

شورای نگهبان

قائم مقام دبیر

جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شماره ۱۰۲/۴۴۸۶۰

تاریخ ۱۴۰۳/۱۱/۱۰

سوت

طبقه بندی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۳۵/۷۱۰۵۳ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۲۶ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۴۷۶۷ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۶

لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

(بخش اول)

«سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف»

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ بیست و چهارم دی ماه یکهزار و چهارصد و سه به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۷۱۴۴۷-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۸ درخصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک ره‌پیک



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۷۱۴۴۷-۹۰۰۰

تاریخ ۸-۱۱/۱۴۰۳

موضوع

حضرت آیت الله جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه شماره ۷۱۲۷۸-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۶ و در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسات مورخ ۱۱/۲ و ۱۱/۳ و ۱۴۰۳/۱۱/۷) در مورد مصوبه اصلاحی مجلس شورای اسلامی درباره "بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف)"، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

بخش اول - مغایرت ها

۱- با توجه به اصلاحات انجام شده توسط مجلس شورای اسلامی، ایرادات هیأت عالی نظارت (مغایرت با سیاست های کلی نظام) در جزء (۲) بند «ذ» تبصره (۱)، بند «ژ» تبصره (۱)، بند «ل» تبصره (۱)، جزء (۳) بند «ح» تبصره (۲)، جزء (۲) بند «ص» تبصره (۲)، جزء (۲) بند الحاقی (۲) تبصره (۲)، جزء (۱-۱) بند «الف» تبصره (۳)، متن ذیل بند «د» تبصره (۳)، بند «ر» تبصره (۳)، بند الحاقی (۳) تبصره (۵)، جزء (۱) بند «ث» تبصره (۸)، بند الحاقی (۲) تبصره (۸)، بند الحاقی (۴) تبصره (۸)، بند الحاقی (۶) تبصره (۸)، بند «ث» تبصره (۱۱)، جزء (۲) بند «پ» تبصره (۱۲)، بندهای «الف» و «ب» تبصره (۱۷)، برطرف شده است.

۲- در بند «ر» تبصره (۱)، مغایرت اعلام شده توسط هیأت عالی نظارت از حیث «ابهام راجع به واردات بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار (با منشأ خارجی) برای واردات خودرو» رفع شده است، اما با توجه به اصرار به عمل آمده توسط مجلس شورای اسلامی، فراز دیگر مغایرت اعلامی

بسمه تعالی

شماره..... ۷۱۴۴۷-۹۰۰۰۰

تاریخ..... ۸- ۱۱/ ۱۴۰۳

پیوست.....



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

هیأت عالی نظارت راجع به «عدم امکان تأمین ارز مازاد بر تعهد دولت در لایحه برای واردات خودرو» به قوت خود باقی است.

۳- در بند الحاقی (۵) تبصره (۱۰)، بند «ت» تبصره (۱۳) و بند «ث» تبصره (۱۵)، ایرادات هیأت عالی نظارت (مغایرت با سیاست های کلی نظام)، به قوت خود باقی است.

بخش دوم - موارد عدم انطباق

- عدم انطباق مصوبه اصلاحی مجلس شورای اسلامی با بند ۲ و نیز جزء ۴ بند ۳ سیاست های کلی برنامه هفتم به قوت خود باقی است.

جدول موارد مغایرت و عدم انطباق باقی مانده در مصوبه اصلاحی مجلس شورای اسلامی به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

باسمه تعالی

هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام

موارد مغایرت و عدم انطباق مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص «بخش اول لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (سقف منابع عمومی دولت و مفروضات منابع و مصارف)» با سیاست های کلی نظام

مجموعه جلسات مورخ ۱۱/۰۲/۱۴۰۲ و ۱۱/۰۷/۱۴۰۳ هیأت عالی نظارت

بخش اول: مغایرت‌ها

ردیف	معمولات صحیح علی مجلس شورای اسلامی	مقایرت با سیاست های کلی نظام	توضیح مقایرت	موضوعه اصلاحی مجلس	رفع / بقای مقایرت
	بند الحاقی (۵) تبصره (۱۰) - بند الحاقی ۵- به استناد ماده (۲۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و در راستای عمل به وظایف نظارتی نمایندگان در حوزه های انتخابیه، دولت مکلف است از طریق تأمین، اختصاص و واگذاری زمین و ساختمان، با استفاده از کلیه ظرفیت ها از جمله برخورداری از مفاد مصوبه مولدسازی دارایی های دولت نسبت به ایجاد دفتر ارتباطات مردمی در اختیار مجلس شورای اسلامی در کلیه مراکز شهرستان های واقع در حوزه های انتخابیه و نصاب عرصه و اعیانی مناسب، مطابق مکان یابی و نصاب عرصه و اعیانی مناسب، دستورالعملی که حداکثر یک ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی و کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات می رسد، اقدام نماید. مسؤولیت حسن اجرای این بند بر عهده وزارت امور اقتصادی و دارایی است و کلیه دستگاه های اجرایی از جمله سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه های راه و شهرسازی و کشور مکلف به هماهنگی و همکاری می باشند.	اجزاء (۱) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوايح و طرح های قانونی، با تأکید بر: ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن. ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.	این حکم منجر به تحمیل تکلیف مالا یطاق و افزایش هزینه های دولت بدون پیش بینی منابع مورد نیاز خواهد شد و قابلیت اجرا ندارد. لذا، از حیث غیر قابل اجرا بودن، مقایرت جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد. از سوی دیگر، نوعی قانون گذاری در ضمن بوده و از این حیث، مقایرت جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.	بند الحاقی ۵- به استناد ماده (۲۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و در راستای عمل به وظایف نظارتی نمایندگان در حوزه های انتخابیه، دولت مکلف است از طریق تأمین، اختصاص و واگذاری زمین و ساختمان، با استفاده از کلیه ظرفیت ها از جمله برخورداری از مفاد مصوبه مولدسازی دارایی های در اختیار مجلس شورای اسلامی در کلیه مراکز شهرستان های واقع در حوزه های انتخابیه با رعایت ضوابط مربوط به مکان یابی و نصاب عرصه و اعیانی مناسب، مطابق دستورالعملی که حداکثر یک ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی و کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات می رسد، اقدام نماید. مسؤولیت حسن اجرای این بند بر عهده وزارت امور اقتصادی و دارایی است و کلیه دستگاه های اجرایی از جمله سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه های راه و شهرسازی و کشور مکلف به هماهنگی و همکاری می باشند.	مقایرت های قبلی اعلام شده هیأت عالی نظارت، به قوت خود باقی است.

موضوعات مصحح علی مجلس شورای اسلامی	مفایرت با سیاست های کلی نظام	توضیح مفایرت	مفایرت	رفع/بقای مفایرت	ردیف
			شدن این قانون به تصویب هیأت-وزیران می رسد، اقدام نماید. مسؤولیت حسن اجرای این بند بر عهده وزارت امور اقتصادی و دارایی است و کلیه دستگاههای اجرائی از جمله سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه های راه و شهرسازی و کشور مکلف به هماهنگی و همکاری می باشند.	۱- مفایرت های مد نظر هیأت عالی نظارت درباره «ابهامات مطروحه در خصوص واردات بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار(یا منشأ خارجی) برای واردات خودرو» رفع شده است ، ۲- با توجه به اصرار به عمل آمده، مفایرت قبلی هیات	
	بند (۳) سیاست های کلی نظام در امور تشویق سرمایه گذاری: تنظیم سیاست های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات و تقویت تولید ملی. بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم پیشرفته: ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکمیل کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جایگزینی از فعالیت های غیرمولد.	با عنایت به گزارش بانک مرکزی مبنی بر عدم امکان تأمین ارز مازاد بر تعهد دولت در لایحه برای واردات خودرو که موجب ایجاد تشدید ناترازی ارزی و پیامدهای منفی در حوزه اقتصادی می گردد و نیز ابهامات مطروحه در خصوص واردات بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار(یا منشأ خارجی) برای واردات خودرو ، منجر به مفایرت با سیاست های کی مورد اشاره می گردد.	در بند «و» تبصره (۱)، مجلس با اعمال اصلاحات زیر بر مموبه خود اصرار ورزید: ۱- در فراز دوم، عبارت «دارای کارت اقامت» جایگزین عبارت «شخص حقیقی» می شود و عبارت «با منشأ خارجی» حذف می گردد. ۲- در فراز چهارم، عبارت «لداری کارت اقامت» بعد از عبارت «خارج از کشور» و عبارت «و مرجع تأیید کننده آن» بعد از عبارت «منشأ از خارجی» اضافه می شود.		
	بند (۱) - «تبصره (۱)» - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است حداقل سه میلیارد و سیصد میلیون (۳۳۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) یورو از محل اجزاء (۱) و (۲) بند «الف» ماده (۱۱) قانون برنامه هفتم پیشرفت و یا سایر منابع مورد تأیید (در هر فصل سال حداقل بیست درصد (۲۰٪)) برای واردات خودروی سواری نو و کارکرده (حداکثر پنج سال ساخت) اختصاص دهد. متقاضیان واردات با رعایت قانون ساماندهی صنعت خودرو مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی می توانند نسبت به ثبت درخواست واردات خودرو از محل منابع این بند اقدام کنند. حقوق ورودی خودروهای وارداتی از محل ارز تخصیصی این بند شصت درصد (۶۰٪) تعیین می گردد. واردات خودرو موضوع این بند از محل ارز حاصل از صادرات، مشمول رفع تعهد ارزی صادرکنندگان مربوط می شود.				

ردیف	موضوعات صحنه‌ای مجلس شورای اسلامی	مغایرت با سیاست های کلی نظام	توضیح مغایرت	معموبه اصلاحی مجلس	رفع/بقای مغایرت
	واردات خودرو توسط ایرانیان ساکن خارج از کشور (انشخاص حقیقی)، برای هر ایرانی در سال ۱۳۹۴ یک خودرو، خارج از سقف مذکور، بدون انتقال ارز و از محل ارز در اختیار (با منشأ خارجی) با نرخ شصت درصد (۶۰٪) حقوق ورودی مجاز است. دولت مکلف است نسبت به واگذاری مجوز واردات خودرو به روش رقابتی اقدام نماید. آیین نامه اجرایی این بند مشتمل بر نحوه ثبت درخواست واردات و سازوکار واگذاری مجوز واردات به متقاضیان و نیز ایرانیان ساکن خارج از کشور و نحوه تشخیص منشأ از خارجی و پیاده سازی روش رقابتی و نحوه تخصیص و تأمین ارز بابت واردات قطعات منفصله خودرو سواری متناسب با تخصیص و تأمین ارز واردات خودرو سواری نو و کارکرده (حداکثر پنج سال ساخت) به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. بانک مرکزی و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلفند گزارش تفصیلی ارز تخصیصی و عملکرد مبتنی بر منابع حاصل از این بند را هر سه ماه یک بار به کمیسیون های اقتصادی، برنامه و بودجه و مجلسات و صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.	جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ۳- شفافیت و عدم ابهام.			عالی نظارت از حیث «عدم امکان تأمین ارز مازاد بر تعهد دولت در لایحه برای واردات خودرو»، به قوت خود باقی است.

موضوعات مصی علی مجلس شورای اسلامی	ردیف
بند «ت» تبصره (۱۳) - سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها موظف است، یارانه نقدی، مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره) منوط به عدم مغایرت با اساسنامه این نهاد و سازمان بهزیستی کشور و یارانه آرد و نان (خرید تضمینی گندم) را مستقیماً به حساب ذینفع نهایی پرداخت نماید. تعیین ذینفع نهایی در بخش یارانه نقدی، مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی کشور با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها و در بخش یارانه آرد و نان خرید تضمینی گندم با همکاری وزارت جهاد کشاورزی صورت می گیرد.	۴
بند «ث» تبصره (۱۵) - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است مطابق با قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران، قانون حمایت از حقوق معلولان، قانون جهش تولید دانش بنیان، ماده (۷۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع پرداخت تسهیلات به ستاد مردمی رسیدگی به امور دینه و کمک به زنیان نیازمند، افزایش مهارت های شغلی زنان	۴

بخش دوم: موارد عدم انطباق

ردیف	سیاست کلی برنامه هفتم	مبدا و الزام عدم انطباق	توضیح عدم انطباق	موضوع به اصلاحی مجلس	وضع/تغایر عدم انطباق
	بند ۲ - ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها..... و تکرر قعی کردن تورم طی پنج سال و	عدم انطباق بین الزامات و احکام لازم برای ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها	با توجه به وجود کسری تراز عملیاتی و تداوم ناترازی های اقتصاد کلان و نیز استمرار ناترازی ارزی (تراز غیر نفتی)، تحقق هدف مذکور در بند ۲ سیاست های کلی برنامه هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و تکرر قعی کردن تورم طی پنج سال، منوط به پیش بینی احکام لازم در بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور می باشد که این امر مهم، در مصوبه بودجه لحاظ نشده است.	اقدامی انجام نشده است.	عدم انطباق قبلی اعلام شده هیأت عالی نظارت، به قوت خود باقی است.

ردیف	ساخت کلی برنامه، مقسم	مورد اقدام انطباق	توضیح عدم انطباق	موضوع اصلاحی محل	رنگ نقای عدم انطباق
	جزء ۴ بند ۳ - اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ... ۴- شفاف سازی و ضابطه مند نمودن درآمدها و هزینه های شرکت نفت و سایر شرکت های دولتی در بودجه	عدم احکام و الزامات جامع برای شفاف- سازی و ضابطه مند نمودن درآمدها و هزینه های شرکت نفت و سایر شرکت های دولتی در بودجه	یکی از الزامات اساسی برای اصلاح ساختار بودجه، به شرح مورد تأکید در بند ۳ سیاست های کلی برنامه هفتم، شفاف سازی درآمدها و هزینه های شرکت نفت و نیز درآمدها و هزینه های سایر شرکت های دولتی در بودجه است که موارد مذکور بصورت جامع لحاظ نشده است.	اقدامی انجام نشده است.	عدم انطباق قبلی اعلام شده هیأت عالی نظارت، به قوت خود باقی است.