

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۵۰/۹۰۴۶۴ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۰

لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور

(بخش اول)

«سقف منابع عمومی و مفروضات منابع و مصارف»

مصوب جلسه مورخ هفتم بهمن ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

- ۱- با توجه به نهایی نشدن لایحه برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، استناد به مواد مختلف آن در بخش های مختلف این مصوبه، به ویژه در مواردی که مواد مذکور از نظر شورای نگهبان دارای ایراد و ابهام شناخته شده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۲- در جزء ۲ بند (ب) تبصره ۱، عبارت «حاشیه نشینی و سکونت گاه های غیررسمی» با توجه به نداشتن تعریف و حدود قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳- در تبصره ۲،

۱-۳ در صدر تبصره ۲، منظور از عبارت «کسب و کارهای خرد، خانگی و کارگاه های خرد و کوچک» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲-۳ در صدر تبصره ۲، منظور از عبارت «سند راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره های ارزش کشور» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۳-۳ در جزء ۲ بند (الف)، در خصوص واریز باقی مانده مبلغ مندرج در ردیف ۲۶ مصارف جدول تبصره ۱۴ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور به حساب ملی پیشرفت و عدالت، از این حیث که میزان مذکور در سقف بودجه سال ۱۴۰۳ لحاظ می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴-۳ جزء ۲ بند (پ)، نحوه اجرای حکم مذکور در خصوص انتقال مانده حساب های ملی و استانی پیشرفت و عدالت به سال بعد، از جهت درج در بودجه های سالانه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴- در تبصره ۳،

۴-۱ جزء ۲ بند (الف)، با توجه به فقدان شرایط و ضوابط تعیین دستگاه اجرایی توسط سازمان برنامه و بودجه، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۴-۲ در بند الحاقی ۲، مبلغ مذکور در این بند از این جهت که در سقف بودجه عمومی در نظر گرفته شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۳ در جزء ۱ بند الحاقی ۲، منظور از عبارت «شناسه رستا» از حیث مفهوم و ماهیت ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۴ در بند الحاقی ۵، منظور از عبارت «شرکت‌های تحت کنترل دولت» به دلیل عدم وجود تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۵ در جزء ۱ بند الحاقی ۶، از این جهت که حکم مذکور با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» اجرا می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۶ در بند الحاقی ۱۰، عبارت «برنامه‌های کلان مندرج در این قانون» از آن‌جا که در هیچ بخشی از این مصوبه به برنامه‌های کلان اشاره نشده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴-۷ در بند الحاقی ۱۰، عبارت «دستگاه سیاستگذار ذی‌ربط» از این جهت که مشخص نیست شامل کدام دستگاه‌ها می‌گردد و همچنین از این جهت که فاقد تعریف قانونی است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵- در تبصره ۴،

۵-۱ بند (الف)، با توجه به اساسنامه صندوق توسعه ملی که از «منابع حاصل از صادرات نفت (نفت خام، میعانات گازی، گاز و فراورده‌های نفتی)» برای صندوق سهم پیش‌بینی شده است، وجه عدم پیش‌بینی سهم از درآمدهای حاصل از صادرات فراورده‌های نفتی برای صندوق در این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۲ در بند (الف)، با توجه به کاهش میزان ارزش تخصیص‌یافته برای کالاهای اساسی به نرخ ترجیحی توسط مجلس شورای اسلامی، این موضوع از جهت تورم‌زایی و سایر آثار آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵-۳ در بند (ب)، با توجه به ذکر عبارت «از طریق منابع و مصارف عمومی دولت»، از این جهت که مبلغ مذکور در سقف بودجه سنواتی است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴_۵ در بند (ب)، اختصاص یک میلیارد و هشتصد میلیون یورو نفت خام و میعانات گازی برای موارد مذکور، از این جهت که اساساً امکان اجرای این موضوع به دلیل ظرفیت تولید و فروش نفت خام و میعانات گازی و سایر جهات وجود دارد یا خیر و همچنین از این جهت که مبلغ مذکور در سقف بودجه سنواری است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵_۵ در بند (پ)، با توجه به اینکه ردیف مشخصی برای منابع مذکور در جزء ۱ و ۲ این بند تعیین نشده است، حکم بندهای مذکور از این جهت که در سقف منابع و مصارف بودجه لحاظ خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۶_۵ در جزء ۱ بند الحاقی ۲، از این جهت که اجرای حکم مذکور با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» صورت می‌گیرد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۷_۵ در جزء ۲ بند الحاقی ۲، استفاده از واژه غیرفارسی «سی.ان.جی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۶_۶ در تبصره ۵ در بند (پ)، استفاده از واژه غیرفارسی «ژنتیک»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.
۷_۶ در تبصره ۶،

۱_۷ در بند (ج)، اطلاق حکم این بند از جهت عدم تعیین ضوابط لازم، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲_۷ در بند (د)، از جهت ضوابط تعیین قیمت روز خودرو به سازمان امور مالیاتی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۳_۷ در بند (ذ)، حکم ذیل این بند نسبت به مؤسسات و نهادهایی که از سایر نهادها مانند سازمان تبلیغات اسلامی مجوز دارند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۴_۷ در جزء ۳ بند (ژ)، از این جهت که تبادل داده‌ها در این جزء با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» اجرا می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۵_۷ در جزء ۳ بند (ژ)، واگذاری مطلق و بدون ضابطه تعیین ارزش روز دارایی‌های مشمول به سازمان امور مالیاتی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۶_۷ در بند الحاقی ۱، اطلاق این بند نسبت به مواردی که اموال مذکور در اختیار ولی فقیه است یا مواردی که از نظر قانونی هنوز تعیین تکلیف نشده است، مغایر موازین شرع و اصل ۴۷ قانون اساسی شناخته شد.

- ۷-۷ در بند الحاقی ۱، عبارت «(۹۲) قرارگاه عملیات جهادی» از حیث ماهیت و سازوکار تخصیص اعتبار به این قرارگاه‌ها، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۷-۸ در بند الحاقی ۳، حکم مذکور در این بند نسبت به عملکرد سال ۱۴۰۲، نسبت به کسانی که با توجه به این معافیت‌ها در موارد مذکور سرمایه‌گذاری و فعالیت کرده‌اند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۸ در تبصره ۷،
- ۸-۱ در بند (ب)، استفاده از واژه غیرفارسی «دبی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۸-۲ در بند (ج)، شیوه‌نامه اجرائی موضوع این بند از این جهت که آیا دارای ماهیت آیین‌نامه‌ای است و به تصویب چه مرجعی خواهد رسید، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۸-۳ در بند (د)، استفاده از واژه غیرفارسی «ال.ان.جی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۸-۴ در بند الحاقی ۱، اجرای حکم مذکور در این بند نسبت به حالتی که منابع لازم برای اجرای این حکم کافی نباشد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۹ در تبصره ۸،
- ۹-۱ در جزء ۲ بند (الف)، نسبت حکم مذکور مبنی بر «پرداخت مستمری مددجویان کمیته امداد امام خمینی (ره) به‌طور مستقیم به ذی‌نفع نهایی» با اساسنامه کمیته امداد امام خمینی (ره) ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۹-۲ در بند (ت)، استفاده از واژه غیرفارسی «سی.ان.جی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۰ در تبصره ۹،
- ۱۰-۱ در بند (پ)، منظور از عبارت «فعالیت موثر»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۰-۲ در بند الحاقی ۱، از این جهت که مشخص نیست «تخفیف در پرداخت حقوق ورودی» تابع چه ضوابط و مقرراتی است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۰-۳ بند الحاقی ۳، از این جهت که روشن نیست مشمولین این حکم تا چه میزان در تسهیلات معوق خود از این امتیاز بهره‌مند می‌شوند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

- ۱۰-۴- در بند الحاقی ۳، از این جهت که مشخص نیست حکم این بند شامل مواردی که به صورت عمدی تخلف کرده و تسهیلات خود را پرداخت نکرده‌اند نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۱- در تبصره ۱۰،
- ۱۱-۱- در بند (ت)، از این جهت که مشخص نیست تبادل اطلاعات میان وزارت راه و شهرسازی و فراجا با رعایت قانون «مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۱-۲- در بند الحاقی ۱، از جهت این که مشخص نیست مبلغ مذکور در این بند در سقف بودجه است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۱-۳- در بند الحاقی ۲، از این جهت که اعتبارات در نظر گرفته شده در این بند در سقف بودجه است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۲- در بند (الف) تبصره ۱۱، از این حیث که مقصود از «موارد مستثنی» چیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۳- در تبصره ۱۳،
- ۱۳-۱- در بند (الف)، اطلاق این بند نسبت به مواردی که انجام حکم مذکور دارای موانع شرعی است نظیر استفاده از اماکن موقوفه و نظیر آن و همچنین اجازه استفاده به برخی از فعالیت‌های غیرشرعی، خلاف موازین شرع شناخته شد.
- ۱۳-۲- در بند (ب)، از این جهت که مشخص نیست اعتبارات مذکور در این بند در چه ردیف هزینه‌ای، زیر نظر کدام دستگاه متولی و با چه تفصیلی مصرف و به چه نحوی میان دستگاه‌های مذکور توزیع خواهد شد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۳-۳- در بند (ب)، از این جهت که مشخص نیست یک درصد (۱٪) از هزینه‌های شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، پس از کسر هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر، براساس این بند هزینه می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۱۳-۴- در بند (ب)، از این جهت که اقدامات مربوط به «رشد و شکوفایی بانوان» و «توانمندسازی بانوان و آسیب‌زدایی از زنان و خانواده» در چهارچوب و با رعایت موازین شرعی انجام خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۵- در بند (ت)، عبارت «مسئولیت اجتماعی» در این بند، به سبب فقدان تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۶- در بند (ت)، حکم این بند از این حیث که صرفاً شامل دستگاه‌های اجرایی ذیل قوه مجریه است یا تمامی دستگاه‌های اجرایی را شامل می‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۷- در بند (ث)، در صورت عدم کفایت منبع، نحوه اولویت‌بندی و ترتیب اعطای تسهیلات به موارد مذکور در این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۸- در جزء ۲ بند (ث)، از این جهت که مشخص نیست در اعطای تسهیلات فرزندآوری سایر شروط مذکور در قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت اعمال خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳-۹- در جزء ۳ بند (ث)، به دلیل روشن نبودن وجه ذکر «قانون جامع خدمت‌رسانی به ایثارگران مصوب ۱۳۸۶/۴/۳»، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۴- بند الحاقی ۴ تبصره ۱۴، از جهت کسر یا عدم کسر «سهم صندوق توسعه ملی» و «سهم اختصاصی وزارت نفت»، همچنین از جهت مشخص نبودن درج منابع مذکور در سقف بودجه و فقدان ردیف‌های هزینه‌ای و همچنین از جهت مشخص نبودن امکان اجرای این بند به دلیل ظرفیت تولید و فروش نفت خام و میعانات گازی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵- در تبصره ۱۵ ،

۱۵-۱- در بند (ب)، از این حیث که قید «انجام آزمون وسیع و توجه به دهک‌های درآمدی» در اجرای حکم مذکور در این بند جاری است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۲- در بند (ج)، شمول حکم این بند نسبت به دستگاه‌های نظامی و امنیتی و دستگاه‌هایی که بر اساس قانون اساسی دارای نظامات اداری و مالی مستقل هستند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۳- در بند الحاقی ۱، حکم این بند از این جهت که در سقف بودجه قرار دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۴- در بند الحاقی ۱، نحوه رعایت اصل ۵۳ قانون اساسی نسبت به روش‌های ذکر شده در ذیل این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۵-۵_ در جزء ۱ بند الحاقی ۲، افزایش به میزان مذکور در این جزء، مغایر بند ۹ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۱۵-۶_ در بند الحاقی ۳، نظر به اینکه بند (ب) ماده ۱۱۸ مصوبه ی «برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران» با ابهام شورای نگهبان مواجه شده است، حکم این مقرر نیز مبنیاً ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۶_ لازم است جداول کلی موضوع ماده ۱۸۲ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی، به صورت کامل به ضمیمه ارسال شود و الا مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.

۱۷_ لازم است وضعیت تراز بودن منابع و مصارف لایحه بودجه سال ۱۴۰۳، به ویژه با توجه به اضافه شدن احکام مربوط به تأمین اجتماعی، بنیه دفاعی، افزایش حقوق و مزایا، افزایش بودجه بعضی از دستگاه های اجرایی و ... روشن شود، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۸_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام در خصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۸۰۳۳-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۳ در خصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می گردد.

تذکرات:

۱_ در تبصره ۲،

۱-۱_ در جزء ۲ بند (الف)، عبارت «ردیف های» به عبارت «ردیف» اصلاح شود.

۱-۲_ در بند الحاقی، لازم است در حکم این بند مبنی بر تخصیص «یک در هزار مزد کارگران در هر ماه، توسط کارفرمایان، صاحبان صنایع و بنگاه های اقتصادی» به سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور، ردیف هزینه ای مستقل ذکر شود و به گردش خزانه تصریح شود.

۲_ در تبصره ۳،

۲-۱_ بند (ب)، با توجه به این که دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری عام تر از دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۱ لایحه برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی است؛ استناد به ماده ۱ لایحه برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت بلاوجه است.

۲-۲_ در بند (ج)، لازم است تصریح شود که مازاد بر ارقام مصوب با تأیید سازمان برنامه در جهت مذکور در صدر حکم مصرف شود.

۲-۳ در بند (چ)، لازم است تصریح شود که مازاد بر ارقام مصوب نیز در همان جهت مذکور در این بند مصرف شود.

۲-۴ در بند الحاقی ۱، واژه «قطعی» از ابتدای بند حذف شود و باتوجه به اینکه عنوان «اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی» اعم از عنوان «پیمانکار خصوصی» است، عبارت مذکور اصلاح شود.

۲-۵ در جزء ۳ بند الحاقی ۳، با توجه به این که این قانون صرفاً در مورد سال ۱۴۰۳ می باشد، عبارت «شهریورماه هر سال» اصلاح شود.

۲-۶ در جزء ۱ بند الحاقی ۴، عبارت «سازمان برنامه و بودجه کشور» به عبارت «دولت» اصلاح شود.

۳-۲ در تبصره ۴،

۳-۱ در بند (الف)، با توجه به وجود چند سقف در این بند، عبارت «سقف تعیین شده در بند (الف) این تبصره» اصلاح شود.

۳-۲ در جزء ۱ بند الحاقی ۲، مرجع تهیه آیین نامه اجرایی این جزء تعیین شده، اما مرجع تصویب آیین نامه اجرایی مشخص نشده است و لازم است که اصلاح شود.

۳-۳ در جزء «۲-۴» بند الحاقی ۳، مبلغ «پنجاه میلیارد (۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال» مذکور در این جزء بررسی شود.

۴-۲ در تبصره ۵،

۴-۱ در بند (الف)، عبارت «مرکز کنترل و پشتیبانی اطفای حریق هوایی وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح» با توجه به عدم هویت قانونی مستقل این مرکز، به عبارت «وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح» اصلاح شود.

۴-۲ در بند (الف)، عنوان «سازمان اورژانس کشور» به عنوان «سازمان فوریت های پیش بیمارستانی اورژانس کشور» اصلاح شود.

۴-۳ در بند (ت)، عبارت «واحدهای مسکونی تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی کشور» به عبارت «مالکان واحدهای مسکونی که تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) یا سازمان بهزیستی کشور هستند» اصلاح شود.

۴-۴ در بند الحاقی ۲، عنوان «سازمان اورژانس کشور» به عنوان «سازمان فوریت های پیش بیمارستانی اورژانس کشور» اصلاح شود.

۵- در تبصره ۶،

۵-۱ در بند (د)، مهلت و سازوکار تعیین شده برای پلیس راهور جهت ارائه اطلاعات، در فراز دوم و فراز سوم این بند با یکدیگر همخوانی نداشته و نیازمند اصلاح است.

۵-۲ در جزء ۵ بند (ژ)، عبارت «بیست و هفت صدم (۷٪) واحد درصد» به عبارت «بیست و هفت صدم (۰.۲۷٪) واحد درصد» اصلاح شود.

۵-۳ در بند الحاقی ۳، عبارت پنج میلیون میلیارد در مورد سقف مذکور برای اشخاص حقوقی بررسی شود.

۶- در جزء ۲ بند (الف) تبصره ۸، لازم است که سهم هر کدام از بخش‌ها و دستگاه‌ها در جداول به صورت تفصیلی ذکر شود.

۷- در بند (پ) تبصره ۱۱، همکاری شهرداری‌ها با کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات جهت تعیین تعرفه و سازوکار آن مشخص نیست و نیازمند اصلاح است.

۸- در بند (ب) تبصره ۱۴ و سایر موارد در این مصوبه، با توجه به این که در بسیاری از موارد، شماره ردیف‌ها به دلیل عدم قطعی شدن جداول، ذکر نشده است، به جهت وحدت رویه، از ذیل این بند و موارد دیگر نیز حذف شود.

سیامک ره‌پیک



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره ۶۸۰۳۳ - ۹۰۰۰۰۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۳

پوسته شماره ۱۰۰۰۰۰۰۰

حضرت آیت‌الله... جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین‌نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین‌نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسات مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۷ و ۱۴۰۲/۱۱/۱۹) در مورد بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف) مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- بند خ تبصره ۱ به دلیل روشن نبودن رابطه میان حکم مندرج در آن با قوانین موجود، واجد ابهام و در نتیجه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.
- جزء ۶ بند «الف» تبصره ۲، از حیث آثار توری آن مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و از جهت غیر قابل اجرا بودن حکم آن مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.
- بند «ج» تبصره ۳ از جهت تورم‌زا بودن مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم، از حیث غیر قابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ و از جهت ابهام در مفاد حکم مندرج در آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- بند الحاقی ۱ تبصره ۳ به دلیل تورم‌زا بودن، مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- بند الحاقی ۲ تبصره ۳ به دلیل غیر قابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ و از حیث لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از جهت ایجاد عدم شفافیت در تعهدات عمومی دولت مغایر جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- بند الحاقی ۱ تبصره ۵ به دلیل لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از جهت ایجاد عدم شفافیت در تعهدات عمومی دولت مغایر جزء ۱ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.
- بند «الف» تبصره ۶ از جهت لطمه به ثبات و انسجام قوانین مغایر اجزاء ۷ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

دبیرخانه شورای نگهبان

۱۵/۴۰۲۵۲

۱۴۰۲/۱۱/۲۳
کد پرونده:

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

شماره

تاریخ

پیوست

- بند «ث» تبصره ۶ به دلیل غیر قابل اجرا بودن مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری، از حیث لطمه به نظام مالی کشور مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و از جهت سلب اعتماد صاحبان سپرده‌های بانکی و فعالان اقتصادی به نظام بانکی کشور، مغایر بندهای ۱ و ۳ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری است.
- بند الحاقی ۳ تبصره ۹ به دلیل قانون‌گذاری استثنایی، مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- بند الحاقی ۱ تبصره ۱۰ به دلیل ابهام در مفاد حکم مندرج در آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- بند «ث» تبصره ۱۳ و همچنین بند الحاقی ۱ تبصره ۱۵ از حیث عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و از جهت ابهام در مفاد احکام مندرج در آنها مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- جزء ۱ بند الحاقی ۲ تبصره ۱۵ از حیث لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ و از حیث قانون‌گذاری استثنایی مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
- بند الحاقی ۶ تبصره ۱۵ از جهت لطمه به ثبات و انسجام قوانین مغایر اجزاء ۷ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی موارد مغایرت مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

بسمه تعالی

موارد مغایرت مصوبه مجلس شورای اسلامی
در خصوص « لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور »
با سیاست های کلی نظام

میات عالی نظارت

ممصوبات جلسات مورخ ۱۷ و ۱۴۰۲/۱۱/۱۹

نومسجات	معارف و اسناد های گلی بنیام	ممووات مجلس شورای اسلامی	ردیف
<p>در بند «ج» تبصره (۱)، عبارت «نسبت به تسویه و تهاثر بدهی‌های ناشی از اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای» از این حیث که تقدم بر قوانین موجود (مزایده) قبل از تسویه و تهاثر مورد تأکید قرار نگرفته است، دارای ابهام است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «ج» تبصره (۱) خ دولت مجاز است در سقف تعیین شده در جدول شماره (۳) این قانون موضوع واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای، علاوه بر شیوه فروش، نسبت به تسویه و تهاثر بدهی‌های ناشی از اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و نیز بدهی خود به شهرداری‌ها یا اموال غیرمستقل خود به صورت جمعی - تجزئی، یا اعطای اعتبار مبادل برای شرکت در مزایده اموال غیرمستقل دولتی یا امکان تقسط مازاد وجه معامله در بازه زمانی زیر یکسال، اقدام نماید. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه کشور آیین‌نامه اجرایی این بند را ظرف یکماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه نموده و به تصویب هیأت وزیران برساند. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است گزارش تفصیلی عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار به کمیسیون های اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات ارائه نماید.</p>	<p>۱</p>
<p>تسین تسهیلات تکلیفی بدون توجه به توان تسهیلات دهی نظام بانکی، آثار تورمی به دنبال خواهد داشت و انضباط بودجه‌ای را مختل می سازد و از طرفی، به منظور ایجاد شفافیت و جلوگیری از بروز تورم، بهتر است سرجمع تسهیلات تکلیفی با توجه به توان نظام بانکی، مشخص شود؛ مبلغ تکلیف شده در تصوره‌های لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور پیش از توان بالقوه برداشتی تسهیلات قرض الحسنه شبکه بانکی است. ضمن این که سایر تکالیف غیر بودجه ای را نیز باید مدنظر قرار داد که نهایتاً بانکها را در اجرای این تکالیف قانونی با مشکل مواجه خواهد نمود و از طریق اضافه برداشت، منجر به افزایش تورم خواهد شد.</p>	<p>بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم: ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و رکن رزمی کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به تقدیرگی و اختیارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جدایی زدایی از فعالیت های غیرمولد.</p> <p>جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنخش بودن اجرای آن.</p>	<p>جزء (۶) بند «الف» تبصره (۲) الف- منابع مالی: ... ب- مبلغ یکمیلیون و دوست و پنجاه هزار میلیارد (۱,۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تسهیلات قرض الحسنه مطابق اجرای (۳) و (۴) بند «ب» این تبصره اختصاص می‌یابد.</p>	<p>۲</p>

<p>منابع ارزی این حساب منابع موهومی است و صرفاً در سطح اسناد انتظامی به عنوان تعهد حساب ذخیره ثبت شده است، این گونه احکام باعث حساب سازی، چاپ پول، افزایش پایه پولی و تورم می شود و قابلیت اجرایی نیز ندارد. علاوه بر این، بر اساس مواد (۱۶) و (۱۷) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور موارد مصروف مانده حساب ذخیره ارزی پیشتر تعیین شده است.</p> <p>در صورت تخصیص منابع ریالی توسط بانک مرکزی بدون دریافت منابع ارزی آن، انبساط پولی رخ می دهد که این امر آثار تورمی به دنبال خواهد داشت. مضافاً اینکه نرخ تسعیر در نظر گرفته شده نیز می بایست با توجه به ملاحظات بانک مرکزی تعیین گردد.</p>	<p>بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکثیر کمی کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جلا بیست زدایی از فعالیت های غیر مولد.</p> <p>اجزاء (۱) و (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «ج» تبصره (۳)</p> <p>ج- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است مداخل ریالی مستود های ارزی اسفاده نشده حساب ذخیره ارزی را حداکثر ظرف دو ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، با نرخ تسعیر مرکز مداخله ارز و طلای ایران تا سقف دویست هزار میلیارد (۲۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال به حساب ردیف درآمدی مربوط در جدول پیوست قانون بودجه وارز نماید.</p>	<p>۳</p>
<p>بند الحاقی (۱) تبصره (۳) از این حیث که مطالبات ذکر شده اشخاص حقیقی و حقوقی، در نهایت به بدهی دولت به بانک مرکزی تبدیل خواهد شد و این موضوع آثار پولی دارد، معاینه بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p>بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکثیر کمی کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جلا بیست زدایی از فعالیت های غیر مولد.</p>	<p>بند الحاقی (۱) تبصره (۳)</p> <p>بند الحاقی ۱- به دولت اجازه داده می شود در صورت درخواست مقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی که در چهارچوب قوانین و مقررات تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده و همچنین مطالبات نهادهای عمومی غیر دولتی، صندوق های بازنشستگی، بانکها، فراگاه سازندگی خاتم الانبیا (ص)، پیمانکاران محرومیت زدایی فراگاه سازندگی خاتم الانبیا (ص)، سازمان بسیج سازندگی، پیمانکاران خصوصی، سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور، شرکت ملی نفت ایران و شرکتهای تابعه و وابسته به آنها و نیز شرکتهای دولتی تابعه وزارتخانه های نیرو، جهاد کشاورزی و راه و شهرسازی که بابت یارانه قیمت های تکلیفی از دولت در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده است را با بدهی اشخاص یادشده به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران یا</p>	<p>۴</p>

<p>با توجه به توان تسهیلات بانکی ها قابل اجرا نمی باشد.</p> <p>از سوی دیگر، با توجه به اینکه ماده ۵۶ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و آئین نامه اجرایی مصوب هیات وزیران برای این ماده در حال اجرا می باشد تصویب حکم مزبور موجب عدم انسجام و ثبات در قوانین می شود.</p> <p>با توجه به تسهیلات تکلیفی در نظر گرفته شده در این بند؛ اجرای این حکم تنها از مسیر کاهش پرداخت تسهیلات به بخش های مختلف اقتصادی و تخصیص آن به تکالیف بودجه ای میسر خواهد شد و آثار تورمی را نیز به دنبال خواهد داشت و انضباط بودجه ای را مختل می سازد. لذا با توجه به بانک محور بودن تأمین مالی اقتصاد در کشور و نیز اختصاص سهم بیش از ۶۰ درصدی تأمین مالی سرمایه در گردش فعالیت های اقتصادی از کل تسهیلات اعطایی شبکه بانکی در سنوات اخیر، علاوه بر آثار تورمی، تصویب حکم مورف نتیجه ای جز کسادی و رکود فعالیت های اقتصادی به همراه نخواهد داشت.</p>	<p>اجراء (۱۱) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنخش بودن اجرای آن.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p>بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p> <p>ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکالیفی کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به تقدیری و اختیارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جدایی زدایی از فعالیت های غیرمولد.</p>	<p>مؤسسات اعتباری موضوع بند ۴ ماده (۱) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۲۳/۳۰ که تا پایان سال ۱۳۰۲ ایجاد شده از طریق تسویه بانکی - مالی مؤسسات اعتباری به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تا سقف یکصد هزار میلیارد (۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی از طریق انتشار اسناد (اوراق) تسویه خزانه به شرح زیر تسویه کند:</p> <p>بند الحاقی (۲) تبصره (۳)</p> <p>بند الحاقی ۲- در راستای تسهیل استفاده از ظرفیت ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) اصلاحی ۱۳۸۷/۸/۲۲ جهت تسریع در تکمیل طرح های تسهیل دارایی های سرمایه ای، سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند معادل پانصد هزار میلیارد (۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال سهم هر یک از بانکها و وزارتخانه ها را به عنوان اصل تسهیلات، تعیین و تضمین بازپرداخت اصل و سود این تسهیلات را صادر و به بانک های عامل و وزارتخانه های ذی نفع ابلاغ نمایند.</p> <p>۱- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران سقف تسهیلات هر یک از بانکهای کشور و دستگاه اجرایی مربوط آن را تعیین و به همراه الگوری قرار داری هسمان به آنها ابلاغ می نماید. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است حداکثر ظرف بازده روز کاری پس از ثبت درخواست دستگاه اجرایی و بازگذاری تفاهنامه منعقد شده با بانکهای عامل تعیین شده از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در سامانه جامع مدیریت تضمین دولت، نسبت به صدور ضمانتنامه با شناسه رستا به منظور بازپرداخت اصل و سود تسهیلات مورد درخواست به نفع دستگاههای اجرایی ذی نفع و بانکهای عامل تأمین کننده تسهیلات اقدام نماید. در صورت صدور مجوز ضمانتنامه موضوع این بند دستگاههای اجرایی ذی نفع از استعلام مربوط به سازمان</p>	<p>۵</p>
---	--	---	----------

		<p>خصوصی سازی کشور و همچنین صدور ماده (۲۲) قانون عملیات بانکی بدون ربا (بهره) مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ مستثنی می باشد.</p> <p>۲- بانکهای عامل مکلفند پس از وصول درخواست تسهیلات از سوی وزارتخانه- های ذی نفع که در چهارچوب موافقتنامه های مبادیه شده قبلی با سازمان برنامه و بودجه کشور و بدون نیاز به اخذ موافقت اصولی از سازمان مذکور ارسال می شود. حداکثر یکماه پس از دریافت درخواست و قبل از شهرپورماه (فصل کاری طرح (بروزه)ها در مناطق سردسیر) نسبت به پرداخت این تسهیلات در وجه وزارتخانه و یا شرکت تابعه ذی نفع اقدام نمایند.</p> <p>۳- مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) برای تشخیص شرایط و توجیه برخورداری از تسهیلات بانکی فوق الذکر کفایت می کند و بانکهای عامل حق بررسی و کارشناسی مجدد طرحها را ندارند. سقف هر طرح (بروزه) ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اصل تسهیلات است. در صورت عدم امکان استفاده کامل از این تسهیلات تا ابتدای شهرپورماه هر ساله، پرداخت تسهیلات تا پایان سال مورد نظر بلا مانع است.</p> <p>۴- دستگاههای اجرایی طرحهای عمرانی مندرج در پیوست شماره (۱) قانون بودجه سنواتی که فاقد درآمدهای مستقل از منابع عمومی می باشند و تمامی منابع مالی مورد نیاز اجرای طرحهای یاد شده را از محل تخصیص های سازمان برنامه و بودجه کشور تأمین می نمایند، در صورت تأمین مالی طرحهای عمرانی مذکور از طریق اخذ تسهیلات از شبکه بانکی موضوع ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) منوط به اخذ تقسیم نامه بازپرداخت اصل و سود تسهیلات از سازمان برنامه و بودجه کشور، مسوولیتی در قبال پرداخت اقساط تسهیلات دریافتی ندارند و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف</p>
--	--	--

		<p>است در سامانه‌های بانکی مربوطه، ترتیبات لازم برای عدم درج نام شرکتهای مذکور به عنوان بدهکاران بانکی را پیش‌بینی نماید.</p> <p>سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند گزارش تفصیلی عملکرد این بند را به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و عمران مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.</p>	
<p>اولاً، این حکم ماهیت غیربوردجه ای دارد و در تضاد با بند «ب» ماده (۱۳) برنامه هفتم است. لکن بنات و انسجام قوانین را خدشه دار می‌سازد.</p> <p>دوم؛ نامشخص بودن هزینه‌ها و مبالغ مرتبط با این ماهیت و نحوه جبران زیان شرکت‌های ارائه دهنده این خدمات از این معافیت، با شفاف سازی درآمدها و هزینه‌های بوردجه‌ای مغایرت دارد.</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون در نظر گرفتن تأثیرات و تبعات عمومی دولت و مدیریت و تأذیه بدهی‌ها.</p> <p>جزء (۱) بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم: اصلاح ساختار بوردجه دولت از طریق:</p> <p>۱- احصاء و شفاف سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأذیه بدهی‌ها.</p>	<p>بند الحاقی (۱) تبصره (۵)</p> <p>بند الحاقی ۱- تمامی واحدهای آموزشی، پرورشی و ورزشی در مدارس دولتی وزارت آموزش و پرورش و مراکز آموزشی کانون پرورش فکری کودکان و نوجوانان از پرداخت هزینه‌های مصرف برق، گاز و آب تا سقف الگوی مصرف، معاف هستند.</p>	<p>۶</p>
<p>اولاً، این حکم غیر بوردجه‌ای بوده و تغییر قانون دائمی است و انسجام قوانین را خدشه دار می‌سازد.</p> <p>دوم؛ این بند باعث افزایش هزینه تولید در بسیاری از صنایع به ویژه پتروشیمی‌ها خواهد شد و باعث کاهش تولید و افزایش تورم نیز می‌گردد. با توجه به این بند، از نقش هدایت‌گری و تنظیم مالیات‌نه تنها برای رونق تولید استفاده نمیشود که باعث کاهش انگیزه سرمایه گذاری نیز می‌شود.</p>	<p>اجزاء (۷) و (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۷ - نگاه بلندمدت و ملی.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه‌ی تخصصی.</p>	<p>بند «الف» تبصره (۴)</p> <p>الف- مالیات و عوارض کالاهای موزع بند «الف» ماده (۲۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده، به‌عنوان جزئی از قیمت تمام‌شده این کالاها منظور می‌شود و قابل استرداد نمی‌باشد.</p>	<p>۷</p>

<p>این حکم، نظام مالی کشور به ویژه نظام بانکی و همچنین بیات اقتصاد ملی را تقویت و حقوق مالکیت را نیز خدشه دار نموده و قابل اجرا نمی باشد.</p> <p>در این بند به بانک مرکزی تکلیف شده است تا بدون توجه به مساله اعتماد فعالان اقتصادی به نظام بانکی و از همه مهمتر اعتماد اذهان عمومی به نظام بانکی، از ظرفیت‌های موجود نظام بانکی بویژه از اطلاعات حساب‌های بانکی افراد حقیقی و حقوقی در راستای جمع‌آوری درآمدهای مالیاتی استفاده گردد و در این زمینه، وظایفی نیز برای بانک مرکزی و شبکه بانکی کشور در نظر گرفته شده است. این موضوع به لحاظ چالش‌های پیرامون خروج سرمایه از کشور، ایجاد التهاب در بازارهای دارایی و حتی در پارای اوقات هجوم مردم به خروج سپرده‌ها از بانک‌ها جهت خرید دارایی امن، واجد ملاحظاتی می باشد که باید در قانونگذاری به آن توجه گردد.</p>	<p>جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل تشخیص بودن اجرای آن. ...</p> <p>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد بیات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p>بند (۱۱) سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری: حمایت از مالکیت و کسب حقوق ناشی از آن از جمله مالکیت منوی.</p> <p>بند (۳) سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری: تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به بیات اقتصادی و مهار نوسانات و تقویت تولید ملی.</p>	<p>بند «ث» تبصره (۶) ث- به‌منظور جلوگیری از فرار مالیاتی و وصول به‌موقع درآمدهای مالیاتی با رعایت فصل نهم باب چهارم قانون مالیات‌های مستقیم، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است حسب درخواست سامانه‌ای سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به مسدود کردن حساب یا حسابهای به‌مکاران مالیاتی به میزان بدهی قطعی، به‌صورت برخط براساس سامانه‌های موجود اقدام کند. بانکها و مؤسسات اعتباری مکلفند وجوه مسدودشده را حداکثر ظرف پنج روز پس از مسدودی به‌حساب سازمان امور مالیاتی کشور وارز نمایند. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، بانکها و مؤسسات اعتباری حسب مورد در صورت تخلف از اجرای این حکم با مودی در پرداخت بدهی، مسؤولیت قضایی دارند. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است گزارش تفصیلی عملکرد این بند را هر شش‌ماه یکبار به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی و معارزنت نظارت مجلس شورای اسلامی ارسال نماید</p>	<p>۸</p>
<p>بسیاری از شرکت‌ها و اشخاص دریافت کننده تسهیلات ارزی، بدهی خود را بازگردانده‌اند و از طرفی بسیاری دیگر از به‌مکاران ارزی در حوزه‌های دیگر نیز می‌توانند منترض شوند تا این امکان برای آنها نیز فراهم شود. اولاً، تصویب یک قانون برای چند شرکت امری سوال برانگیز است. دوماً، با توجه به وضعیت مشابه دیگر تولیدکنندگان، در آینده با این مساله مواجه خواهیم بود که دیگر به‌مکاران</p>	<p>جزء (۱۰) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ...</p>	<p>بند الحاقی (۳) تبصره (۹) بند الحاقی ۳- شرکتهای صادرکننده خدمات فنی و مهندسی می‌توانند به میزان ارزی که در بانکهای کشور و صرافی‌های مجاز مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تبدیل به ریال نموده‌اند به همان نرخ تعهدات ارزی خود (در برابر بانکها و یا منابع وام‌دهنده) در چهارچوب ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور تسویه نمایند، تعهدات</p>	<p>۹</p>

<p>ارزی متفاوتی تبدیل تعهدات به مقدار ریالی با نرخ ارز ترجیحی شوند. اینکه عایدی استفاده از نرخ پایین تسهیلات ارز نصیب تسهیلات گیرندگان شود و در عوض هزینه ریسک آن نصیب عموم مردم و منابع بین نسلی، دور از منطبق اقتصادی و عدالت است. پیشنهاد می شود که اولاً این مصوبه ملغی و بر دریافت تمام و کمال مطالبات تأکید شود، دوماً، متناسب با میزان رفح تعهد ارزی و بازگشت ارز به آنها مهلت بازپرداخت بدهی داده شود، سوماً، در صورت عدم توان بازپرداخت، اقدام به رد دیون از طریق انتقال سهام نمایند.</p>	<p>۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثنای قانونی.</p>	<p>ارزی فوق شامل تمامی تعهدات ضامین و ضمانتنامه های صادر شده نیز می گردد.</p>	
<p>از آنجایی که مشخص نیست که مبلغ افزایش سرمایه در نظر گرفته شده در این بند، آیا در سقف بودجه قرار دارد یا خیر، ابهام دارد و در نتیجه معایر جزء (۹) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند الحاقی (۱) تبصره (۱۰) بند الحاقی ۱- به منظور تأمین بخشی از منابع مالی مورد نیاز جهت اجرای طرح های حمایتی تأمین مسکن، اصلاح ساختار مالی بانک مسکن، حل و فصل ناترازی این بانک جهت افزایش تسهیلات دهی در طرح پروژه های نهضت ملی مسکن، دولت مجاز است با رعایت سیاست های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی مبلغ یک میلیون میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از طریق: ۱- صدور اوراق مالی با سررسید تا پنج سال با ضمانت اصل و سود آن توسط دولت ۲- واگذاری سهام و سهم‌الشرکه شرکتها ۳- فروش اموال منقول و غیر منقول و مولدسازی اموال خود ۴- رعایت اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی فروش دارایی های وزارت راه و شهرسازی و با انتقال اراضی و املاک در اختیار وزارتخانه مذکور و سازمانها و شرکتهای تابعه (به ارزش کارشناسی روز) را صرف افزایش سرمایه بانک فوق‌الذکر نماید</p>	<p>۱۰</p>

<p>اول؛ عبارت داخل پرانتز (غیر از بانک های قرض الحسنه) ابهام دارد.</p> <p>دوم؛ از یک سو سقف ۳۰۰ هزار میلیارد تومان در نظر گرفته شده است و از سوی دیگر در جز ۷، حداکثر تعداد افراد در صف تسهیلات در نظر گرفته شده، ابهام دارد. علاوه بر این، امکان اجرای همزمان این دو تکلیف با مبلغ در نظر گرفته شده برای تسهیلات وجود ندارد.</p>	<p>اجزاء (۱) و (۳) سیاست های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «ث» تبصره (۱۳)</p> <p>ث- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است مطابق با قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت مصوب ۱۴۰۰/۸/۲۴ و قوانین مربوط به انبار گران، قانون حمایت از حقوق معلولان مصوب ۱۳۹۹/۱۲/۲۰ قانون جهش تولید دانش بنیان، قانون ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی مصوب ۱۳۸۹/۲/۲۲ و تسهیلات موضوع ماده (۸۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و ستاد مردمی رسیدگی به امور دبه و کمک به زندانیان بازرسند از محل سپرده های قرض الحسنه اعم از جاری و پس انداز شبکه بانکی (غیر از بانک های قرض الحسنه) پس از کسر سپرده قانونی را تا سقف سه میلیون میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به قرض الحسنه ازدواج، فرزندآوری و ودیعه یا خرید یا ساخت مسکن و دیگر موارد ذکر شده در قوانین فوق اختصاص داده و از طریق بانک های عامل (به تشخیص هیات عالی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران) به شرح زیر نسبت به پرداخت تسهیلات قرض الحسنه اقدام نماید:</p> <p>۷- بند طه و اجرای (۲) تا (۵) بند «ح» تبصره (۱۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ ...</p> <p>تتبید می شود</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است ضمن اجرای تکالیف مذکور در راستای شفافیت و انضباط بخشی به استفاده از تسهیلات بانکی، اعلامی تسهیلات قرض الحسنه ازدواج را به نحوی مدیریت کند که تعداد جوانان در صف وام ازدواج در پایان هر ماه کمتر از چهل هزار نفر باشد.</p>	<p>۱۱</p>
<p>اول؛ واگذاری ها باید در چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، به ویژه «الزامات واگذاری» این سیاست ما باشد، اما در این بند، لزوم « رعایت سیاست های کلی</p>	<p>اجزاء (۱) و (۳) بند (۱) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p>	<p>بند الحاقی (۱) تبصره (۱۵)</p> <p>بند الحاقی ۱- دولت مکلف است نسبت به تأیید بدهی قطعی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی و متاسباتی حقوق و نیز حفظ قدرت خرید بازنشستگان تأمین اجتماعی، حداقل یک میلیون و هفتصد هزار میلیارد (۱,۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال</p>	<p>۱۲</p>

<p>اصل ۴۴ قانون اساسی تصریح نشده است، لذا دارای ابهام بوده و مغایر جزیه (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p> <p>دوم؛ مبلغ مندرج در این بند، فراتر از توان پرداخت دولت بوده و قابل اجرا نمی باشد.</p>	<p>۳- شفافیت و عدم ابهام،</p> <p>.....</p>	<p>رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی، تصریح نشده است، لذا دارای ابهام بوده و مغایر جزیه (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p> <p>دوم؛ مبلغ مندرج در این بند، فراتر از توان پرداخت دولت بوده و قابل اجرا نمی باشد.</p>
<p>این حکم، علاوه بر اینکه نظامات حقوق و دستمزد و قوانین مرتبط را بهم می ریزد، مصداق بارز تبعیض ناروا می باشد و لذا مغایر جزیه های (۸) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>اجزاء (۸) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی. ۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثنای قانونی.</p>	<p>جزء (۱) بند الحاقی (۲) تبصره (۱۵)</p> <p>بند الحاقی ۲- ۱- به منظور نگهداشت و ایجاد انگیزش کارکنان وزارت کشور، سازمان های تابعه و وابسته و استانی های سراسر کشور، فوق العاده خاص به میزان یک و نیم برابر مجموع حق شغل و حق شغل در احکام ایشان برقرار و مشمول کسور بازبینی می شود. این فوق العاده بر اساس دستورالعمل پیشنهادی سازمان اداری و استخدامی کشور و تصویب شورای حقوق و دستمزد انجام می شود.</p>
<p>این حکم به دلیل لطمه به ثبات و انسجام قوانین مغایر اجزاء (۷) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>اجزاء (۷) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۷- ثبات، نگاه بلندمدت و ملی. ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند الحاقی (۶) تبصره (۱۵)</p> <p>اجرای احکام مندرج در این قانون مربوط به سال ۱۴۰۳ است و قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱/۱۲۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی تنفيذ می گردد.</p>