



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان

قائم مقام دبیر

بسم تعالی

شماره ۹۹/۱۰۲/۲۴۴۹۷

تاریخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۴

پوست

طبقه بندی

### رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۳۰۰/۱۰۲۵۶۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۹ و پیرو نامه شماره ۹۹/۱۰۲/۲۴۴۷۴ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۳؛

### لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

مصوب جلسه مورخ شانزدهم اسفند ماه یکهزار و سیصد و نود و نه مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا، با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه مذکور، مصوبه مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۱۰۰۶۱۶۷۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۴ عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رویک



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام

رئیس

بسمه تعالی

شماره ۱۵۰۶۱۶/۵۱۵۱

تاریخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۴

پیوست

حضرت آیت‌ا... جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

براساس اصل یکصدوده قانون اساسی و در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و درچارچوب اقدامات مصرح در ماده ۷ مقررات مذکور و براساس بند (۴-۱) پیوست حکم دوره هشتم مجمع تشخیص مصلحت نظام، نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی (جلسه مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۴) در مورد مغایرت‌های "بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور" با سیاست‌های کلی نظام و موارد ابهام‌دار، در نوزده (۱۹) محور به شرح ذیل جهت ابلاغ به مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود.

- ۱- قسمت ذیل جزء (۴) بند (ب) تبصره (۱): با بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مغایر است.
- ۲- ذیل بند (ج) تبصره (۱): با توجه به بند (۱۰) سیاست‌های کلی برنامه ششم ابهام دارد.
- ۳- بند الحاقی (۱) تبصره (۱): با بندهای (۱۹ و ۲۳) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند (۲۱) سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی مغایر است.
- ۴- بند الحاقی (۲) تبصره (۱): با بند (۳) سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی و بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مغایر است.
- ۵- جزء (۳) بند (الف) تبصره (۲): با توجه به بند (۳) سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی ابهام دارد.
- ۶- بند (و) تبصره (۲): با جزء (۲) بند (د) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ و بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.
- ۷- بند (ج) تبصره (۴): با بند (۳-۱۰) سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایر است.
- ۸- بندهای مختلف تبصره (۵): با بندهای (۹ و ۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.
- ۹- جزء ۲ بند (ی) تبصره (۶): با بند (۲) سیاست‌های کلی برنامه ششم و بند (۳) سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی مغایر است.

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

- ۱۰- جزء (۱) بند الحاقی ذیل جزء (ز) تبصره ۹؛ با جزء (۲) بند (د) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مغایر است.
- ۱۱- جزء (۲) بند الحاقی ذیل جزء (ز) تبصره (۹)؛ با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.
- ۱۲- جزء (۲) بند (ب) تبصره (۱۲)؛ با بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری، بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری و بند (۳) سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی مغایر است.
- ۱۳- جزء (۴) بند (الف) تبصره (۱۴)؛ با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.
- ۱۴- بندهای مختلف تبصره (۱۶)؛ با بند (۹ و ۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند (۳) سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی و بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری مغایر است.
- ۱۵- جزء (۶) بند (الف) تبصره (۱۸)؛ با بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری مغایر است.
- ۱۶- جزء (۸) بند (الف) تبصره (۱۸)؛ با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.
- ۱۷- بند الحاقی (۱) ذیل بند (و) تبصره (۲۱)؛ با بند (۲ و ۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری، بند (۱۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مغایر است.
- ۱۸- بند الحاقی (۴) تبصره (۲۱)؛ با بند (۲ و ۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری، بند (۱۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند (۹) سیاست‌های کلی قانون‌گذاری مغایر است.
- ۱۹- بند الحاقی (۸) تبصره (۲۱)؛ با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است.

ضمناً جدول تطبیقی شامل؛ متن مصوب مجلس، سیاست کلی ابلاغی و توضیح مغایرت، پیوست می‌باشد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام  
و رئیس هیأت عالی نظارت

«بسمه تعالی»

مصوبه هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص

**موارد مغایرت مصوبه بودجه ۱۴۰۰ کل کشور با سیاست‌های کلی نظام**

۱۳۹۹/۱۲/۲۴

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>قائل شدن به مسئولیت تضامنی (که مربوط به ادبیات حاکمیت شرکتی و حقوق خصوصی است) برای اعضای این کارگروه که اقدام حاکمیتی انجام می‌دهند، بی‌معنا، مبهم و غیرقابل اجرا است. از این حیث مصوبه مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است که، از جمله، بر قابل اجرا بودن و شفافیت قانون تأکید دارد.</p>	<p>بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>- معطوف بودن به نیازهای واقعی.</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p>	<p>قسمت ذیل جزء ۴ بند ب تبصره ۱:</p> <p>در مواردی که دولت نسبت به تخصیص ارزش ترجیحی مبادرت می‌کند، کارگروهی مرکب از رئیس کل بانک مرکزی (دبیر کارگروه)، رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر صنعت، معدن و تجارت و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط موظفند سیاست‌گذاری و فرآیند تخصیص، توزیع و موارد مصرف ارزش ترجیحی را به گونه‌ای اجرا و نظارت کنند که کالاها و خدمات مشمول به‌هنگام، به اندازه و با قیمت متناسب با نرخ ترجیحی ارزش به مصرف‌کننده نهایی برسد. مقامات فوق در اجرای این جزء به صورت تضامنی مسئولیت دارند.</p>	۱
<p><b>ابهام:</b></p> <p>از این حیث که آیا سهم صندوق توسعه ملی و سهم چهارده و نیم درصدی نفت مقدم بر این واریز به حساب ذخیره ارزی است یا خیر، ابهام دارد. همچنین از این حیث که آیا پرداخت اقساط سررسیدشده دولت به صندوق توسعه ملی نیز لحاظ شده است یا خیر، ابهام دارد.</p>	<p>بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم</p> <p>تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن از منبع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی ... و واریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه مالی</p>	<p>ذیل بند ج تبصره ۱:</p> <p>در صورت تحقق درآمد مزاد بر سقف مقرر در بند ب این تبصره، درآمد حاصله بر اساس حکم بند ب ماده ۱۷ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور به حساب ذخیره ارزی واریز می‌گردد.</p>	۲

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>مقادیر قیری که به این ترتیب به دستگاه‌های مختلف داده می‌شود، مشخص نیست؛ این در حالی است که روال فروش نفت مشخص است و اگر هدف این است که بودجه‌ای برای این امور عمرانی اختصاص داده شود، سازوکار صحیح آن است که ارقام مربوطه در بودجه کشور درج شود، بدون اینکه به ترتیب مقرر در این مصوبه، روال فروش نفت به هم زده شود.</p> <p>علاوه بر این، سهم صندوق توسعه ملی از این نفت نیز مشخص نشده است که این امر مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p> <p>از سوی دیگر، فرآیند توزیع قیر رایگان به شرح مندرج در این بند، به دلیل عدم شفافیت در نحوه توزیع حواله‌ها، ابهام در شیوه قیمت‌گذاری حواله‌ها (که از سازوکار شفافیتی مانند بورس تبعیت نمی‌کند)، فراهم آوردن زمینه قاچاق قیر به خارج از کشور و ... نظارت- ناپذیر است و در نتیجه مغایر بندهای ۱۹ و ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۲۱ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است.</p>	<p><b>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p><b>بند ۲۳ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>شفاف و روان‌سازی نظام توزیع و قیمت‌گذاری و روزآمدسازی شیوه‌های نظارت بر بازار</p> <p><b>بند ۲۱ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی:</b></p> <p>کارآمد کردن نظام توزیع کالاها و خدمات با استفاده از ساز و کار شفاف‌سازی و اطلاع‌رسانی و کاهش واسطه‌های غیر ضرور و ناکارآمد.</p>	<p><b>بند الحاقی ۱ تبصره ۱:</b></p> <p>در سال ۱۴۰۰ وزارت نفت مکلف است معادل ریالی چهار میلیون تن مواد اولیه قیر VB (وکیوم باتوم) نفت خام را به قیمت فوب (روی کشتی) خلیج فارس و بر اساس قیمت ارز اعلامی از سوی بانک مرکزی به صورت ماهانه در اختیار پالایشگاه‌ها و پتروشیمی‌ها قرار داده و در حساب‌های فیما بین خود و خزانه‌داری کل کشور تسویه نماید.</p> <p>۱- چهل و هشت درصد (۴۸٪) برای آسفالت راه‌های فرعی و روستایی و روکش آسفالت شبکه راه‌های اصلی و فرعی و ...</p> <p>۲- بیست درصد (۲۰٪) برای آسفالت معابر و بهسازی روستاها ...</p> <p>....</p>	<p>۳</p>

<p><b>مغایرت:</b></p> <p>آنچه که در این بند مقرر شده است، یک سیاست-گذاری کلان است که نیاز به هماهنگی در سطوح مختلف دارد؛ از جمله اینکه لازم است که خودروسازان آمادگی این تغییر را داشته باشند و برای آن برنامه‌ریزی کرده باشند. این هماهنگی، که در بند ۹ سیاست‌های کلی قانونگذاری هم مقرر شده، در این مصوبه رعایت نشده و با یک رویکرد یک‌جانبه، صرفاً برای وزارتخانه‌های نفت و کشور تکلیفی مشخص شده است که سازگاری آن با عملکرد سایر دستگاه‌های ذیربط مشخص نیست.</p> <p>از سوی دیگر، در حال حاضر، رویکرد کلان کشور در زمینه جایگزینی بنزین برای استفاده در اتومبیل‌ها، ترویج گاز طبیعی فشرده (CNG) است و زیرساخت‌ها نیز بر همین مبنا توسعه یافته است؛ تغییر رویکرد از CNG به گاز مایع (LPG) به شرح مصوب در این بند، یک تغییر کلان و مستلزم توجه به ابعاد مختلف از جمله ایجاد زیرساخت‌های مرتبط و نیز اولویت آن نسبت به CNG و نحوه توزیع اعتبارات در هر یک از این دو بخش است.</p> <p>بی‌توجهی به این امور، باعث هدر رفتن منابع می‌گردد که تا کنون صرف توسعه زیرساخت‌های لازم برای استفاده از CNG شده است.</p> <p>این ناهماهنگی با بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی مغایرت دارد.</p>	<p><b>بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی:</b></p> <p>قوانین و سیاست‌های اجرایی و مقررات باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p> <p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی قانونگذاری</b></p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>- معطوف بودن به نیازهای واقعی.</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی</p> <p>- بیان شناسه تخصصی هر یک از لوائح و طرح‌های قانونی و علت پیشنهاد آن.</p> <p>- ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون.</p> <p>- ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p><b>بند الحاقی ۲ تبصره ۱:</b></p> <p>وزارتخانه‌های نفت و کشور موظفند امکان احداث جایگاه‌ها و زیرساخت استفاده قانونمند از سوخت گاز مایع (LPG) در ناوگان حمل و نقل با اولویت ناوگان حمل و نقل عمومی و حمل بار را به کمک بخش‌های خصوصی و عمومی، تا سقف مجموع دو میلیون تن در سال فراهم کنند ...</p>	<p>۴</p>
---	---	--	----------

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
<p>از سوی دیگر، چنین تغییر مهمی نمی‌تواند در قالب قانون بودجه که صرفاً اعتباری یک‌ساله دارد، صورت گیرد. از این حیث نیز این مصوبه با اجزاء مختلف بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری از قبیل لزوم ثبات و نگاه بلندمدت در قوانین و ابتنا بر نظرات کارشناسی مغایرت دارد.</p>			
<p><b>ابهام:</b> در مصوبه بودجه صرفاً مقرر شده است که از طریق جدول شماره ۱۸ پرداخت گردد، اما سقفی برای آن مشخص نشده است و از این حیث دارای ابهام است که پرداخت این بدهی‌ها از محل منابع مذکور، در چه سقفی انجام می‌شود.</p>	<p>بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی: قوانین و سیاست‌های اجرایی و مقررات باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p>	<p>جزء ۳ بند الف تبصره ۲: بدهی‌های دولت به بخش‌های خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی از محل واگذاری اموال و دارایی‌های متعلق به دولت و مؤسسات و شرکت‌های دولتی به استثنای موارد مصادیق مندرج در اصل هشتاد و سوم قانون اساسی و مشمول واگذاری موضوع قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی از طریق جدول شماره ۱۸ این قانون قابل پرداخت است.</p>	۵



ردیف	ماده مموه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت/ابهام
۶	<p><b>بند و تبصره ۲:</b></p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف یک میلیون و پانصد هزار میلیارد (۱/۵۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از محل ارائه حق‌الامتياز، واگذاري سهام و حقوق مالکانه، واگذاري طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌گذاری متعلق به دولت و شرکتهای دولتی و همچنین واگذاري اموال و دارایی‌های غیرمنقول مازاد تأمین نماید. به منظور متناسب‌سازی حقوق بازنشستگان و مستمری‌بگیران، پرداخت به صندوق‌های بازنشستگی، صندوق بازنشستگی کشوری و صندوق فولاد ردّ بخشی از بدهی دولت به سازمان تأمین اجتماعی و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح، تأمین بخشی از پاداش پایان خدمت کارکنان دستگاههای اجرایی، رتبه‌بندی معلمان و اعمال مدرک تحصیلی معلمان، پرداخت مطالبات معلمان مأمور به مدارس خارج از کشور، تأمین بخشی از مطالبات ایثارگران (موضوع بند (الف) ماده (۱) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران)، بیمه‌های تکمیلی، تأمین پاداش پایان خدمت و ذخیره مرخصی شهدا و ایثارگران بازنشسته مشمول قانون حالت اشغال (موضوع تبصره ماده (۲۸) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران)، اجرای قانون تسری کارکنان زندانها، متناسب‌سازی حقوق شهدای بازنشسته و حقوق والدین شهدا با جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) همسان‌سازی حقوق اعضای هیأت علمی، مطالبات قانون حمایت از حقوق معلولان، نظام تأمین اجتماعی فراگیر و متمرکز، تأمین مطالبات سهم قانونی حق عضویت اعضای صندوق ذخیره بسیجیان و اجرای موضوع جوانی جمعیت و حمایت از خانواده و تأمین حداقل مسکن و معیشت و بیمه زنان معسر (زنانی که همزمان از سه مؤلفه حمایت خانواده، ارث مکفی و شغل قانونی محروم هستند). به دولت اجازه داده می‌شود تا سقف یک میلیون و پانصد هزار میلیارد (۱/۵۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از محل ارائه حق‌الامتياز، واگذاري سهام و حقوق مالکانه، واگذاري طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و طرح‌های سرمایه‌گذاری متعلق به دولت و شرکتهای دولتی و همچنین واگذاري اموال و دارایی‌های غیرمنقول مازاد تأمین نماید ...</p>	<p>بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p>جزء ۲ بند ۹ سیاست‌های کلی اصل ۴۴:</p> <p>- مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری: وجوه حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و در قالب برنامه‌ها و بودجه‌های مصوب به ترتیب زیر مصرف می‌شود:</p> <p>۱-۲- ایجاد خودتکایی برای خانواده‌های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی.</p> <p>۲-۲- اختصاص ۳۰٪ از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونیهای فراگیر ملی به منظور فقرزدایی.</p> <p>۳-۲- ایجاد زیربناهای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۴-۲- اعطای تسهیلات (وجوه اداره شده) برای تقویت تعاونی‌ها و نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاههای واگذار شده و نیز برای سرمایه‌گذاری بخشهای غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۵-۲- مشارکت شرکتهای دولتی با بخشهای غیردولتی تا سقف ۴۹٪ به منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۶-۲- تکمیل طرحهای نیمه‌تمام شرکتهای دولتی با رعایت بند الف این سیاست‌ها.</p>	<p><b>مغایرت:</b></p> <p>میزان تحقق درآمد پیش‌بینی شده در این بند مشخص نیست. اما هزینه‌ای که در نظر گرفته شده، قطعی است. چنین وضعیتی خلاف بودجه‌ریزی صحیح است و از آنجا که عدم تحقق این درآمد نهایتاً منجر به ایجاد تورم خواهد شد، باعث لطمه به نظام مالی کشور است.</p> <p>علاوه بر این، میزان هزینه‌های تفصیلی و نحوه تقسیم آن بین دستگاه‌ها نیز مشخص نشده و صرفاً یک رقم کلی، برای امور مختلف در دستگاه‌های مختلف در نظر گرفته شده است.</p> <p>بنا به این مراتب، مصوبه مجلس مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>از سوی دیگر، یکی از منابع تأمین مبلغ مورد اشاره در این بند، واگذاری سهام تأمین شده است که این ونه هزینه‌کرد درآمد حاصل از واگذاری سهام دولتی، مغایر جزء ۲ بند ۹ سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است، زیرا مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری، در این جزء از سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مقرر شده است و آنچه در بند و تبصره ۲ مصوبه بودجه آمده است، از موارد مذکور در سیاست‌های اصل ۴۴ نیست.</p>

ردیف	ماده مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت / ابهام
۷	<p><b>بند ج تبصره ۴:</b></p> <p>ج- به دولت اجازه داده می‌شود پس از عقد قرارداد با تأمین‌کننده مالی خارجی، اقدامات قانونی لازم را برای تأمین سهم پانزده درصد (۱۵٪) تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) مرتبط با قرارداد از محل منابع صندوق توسعه ملی به عمل آورد و برای طرحهای ریلی هزینه کند.</p>	<p><b>بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</b></p> <p>استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p><b>مغایرت:</b></p> <p>برداشت از منابع صندوق توسعه ملی برای انجام تکالیف بودجه‌ای مغایر بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>
۸	<p><b>بندهای مختلف تبصره ۵:</b></p> <p>اجازه داده می‌شود در سال ۱۴۰۰ با رعایت قوانین و مقررات:</p> <p>الف- شرکتهای دولتی تا سقف شصت و پنج هزار میلیارد (۶۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند، تا برای اجرای طرحهای دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی خود که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، به مصرف برسانند.</p> <p>جزء الحاقی - به شرکتهای وابسته و تابعه وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی، نیرو و راه و شهرسازی اجازه داده می‌شود تا سقف دویست و هفتاد هزار میلیارد (۲۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی از طریق بانک کشاورزی و سایر بانک‌های عامل منتشر و برای طرحهای مهم کشاورزی و امنیت غذایی ... هزینه نمایند. بازپرداخت اصل و سود این اوراق بر عهده شرکتهای مذکور می‌باشد.</p> <p>ب- به دولت اجازه داده می‌شود برای تأمین مالی مصارف این قانون از جمله طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع این قانون تا مبلغ شصت و پنجاه و پنج هزار میلیارد (۶۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، اوراق مالی اسلامی (ریالی- ارزی) منتشر و منابع حاصل را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. منابع واریزی با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰ برای تخصیص اعتبارات این قانون و مطابق اسناد اجرایی (موافقتنامه) متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. اصل، سود و هزینه‌های مربوط به انتشار اوراق مذکور در جداول شماره (۸) و (۹) این قانون پیش‌بینی شده و قابل پرداخت است.</p>	<p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی. ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p><b>مغایرت:</b></p> <p>در بندهای مختلف تبصره ۵ به دولت، شرکتهای دولتی و دستگاه‌های مختلف اجازه داده شده است که نسبت به انتشار اوراق مالی در انواع مختلف اقدام کنند.</p> <p>آن دسته از اوراق که تضمین آنها بر عهده دولت است، باید در یک مرجع واحد (مانند وزارت امور اقتصادی و دارایی) متمرکز شود تا امکان نظارت بر آنها و نیز هدایت آن به سمت نیازهای واقعی اقتصاد کشور وجود داشته باشد. اما وضعیت مقرر در مصوبه بودجه، که دستگاه‌های مختلف در این زمینه مستقلاً اقدام می‌کنند، آشفتگی مالی ایجاد می‌کند و اثربخشی این اوراق را نیز با تردید مواجه می‌کند.</p> <p>از سوی دیگر، این اوراق باید به عنوان ابزاری برای اجرای سیاست‌های بودجه‌ای دولت دیده شوند و در خدمت انجام تکالیف بودجه‌ای قرار گیرند؛ اما در وضعیت فعلی، چنین پیوندی وجود ندارد. مبالغی برای دستگاه‌های مختلف، فراتر از آنچه که در بودجه به آنها پرداخت می‌شود، لحاظ شده است که نحوه</p>

ردیف	ماده مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت/ابهام
	<p>بند الحاقی - وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است هر ماه گزارشی از نسبت بدهی دولت به تولید ناخالص داخلی را به مجلس ارائه کند. افزایش این نسبت به بیش از چهل و پنج (۴۵) درصد منوط به اخذ مجوز از مجلس شورای اسلامی است.</p> <p>ج- اوراق فروش ترفه بدهای (الف) و (ب) این تبصره برای مطالبات معوق در سقف اعتبار مربوطه با تأیید رئیس دستگاه اجرائی و ذی حساب- مدیر امور مالی ذی ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی طلبکاران (اعم از پیمانکاران، مشاوران، تأمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های تمهید شده اعتبارات این قانون از جمله نملک اراضی) می باشد.</p> <p>د - شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آنها با تأیید وزارت کشور تا سقف هشتاد هزار میلیارد (۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط همان شهرداری ها منتشر کنند. حداقل پنجاه درصد (۷۵٪) از سقف اوراق موضوع این بند به طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری تعلق می یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری به نسبت پنجاه درصد (۷۵٪) دولت و پنجاه درصد (۷۵٪) شهرداری ها است و تضمین پنجاه درصد (۷۵٪) سهم دولت بر عهده سازمان برنامه و بودجه کشور است. اوراق فروش ترفه این بند در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید شهرداری مربوطه و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به طلبکاران آن طرح می باشد. شهرداری ها مجازند با تضمین صد در صد (۱۰۰٪) اصل و سود اوراق منتشره برای طرح های قطار شهری و حمل و نقل شهری در سقف این بند با هماهنگی وزارت کشور اقدام نمایند.</p> <p>ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق مالی اسلامی این بند به بازآفرینی شهری بافت های فرسوده پیرامون حرم های مطهر حضرت امام رضا (ع)، حضرت معصومه (س)، حضرت عبدالعظیم حسنی (ع) و حضرت احمد بن موسی (ع) تعلق می یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق تا بیست و پنج درصد بر عهده دولت و مابقی بر عهده شهرداری هاست.</p> <p>ه- دولت، اسناد خزانه اسلامی موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۳ جدول شماره (۵) این قانون را با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا پایان سال ۱۴۰۳ صادر و تا سقف پانصد هزار میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران واگذار کند. بازپرداخت این اسناد در قوانین بودجه سنواتی کل کشور پیش بینی می شود و خزانه داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات</p>		<p>هزینه کرد آنها نیز روشن نیست. از این حیث نیز در این مقرر، بی انضباطی بودجه ای وجود دارد.</p> <p>نهایتاً میزان اوراق پیش بینی شده باید به اندازه ای باشد که سبب افزایش نرخ سود در این بازار نشود؛ در نتیجه میزان آن باید به تصویب یک مرجع ذی ربط در امور مالی کشور برسد تا بتواند بازارهای مختلف را با یکدیگر هماهنگ کند.</p> <p>عدم توجه به این ملاحظات باعث شده است که مصوبه مجلس در مغایرت با بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی قرار گیرد.</p>

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
		<p>ردیفهای فصل مربوطه و جدول شماره (۸) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام کند. این اسناد بابت تأدیه مطالبات قطعی شده به طلبکاران دستگاههای اجرایی با اولویت دانشگاه آزاد اسلامی تا مبلغ پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به آنان واگذار می‌شود و صرفاً براساس ابلاغ اعتبار و تخصیص‌های صادره توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و از محل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و ردیف‌ها و جداول این قانون صادر می‌شود. مانده منتشر نشده اسناد موضوع این بند به ظرفیت اوراق مالی اسلامی موضوع بند (ب) این بصره اضافه می‌شود.</p> <p>- و -</p> <p>۱- دولت از طریق اسناد تسویه خزانه، بدهیهای قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی (تعاونی، خصوصی) و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء و بسیج سازندگی که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده، با مطالبات قطعی معوق دولت از اشخاص مزبور تا مبلغ <u>پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال</u> (موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۱۰۶ جدول شماره (۵) و ردیف ۴۲- ۵۳۰۰۰۰) جدول شماره (۹)) به صورت جمعی - خرجی تسویه کند.</p> <p>مطالبات قطعی دولت از اشخاص فوق‌الذکر که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی به شرکتهای دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکتهای مذکور به وسیله این اسناد قابل تسویه است.</p> <p>۲. به دولت اجازه داده می‌شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی که در چهارچوب قوانین و مقررات تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده است و همچنین مطالبات نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی و ... را با بدهی اشخاص یادشده به بانک مرکزی یا بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی که تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده است، تا سقف سیصد و پنجاه هزار میلیارد (۳۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از طریق انتشار اسناد خزانه و تسلیم به بانک مرکزی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به شرح زیر تسویه کند:</p> <p>۱-۲- حداقل تهاتر بدهی از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه برای اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی پنجاه درصد مبلغ مانده فوق‌الذکر است و باقی مانده آن جهت تهاتر</p>	

ردیف	ماده مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت/ابهام
	<p>بدهی‌های نهادهای عمومی غیردولتی، بانکها و شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌ها (صرفاً بابت یارانه قیمت‌های تکلیفی) ... به مصرف می‌رسد.</p> <p>....</p> <p>ز- به منظور پوشش‌های بیمه‌ای و همچنین بهادارسازی خطرپذیری (ریسک)های بیمه‌ای، به بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران و مؤسسات بیمه بازرگانی اجازه داده می‌شود تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در بازار سرمایه نسبت به انتشار اوراق اسلامی در چهارچوب قوانین و مقررات بدون تضمین اصل و سود اقدام کنند.</p> <p>ح- دولت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسیدشده در سال ۱۴۰۰ تا <u>ممسادل یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی</u> ریالی بر اساس مقررات موضوعه منتشر کند. اصل و سود و هزینه‌های مرتبط بر انتشار این اوراق در بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی می‌شود.</p> <p>ط- وزارتخانه‌های نفت، صنعت، معدن و تجارت و نیرو از طریق شرکتهای تابعه و وابسته ذی‌ربط و با تصویب شورای اقتصاد، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) در سقف <u>سی و پنج هزار میلیارد (۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال</u> منتشر کنند، تا به منظور سرمایه‌گذاری در طرحهای نفت و گاز با اولویت میداین مشترک وزارت نفت و طرحهای زیربنایی و توسعه‌ای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو به مصرف برسد. بازپرداخت اصل و سود این اوراق را توسط شرکتهای مذکور از محل افزایش تولید همان میداین (برای طرحهای وزارت نفت) و عایدات طرح (برای طرحهای وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت نیرو) تضمین کنند.</p> <p>ی- وزارت نفت از طریق شرکتهای دولتی تابعه ذی‌ربط تا سقف معادل <u>سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار</u> اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) با تصویب هیأت وزیران منتشر کند. این اوراق برای بازپرداخت اصل و سود اوراق ارزی-ریالی سررسیدشده تسهیلات بانکی و تضامین سررسیدشده و همچنین بازپرداخت بدهیهای سررسیدشده به پیمانکاران قراردادهای بیع متقابل طرحهای بالادستی نفت تعلق می‌گیرد و شرکتهای مذکور موظفند اصل و سود اوراق منتشرشده را حداکثر تا پنج‌سال از محل منابع داخلی خود تسویه کنند. اوراق فروش‌رفته این بند با تأیید وزارت نفت و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به پیمانکاران/ طلبکاران طرحها می‌باشد.</p> <p>ک- ...</p>		

توضیح معایرت/انهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
		<p>ل- ...</p> <p>م- ...</p> <p>ن- ...</p> <p>س- ...</p> <p>ع- به دولت اجازه داده می شود مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی - اسلامی منتشر کند، تا جهت احداث، تکمیل و تجهیز فضاهای آموزشی، پرورشی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) به مصرف برسد. این اوراق خارج از سقف پیش بینی شده در جدول شماره (۴) ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه بوده و براساس ابلاغ اعتبار و تخصیص های صادره به مصرف می رسد.</p> <p>تا سقف هزار و پانصد میلیارد (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند جهت احداث، تکمیل و تجهیز فضاهای آموزشی، پرورشی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش و دانشگاه فرهنگیان کشور به مصرف برسد.</p> <p>....</p> <p>بند الحاقی ۱ - منابع حاصل از واگذاری باقی مانده سهام دولت در بانکها تا سقف یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال (موضوع تبصره های ۱ و ۲ ماده ۱۶ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور) صرف افزایش سرمایه بانکهای دولتی می شود.</p> <p>....</p> <p>بند الحاقی ۵- به وزارت کشور اجازه داده می شود تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی- اسلامی ریالی با تضمین اصل و سود توسط دولت برای خرید نردبان هیدرولیکی و ماشین آلات آتش نشانی منتشر کند.</p> <p>بند الحاقی ۶ - به منظور تأمین منابع لازم جهت بهسازی روستاها و تهیه، اجرا و بازنگری طرح های هادی روستایی به دولت اجازه داده می شود به میزان بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از طریق انتشار، فروش و واگذاری اوراق خزانه اسلامی در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی قرار دهد ...</p>	

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
		<p>بند الحاقی ۷- قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیاء مجاز است تا سقف بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی - اسلامی بر اساس توافق‌نامه‌ای که با وزارت امور اقتصادی و دارایی امضا می‌کند، منتشر نماید. ...</p> <p>...</p> <p>بند الحاقی - به وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح اجازه داده می‌شود تا مبلغ <u>بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال</u> اوراق مالی اسلامی با تضمین اصل و سود توسط دولت برای انجام طرح (پروژه)‌های تحقیقات راهبردی دفاعی منتشر نماید.</p>	
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>این حق‌الامتياز و حق‌السهم دولت در حال حاضر ۲۷ درصد است که افزایش آن به ۲۷ درصد، با توجه به اینکه قراردادهای فیما بین کارورها و دولت نیز عمدتاً بلندمدت است، باعث بر هم خوردن محاسبات اقتصادی آنها می‌شود و در نتیجه فضای کسب و کار در این حوزه را تحت تأثیر منفی قرار می‌دهد و مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>	<p>بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم: بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و تقویت ساختار رقابتی و رقابت‌پذیری بازارها</p> <p>بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی: قوانین و سیاست‌های اجرایی باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشد.</p>	<p>جزء ۲ بندی تبصره ۶:</p> <p>حق‌الامتياز و حق‌السهم دولت از کارورهای ارائه دهنده خدمات مخابراتی به میزان ده درصد (۱۰٪) افزایش یافته و به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۰۴ نزد خزانه داری کل واریز می‌شود و کارورهای ارائه‌دهنده خدمات اجازه افزایش تعرفه اینترنتی مصرفی در سال ۱۴۰۰ را ندارند.</p>	۹
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>جزء ۱ این بند الحاقی، پرداخت بدهی دولت از طریق واگذاری سهام را تجویز کرده است؛ این در حالی است که مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری در سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مشخص شده است و دولت نمی‌تواند برای رد دیون خود از سهام و دارایی‌های بنگاه‌های مشمول واگذاری استفاده کند.</p>	<p>جزء ۲ بند د سیاست‌های کلی اصل ۴۴:</p> <p>- مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری: وجوه حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و در قالب برنامه‌ها و بودجه‌های مصوب به ترتیب زیر مصرف می‌شود:</p> <p>۱-۲ ایجاد خوداتکایی برای خانواده‌های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی.</p>	<p>جزء ۱ بند الحاقی ذیل جزء ز تبصره ۹</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های قطعی خود به مؤسسه ذخیره فرهنگیان و همچنین اجرای ماده ۸۵ قانون برنامه ششم در سال جاری را از روش‌های زیر تسویه نماید:</p>	۱۰

توضیح مغایرت/ابهام	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه	ردیف
<p>بر این اساس، جزء ۱ این بند الحاقی معیار جزء ۲ بند د سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است.</p>	<p>۲-۲- اختصاص ۳۰٪ از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونیهای فراگیر ملی به منظور فقرزدایی.</p> <p>۳-۲- ایجاد زیربنایهای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۴-۲- اعطای تسهیلات (وجه اداره شده) برای تقویت تعاونیها و نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاههای واگذار شده و نیز برای سرمایه‌گذاری بخشهای غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۵-۲- مشارکت شرکتهای دولتی با بخشهای غیردولتی تا سقف ۴۹٪ به منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه یافته.</p> <p>۶-۲- تکمیل طرحهای نیمه تمام شرکتهای دولتی با رعایت بند الف این سیاست‌ها.</p>	<p>۱- واگذاری تمام یا بخشی از سهام و داراییهای دولتی دستگاه‌های اجرایی زیرمجموعه قوه مجریه و باقی سهام متعلق به دولت و شرکتهای دولتی در بنگاههای مشمول واگذاری</p>	
<p>مغایرت:</p> <p>در این روش، بدهی مؤسسه مذکور به بانک مرکزی و بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، تبدیل به بدهی دولت به بانک مرکزی و بانکها می‌گردد و عملاً پرداخت وجهی صورت نمی‌گیرد؛ بلکه نهایتاً باعث افزایش بدهی دولت به بانک مرکزی و بانکها می‌گردد. این وضعیت باعث آشفتگی بیشتر نظام مالی کشور می‌شود و لذا با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>	<p>بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p>جزء ۲ بند الحاقی ذیل جزء ۹ تبصره ۹</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های قطعی خود به مؤسسه ذخیره فرهنگیان و همچنین اجرای ماده ۸۵ قانون برنامه ششم در سال جاری را از روش‌های زیر تسویه نماید:</p> <p>...</p> <p>۲- مطالبات مؤسسه صندوق ذخیره فرهنگیان با بدهی‌های مؤسسه مذکور به دولت و یا به بانک مرکزی و بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی</p>	<p>۱۱</p>



ردیف	ماده مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت/ابهام
۱۲	<p>جزء ۲ بند ب تبصره ۱۲</p> <p>به دستگاههای اجرایی زیرمجموعه قوه مجریه در شهرستان ها اجازه داده می شود با پیشنهاد استاندار و تایید شورای برنامه ریزی استان نسبت به تهاتر املاک و ساختمان های ملکی خویش با املاک و اموال غیر منقول شهرداری ها با قیمت کارشناسی برای احداث مجتمع های اداری شهرستان اقدام کند.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز</p> <p><b>بند ۹ سیاست های کلی قانون گذاری</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لویح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>-قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>-مطوف بودن به نیازهای واقعی.</p> <p>-شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>-استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p> <p>-بیان شناسه تخصصی هر یک از لویح و طرح های قانونی و علت پیشنهاد آن.</p> <p>-ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون.</p> <p>-ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p> <p><b>بند ۳ سیاست های کلی امنیت اقتصادی:</b></p> <p>قوانین و سیاست های اجرایی و مقررات باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p>	<p><b>مغایرت:</b></p> <p>اولاً احداث مجتمع های اداری شهرستان ها، در حالی که ضرورت آن در بسیاری از موارد محرز نیست، به توسعه تشکیلات نظام اداری می انجامد و مغایر بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری است. ضمن اینکه نسبت به مناطقی که دارای امکانات لازم برای چنین تهاتری نیستند، موجب تبعیض است.</p> <p>ثانیاً این حکم از ظرفیت بودجه سالانه فراتر است و لازم است که منابع لازم برای سنوات متعددی احداث این مجتمع ها بررسی و پیش بینی شود. زیرا اگر چنین نباشد، صرفاً بر تعداد طرح های نیمه تمام افزوده می شود که اعتباری یک ساله برای آنها دیده شده اما برای سنوات بعد، متوقف مانده اند.</p> <p>از این رو، درج این حکم در قانون بودجه که اعتبار یک ساله دارد، با ثبات و نگاه بلندمدتی که در جزء آخر بند ۹ سیاست های کلی قانون گذاری مورد تأکید است مغایرت دارد.</p> <p>ثالثاً تهاتر املاک به شرح مذکور در این جزء، فاقد شفافیت است و در نتیجه مغایر بند ۳ سیاست های کلی امنیت اقتصادی است که بر شفافیت سیاست های اجرایی تأکید دارد.</p>

<p><b>مغایرت:</b></p> <p>تکلیف جدید مقرر در بودجه مبنی بر پرداخت یک درصد تنخواه به سازمان هدفمندی، موجب انبساط پایه بولی و افزایش نقدینگی و تورم در کشور می- شود و لذا با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p> <p>ضمن اینکه دولت، راهکاری غیر تورم‌زا پیش‌بینی کرده است که در صورت ضرورت قابل استفاده است.</p>	<p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه‌ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p><b>جزء ۴ بند الف تبصره ۱۴:</b></p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است برای پرداخت به موقع مصارف هدفمندی و بر اساس درخواست سازمان برنامه و بودجه کشور معادل یک درصد (۱٪) جمع مصارف جدول تبصره ۱۴ را به صورت تنخواه در اختیار سازمان هدفمندی یارانه‌ها قرار دهد. تنخواه مذکور باید حداکثر تا دو ماه پس از دریافت از محل منابع جدول مذکور تسویه گردد ...</p>
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>در بندهای مختلف تبصره ۱۶ تسهیلات تکلیفی کلانی برای موضوعات مختلف (وام جهیزیه، اشتغال، ستاد دیه، مسکن خانوار، تسهیلات مسکن و ...) در نظر گرفته شده است که بانک مرکزی باید از طریق بانک‌های عامل آنها را پرداخت کند.</p> <p>این وضعیت اولاً باعث می‌شود که توان پرداخت تسهیلات توسط بانک‌ها به سایر بخش‌ها (از جمله بخش تولید) کاهش یابد و چه‌بسا از بین برود.</p> <p>از سوی دیگر، تحمیل این تکلیف عملاً با افزایش فشار به شبکه بانکی کشور، باعث افزایش تورم و آشفتگی بیشتر نظام مالی کشور می‌گردد.</p> <p>ضمن اینکه مبالغ این تسهیلات به میزانی در نظر گرفته شده است (مانند وام ازدواج یکصد میلیون تومانی) که عمدتاً به سمت طبقات برخوردار جامعه که توان پرداخت اقساط چنین تسهیلاتی را دارند،</p>	<p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه‌ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های بولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p><b>بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی:</b></p> <p>قوانین و سیاست‌های اجرایی و مقررات باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p> <p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز</p>	<p><b>بندهای مختلف تبصره ۱۶:</b></p> <p>الف -</p> <p>۱- به منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از محل پس انداز و جاری قرض الحسنه نظام بانکی، تسهیلات قرض الحسنه ازدواج به کلیه زوج‌هایی که تاریخ عقد ازدواج آنها بعد از تاریخ ۱۳۹۷/۱/۱ است و تاکنون تسهیلات ازدواج دریافت نکرده‌اند با اولویت نخست پرداخت کند. تسهیلات قرض الحسنه ازدواج برای هر یک از زوج‌ها در سال ۱۴۰۰ هفتصد میلیون (۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و با دوره بازپرداخت ده ساله است.</p> <p>جزء الحاقی ۱ - به منظور کاهش سن ازدواج، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است تسهیلات قرض الحسنه ازدواج برای زوج‌های زیر ۲۵ سال و زوجه‌های زیر ۲۳ سال واجد شرایط دریافت تسهیلات ازدواج را تا سقف یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال افزایش دهد ...</p> <p>جزء الحاقی ۲ - مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند برای تأمین جهیزیه زوج‌هایی که متقاضی دریافت کالاهای ایرانی در سقف دویست میلیون تا پانصد میلیون ریال هستند به ستاد اجرایی فرمان امام (ره) اختصاص می‌یابد ...</p>

<p>سوق می‌یابد و اقسار ضعیف عملاً از دریافت این تسهیلات محروم می‌شوند.</p> <p>دوره‌های بازپرداخت طولانی‌مدتی هم که در نظر گرفته شده است، توان اعطای تسهیلات توسط شبکه بانکی کشور را برای سال‌های متوالی از بین می‌برد. بنا به این مراتب، مصوبه مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>علاوه بر این، تعدد دستگاه‌های دریافت‌کننده این تسهیلات و نامشخص بودن بانک‌های ارائه‌کننده تسهیلات و طرف دریافت‌کننده از آنها، فاقد شفافیت است و در نتیجه، مصوبه از این حیث مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی است.</p> <p>نهایتاً برخی مفاد این تبصره (مانند جزء الحاقی ۶) باعث توسعه تشکیلات اداری و انجام فعالیت‌های موازی می‌گردد و مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است. توضیح آنکه جزء الحاقی ۶ مبلغ دو هزار میلیارد تومان برای اشتغال‌زایی و مهارت‌آموزی سربازان در نظر گرفته، در حالی که این امور دارای متولی خاص (مانند سازمان فنی و حرفه‌ای) است.</p> <p>تکلیف به بانک مرکزی باید منحصر به سپرده‌های قرض‌الحسنه گردد (بدون تعیین مقدار) تا آن سپرده‌ها در زمینه پرداخت تسهیلات قرض‌الحسنه مورد استفاده قرار گیرد.</p>		<p>ب - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است برای حمایت از اشتغال از طریق بانک‌های عامل مبلغ دویست و پنجاه هزار میلیارد (۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از هر محل از جمله منابع سپرده‌های پس‌انداز و جاری قرض‌الحسنه نظام بانکی و سایر منابع را به تفکیک با تاکید و اختصاص سهم بیشتر متناسب با نرخ بیکاری از بالا به پایین به پیشنهاد دستگاه مربوطه و تشخیص شورای برنامه‌ریزی و هماهنگی به شرح ذیل تسهیلات پرداخت نماید:</p> <p>۱. در اجرای بند (ب) ماده (۸۳) قانون برنامه ششم توسعه و ماده (۵۲) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، صد هزار میلیارد (100.000.000.000.000) ریال به کمیته امداد امام خمینی (ره) و سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سازمان بهزیستی کشور با معرفی دستگاه‌های ذی‌ربط به مددجویان و کارفرمایان طرح‌های اشتغال حداقل ۵۰ درصد مددجویی با اولویت زنان سرپرست خانوار به صورت تسهیلات قرض‌الحسنه با بازپرداخت هفت ساله پرداخت کند. در صورتی که هر یک از دستگاه‌های مذکور نتواند به هر میزان سهمیه تسهیلات خود را تا پایان آذر ماه سال ۱۴۰۰ استفاده نماید، سهمیه مذکور به دیگر دستگاه‌های مشمول تعلق می‌گیرد.</p> <p>۲. در اجرای بند (ب) ماده (۸۹) قانون برنامه ششم توسعه، ده هزار میلیارد (10.000.000.000.000) ریال برای اشتغال ایثارگران از طریق صندوق اشتغال و کارآفرینی ایثارگران به صورت تسهیلات قرض‌الحسنه با بازپرداخت هفت ساله اعطاء کند</p> <p>۳. مبلغ سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند در اختیار بنیاد برکت ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) یا بازپرداخت هفت ساله قرار می‌گیرد.</p> <p>جزء الحاقی ۱ - مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند در اختیار بسیج سازندگی و سپاه با بازپرداخت هفت ساله قرار می‌گیرد. بسیج سازندگی و سپاه این مبلغ را برای اشتغال در مناطق کم برخوردار هزینه می‌نمایند.</p> <p>جزء الحاقی ۲ - مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند برای ایجاد اشتغال و توسعه فناوری و با معرفی معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری به</p>
--	--	---

<p>همچنین، لازم است که میزان اعطای تسهیلات در حد توان شبکه بانکی کشور تعیین گردد و مرجعی هم وجود داشته باشد که برای هدایت تسهیلات به بخش‌های مختلف و با بیشترین نیاز، برنامه‌ریزی کند. وضعیت فعلی که دستگاه‌های مختلف دخیل شده‌اند که بین آنها موازی‌کاری هم وجود دارد و نحوه توزیع ارقام بین آنها نیز فاقد ضابطه مشخص است، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است.</p>		<p>شرکت‌های دانش‌بنیان اختصاص می‌یابد. تقسیم سهم بیشتر متناسب با نرخ بیکاری بالاتر و نیز محرومیت و کمتر توسعه یافتگی صورت می‌پذیرد.</p> <p>جزء الحاقی ۳ - مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند برای ایجاد اشتغال با معرفی بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی اختصاص می‌یابد. تقسیم سهم بیشتر متناسب با نرخ بیکاری بالاتر و نیز محرومیت و کمتر توسعه یافتگی انجام پذیرد.</p> <p>...</p> <p>جزء الحاقی ۶ - مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع این بند برای اشتغال سربازانی که خدمت وظیفه خود را سپری کرده‌اند با طرح تقسیم قرارگاه مهارت‌آموزی ستاد کل نیروهای مسلح اختصاص می‌یابد.</p> <p>ج - در اجرای ماده (۷۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، مبلغ پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع قرض الحسنه بانکها، در اختیار ستاد مردمی رسیدگی به امور دیه قرار می‌گیرد تا به زندانیان نیازمند با اولویت زندانیان زن و زندانیان بدهکار مهریه، پرداخت شود.</p> <p>...</p> <p>ه -</p> <p>۱- بانک مرکزی مکلف است در راستای اجرای بند (ت) ماده (۱۰۲) قانون برنامه ششم توسعه، از طریق بانک‌های عامل مبلغ نه هزار میلیارد (9.000.000.000.000) ریال از هر محل از جمله منابع سپرده‌های پس‌انداز و جاری قرض‌الحسنه نظام بانکی به تفکیک، نسبت به پرداخت تسهیلات قرض الحسنه ودیعه یا خرید یا ساخت مسکن (بنا به درخواست خانوار) با بازپرداخت حداکثر ۲۰ ساله برای خانواده‌های فاقد مسکن که در سال ۱۳۹۹ یا ۱۴۰۰ صاحب فرزند سوم به بعد شده یا میشوند به میزان یک میلیارد و پانصد میلیون (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام نماید.</p>
--	--	---

		<p>جزء الحاقی - بانک مرکزی مکلف است در راستای اجرای بند (ث) ماده (۱۰۲) قانون برنامه ششم توسعه از طریق بانک های عامل مبلغ چهار هزار و ششصد میلیارد (4.600.000.00.000) ریال از هر محل از جمله منابع سپرده های پس انداز و جاری قرض الحسنه نظام بانکی به تفکیک نسبت به پرداخت تسهیلات قرض الحسنه ودیعه یا خرید یا ساخت مسکن (بنا به درخواست خانوار) با بازپرداخت حداکثر ۱۰ ساله برای خانواده های فاقد مسکن به شرح زیر اقدام نماید:</p> <p>۱- خانوارهایی صاحب دو فرزند تا سقف دو هزار میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به هر یک از زوجین به میزان یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال</p> <p>---</p>	
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>در یک نظام بودجه ای صحیح و کارآمد، یک مرجع مشخص، بعد از تحقق درآمدها، آن را بین دستگاه ها و هزینه های مختلف توزیع می کند و تخصیص می - دهد. اینکه مصوبه بودجه مقرر کرده است که سازمان هدمندی مستقلاً به امر پرداخت اقدام کند، بدون اینکه دستگاه متولی این امر (سازمان برنامه) مداخله ای داشته باشد، نظام اداری کشور را مختل می کند و مغایر بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری است.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز</p>	<p><b>جزء ۶ بند الف تبصره ۱۸</b></p> <p>سازمان هدمندی یارانه ها مکلف است صددرصد (۱۰۰٪) منابع مندرج در بند ۲۸ مصارف جدول تبصره ۱۴ را متناسب با میزان وصولی به صورت ماهانه یک دوازدهم مطابق سهم هر دستگاه رأساً پرداخت نماید.</p>	<p>۱۵</p>
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>همانند مغایرت مذکور در مورد تبصره ۱۶، تکلیف مندرج در جزء ۸ بند الف تبصره ۱۸ نیز با تحمیل تسهیلات تکلیفی بر شبکه بانکی کشور، نهایتاً باعث کاهش توان وام دهی بانکها به سایر بخش ها از یک سو و افزایش تورم از سوی دیگر می شود که هر دوی</p>	<p><b>بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت همه جانبه ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p><b>جزء ۸ بند الف تبصره ۱۸</b></p> <p>در سال ۱۴۰۰ کلیه بانکها و موسسات اعتباری غیربانکی عامل موظف اند برای احداث و نوسازی ۴۰۰ هزار واحد مسکن روستایی و شهری در شهرهای کمتر از ۲۵ هزار نفر جمعیت و ۸۰۰ هزار واحد مسکن شهری نسبت به پرداخت سه میلیون و ششصد هزار میلیارد (۳,۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تسهیلات ساخت مسکن به افراد واجد شرایط اقدام نمایند. سهمیه هر بانک توسط بانک مرکزی در فروردین ماه تعیین می شود. مجموع دوران مشارکت ساخت و فروش اقساطی این تسهیلات ۲۰ سال است و پس از دوره مشارکت</p>	<p>۱۶</p>

<p>این موارد مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>ضمن اینکه این حجم از تسهیلات تکلیفی برای بخش مسکن که صرفاً حدود هفت درصد از تولید ناخالص داخلی کشور را تشکیل می‌دهد، با اندازه و جایگاه این بخش در اقتصاد کشور نیز سازگاری ندارد.</p>		<p>به فروش اقساطی تبدیل و نهمدهات آن به متقاضی واجد شرایط منتقل می‌شود. این تسهیلات با نرخ سود مصوب شورای پول و اعتبار به افراد واجد شرایط معرفی شده توسط وزارت راه و شهرسازی پرداخت می‌شود. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این بند را به صورت برخط در اختیار عموم مردم قرار دهد. در صورتی که یک بانک یا موسسه اعتباری غیربانکی از پرداخت سهمیه تسهیلات تعیین شده توسط بانک مرکزی خودداری نماید، بانک مرکزی موظف است متناسب با تعهد انجام نشده نسبت به افزایش سپرده قانونی آن بانک یا موسسه اعتباری غیربانکی اقدام و از طریق سایر بانک‌ها و موسسات اعتباری غیربانکی نسبت به پرداخت تسهیلات ساخت مسکن اقدام نماید ...</p>	
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>اگرچه که الزامات مربوط به خدمات‌رسانی به اینارگران کاملاً موجه و مورد قبول است، اما ترجیح تمامی افراد موضوع این بند بر سایر داوطلبان استخدام، بدون رعایت شرایط برابر و برگزاری آزمون و ... با بند ۲ سیاست‌های کلی اداری مغایرت دارد. ثانیاً استخدام رسمی تمام این اشخاص با جابک‌سازی تشکیلات اداری که در بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید است، مغایرت دارد.</p> <p>ثانیاً این بند باعث افزایش هزینه‌های عمومی کشور می‌گردد و لذا مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>ثالثاً منبع لازم برای این کار فقط برای یک سال دیده شده است، در حالی که برای سنوات آتی (تا حدود شصت سال آینده) منبع پرداخت هزینه‌های ایجاد شده، نامشخص است و این نشانه فقدان نگاه بلندمدت در قانون‌گذاری است و از این حیث نیز مصوبه، با جزء آخر بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>	<p><b>بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b> عدالت‌محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی</p> <p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b> چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز</p> <p><b>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه‌ی دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید</p> <p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: -بسته‌ها بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای</p>	<p><b>بند الحاقی ۱ ذیل بند و تبصره ۲۱:</b></p> <p>در راستای اجرای بند (د) ماده (۸۷) قانون برنامه ششم توسعه، دستگاه‌های مشمول ماده (۲) قانون جامع خدمات‌رسانی به اینارگران با اصلاحات و الحاقات بعدی مکلفند، نسبت به استخدام و نیز تبدیل وضعیت استخدامی کلیه مشمولان ماده (۲۱) قانون جامع خدمات رسانی به اینارگران که با عناوین مختلف در دستگاه‌های موضوع قانون مذکور شاغل هستند و رابطه شغلی آنها به صورت پیمانی، قرارداد انجام کار معین یا شرکتی (از جمله کارگری، روزمزد، حجمی) می‌باشد و یا از محل اعتبارات جاری و تبصره ماده ۳۲ و ماده ۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری و اعتبارات طرح‌های عمرانی و یا سایر عناوین از جمله حاکمیتی و تصدی‌گری موضوع بندهای (الف) و (ب) ماده ۴۵ قانون مدیریت خدمات کشوری خدمت نموده و یا می‌نمایند با طی مراحل گزینش (بدون الزام به رعایت شرط سنی، تحصیلی و آزمون) به صورت استخدام رسمی اقدام نمایند. اعتبار مورد نیاز این حکم از محل ردیف ۸۸-۵۵۰۰۰۰ به مبلغ پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذیربط قرار می‌گیرد ...</p>	<p>۱۷</p>

<p><b>مغایرت:</b></p> <p>مقام معظم رهبری در مقاطع مختلف تأکید فرموده- اند که استخدام در آموزش و پرورش از میان دانش آموختان دانشگاه‌های ذریبند همچون دانشگاه فرهنگیان انجام شود، که این امر در این بند الحاقی بودجه لحاظ نشده است.</p> <p>به علاوه، استخدام این معلمان از حیث افزایش تعداد کارکنان دولت مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری، از حیث رقابتی نبودن جذب و استخدام مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری و از حیث افزایش هزینه‌های عمومی کشور مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>علاوه بر اینها، پرداخت حقوق زمان اشتغال و بازنشستگی و نیز مستمری و ... به این افراد و اشخاص تحت تکفل آنها، یک دوره حدوداً شصت‌ساله را در بر می‌گیرد. اما منابع این کار فقط برای یک سال دیده شده است. این وضعیت با جزء آخر بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری که بر نگاه بلندمدت در قانون‌گذاری تأکید دارد، مغایرت دارد.</p>	<p>قانون. -ثبات، نگاه بلندمدت و ملی.</p> <p><b>بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b> عدالت محوری در جذب، تداوم خدمت و ارتقای منابع انسانی</p> <p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b> چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز</p> <p><b>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه‌ی دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید</p> <p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: -قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن. -معطوف بودن به نیازهای واقعی. -شفافیت و عدم ابهام. -استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی. -بیان شناسه تخصصی هر یک از لوایح و طرح‌های قانونی و علت پیشنهاد آن. -ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای</p>	<p><b>بند الحاقی ۴ تبصره ۲۱</b></p> <p>وزارت آموزش و پرورش مکلف است نسبت به استخدام معلمان طرح مهرآفرین تا سقف پانصد نفر از ابتدای بهمن ماه سال ۱۴۰۰ و همچنین معلمان قرآنی اقدام نمایند. بارمالی ناشی از اجرای این بند از محل ردیف ۱۲۷۵۰۳ وزارت آموزش و پرورش در سقف پانصد میلیارد (۵۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال تأمین می‌گردد.</p>	<p>۱۸</p>
--	--	--	-----------

	قانون. -نیات، نگاه بلندمدت و ملی.		
<p><b>مغایرت:</b></p> <p>این امر که اعتبارات هزینه‌ای این دستگاه‌ها به طور کامل تخصیص یابد، از این حیث که برخورداران از این اعتبارات، عمدتاً افراد تحت پوشش این دستگاه‌ها هستند، قابل پذیرش است؛ اما تخصیص صد در صد اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای کمیته امداد و سازمان بهزیستی، ترجیحی برای این دستگاه‌ها نسبت به سایر دستگاه‌ها ایجاد می‌کند که موجه نیست و چنانچه درآمدهای بودجه کشور به طور کامل تحقق پیدا نکند، این تخصیص ۱۰۰ درصدی ایجاب می‌کند که دولت با خلق پول جدید این الزام را محقق سازد. چنین وضعیتی با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>	<p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>اصلاح و تقویت همه‌جانبه‌ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد نیات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	<p><b>بند الحاقی ۸ تبصره ۲۱</b></p> <p>کلیه اعتبارات هزینه ای و تملک دارائی سرمایه‌ای کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی صددرصد تخصیص یافته تلقی می گردد.</p>	<p>۱۹</p>