (ج)، منظور از «تسهیلات تلفیقی، تجمیعی» روشن نیست و ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰-۱۶ بند الحاقی ۱، به جهت روشن نبودن منبع اعتبار تعیین شده و ضوابط اعطای تسهیلات، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۷- در تبصره ۱۹ ،

۱-۱۷ نسبت حکم جزء ۱ بند (د)، با حکم بند (ی) تبصره ۱، همین مصوبه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۱۷ در بند (ح)، منوط کردن عدم اجرای حکم مذکور درخصوص دستگاه‌های زیرنظر رهبری به اذن معظم له، مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷-۳\_ اطلاق حکم بند الحاقی ۲، نسبت به موارد اهم و موارد دارای مقتضای قانونی، خلاف

نظام اداری صحیح و بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷-۴\_ بند الحاقی ۳، مغایر اصل ۱۲۶ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸\_ در تبصره ۲۰،

۱۸-۱\_ در جزء ۱-۲ بند (الف)، منوط کردن عدم اجرای حکم مذکور در خصوص دستگاه‌های

زیرنظر رهبری به اذن معظم له، مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸-۲\_ نسبت جزء ۲-۳ بند (الف) با جزء ۱ بند (ح) تبصره ۱۲، همین مصوبه، ابهام دارد؛ پس

از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۸-۳\_ جزء ۴ بند (الف)، به جهت عدم تعیین تکلیف در خصوص سایر دستگاه‌های دارای

ملاحظات خاص و امنیتی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۸-۴\_ حکم بند (ب)، نسبت به دستگاه‌هایی که مطابق قانون اساسی دارای تشریفات خاصی

برای امور استخدامی هستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۸-۵\_ جزء ۲ بند (ج)، به جهت عدم رعایت قوانین و مقررات و تعهدات معتبر، خلاف شرع و

مغایر نظام اداری صحیح و بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸-۶\_ اطلاق جزء ۲ بند (ه)، تکلیف مذکور و تخلف‌انگاری عدم اجرای آن خلاف نظام اداری

صحیح و بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸-۷\_ بند الحاقی ۲، به جهت مشخص نبودن ردیف هزینه‌ای، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام

اظهارنظر خواهد شد.

۱۸-۸\_ بند الحاقی ۲، به جهت روشن نبودن لزوم یا عدم لزوم رعایت قوانین و مقررات، ابهام

دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۹\_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه

فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه‌های این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

به پیوست نظرات این هیأت به شماره‌های ۱۰۳۶۶۷/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱ و ۱۰۳۶۸۴/۰۱۰۱

مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ و ۱۰۳۶۹۵/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام

لازم ارسال می‌گردد.

**تذکرات:**

۱- در تبصره ۱،

۱-۱ در بند (ح)، عبارت «به وزارت نفت از طریق شرکت دولتی تابعه ذی ربط اجازه داده می شود» به عبارت «به وزارت نفت اجازه داده می شود از طریق شرکت دولتی تابعه ذی ربط» اصلاح گردد.

۲-۱ در بند (ک)، در جزء ۶، عبارت «سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور» به عبارت «سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور» اصلاح گردد.

۳-۱ با توجه به محتوای مشابه ذیل بند (الف) و بند الحاقی ۳ این تبصره، این دو قسمت جمع گردد.

۴-۱ بند الحاقی ۷، با ذکر اینکه منابع مذکور از چه طریقی تأمین می شود، اصلاح گردد.

۵-۱ در بند الحاقی ۸، عبارت «اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» به عبارت «سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» اصلاح گردد.

۲- در تبصره ۲،

۱-۲ در بند (و)، با توجه به عدم ذکر عنوان وزارتخانه ها، عبارت «وزارتخانه های یادشده» اصلاح گردد.

۲-۲ در بند (ط)، در جزء ۳، واژه «دستوالعمل» به طور صحیح «دستورالعمل» نوشته شود.

۳-۲ در بند الحاقی ۱، در جزء ۱، عبارت «سازمان های مناطق آزاد، تجاری و صنعتی» به عبارت «سازمان های مناطق آزاد تجاری - صنعتی» اصلاح گردد.

۴-۲ در بند الحاقی ۱، در جزء ۲، عبارت «بیشتر کمتر» به عبارت «بیشتر، کمتر» اصلاح گردد.

۵-۲ در بند الحاقی ۳، در جزء ۳، عبارت «و یکپارچه» حذف گردد.

۶-۲ بند الحاقی ۹، با توجه به روشن نبودن وجه لزوم رعایت قانون تجارت الکترونیکی، در صورت عدم وجود دلیل خاص، حذف گردد.

۳- در تبصره ۴،

۱-۳ در جزء ۴، بعد از عبارت «تغییر و تفسیر مقررات»، عبارت «توسط سازمان برنامه و بودجه کشور» اضافه گردد.

۲-۳ در بند الحاقی، در جزء ۳، عبارت «صدور ماده (۲۲) قانون عملیاتی بانکی بدون ربا» به عبارت «صدور مجوز موضوع ماده (۲۲) قانون عملیاتی بانکی بدون ربا (بهره)» اصلاح گردد.

۴- در تبصره ۵،

۱-۴ صدر تبصره عبارت «در سال ۱۴۰۲ اجازه داده می شود» به عبارت «اجازه داده می شود در سال ۱۴۰۲» اصلاح گردد.

۲-۴ در بند (ک)، قبل از عبارت «اوراق منفعت»، علامت «،» به «و» اصلاح شود.

- ۳-۴ در بند الحاقی ۲، بعد از عبارت «نرخ سود مدت بازپرداخت» علامت «،» اضافه شود.
- ۴-۴ در بند الحاقی ۵، عبارت «سایر حسابهای بانکی قرارگاه از بانک مرکزی»، به عبارت «سایر حسابهای بانکی قرارگاه نزد بانک مرکزی» اصلاح گردد.
- ۵- در تبصره ۶،
- ۱-۵ در بند (الف)، عبارت «سازمان امور عشایر» به عبارت «سازمان امور عشایر ایران» و عبارت «سازمان برنامه ریزی استان» به عبارت «سازمانهای مدیریت و برنامه ریزی استانها» اصلاح شود.
- ۲-۵ در بند (و)، عبارت «تعرفه» در صدر بند و عبارت «کارمزد و تعرفه» در اواسط بند یکسان شود.
- ۳-۵ در بند (ح)، عبارت های «تمام» و «کلا» حذف شوند.
- ۴-۵ در بند (م)، عبارت «سازمان اورژانس کشور» به عبارت «سازمان فوریت های پیش بیمارستانی اورژانس کشور» اصلاح گردد.
- ۵-۵ در بند (ز) عبارت «مراکز وکلا» به عبارت «مرکز وکلا، کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضائیه» اصلاح شود.
- ۶-۵ جزء ۵ بند (ث)، از لحاظ عبارتی بازنویسی شود.
- ۷-۵ در جزء ۳ بند (ذ)، عبارت «بوده» به عبارت «اقدام کند» اصلاح شود.
- ۸-۵ در بند الحاقی ۳، بعد از عبارت «مقابله و پیشگیری» نوشته شود که مقابله و پیشگیری از چه امری موضوع این حکم است.
- ۹-۵ در بند الحاقی ۵، عبارت «عام المنعفه» به عبارت «عام المنعفه» اصلاح شود.
- ۱۰-۵ در بند الحاقی ۷، عبارت های «سازمان مناطق آزاد» و «سازمان های مناطق آزاد» به عبارت «سازمان های مناطق آزاد تجاری - صنعتی» اصلاح شود.
- ۱۱-۵ در بند الحاقی ۱۴، عبارت «سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور» به عبارت «سازمان برنامه و بودجه کشور» اصلاح شود.
- ۱۲-۵ در جزء ۱ بند الحاقی ۱۶، عبارت «مؤسسات عمومی دولتی» به عبارت «مؤسسات عمومی غیردولتی» اصلاح شود.
- ۱۳-۵ در جزء ۲ بند الحاقی ۱۶، عبارت «مؤسسات» به عبارت «مؤسسات» اصلاح شود.
- ۶- در تبصره ۷،
- ۱-۶ در بند (ج)، عبارت «آنی» که چند مرتبه تکرار شده است، حذف شود.
- ۲-۶ در بند الحاقی ۶، عبارت «نماید» به عبارت «نمایند» اصلاح شود.

- ۳-۶ در بند الحاقی ۹، پیش از عبارت «ثبت پلاک ملی» عبارت «مجوز» اضافه گردد.
- ۴-۶ در بند الحاقی ۱۰، عبارت «وزارت دفاع» که دو مرتبه تکرار شده است به عبارت «وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح» اصلاح گردد و واژه «ملزومات» حذف شود.
- ۷- در تبصره ۸،
- ۱-۷ در بند (ب)، به جای عبارت «ردیف ذی ربط ذیل سرفصل ۵۳۰۰۰۰» به صورت کامل و دقیق، شماره ردیف مذکور درج گردد.
- ۲-۷ در بند (و)، عبارت «صندوق بیمه کشاورزی» به عبارت «صندوق بیمه محصولات کشاورزی» اصلاح شود.
- ۳-۷ در بند (و)، به جای عبارت «ردیف ذی ربط ذیل سرفصل ۵۳۰۰۰۰» به صورت کامل و دقیق، شماره ردیف مذکور درج گردد.
- ۴-۷ در جزء ۱ بند (ز)، ردیف هزینه‌ای مربوطه ذکر شود.
- ۵-۷ در بند (ح)، ردیف هزینه‌ای مربوطه ذکر شود.
- ۶-۷ در بند (ع)، قبل از عبارت «کلیه منابع حاصله را به حساب درآمد شرکت مدیریت منابع آب ایران، نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید» فاعل جمله ذکر شود.
- ۷-۷ در بند الحاقی ۲، عبارت «مجتمع‌های اولویت‌دار کشور» به عبارت «مجتمع‌های آب‌رسانی اولویت‌دار روستایی» اصلاح شود.
- ۸- در تبصره ۹،
- ۱-۸ ابتدای بند (د)، عبارت «شرکت‌ها» به عبارت «شرکت‌های دولتی» اصلاح شود.
- ۲-۸ در سطر پنجم بند (د)، عبارت «شرکت‌ها» به عبارت «شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت» اصلاح شود.
- ۳-۸ در بند (د)، عبارت‌های «معاون علمی و فناوری» و «معاون حقوقی» به ترتیب به عبارت‌های «معاونت علمی و فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان» و «معاونت حقوقی» اصلاح گردد.
- ۴-۸ در بند (ه)، واژه «هزینه‌های جاری» به عبارت «هزینه‌ها» اصلاح شود.
- ۵-۸ در بند الحاقی ۳، عبارت «شرکت شهرک‌های صنعتی» به عبارت «سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران» اصلاح شود.
- ۹- در تبصره ۱۰،
- ۱-۹ در بند (الف)، ردیف هزینه‌ای دستگاه‌های مذکور ذکر شود.
- ۲-۹ در جزء ۱ بند (ب)، ردیف مربوطه به ستاد دیه در جداول متناسب با حکم مذکور اصلاح شود.



- ۳-۹ در بند (ز)، واژه «ذیل» به پیش از عبارت «دستگاه‌های اجرایی» اضافه شود.
- ۴-۹ در جزءهای ۱، ۳ و ۴ بند (ز)، عبارت «معاونت حقوقی رئیس جمهوری» به عبارت «معاونت حقوقی ریاست جمهوری» اصلاح شود.
- ۵-۹ در جزء ۳ بند (ز)، حرف «و» بعد از عبارت «تدوین» اضافه شود.
- ۶-۹ در بند (ی)، عبارت «نیروی انتظامی» به عبارت «فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران» اصلاح شود.
- ۷-۹ در بند الحاقی ۵، واژه «شده» از عبارت «مندرج شده» حذف شود.
- ۸-۹ در بند الحاقی ۵، پیش از عبارت «خدمت (سرویس) الکترونیکی» عبارت «طریق» اضافه شود.
- ۱۰- در تبصره ۱۱،
- ۱-۱۰ در جزء ۲ بند (ه)، عبارت «سماد» به عبارت «ستاد» اصلاح شود.
- ۲-۱۰ در بند (و)، سقف و ردیف هزینه‌ای مربوطه ذکر شود.
- ۳-۱۰ در بند الحاقی ۳، عبارت «مورد تأیید آن وزارتخانه» بازنگاری شود.
- ۴-۱۰ صدر بند الحاقی ۵، عبارت «وزارت راه و شهرسازی» اضافه گردد و جمله از لحاظ ویرایشی اصلاح شود.
- ۵-۱۰ در بند الحاقی ۸، عبارت «از این قبیل» حذف شود.
- ۱۱- در تبصره ۱۴،
- ۱-۱۱ در بند (ب)، عبارت «تبصره» به عبارت «بند» اصلاح شود.
- ۲-۱۱ در بند (ج)، عبارت «نرخ» از عبارت «میانگین نرخ ارز صادراتی» حذف شود.
- ۳-۱۱ در بند الحاقی ۲، عبارت «کشور» بعد از عبارت «قانون محاسبات عمومی» اضافه شود.
- ۱۲- در تبصره ۱۶،
- ۱-۱۲ در بند (الف)، عبارت «در چهارچوب برنامه مهار (کنترل) تورم» حذف شود.
- ۲-۱۲ در جزء ۲ بند (ب)، عبارت «طبقه اول درجه یک» به عبارت «درجه اول از طبقه اول» اصلاح شود.
- ۳-۱۲ در بند الحاقی ۵، واژه «شده» از عبارت «خصوصی شده» حذف شود.
- ۴-۱۲ در جزء ۲ بند الحاقی ۶، واژه «را» از عبارت «اهمال شده را» حذف شود.
- ۱۳- در تبصره ۱۷،
- ۱-۱۳ در بند (ج) عبارت «مرکز ملی تبادل سرویس «ان.آی.ایکس»» به عبارت «مرکز ملی تبادل اطلاعات» اصلاح شود.

۱۳-۲ در بند الحاقی ۵، عبارت «از جیب مردم» حذف گردد.

۱۴- در تبصره ۱۸،

۱۴-۱ در ابتدای تبصره ۱۸، عبارت «حمایت از تولید دانش‌بنیان و اشتغال‌آفرین» حذف شود.

۱۴-۲ در بند (الف)، به جای عبارت ردیف ذی‌ربط، شماره ردیف مذکور درج گردد.

۱۴-۳ در جزء ۵ تبصره (۱۸)، عبارت «ملاحظات» به عبارت «موازن» اصلاح شود.

۱۵- در تبصره ۱۹، در بند الحاقی ۵، عبارت «قانون استفاده از امکانات کشور و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق پیشرفت و عدالت» به عبارت «قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق پیشرفت و عدالت» اصلاح شود.

سیامک ره‌پیک



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۰۳۶۶۶/۰۱۰۱

تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱

پوست دارد

## حضرت آیت الله جنئی دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، بخش اول نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسات مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۶ و ۱۴۰۱/۱۲/۲۰) در مورد "بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور" به شرح ذیل ابلاغ می‌گردد.

۱- بند الف تبصره ۱ به دلیل تعیین سهم صندوق توسعه ملی از درآمدهای نفتی به میزان ۴۰ درصد، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم و بند ۱۸ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.

۲- ذیل بند ج تبصره ۱ به دلیل ترجیح مصارف بودجه‌ای بر تأدیه بدهی دولت به صندوق توسعه ملی مغایر جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و نیز بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.

۳- بند ه تبصره ۱ به دلیل ایجاد استثنای قانونی مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و به دلیل تجاوز مبلغ مندرج در آن از سقف بودجه مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.

۴- بند ی تبصره ۱ به دلیل ایجاد رویه غیرشفاف مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و به دلیل ابهام در طرح و برنامه‌های بودجه‌ای موضوع آن، مغایر جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.

۵- بند ک تبصره ۱ از حیث فسادزا بودن مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، از حیث نامشخص بودن فرآیند قیمت‌گذاری مغایر بند ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و از جهت ناکارآمدی در نظام توزیع موضوع آن، مغایر بند ۲۱ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است.

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/ ۳۶۱۲۳

تاریخ ثبت: ۱۴۰۱/۱۲/۲۲

کد پرونده:



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۰۱/۰۳۶۶۶

تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱

پوست

- ۶- بند ل تبصره ۱ به دلیل فراهم آوردن زمینه فعالیت‌های فسادزا مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
- ۷- بند الحاقی ۶ تبصره ۱ از حیث ایجاد محدودیت در عملکرد بانک مرکزی برای مدیریت بازار ارز مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و از جهت افزایش آسیب‌پذیری کشور در برابر تحریم مغایر جزء ۲ بند ۲۲ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
- ۸- بند الحاقی ۷ تبصره ۱ به دلیل فراهم آوردن زمینه فساد مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
- ۹- بند د تبصره ۲ به دلیل تخصیص سهام دولت به غیر از مصارف مشخص شده در سیاست‌ها مغایر جزء ۲ بند د سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است.
- ۱۰- بند الحاقی تبصره ۴ به دلیل آشفته ساختن نظام مالی کشور، سلب توان نظام بانکی برای اعطای تسهیلات به بخش خصوصی و زمینه‌سازی برای ایجاد تورم مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بند ۱۱ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- ۱۱- بند ض تبصره ۶ به دلیل عدم شفافیت بودجه‌ای مغایر جزء ۱ بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- ۱۲- بند س تبصره ۶ به دلیل ابهام در مضمون، تغییر قانون دائمی به موجب قانون یک‌ساله بودجه و نیز ماهیت غیربودجه‌ای آن، مغایر اجزاء ۲، ۷ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۱۳- بند ل تبصره ۶ از حیث کاهش انگیزه تولید مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و از حیث عدم توجه به انسجام قوانین مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۱۴- بند م تبصره ۶ به دلیل لطمه به تولید داخلی مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است.
- ۱۵- بند ن تبصره ۶ از حیث ابهام در عبارات به کار رفته در آن مغایر جزء ۲ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.



جمهوری اسلامی ایران

# مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۰۳۶۶۶/۰۱۰۱

تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۱

پیوست

- ۱۶- جزء ۵ بند ۳ تبصره ۶ به دلیل ابهام در مفاد آن مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۱۷- جزء ۶ بند ۳ تبصره ۶ به دلیل کاهش انگیزه تولید مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و از حیث ابهام در نحوه ارتباط آن با قوانین موجود فعلی مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۱۸- بند الحاقی ۳ تبصره ۶ به دلیل ابهام در تعبیر به کار رفته در آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۱۹- بند الحاقی ۹ تبصره ۶ از حیث ابهام در تعبیر و مفاد آن مغایر جزء ۲ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- ۲۰- بند الحاقی ۱۵ تبصره ۶ از حیث بی‌اعتبار ساختن احکام قانونی مغایر جزء ۶ بند ۹ و بند ۱۷ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و نیز بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است.
- ۲۱- بند الحاقی ۲ تبصره ۷ به دلیل لطمه به تولید داخلی مغایر بند ۷ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی و از جهت آشفتگی ساختن نظام مالی کشور و ایجاد تورم مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- ۲۲- بند الحاقی ۱۰ تبصره ۷ از حیث ورود دولت به سرمایه‌گذاری جدید در خارج از موارد صدر اصل ۴۴ مغایر جزئی ۱ بند الف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است.
- ۲۳- بند و تبصره ۸ از حیث ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
- جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می‌گردد.
- بخش پایانی نظر هیأت عالی نظارت در مورد بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور متعاقباً تقدیم می‌شود.

رزگار  
صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

«بناسمه تعالی»

# موارد مغایرت مصوبه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور با سیاست‌های کلی نظام

(بخش اول)

هیأت عالی نظارت

مصوبات جلسات ۱۴۰۱/۱۲/۱۶ و ۱۴۰۱/۱۲/۲۰

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۱	<p>بند الف تبصره ۱: سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز چهل درصد (۴۰٪) تعیین می‌شود.</p> <p>....</p>	<p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم: تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه‌ی عمومی به «منبع و سرمایه‌های زاینده‌ی اقتصادی» و دائمی شدن اساسنامه‌ی صندوق توسعه‌ی ملی با تنفیذ اساسنامه‌ی موجود و ولریز سالانه ۳۰ درصد از منبغ حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه‌ی ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالیانه به آن</p> <p>بند ۱۸ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: افزایش سالانه سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز تا قطع وابستگی بودجه به نفت</p>	<p>در بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم آمده است: «تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه‌ی عمومی به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی و دائمی شدن اساسنامه‌ی موجود و ولریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز به صندوق توسعه ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد به آن». همین معنا در بند ۱۸ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز مورد تأکید قرار گرفته است. با عنایت به تمدید اجرای قانون برنامه ششم برای سال ۱۴۰۱ سهم صندوق توسعه ملی بایستی بیش از ۴۰ درصد (حداقل ۴۴ درصد) تعیین گردد. از این رو، تعیین سهم ۴۰ درصدی طبق مصوبه بودجه، مغایر سیاست‌های مورد اشاره است.</p>
۲	<p>ذیل بند ج تبصره ۱: ... در صورت تحقق درآمد مازاد بر سقف مقرر در بند «ب» این تبصره، حداقل ۵۰ درصد درآمد حاصله بابت تسویه بخشی از بدهی دولت به صندوق توسعه ملی و ۵ درصد با اولویت امور فرهنگی و آموزشی و مابقی بابت تقویت اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در سقف مقرر این قانون به مصرف می‌رسد.</p>	<p>جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم: اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: - احصاء و شفاف سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی‌ها.</p> <p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن از منبع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی ...</p>	<p>دولت به صندوق توسعه ملی بدهکار است و در صورت تحقق مازاد درآمد، می‌بایست پرداخت بدهی به صندوق در اولویت قرار گیرد. اما ذیل بند ج تبصره ۱ مصوبه بودجه مقرر کرده که نیمی از مازاد احتمالی درآمد نفتی به مصارف بودجه‌ای سال ۱۴۰۲ رسد. این وضعیت با جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم ناظر بر لزوم تأدیه بدهی‌های دولت و نیز کاهش وابستگی بودجه به درآمدهای نفتی، مورد تأکید در بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایرت دارد.</p>
۳	<p>بند «ه» تبصره ۱ به شرکت دولتی ذریع وزارت نفت اجازه داده می‌شود فرآورده نفتی حاصل از افزایش ظرفیت پالایشگاه آبادان نسبت به برنامه مصوب را</p>	<p>جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین</p>	<p>اولاً قانون‌گذاری اختصاصی در مورد پالایشگاه آبادان و اعطای مجوز خاص به این پالایشگاه مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مبنی بر اجتناب از تبعیض و استثنای قانونی است.</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>تا سقف دویست و سی میلیون یورو به فروش رسانده و پس از واریز به حساب شرکت نزد خزانه داری کل کشور، وجوه حاصل را صرف بازپرداخت تعهدات طرح توسعه و تثبیت این پالایشگاه نماید و یا معادل آن نفت خام و میعانات گازی تحویل دهد.</p>	<p>سازوکار برای انطباق لویج و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>- عدالت‌محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی‌الامکان پرهیز از استثناهای قانونی</p> <p>بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</p> <p>اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:</p> <p>- احصاء و شفاف سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی‌ها.</p> <p>- واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت و اجتناب از کسر بودجه.</p> <p>- تعیین تکلیف طرح‌های عمرانی نیمه تمام با واگذاری از طریق مشارکت دادن بخش‌های خصوصی و عمومی غیردولتی در طرح‌های عمرانی انتفاعی.</p> <p>- شفاف سازی و ضابطه‌مند نمودن درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و سایر شرکت‌های دولتی در بودجه.</p>	<p>ثانیاً این بند از مصوبه بودجه از این حیث که مبلغ مندرج در آن مازاد بر سقف بودجه است، مفایر اجزاء مختلف بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.</p>
۴	<p>بند ی تبصره ۱:</p> <p>ی- دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران نسبت به تحویل نفت خام و میعانات گازی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاههای اجرایی بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت مذکور و پس از تخصیص سازمان برنامه و بودجه کشور برای اجرای موارد زیر اقدام نماید:</p> <p>۱- مازاد بر سقف مندرج در بند «ب» این تبصره تا مبلغ سه میلیارد (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) یورو به ستاد کل نیروهای مسلح به منظور تقویت بنیه دفاعی، تحقیقات راهبردی دفاعی و پرداخت تعهدات مربوط به</p>	<p>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p>جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</p> <p>۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:</p> <p>- احصاء و شفاف‌سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی‌ها.</p>	<p>واگذاری نفت خام و میعانات گازی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاههای اجرایی، با توجه به اینکه نفت خام و میعانات گازی تحویلی در این قالب طی فرآیندهای غیررسمی به فروش می‌رسد سبب ایجاد روبه‌های غیرشفاف و فسادزا می‌شود و به این ترتیب مفایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>علاوه بر این هزینه‌کرد این مبلغ بر اساس جدول شماره ۲۱ نیز در قالب عنوانی کلی و بعضاً بدون مشخص کردن طرح و برنمه معین است که این امر نیز با شفاف‌سازی بودجه که در جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم مقرر شده است مغایرت دارد.</p>



ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>طرحهای دفاعی و تا مبلغ یک میلیارد و پانصد میلیون (۱۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰) یورو بابت مصارف، طرحهای محرومیت‌زدایی و پیشران با اولویت استان سیستان و بلوچستان براساس جدول شماره (۲۱) این قانون و تبدیل به میانگین نرخ ارز صادراتی، با خزانه‌داری کل کشور اعمال حساب کند. به منظور تکمیل، اتمام و بهرمرداری پالایشگاه مهر خلیج فارس و تأمین فرآورده‌های مورد نیاز به دولت اجازه داده می‌شود به دستگاه اجرائی مربوطه تا سقف پانصد میلیون (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰) یورو نفت یا میعانات گازی تخصیص داده، دستگاه اجرائی متعهد می‌شود، پس از بهرمرداری ظرف سه سال اصل و فرع به صورت نقدی (ارزی) یا تحویل فرآورده با دولت تسویه حساب نماید.</p> <p>۲- به ستاد کل نیروهای مسلح اجازه داده می‌شود در سقف سه میلیارد (۳.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) یورو مندرج در جزء (۱) این بند، سهمیه نفت خام و میعانات گازی را از طریق پالایش در پالایشگاههای خصوصی کوچک که نسبت به افزایش ظرفیت تولید خود اقدام نموده‌اند، پس از تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور به مصرف برسانند. معادل فرآورده‌های ناشی از اجرای این بند صرفاً جهت صادرات آن در اختیار نیروهای مسلح قرار می‌گیرد.</p> <p>۳- دولت مجاز است در سقف منابع بودجه عمومی، به دستگاههای اجرائی، قوه قضائیه، صندوق‌های بازنشستگی دولتی، دستگاههای دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت، بابت بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات دولت به سازمان تأمین اجتماعی و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح (علاوه بر اختصاص سهام دولتی به این دو سازمان) برای تسویه بدهی به آنها و به نهادهای عمومی غیردولتی و انقلابی و شهرداری‌ها و آستان قدس رضوی، صندوق ذخیره فرهنگیان و ستاد اجرائی فرمان امام خمینی (ره)، صندوق توسعه ملی و بانکهای دولتی و بانکهایی که دولت در آنها سهام دارد و برای اجرای طرحهای</p>		

توضیح مغایرت	سیاست کلی مورد استناد	ماده	ردیف
		<p>مربوط به توسعه نیروگاههای اتمی و طرحهای پیشران با اولویت طرحهای توسعه میادین نفت و گاز با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی و شرکت ملی نفت ایران، نسبت به اختصاص نفت خام و میعانات گازی برای صادرات اقدام نماید و یا حق بهره‌برداری از میادین نفت و گاز را بر اساس سیاست‌های کلی ذی‌ربط واگذار کند.</p> <p>تأیید صلاحیت فنی، حرفه‌ای و مالی اشخاص معرفی شده توسط رئیس دستگاه اجرائی مربوطه برای تحویل نفت خام و میعانات گازی، صرفاً توسط وزارت نفت انجام می‌شود.</p> <p>۴- متناسب با میزان استفاده از سازوکار جزء (۱) این بند معادل چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) به‌عنوان سهم شرکت ملی نفت ایران و چهل درصد (۴۰٪) به‌عنوان سهم صندوق توسعه ملی، حواله نفت خام و میعانات گازی و یا به‌صورت نقد حسب مورد پرداخت می‌شود.</p> <p>آیین‌نامه‌های اجرائی این بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور (مسئول)، وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و ستاد کل نیروهای مسلح، پیشنهاد و به‌تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	
<p>فرآیند توزیع قیر رایگان (به میزان حدوداً سه میلیون و سیصد هزار تن) به شرح مندرج در این بند، به دلایلی همچون عدم شفافیت در نحوه توزیع حواله‌ها، ابهام در شیوه قیمت‌گذاری حواله‌ها (که از سازوکار شفافیتی مانند بورس تبعیت نمی‌کند)، تفاوت قیمت قیر مقرر در این بند با قیمت آن در بازار و فراهم آوردن زمینه قاچاق قیر به خارج از کشور، فسادزا و غیرشفاف است و در نتیجه مغایر بندهای ۱۹ و ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۲۱ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است.</p>	<p>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p>بند ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: شفاف و روان‌سازی نظام توزیع و قیمت‌گذاری و روزآمدسازی شیوه‌های نظارت بر بازار</p> <p>بند ۲۱ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی:</p>	<p>بند ک تبصره ۱: در سال ۱۴۰۲ وزارت نفت مکلف است معادل مبلغ دویست و پنجاه هزار میلیارد (۲۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال نفت خام از محل منابع در اختیار شرکت ملی نفت ایران را در اختیار پالایشگاه‌ها قرار داده و به میزان آن به صورت ماهانه، مواد اولیه قیر (وکیرم باتوم) در اختیار دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون قرار دهد و در حساب‌های فی‌مابین خود و خزانه‌داری کل کشور اعمال و آن را از محل خوراک تحویلی تسویه نماید.</p> <p>وزارت نفت مکلف است مابه‌التفاوت قیمت هر تن هفتاد و پنج</p>	۵

بر ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>میلیون (۷۵۰۰۰۰۰۰۰) ریال با میانگین وزنی ماهانه قیمت‌های معاملاتی مواد اولیه (وکیوم باتوم) در بهابازار (بورس) را با تعدیل قیمت ماهانه خوراک از طریق شرکت ملی پخش و پالایش جبران و اعمال حساب نماید. در صورت کاهش قیمت قیر، مقدار قیر تحویلی به دستگاه‌های موضوع این بند افزایش می‌یابد.</p>	<p>کارآمد کردن نظام توزیع کالاها و خدمات با استفاده از ساز و کار شفاف سازی و اطلاع‌رسانی و کاهش واسطه‌ای غیرضرور و ناکارآمد.</p>	
۶	<p>بند «ل» تبصره ۱: به منظور تکمیل زنجیره نفت و گاز و ارزش آفرینی بیشتر به وزارت نفت اجازه داده می‌شود ... نسبت به سرمایه گذاری مشترک با بخش غیردولتی در پتروپالایشگاه‌ها از محل منابع ... یا تحویل نفت خام به پیمانکاران جهت تولید مواد پایه پتروشیمی و سوخت اقدام نماید.</p>	<p>بند ۱۹ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی : شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...</p>	<p>در این بند نیز تحویل نفت خام به پیمانکاران مطرح شده است که با بند ۱۹ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>
۷	<p>بند الحاقی ۶ تبصره ۱: به منظور تحقق نظام ارزی شناور مدیریت شده، افزایش انگیزه بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی و صیانت از ذخایر ارزی کشور، دولت و دستگاههای اجرایی و شرکتهای تابعه و وابسته به آنها و بانک مرکزی جمهوری اسلام ی ایران، مجاز به تخصیص، فروش، تهاتر و یا مبادله منابع ارزی حاصل از صادرات نفت، گاز، میعانات گازی، فرآوردههای نفتی و گازی و سایر منابع به نرخ پایتتر از نرخ میانگین ارز صادرات در روز کاری قبل نیستند. منظور از میانگین نرخ ارز صادرات، متوسط موزون نرخ فروش ارز(اعم از اسکانس و حواله) توسط صادرکنندگان، بانک مرکزی، شرکتهای تابعه وزارت نفت در سامانه‌های (نیما)، (ستا) و سایر بسترهای معاملاتی است.</p>	<p>بند ۲ سیاستهای برنامه هفتم توسعه: ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تک‌رقمی کردن تورم طی پنج‌سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیتهای مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیتهای غیرمولد. جزء ۳ بند ۲۲ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی: دولت مکلف است برای تحقق سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی یا هماهنگ سازی و بسیج پویای همه امکانات کشور اقدامات زیر را معمول دارد: ... مدیریت مخاطرات اقتصادی از طریق تهیه</p>	<p>این بند باعث تورم و عدم ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز خواهد شد. صرف نظر از اینکه این بند الحاقی نوعی سیاست گذاری پولی بوده و جایگاهی در بودجه سالانه کشور ندارد، با محدودیت ایجاد شده استقلال بانک مرکزی جهت استفاده از ابزارهای قانونی خود برای کنترل نرخ ارز و حفظ ارزش پول ملی و همچنین تأمین ارز دارو و کالاهای اساسی با نرخ ترجیحی را خدشه دار می‌کند.</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
		<p>طرحهای واکنش هوشمند، فعال، سریع و به هنگام در برابر مخاطرات و اختلال های داخلی و خارجی</p>	
۸	<p>بند الحاقی ۷ تبصره ۱: به وزارت راه و شهرسازی اجازه داده می شود در راستای.....از محل تهاتر نفت در چهارچوب آیین نامه اجرائی که به تصویب هیأت وزیران می رسد، در قالب انعقاد قراردادهای مشارکت عمومی و خصوصی و یا پیمانکاری با رعایت قوانین و مقررات مربوط، اقدام نماید.</p>	<p>بند ۱۹ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی : شفاف سازی و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت ها و زمینه های فسادزا در حوزه های پولی، تجاری، ارزی و...</p>	<p>عبارت "از محل تهاتر نفت" با بند ۱۹ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی از حیث فعالیت ها و زمینه های فسادزا مغایرت دارد</p>
۹	<p>بند ۲ تبصره ۲: به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می شود به منظور حمایت از سهامداران خرد در برابر مخاطرات بازار سرمایه، تا یکصد هزار میلیارد (۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از سهام دولت در شرکت ها را در اختیار صندوق تثبیت بازار سرمایه موضوع بند الف ماده ۲۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور ۱۳۹۴/۲/۱ قرار دهد.</p>	<p>جزء ۲ بند ۵ سیاست های کلی اصل ۴۴: - مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری: وجوه حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز و در قالب برنامه ها و بودجه های مصوب به ترتیب زیر مصرف می شود: ۱-۲ ایجاد خوداتکایی برای خانواده های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی. ۲-۲ اختصاص ۳۰٪ از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونیهای فراگیر ملی به منظور فقرزدایی. ۳-۲ ایجاد زیربنایهای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته. ۴-۲ اعطای تسهیلات (وجوه اداره شده) برای تقویت تعاونیها و نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاههای واگذار شده و نیز برای سرمایه گذاری بخشهای</p>	<p>در سیاست های کلی اصل ۴۴ مشخص شده است که سهام دولت به چه ترتیب واگذار شود و درآمدهای حاصل از آن نیز به چه مصارفی اختصاص یابد. این مصارف در جزء ۲ بند ۵ سیاست های کلی مذکور احصاء شده است و واگذاری سهام به صندوق تثبیت بازار سرمایه، قابل تطبیق با هیچ یک از بندهای این جزء نیست. از این رو، بند ۲ تبصره ۲ مصوبه بودجه در مغایرت با جزء ۲ بند ۵ سیاست های کلی اصل ۴۴ قرار دارد.</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
		<p>غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۲-۵- مشارکت شرکتهای دولتی با بخشهای غیردولتی تا سقف ۴۹٪ به منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۲-۶- تکمیل طرحهای نیمه تمام شرکتهای دولتی با رعایت بند الف این سیاستها.</p>	
۱۰	<p><b>بند الحاقی تبصره ۴:</b></p> <p>در راستای تسهیل استفاده از ظرفیت ماده ۵۶ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) جهت تسریع در تکمیل طرحهای تملک داراییهای سرمایه‌ای، سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند حداکثر تا پایان فروردین ماه ۱۴۰۲ معادل پانصد هزار میلیارد (۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال سهم هر یک از بانکها و وزارتخانه‌ها را به عنوان اصل تسهیلات تعیین و تضمین بازپرداخت اصل و سود این تسهیلات را صادر و به بانکهای عامل و وزارتخانه‌های ذینفع ابلاغ نمایند.</p> <p>پس از صدور تضمین توسط سازمان برنامه و بودجه کشور، بانک مرکزی سقف تسهیلات هر یک از بانکهای کشور و دستگاه اجرایی مربوط آن را تعیین و به همراه الگوی قراردادی همسان به آنها ابلاغ می‌نماید. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز کاری پس از ثبت درخواست دستگاه اجرایی در سامانه تضمین دولت نسبت به صدور ضمانتنامه با شناسه رستا به منظور بازپرداخت اصل و سود تسهیلات مورد درخواست به نفع دستگاههای اجرایی ذی‌نفع و بانکهای عامل تأمین‌کننده تسهیلات اقدام نماید. با توجه به صدور ضمانتنامه موضوع این بند، دستگاههای اجرایی ذی‌نفع از استعلام مربوط به سازمان</p>	<p><b>بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت هم‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند ۱۱ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری:</b></p> <p>توانمندسازی بخش‌های خصوصی و تعاونی بر ایفای فعالیتهای گسترده و اداره بنگاه‌های اقتصادی بزرگ</p> <p><b>بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</b></p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تکریمی کردن تورم طی پنج‌سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیتهای مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیتهای غیرمولد</p>	<p>میزان تسهیلات تکلیفی پیش‌بینی شده در این بند (در کنار تسهیلات تکلیفی مندرج در تبصره‌های ۱۶ و ۱۸) فراتر از توان تسهیلات‌دهی بانکها است. در نتیجه بانکها را ناچار خواهد ساخت که به منظور جبران کسری نقدینگی اقدام به اضافه برداشت از منابع بانک مرکزی کنند که این امر نیز به نوبه خود منجر به افزایش تورم خواهد شد. به این ترتیب بند الحاقی مذکور نهایتاً با آشفتن ساختن نظام مالی کشور، در مغایرت با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم قرار می‌گیرد.</p> <p>از سوی دیگر، تضمین سازمان برنامه و بودجه کشور نیز برای پرداخت این تسهیلات کافی تلقی شده و بانکهای عامل از بررسی کارشناسی توجیه فنی و اقتصادی طرحها ممنوع شده‌اند. عدم بازپرداخت اقساط این تسهیلات توسط دریافت‌کنندگان منجر به افزایش بدهی دولت به بانکها خواهد شد که این وضعیت نیز به نابسامانی نظام مالی کشور دامن می‌زند و مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>علاوه بر اینها، تخصیص تمام توان تسهیلات‌دهی بانکها به این گونه تسهیلات تکلیفی باعث می‌شود که امکان پرداخت تسهیلات به سایر بخش‌ها، خصوصاً به منظور تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی، از بین برود. از این جهت نیز مصوبه مغایر بند</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>خصوصی سازی کشور و همچنین صدور ماده (۲۲) قانون عملیاتی بانکی بدون ربا مستثنی می باشند.</p> <p>بانکهای عامل مکلفند پس از وصول درخواست تسهیلات از سوی وزارتخانه های ذی نفع که در چارچوب موافقتنامه های مبادله شده قبلی با سازمان برنامه و بودجه کشور و بدون نیاز به اخذ موافقت اصولی از سازمان مذکور ارسال می شود، حداکثر یک ماه پس از دریافت درخواست و قبل از شهریورماه (فصل کاری طرح (پروژه)ها در مناطق سردسیر) نسبت به پرداخت این تسهیلات در وجه وزارتخانه و یا شرکت تابعه ذی نفع اقدام نمایند.</p> <p>مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) برای تشخیص شرایط و توجیه برخورداری از تسهیلات بانکی فوق الذکر کفایت می کند و <u>بانکهای عامل حق بررسی و کارشناسی مجدد طرحها را ندارند</u>. سقف هر طرح (پروژه) ۵۰۰۰ میلیارد ریال اصل تسهیلات است. در صورت عدم امکان استفاده کامل از این تسهیلات تا ابتدای شهریورماه، پرداخت تسهیلات تا پایان سال بلامانع است. در سال ۱۴۰۱ سقف استفاده دستگاهها از تسهیلات ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت از ۱۰ درصد به ۳۰ درصد سرجمع اعتبارات دستگاههای در همه فصول افزایش می یابد.</p>		<p>۱۱ سیاستهای کلی تشویق سرمایه گذاری است</p>
<p>۱۱</p>	<p>بند «ل» تبصره (۶)</p> <p>در سال ۱۴۰۲، در تبصره (۷) ماده (۱۰۵) و تبصره ماده (۱۳۱) قانون مالیاتهای مستقیم عبارت «بیست درصد (۲۰٪)» جایگزین عبارت «ده درصد (۱۰٪)» می شود.</p>	<p>بند (۴) سیاستهای کلی برنامه هفتم:</p> <p>... تقویت نقش هدایت و تنظیم گری مالیات در اقتصاد یا تاکید بر رونق تولید و عدالت مالیاتی</p>	<p>در تبصره مواد ۱۳۱ و ۱۰۵ قانون مالیاتهای مستقیم بیان شده است که در صورت افزایش ۱۰ درصد درآمد ابرازی بین ۱ تا ۵ درصد نرخ مالیات بر درآمد اشخاص حقیقی و حقوقی کاهش می یابد و این موضوع باعث تشویق فعال اقتصادی به افزایش تولید</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
		بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: - ثبات، نگاه بلندمدت و ملی. - انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آن‌ها بدون ذکر شناسه‌ی تخصصی.	و درآمد بوده است اما با افزایش ۱۰ درصد به ۲۰ درصد عملاً انگیزه فعال اقتصادی به افزایش درآمد کاهش یافته و از نقش هدایت‌گری و تنظیم مالیات نه تنها برای رونق تولید استفاده نمی‌شود که باعث کاهش انگیزه سرمایه‌گذاری می‌شود. این بند اصلاح قانون دائم است و باعث می‌شود انسجام قوانین و عدم تغییر آن دچار اشکال شود. ضمن اینکه از نگاه بلند مدت و ملی به دور است.
۱۲	بند ۶ تبصره ۶: واردات خودروی آمبولانس توسط سازمان اورژانس کشور، هلال‌احمر و بنیاد شهید و امور ایثارگران و دانشگاه‌های علوم پزشکی، خدمات بهداشتی و درمانی کشور و خیرین بیمارستان‌ساز با مجوز وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و همچنین آمبولانس فوریت‌های اجتماعی توسط سازمان بهزیستی کشور، در سال ۱۴۰۲ از پرداخت حقوق ورودی و عوارض گمرکی معاف است.	بند ۴ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه‌ایرانی: حمایت از تولید محصولات با ماهیت راهبردی مورد نیاز مصارف عمومی یا بخش تولید کشور	با توجه به وجود ظرفیت تولید آمبولانس در کشور، معاف ساختن واردات آن از پرداخت حقوق ورودی و عوارض گمرکی (جز در فرض واردات توسط خیرین بیمارستان‌ساز و نیز دریافت این نوع خودرو از خارج از کشور به عنوان هدیه) مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی تولید ملی است.
۱۳	بند ۶ تبصره ۶: کلیه واحدهای آموزشی مدارس دولتی وزارت آموزش و پرورش در صورت رعایت الگوی مصرف از پرداخت هزینه‌های برق، گاز و آب معافند ...	جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم: ۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: - احصاء و شفاف‌سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی‌ها.	نامشخص بودن مبالغ و هزینه‌های مرتبط با این معافیت و نحوه جبران زیان شرکت‌های ارائه‌دهنده این خدمات از این معافیت، با شفاف‌سازی درآمدها و هزینه‌های بودجه‌ای که در جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.
۱۴	بند (ن) تبصره ۶: به منظور اجرای قانون جهش تولید دانش بنیان و توسعه زنجیره ارزش تولید و عبور از خام فروشی، صادرات کلیه مواد و محصولات معدنی، صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی مندرج در فهرستی که در سال ۱۴۰۲ توسط دولت تعیین	جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن	عبارت "حداقل نیم درصد"، به دلیل نداشتن سقف و مشخص نبودن حداکثر عوارض صادراتی قابل اخذ از این گونه کالاها، دارای ابهام و عدم شفافیت است و از این حیث مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	خواهد شد در تمام نقاط کشور مشمول مالیات بر درآمد شده و از ابتدای سال ۱۴۰۲، حداقل نیم درصد (۰/۵٪) از ارزش صادراتی این کالاها به عنوان عوارض صادراتی اخذ خواهد شد.	اجرای آن. - معطوف بودن به نیازهای واقعی - شفافیت و عدم ابهام.	
۱۵	بند «س» تبصره ۶: متن زیر به انتهای جزء (۱) بند «پ» ماده (۳۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور اضافه می‌شود: «شاخص‌های مناطق و شهرستان‌های غیربرخوردار از اشتغال موضوع این جزء یا پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد».	بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام. ... - ثبات، نگاه بلندمدت و ملی - انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آن‌ها بدون ذکر شناسه تخصصی.	در جزء (۱) بند «پ» ماده (۳۲) قانون احکام دائمی آمده است: «شهرستان‌هایی که نرخ بیکاری آن‌ها بالاتر از میانگین نرخ بیکاری کشور می‌باشد، به عنوان مناطق غیربرخوردار از اشتغال تعریف می‌شوند. این مناطق با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تصویب هیأت وزیران در سال اول و نیز ششم هر دهه تعیین می‌شود». اولاً افزودن متن پیشنهادی در بند س تبصره ۶ به انتهای جزء (۱) بند «پ» ماده (۳۲) قانون احکام دائمی سبب ایجاد ابهام در مضمون این جزء می‌گردد و لذا مغایر «شفافیت و عدم ابهام» در قانون‌گذاری است که در جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری بر آن تأکید شده است. ثانیاً تغییر قانون دائمی به موجب قانون یک‌ساله بودجه مغایر «ثبات» مورد تأکید در جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است. ثالثاً بند «س» تبصره (۶) ماهیت غیربودجه‌ای دارد و درج آن در مصوبه بودجه مغایر «انسجام» در قانون‌گذاری است که در جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مورد توجه قرار گرفته است.
۱۶	جزء (۵) بند «ت» تبصره ۶: تیلیفات کالاها و خدمات داخلی در روزنامه‌ها و نشریات، مشمول حکم جزء ۳ بند ب ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده نمی‌باشد.	بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام.	در جزء ۳ بند ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰، آمده است: "خدمات زینک، چاپ، انتشار روزنامه اعم از کاغذی یا الکترونیکی، کتاب، نشریه و خدمات نشر و توزیع آنها به استثنای موسسات کمک آموزشی و کنکور و هرگونه تبلیغات کالاها و خدمات داخلی در روزنامه‌ها و نشریات" از پرداخت مالیات و عوارض معاف می‌باشند. با عنایت به قانون فوق، بند ذکر شده در لایحه بودجه ۱۴۰۲ دارای



ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح معابر
۱۷	<p>جزء (۶) بند «ث» تبصره ۶</p> <p>معافیت بند «ب» ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ صرفاً نسبت به واحدهای صنعتی و معدنی که پروانه بهره برداری یا قرارداد استخراج آنها طی دوره اجرای قانون مذکور صادر شده باشد، جاری است.</p>	<p>- ثبات، نگاه بلندمدت و ملی</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه‌ی تخصصی.</p> <p>بند (۴) سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</p> <p>تقویت نقش هدایت و تنظیم‌گری مالیات در اقتصاد با تأکید بر رونق تولید و عدالت مالیاتی</p> <p>بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>- ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه‌ی تخصصی.</p> <p>- عدالت‌محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی‌الامکان پرهیز از استثناهای قانونی</p>	<p>ابهام بوده و شفاف نیست.</p> <p>در ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه آمده است:</p> <p>به منظور تسهیل و تشویق سرمایه‌گذاری صنعتی و معدنی در کشور، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>... ب- میزان معافیت مالیاتی واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته تا سقف معافیت‌های منظور شده در مناطق آزاد تجاری-صنعتی افزایش می‌یابد.</p> <p>اما در جزء (۶) بند «ث» تبصره (۶) به این اشاره شده است که معافیت بند «ب» ماده ۱۵۹، در خصوص بنگاههایی جاری است که پروانه بهره برداری یا قرارداد استخراج آنها در طی قانون برنامه پنجم صادر شده باشد که این کار بنگاههایی را که بعد از برنامه پنجم و با توجه به این بند سرمایه‌گذاری کرده اند دچار افزایش هزینه پیش‌بینی نشده می‌نماید و عملاً معافیت مالیاتی برای سرمایه‌گذاری در مناطق محروم را کاهش و در نتیجه انگیزه سرمایه‌گذاری و تولید در این مناطق را کاهش می‌دهد و از طرفی، خلاف عدالت مالیاتی است.</p> <p>التهایه طبق اظهار برخی از نمایندگان دولت و مجلس، ابهام ناشی از رأی یکی از مراجع قضایی در تعیین حدود ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنج ساله پنجم سبب درج این جزء در مصوبه بودجه بوده است که این ابهام نیز از طریق یک استفساریه دوفوریتی توسط مجلس قابل رفع است.</p>
۱۸	<p>بند الحاقی ۳ تبصره ۶</p> <p>وزارت راه و شهرسازی (سازمان راهداری و حمل و نقل</p>	<p>جزء ۳ بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری:</p>	<p>نامشخص بودن مصادیق «ماشین‌آلات و تجهیزات مورد نیاز راهداری» از یک سو و نامعلوم بودن تعداد ماشین‌آلات و تجهیزات</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح معیار
	جاده‌ای) مجاز است در راستای نگهداری راه‌های کشور و تجهیزات توسعه راهدارخانه‌ها جهت مقابله و پیشگیری نسبت به واردات ماشین‌آلات و تجهیزات مورد نیاز راهداری با عمر کمتر از پنج سال ساخت با استفاده از معافیت حقوق ورودی اقدام نماید.	رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام	موضوع این بند (که امکان تأمین بخشی از آنها از محل تولیدات داخلی نیز وجود دارد) سبب ابهام و عدم شفافیت این بند شده و معایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
۱۹	<b>بند الحاقی ۹ تبصره ۶:</b> کلیه رده‌های بسیج مستضعفین (بایگ‌ها، حوزه‌ها و نواحی بسیج) از پرداخت انشعاب برق، گاز، آب، فاضلاب و عوارض شهرداری معافند.	<b>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن - معطوف بودن به نیازهای واقعی، - شفافیت و عدم ابهام.	این بند الحاقی اولاً از این حیث که مشخص نیست منظور از عبارت «پرداخت انشعاب» صرفاً اخذ انشعاب است یا شامل هزینه‌های مصرف آب و برق و غیره نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد و لذا معایر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است. ثانیاً از این حیث که ارائه‌کننده برخی از این خدمات، بخش غیردولتی است و طریقی برای جبران هزینه‌های آن بخش در اثر این معافیت پیش‌بینی نشده نیز دارای ابهام و معایر جزء مورد اشاره در بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
۲۰	<b>بند الحاقی ۱۵ تبصره ۶:</b> به‌منظور تعیین تکلیف ساختمان‌ها و مستحقاتی که بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه در محدوده شهرها ساخته شده و تا قبل از پایان سال ۱۴۰۰ پرونده آنها در کمیسیون ماده (۱۰۰) قانون شهرداری‌ها طرح و منجر به صدور رأی قطعی گردیده است: ۱- چنانچه ساخت و ساز صورت گرفته بر خلاف اصول سه‌گانه فنی، بهداشتی و شهرسازی باشد و استنادهای لازم در آن رعایت نگردیده و استحکام بنای آن توسط شهرداری تأیید نگردد و یا تجاوز به معابر شهر و یا املاک مجاور و یا پیش‌آمدگی داشته باشد و یا تغییر کاربری باغات و فضای سبز صورت گرفته باشد، حکم صادره	<b>جزء ۶ بند ۹ و بند ۱۷ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری:</b> ۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون ... ۱۷- ترویج و نهادینه‌سازی فرهنگ رعایت، تمکین و احترام به قانون و تبدیل آن به یک مطالبه عمومی بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری: قانون‌گرایی، اشاعه فرهنگ مسئولیت‌پذیری اداری و	ملفی‌الآثر ساختن احکام قطعی قلع و قمع صادره توسط کمیسیون ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها و فراهم آوردن امکان پرداخت جریمه به جای قلع و قمع بنای غیرمجاز، اولاً به معنای تأیید و مشروعیت بخشیدن به نقض مقررات ساخت و ساز توسط مرتکبان است که اقدامی است در جهت خلاف قانون‌گرایی و ترویج فرهنگ احترام به قانون که در بند ۱۷ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و بند ۲۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید قرار گرفته است. ثانیاً علیرغم تصریح جزء ۶ این بند الحاقی مبنی بر اینکه چنین حکمی در سنوات آتی تنفیذ نخواهد شد، با توجه به اینکه تضمینی برای این امر وجود ندارد و به هر حال هم تصویب چنین معافیتهای، افراد را امیدوار به تکرار چنین مصوباتی در سال‌های آینده می‌کند، اقدامی بدون توجه به آثار درازمدت قانون است و از این حیث نیز

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>توسط کمیسیون لازم‌الاجرا است .</p> <p>۲- چنانچه ساخت و ساز صورت گرفته، بر خلاف مفاد پروانه یا بدون پروانه ساختمانی بوده و لکن شهرداری، آن مستحذات را از نظر اصول سه‌گانه فنی، بهداشتی و شهرسازی تأیید می‌نماید و مشمول موارد مطرح در قسمت (۱) بند «س» تبصره (۶) نمی‌باشد، مالک موظف است تا پایان شهریورماه سال ۱۴۰۲، عوارض صدور پروانه (براساس نرخ روز توسط شهرداری محاسبه و فیش صادر می‌گردد) را به حساب شهرداری واریز نماید. احکام صادره قطعی مبنی بر قلع و قمع با تأیید شهردار، با رعایت مفاد این قسمت به واریز نقدی عوارض بدل خواهد شد و در صورت عدم واریزی نقدی و صد درصدی (۱۰۰٪) عوارض تا تاریخ ۱۴۰۲/۷/۳۱ مجدداً به حکم اولیه بر خواهد گشت.</p> <p>۳- پس از واریز عوارض نقدی به حساب شهرداری‌ها، حکم قلع و قمع صادره توسط کمیسیون ماده (۱۰۰) قانون شهرداری‌ها، کان لم یکن تلقی می‌گردد.</p> <p>۴- شهرداری‌ها موظفند کلیه وجوه حاصل از قسمت (۲) بند «س» تبصره (۶) را صرفاً جهت توسعه حمل و نقل عمومی در آن شهر هزینه نموده و گزارش جزئیات درآمندی و هزینه کرد آن را به صورت ماهانه به وزارت کشور اعلام نمایند.</p> <p>۵- واریز عوارض صدور پروانه در این بند، مشمول هیچ‌گونه تخفیفاتی نخواهد بود.</p> <p>۶- این حکم صرفاً برای یکبار در قانون بودجه مصوب گردیده و قابل تنفیذ برای سال‌های آتی نمی‌باشد.</p>	<p>اجتماعی، پاسخگویی و تکریم ارباب رجوع و شهروندان و اجتناب از برخورد سلیقه ای و فردی در کلیه فعالیت ها</p>	<p>مغایر جزء ۶ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۲۱	<p>بند الحاقی ۳ تبصره ۷:</p> <p>به منظور توسعه حمل و نقل عمومی، تنظیم بازار، کاهش مصرف سوخت، آلودگی هوا و سوانح جاده‌های به وزارت صنعت، معدن و تجارت اجازه داده می‌شود با تأیید و تشخیص سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای (کاربری بین‌شهری) و سازمان شهرداری‌ها و دهیاری کشور (کاربری شهری) نسبت به ثبت سفارش واردات انواع کشنده، کامیون، اتوبوس، مینی‌بوس، ون و سواری مورد نیاز را وفق قوانین و مقررات موجود با عمر کمتر از پنج سال اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت، راه و شهرسازی، کشور، امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور با تأکید بر لزوم تأمین قطعات، خدمات پس از فروش و معاینه فنی تهیه می‌شود و حداکثر ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>بند ۷ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی:</p> <p>مدیریت منابع ارزی با تأکید بر تأمین نیازهای تولید ملی و کارآفرینی، و ثبات ارزش پول ملی</p> <p>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p>بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و ...</p> <p>سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>۱. تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی</p>	<p>تجویز واردات خودرویی سواری، با افزایش تقاضا در بازار ارز برای واردات خودرو از یک سو و خودداری صادرکنندگان از بازگشت تمام یا بخشی از درآمدهای ارزی حاصل از صادرات و صرف منابع ارزی مذکور به روش‌های مختلف برای واردات خودروهای خارجی از سوی دیگر، نظام ارزی کشور را بیش از پیش دچار آشفتگی خواهد کرد. این امر، بند الحاقی ۳ تبصره ۷ را در مغایرت با بند ۷ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم قرار می‌دهد.</p> <p>همچنین از این حیث که واردات این ماشین‌آلات، اشتغال ایجاد شده در بخش تولید داخلی آنها را با چالش مواجه می‌کند، مغایرت بند ۱ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است که بر استفاده از امکانات کشور در «توسعه کارآفرینی» تأکید دارد.</p> <p><b>(مغایرت صرفاً ناظر به خودرویی سواری است و سایر مصادیق مذکور در این بند (انواع کشنده، کامیون، اتوبوس، مینی‌بوس، ون) مشمول مغایرت تشخیص داده نشد.)</b></p>
۲۲	<p>بند الحاقی ۱۰ تبصره ۷:</p> <p>وزارت صمت مکلف است در صورت درخواست وزارت دفاع برای تولید انبوه انواع خودروهای سبک و سنگین و خودروهای با کاربری‌های خاص مجوزهای لازم را صادر و همکاری‌های لازم را معمول نماید. با توجه به زیرساختها و ظرفیتهای موجود در صنعت دفاعی کشور، وزارت دفاع می‌تواند با رعایت ملزومات اصل یکصد و</p>	<p>جزء ۱ بند الف سیاست‌های کلی اصل ۴۴:</p> <p>دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد و موظف است هرگونه فعالیت (شامل تداوم فعالیت‌های قبلی و بهره‌برداری از آن) را که مشمول عناوین صدر اصل ۴۴ نباشد، حداکثر تا پایان برنامه پنج‌ساله چهارم (سالیانه حداقل ۲۰٪ کاهش فعالیت) به بخش‌های تعاونی و خصوصی و</p>	<p>ورود وزارت دفاع به عنوان بخشی از دولت، به صنعت خودروسازی، به دلیل آنکه این صنعت جزء فعالیت‌های صدر اصل ۴۴ قانون اساسی نیست، مغایرت جزء ۱ بند الف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است.</p>

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	دهم (۱۱۰) قانون اساسی و اخذ مجوزهای لازم مرتبط با همین اصل با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح نسبت به تولید و فروش خودروهایی مذکور اقدام نماید.	عمومی غیردولتی واگذار کند.	
۲۲	بند و تبصره ۸ به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف اعتبارات ابلاغی ردیف ذیربط ذیل سرفصل ۵۵۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ را بابت بدهی صندوق بیمه کشاورزی به بانک کشاورزی ناشی از تکالیف قانونی دولت در بیمه کشاورزی که به تأیید مجمع عمومی صندوق و بانک کشاورزی و سازمان حسابرسی رسیده باشد، پس از دریافت شناسه تعهد از سازمان برنامه و بودجه کشور، به عنوان بدهی دولت به بانک کشاورزی منظور نماید. بانک کشاورزی متعهد به پرداخت منابع مذکور به صندوق بیمه محصولات کشاورزی خواهد بود.	جزء ۳ بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن - معطوف بودن به نیازهای واقعی. - شفافیت و عدم ابهام.	با توجه به ذیل بند و تبصره ۸ مصوبه، شیوه پرداخت بدهی صندوق بیمه کشاورزی به بانک کشاورزی و نحوه مداخله دولت در آن و سازوکار بودجه‌ای آن ابهام دارد و از این حیث مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.





جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره .....

تاریخ .....

پیوست .....

۶- بند د تبصره ۱۹ از حیث زمینه سازی برای رویه‌های غیرشفاف و مستعد فساد، مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و از حیث عدم توجه به الزامات واگذاری سهام دولت مغایر ذیل بند ج سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است.

۷- بند الحاقی ۲ تبصره ۲۰ به دلیل عدم توجه به آثار بلند مدت حکم مندرج در آن مغایر جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی

رئیس هیات عالی نظارت

«بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ»

# موارد مغایرت مصوبه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور با سیاست های کلی نظام

(بخش دوم)

هیات عالی نظارت

مجموعات جلسه ۱۴۰۱/۱۲/۲۲



ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۱	بند الحاقی ۴ تبصره ۹: دولت مکلف است در سال ۱۴۰۲ به هر مسجدی که در آن حداقل دو نوبت از نمازهای واجب یومیه به جماعت اقامه می‌گردد، مبلغ یک میلیارد ریال کمک نماید. سازمان تبلیغات اسلامی مکلف است ترتیبات انجام این حکم را فراهم آورد. منبع این حکم از پنج درصد (۵٪) بند ج تبصره ۱ این قانون که برای اولویت امور فرهنگی در نظر گرفته شده، تأمین می‌گردد.	جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: - قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.	تعداد زیاد مساجد موجود در کشور که امکان پرداخت مبلغ مورد اشاره به آنها از منبع مورد اشاره را با اشکال مواجه می‌سازد، دشواری احراز شرط مندرج در این بند الحاقی برای تخصیص کمک مورد اشاره (ادای دو نوبت نماز جماعت در روز)، فقدان سازوکار مشخص برای احراز استمرار وجود شرط مذکور و نظایر اینها، مجموعاً این بند الحاقی را غیر قابل اجرا می‌سازد. این وضعیت با جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مغایرت دارد.
۲	جزء ۵ بند ک تبصره ۱۰: قوه قضائیه و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مجازند کلیه امور فاقد ماهیت قضایی که امکان انجام آنها از طریق برون‌سپاری به بخش خصوصی وجود دارد، از قبیل ثبت الکترونیکی دادخواست و شکوائیه و ایجاد یا اصلاح سامانه‌های الکترونیکی مورد استفاده در فرایند دادرسی و اجرای احکام را با رعایت ملاحظات محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص، برون‌سپاری کنند. قوه قضائیه موظف است در دستورالعملی که ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد، امور قابل واگذاری به بخش خصوصی و ساز و کار آن را مشخص کند.	بند ۵ سیاست‌های کلی قضایی: تمرکز دادن کلیه امور دارای ماهیت قضایی در قوه قضائیه	با توجه به اینکه فرآیند اجرای احکام دارای ماهیت قضایی است (کما اینکه در حال حاضر نیز زیر نظر قضات اجرای احکام انجام می‌شود) برون‌سپاری آن با بند ۵ سیاست‌های کلی قضایی که بر متمرکز ساختن امور دارای ماهیت قضایی در قوه قضائیه تأکید دارد، مغایرت است.
۳	جزء ۶ بند ه تبصره ۱۱: کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و شورای عالی شهرسازی و معماری ایران هر یک مکلفند ظرف حداکثر یک‌ماه پس از درخواست وزارت امور اقتصادی	اجزاء ۶ و ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:	تغییر کاربری طبق نظر وزارت امور اقتصادی و دارایی و بدون در نظر گرفتن ملاحظات متعدد زیست‌محیطی، شهرسازی، آمایش سرزمین و نظایر اینها که می‌تواند در تغییر کاربری مطرح شود و آثار درازمدت و حتی بین‌نسلی را در پی داشته باشد، نادیده گرفتن نظرات کارشناسی و نیز عدم توجه به آثار و تبعات بلندمدت قوانین

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	و دارایی با رعایت ماده (۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) <sup>۱</sup> نسبت به تغییر کاربری مناسب اقدام کنند. هزینه‌های تغییر کاربری و آماده سازی اموال به صورت مشارکت به میزان ارزش پروانه و تغییر کاربری یا تعهدی توسط دستگاه اجرائی پس از فروش اموال از محل درآمد ذی ربط تسویه خواهد شد.	... - ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون - ثبات، نگاه بلندمدت و ملی	است که در اجزاء ۶ و ۷ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مورد تأکید قرار گرفته است. از این رو، جزء ۶ بند هـ تبصره ۱۱ مصوبه بودجه مغایر اجزاء ۶ و ۷ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.
۴	بند م تبصره ۱۱: تعیین مدیرعامل بانک مسکن و مدیرعامل بانک صنعت و معدن با پیشنهاد مشترک وزیر امور اقتصادی و دارایی و به ترتیب وزرای راه و شهرسازی و صنعت، معدن و تجارت و تصویب مجمع عمومی این بانکها و صدور حکم توسط رئیس مجمع عمومی بانک‌های مذکور انجام می‌شود.	جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.	در حال حاضر مطابق تبصره ماده ۶ قانون «تسهیل اعطای تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجراء طرح‌های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانکها» مصوب ۱۳۸۶/۴/۵ <sup>۱</sup> وزیر اقتصاد وظیفه پیشنهاد عضو یا اعضای هیأت مدیره بانکها و نهایتاً صدور حکم آنها پس از تصویب مجمع عمومی بانکها را بر عهده دارد. تغییر قانون دائمی مذکور به موجب قانون بودجه و تعیین تکلیف برای یک امر مستمر در قانون بودجه که اعتبار یک‌ساله دارد، مغایر ثبات و نگاه بلندمدت در قانون‌گذاری است که در جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مورد تأکید قرار گرفته است.
۵	بند الحاقی ۱ تبصره ۱۱: به وزارت راه و شهرسازی اجازه داده می شود، اراضی در مالکیت خود را با اولویت سکونتگاه‌های غیررسمی که قبل از سال ۱۳۹۴ به تصرف	اجزاء ۳ و ۶ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: ۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین	برخی تعابیر به کار رفته در این بند الحاقی، نظیر «سکونتگاه غیررسمی» واجد ابهام است. همچنین تکلیف مستحدثات ایجادشده در اراضی متعلق به سایر دستگاه‌های اجرایی (غیر از

<sup>۱</sup> ماده ۶ - به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ملی و واحدهای تابع آنها در استانها، اجازه داده می شود در صورت نیاز به تغییر محل یا ضرورت تبدیل به احسن، درخواست تغییر کاربری اموال غیرمنقول خود را با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و واحدهای تابع استانی حسب مورد به دبیرخانه کمیسیون موضوع ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱ و اصلاحات بعدی آن در هر یک از استان های ذی ربط ارسال کنند. کمیسیون موظف است در صورت عدم مغایرت با طرحهای توسعه شهری با تشخیص دبیرخانه کمیسیون ماده (۵) ظرف مدت یک ماه پس از تاریخ تحویل درخواست، با بررسی موقعیت محل و املاک همجوار و رعایت ضوابط قانونی، نسبت به صدور مجوز تغییر کاربری پس از دستور پرداخت عوارض قانونی توسط دستگاه اقدام و مصوبه کمیسیون را به دستگاه متقاضی ابلاغ نماید.

<sup>۲</sup> تبصره - وزیر امور اقتصادی و دارایی به عنوان نماینده سهام دولت در بانکها خواهد بود. انتخاب عضو یا اعضای هیئت مدیره و همچنین مدیرعامل بانکها با پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارایی و تصویب مجمع عمومی بانکها و با حکم وی خواهد بود.

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	اشخاص درآمده و بر اساس طرح های مصوب شهری ساخت و ساز صورت گرفته و در حال بهره برداری می باشد را به مالکین اعیانی واگذار نماید.	سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام. ... - ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون	وزارت راه و شهرسازی) مشخص نشده است. این وضعیت، این بند را در مغایرت با جزء ۲ بند ۹ سیاست های کلی قانون گذاری قرار می دهد که بر لزوم شفافیت و عدم ابهام در قانون گذاری تأکید دارد. از سوی دیگر، عدم توجه به این ملاحظات حکایت از عدم کار کارشناسی دقیق در تدوین و تصویب این بند دارد و از این حیث نیز، این بند از مصوبه در مغایرت با جزء ۶ بند ۹ سیاست های کلی قانون گذاری قرار می گیرد.
۶	<p>بند د تبصره ۱۹:</p> <p>به منظور اجرای تکالیف این قانون و در صورت درخواست دستگاه های اجرایی دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت، صندوق های بازنشستگی کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی و همچنین در اجرای ماده (۹۰) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی<sup>۲</sup>، به دولت اجازه داده می شود:</p> <p>۱. از طریق شرکت ملی نفت ایران نسبت به فروش نفت خام و میعانات گازی صادراتی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاه های اجرایی و صرفاً پس از تأیید اشخاص توسط وزارت نفت و بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران و در سقف بودجه عمومی اقدام نماید.</p> <p>۲. از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی نسبت به واگذاری سهام و سهم الشرکه متعلق به دولت و شرکت های دولتی در بنگاه های مشمول واگذاری به اشخاص معرفی شده توسط دستگاه های اجرایی و صندوق های بازنشستگی کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی در سقف</p>	<p>بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت ها و زمینه های فسادزا در حوزه های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p>الزامات واگذاری ذیل بند ج سیاست های کلی اصل ۴۴:</p> <p>- قیمت گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می شود.</p> <p>- فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.</p> <p>- جهت تضمین بازدهی مناسب سهام شرکت های مشمول واگذاری اصلاحات لازم در خصوص بازار، قیمت گذاری محصولات و مدیریت مناسب بر اساس قانون تجارت انجام گردد.</p>	<p>واگذاری نفت خام و میعانات گازی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاه های اجرایی (جزء ۱ بند د تبصره ۱۹)، با توجه به اینکه نفت خام و میعانات گازی تحویلی در این قالب طی فرآیندهای غیررسمی به فروش می رسد، سبب ایجاد رویه های غیرشفاف و فسادزا می شود و به این ترتیب مغایر بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>علاوه بر این، در سیاست های کلی اصل ۴۴ الزامات واگذاری سهام بنگاه های دولتی به دقت تعیین شده؛ اما در شیوه پیش بینی شده برای واگذاری سهام به منظور انجام تکالیف بودجه ای به شرح مذکور در جزء ۲ بند د تبصره ۱۹ مصوبه بودجه، این الزامات مورد توجه قرار نگرفته است. به این ترتیب، این بند از مصوبه در مغایرت با الزامات واگذاری سهام دولت در بند ج سیاست های کلی اصل ۴۴ قرار دارد.</p>

۲. ماده ۹۰. چنانچه دولت به هر دلیل قیمت فروش کالاها یا خدمات بنگاه های مشمول واگذاری و با سایر بنگاه های بخش غیردولتی را به قیمتی کمتر از بازار تکلیف کند، دولت مکلف است مابه التفاوت قیمت تکلیفی و هزینه تمام شده را تعیین و از محل اعتبارات و منابع دولت در سال اجرا پرداخت کند و یا از بدهی این بنگاه ها به سازمان امور مالیاتی کسر نماید.

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>منابع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱ اقدام نماید.</p> <p>در مواردی که در این قانون دولت در اجرای قوانین، سهام یا سهم‌الشرکه خود در شرکت‌های دولتی را واگذار می‌کند، اشخاص دریافت‌کننده سهام به نمایندگی از دولت، سهام موصوف را به فروش رسانده و وجوه آن را پس از واریز به خزانه به مصرف مشخص شده در جزء (۲) بند «د» سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی می‌رسانند.</p> <p><b>بند الحاقی ذیل بند د تبصره ۱۹:</b></p> <p>دولت موظف است به منظور تأدیه بدهی قطعی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی حداقل هفتصد هزار میلیارد (۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از روش‌های تهاثر یا واگذاری سهام، واگذاری نفت خام و میعانات گازی و یا تضمین اصل سود اوراق مالی اسلامی منتشره سازمان مذکور با سررسید تا پنج سال اقدام نماید.</p>	<p>- واگذاری سهام شرکت‌های مشمول طرح در قالب شرکت‌های مادر تخصصی و شرکت‌های زیرمجموعه با کارشناسی همه‌جانبه صورت گیرد.</p> <p>....</p>	<p>همین ایراد بر بند الحاقی ذیل این بند نیز وارد است.</p>
۷	<p><b>بند الحاقی ۲ تبصره ۲۰:</b></p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود بیست و پنج هزار نفر نیروی خدماتی را برای مدارس دولتی آموزش و پرورش از شروع سال تحصیلی (مهرماه سال ۱۴۰۲) جذب و به‌کارگیری نماید. منابع مورد نیاز از محل ردیف ۵۵۰۰۰۰ تأمین می‌گردد.</p>	<p>جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>- ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p>	<p>جذب و به‌کارگیری این تعداد نیرو، تعهدات بلندمدت برای دولت و صندوق‌های بازنشستگی ایجاد می‌کند. لذا تعیین تکلیف برای چنین موضوعی در قانون بودجه که ماهیت یکساله دارد با ثبات و نگاه بلندمدت در قانون گذاری که در جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری بیان شده، مغایر است.</p>



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۵۱۸۵۶۹-۱۳۳۰

تاریخ ۲۳/۱۲/۱۴۰۱

پوست ..... دلبردر.....

حضرت آیتا... جنتی  
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، بخش سوم نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۲۳) در مورد "بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور" به شرح ذیل ابلاغ می‌گردد.

۱- بند الحاقی ۵ تبصره ۸ و بند ل تبصره ۹ از حیث ایجاد استثنای قانونی مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری، از جهت ایجاد چالش برای نظارت بر برخی منابع ارزی کشور مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، از حیث منتهی ساختن ارزآوری مثبت برخی محصولات صادراتی مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و از حیث ایجاد رویه غیرشفاف مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.

۲- بند الحاقی ۱۰ تبصره ۱۱ به دلیل ایجاد تغییر قانون دائمی به موجب قانون یکساله بودجه و عدم توجه به ثبات و نگاه بلندمدت و ملی در قوانین، مغایر جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

«باسمه تعالی»

# موارد مغایرت مصوبه بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور با سیاست‌های کلی نظام

(بخش سوم)

هیات عالی نظارت

ممویات جلسه ۱۴۰۱/۱۲/۲۳

ردیف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>بند الحاقی ۵ تبصره ۸:</p> <p>صادرات محصولات باغی از الزام به پیمان سپاری ارزی معاف است.</p> <p>بند ۱ تبصره ۹:</p> <p>اخذ هرگونه تعرفه و عوارض صادراتی و الزام به پیمان سپاری ارزی و تعهد بازگشت ارز حاصل از صادرات درخصوص صادرات صنایع دستی به جز میزان ارزش مواد اولیه مصرف شده ممنوع است.</p>	<p>جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثناهای قانونی.</p> <p>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>حمایت همه جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق ...</p> <p>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>معافیت محصولات باغی و صنایع دستی از پیمان سپاری ارزی و بازگرداندن ارز حاصل از صادرات، اولاً به جهت ایجاد استثنای قانونی برای این دو دسته از محصولات مغایر ذیل جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.</p> <p>ثانیاً از این جهت که ارز حاصل از صادرات این کالاها خارج از حوزه نظارت‌های رسمی قرار می‌گیرد، این امکان وجود دارد که در بخش‌های غیر ضروری مصرف گردد و تبعاً پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی را با چالش بیشتری مواجه سازد. از این حیث نیز مصوبه مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>ثالثاً از این جهت که ارزآوری مثبت صادرات این گونه کالاها را منتفی می‌سازد، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>رابعاً از این حیث که مشخص نیست که ارز حاصل از صادرات این محصولات راهی چه بازارهایی می‌شود و به چه طریق مصرف خواهد شد، رویه غیر شفاف را ایجاد می‌کند و لذا مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>

زادبف	ماده	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۲	<p>بند الحاقی ۱۰ تبصره ۱۱:</p> <p>به وزارت راه و شهرسازی اجازه داده می‌شود در راستای اجرای قانون جهش تولید مسکن و به‌منظور اجرای طرح (پروژه)های حمایتی مسکن از جمله طرح نهضت ملی، بخشی از اراضی تحت تملک و طبق قانون در اختیار خود را برای مشارکت با سازندگان، بانکها، مؤسسات اعتباری غیربانکی و شرکتهای زیرمجموعه آنها اختصاص داده و سهم‌الشرکه خود از واحدهای مسکونی و یا منابع حاصل از آن را با اولویت دهکهای پایین درآمدی طبق قانون به ایشان اختصاص داده و یا در قالب اجاره به شرط تملیک واگذار و منابع حاصل را به ردیف درآمد عمومی مربوط نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید.</p> <p>در راستای اجرای این بند بانکها، مؤسسات اعتباری غیربانکی و شرکتهای زیرمجموعه آنها از موضوعات بند (۱) ماده (۳۴) قانون پولی و بانکی کشور و مواد (۱۶) و (۱۷) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مستثنی هستند.</p>	<p>جزء ۷ بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون-گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... - ثبات، نگاه بلند مدت و ملی</p> <p>...</p>	<p>حکم ذیل این بند در خصوص معاف کردن بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی و شرکتهای زیرمجموعه آنها از برخی احکام قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، با توجه به یک‌ساله بودن مصوبه بودجه، مصدافی از تغییر قوانین دائمی به موجب قانون موقت بودجه است که با اصل ثبات و نگاه بلندمدت در قانون‌گذاری که در جزء ۷ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.</p>