

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۷۵۹/۱۱۲۳۱۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۳ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۶۰۱۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۶؛

طرح شفافیت قوای سه گانه، دستگاههای اجرائی و سایر نهادها

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ یکم اسفند ماه یکهزار و چهارصد و یک به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۶۰۶۱-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می گردد.

سیامک رهپیک

شماره ۹۶۰۶۱-۹۰۰۰۰

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام
رئیس

تاریخ ۱۴۰۲/۰۸/۰۸

پوست

حضرت آیت‌الله جنّتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

پیرو نامه‌های شماره ۱۰۲۰۴۸/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۳/۱۸، ۲۴۰۱/۳/۱۸، ۱۰۲۴۴۴/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۵/۳۰ و ۱۰۲۶۹۹/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۸/۳ و در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور و نیز حسب استجازه صورت‌گرفته، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۶/۷) در مورد "طرح دوفوریتی شفافیت قوای سه‌گانه، دستگاه‌های اجرائی و سایر نهادها" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

۱- ماده ۱ مصوبه به دلیل عدم توجه به نیازهای واقعی و ارزیابی آثار اجرای قانون مغایر اجزاء ۲ و ۶ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲- ماده ۲ مصوبه به دلیل ایجاد مخاطرات اقتصادی برای کشور مغایر بند ۲۲ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و به دلیل فقدان زیرساخت، بودجه و منابع لازم جهت اجرا، مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۳- ماده ۳ مصوبه از حیث ایجاد استثناء قانونی و عدم رعایت عدالت‌محوری در قانون، مغایر جزء ۱۰ و از حیث عدم قابلیت اجرا، مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. همچنین به دلیل تعارض با مصوبات قبلی مجمع در این موضوع، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۴- ماده ۴ مصوبه از آنجا که تکلیفی غیر قابل اجرا را مقرر کرده است، در مغایرت با جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری قرار دارد.

جدول تفصیلی مغایرت‌های مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

صادق آملی لاریجانی

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۵/ ۳۸۲۲۷
تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۰۸/۱۱
تد پرونده:
ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه اصلاحی مجلس در خصوص «طرح شفافیت قوای سه گانه و دستگاه های
اجرائی و سایر نهادها» با سیاست های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

هفتم شهر یورماه ۱۴۰۲

مجموعه شفافیت قوای سه گانه و دستگاه‌های اجرایی و سایر نهادها

نوع یا رقیب مقاربت	توضیح مقاربت	املاحه معنی (۱۴۰۱/۱۲/۱۱)	سیاست کلی، موضوع مقاربت	مبنی مجموعه سوم مجلس (۱۳۹۰/۱۰/۲۳)	رقیب
مقاربت گماکان به قوت خود باقی است.	اطلاق بندهای مختلف ماده ۱ با اجزاء متعدد بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری از جمله جزء ۲ (مطوف بودن به نیازهای واقعی) و جزء ۶ (ارزایی تأثیر اجرای قانون) مقاربت دارد. با این توضیح که برخی از نهادها و دستگاه‌هایی که مشمول این مجموعه قرار گرفته‌اند، دارای مصوبات و مذاکراتی هستند که انتشار آنها مقایر ملاحظات امنیت و منافع عمومی است که از جمله می‌توان به هیات وزیران و سازمان قضایی نیروهای مسلح اشاره کرد. حکم مذکور در تبصره ۲ ماده ۲ مجموعه مبنی بر امکان اخذ مخالفت از برخی مفاد این قانون‌ها درخواست بالاترین مقام دستگاه و با تشخیص دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی» نیز رافع این ایراد نیست، زیرا امکان عدم تشخیص یا تأیید ضرورت توسط مراجع وجود دارد.	ماده ۱- دستگاه‌ها، نهادها، سازمان‌ها و مؤسسات مشمول این قانون عبارتند از: الف- قوه مقننه شامل مجلس شورای اسلامی، دیوان محاسبات کشور و تمامی سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به آنها ب- هیات وزیران و کلیه کمیسیون‌ها و کارگروه‌های مشتمل از وزرا یا نمایندگان دستگاه‌های دولتی، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵- قانون تعینیت خدمات کنکوریه کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، شرکت‌های دولتی و شرکت‌هایی که دولت یا بانک‌های دولتی یا مؤسسات عمومی غیردولتی در آن دارای سهام مدیریتی یا سهام کتتری باشند هر آن سهام‌داران و تجدیدنظر سازمان تعزیرات حکومتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، سازمان‌های صنعتی-پارانشه و سازمان‌های صنعتی-پارانشه و سازمان‌های صنعتی-پارانشه و غیره که هر یک از اعضای هیات مدیره آن شرکت‌ها توسط دولت تعیین می‌گردد و همچنین خود یا تصویب نام است، اعم از اینکه قانون خاص یا از قوانین و مقررات عام تبعیت نمایند از جمله شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران، شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران، سازمان گسترش و توسعه صنایع ایران، سازمان پتروشیمی و توسعه و نوآوری صنایع معدنی ایران، سازمان پتروشیمی و توسعه صنایع معدنی ایران، سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران و تمامی مؤسسات و شرکت‌های تابع یا وابسته به آنها، دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی (به استثنای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی خصوصی) اعم از دولتی و	اجزاء ۲ و ۶ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری؛ رعایت اصول قانونگذاری و تعین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:	ماده ۱- دستگاه‌ها، نهادها، سازمان‌ها و مؤسسات مشمول این قانون عبارتند از: الف- قوه مقننه شامل مجلس شورای اسلامی، دیوان محاسبات کشور و تمامی سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به آنها ب- هیات وزیران و کلیه کمیسیون‌ها و کارگروه‌های مشتمل از وزرا یا نمایندگان دستگاه‌های دولتی، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کنکوریه کلیه وزارتخانه‌ها، سازمانها، مؤسسات، شرکت‌های دولتی و شرکت‌هایی که دولت یا بانک‌های دولتی در آن سهام‌داران، شعب بدوی و تجدیدنظر سازمان تعزیرات حکومتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، سازمان هدفمندی یارانه‌ها و سازمان تعاون روستایی، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری دولتی و غیردولتی که هر یک از اعضای هیات مدیره آن شرکت‌ها توسط دولت تعیین می‌گردد و همچنین خود یا تصویب نام است، اعم از اینکه قانون خاص یا از قوانین و مقررات عام تبعیت نمایند از جمله شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران، شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران، سازمان گسترش و توسعه صنایع معدنی ایران، سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران و تمامی مؤسسات و شرکت‌های تابع یا وابسته به آنها، دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و	۱

نقشه یا زنگ	توضیح مفاد	انگلیشه مطلب (۱۴۰۱/۱۲/۱۱)	سیاست کلی موضوع	مبنی ممنوعه سوم مطلب (۱۴۰۱/۱۲/۱۱)	رویه
مفاد	<p>همین وضعیت در مورد برخی دستگاههای حکومتی نیز وجود دارد و انتشار ملاکات و تصمیمات آنها نیازی واقعی را برطرف نمی کند که از جمله می توان به شوراهای اسلامی و بسیاری از مراجع اختصاصی اداری اشاره کرد.</p>	<p>غیرطبیع دانگه آزاد اسلامی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی از جمله شهرداری ها، ملاک احمر جمهوری اسلامی ایران و تمامی سازمان ها، مؤسسات و شرکت های تابع یا وابسته به آنها، صندوق های بازنشستگی از جمله صندوق بازنشستگی کشوری، صندوق بازنشستگی صنعت نفت، صندوق بازنشستگی پس انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت، صندوق ذخیره فرهنگیان، صندوق بازنشستگی سازمان صدا و سیما، صندوق عتباتی و بیجه مطبوعه و صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد.</p> <p>پ- قوه قضاییه شامل دادگستری و مراکز قضایی مانند دادگاه انقلاب و دادسرا مگر صورتی که صورتی لازم است دیوان عالی کشور، دادستانی کل و نیز تمامی سازمان ها، مؤسسات و شرکت های تابع یا وابسته به آنها از جمله سازمان زندان ها و اقامات تألیفی و تربیتی کشور، سازمان بازرسی کل کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان قضایی نیروهای مسلح، سازمان ثبت اسناد و املاک و همچنین شوراهای حل اختلاف و نهادهای تحت نظر قوه قضاییه مانند مرکز وکلای کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضاییه، کانون های وکلای دادگستری، کانون کارشناسان رسمی دادگستری، کانون سردفتران و دفتریاران، کانون دفاتر خدمات الکترونیک قضایی مرکزی.</p> <p>ت- کلیه شوراهای و شوراهای عالی که به موجب قانون مصوب مجلس شورای اسلامی یا شورای انقلاب تشکیل شده اند و همچنین شوراهای عالی وابسته به قوه مجریه، شوراهای اسلامی شهر و روستا، بخش، شهرستان، استان و شورای عالی استان ها، تبصره - شورای امنیت کشور و شوراهای تأمین استان ها و شهرستان ها از حکم این بند مستثنی هستند.</p> <p>ث- سازمان های مردم نهاد و خیریه ها و شرکتهای تعاونی توسعه</p>	مفاد	<p>پروژهی اعم از دولتی و غیردولتی، دانگه آزاد اسلامی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی از جمله شهرداری ها، ملاک احمر جمهوری اسلامی ایران و تمامی سازمان ها، مؤسسات و شرکت های تابع یا وابسته به آنها، صندوق های بازنشستگی از جمله صندوق بازنشستگی کشوری، صندوق بازنشستگی صنعت نفت، صندوق ذخیره فرهنگیان، صندوق بازنشستگی سازمان صدا و سیما، صندوق عتباتی و بیمه سلامت و صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد.</p> <p>پ- قوه قضاییه شامل دادگستری و مراکز قضایی مانند دادگاه انقلاب و دادسرا مگر در مواردی که سری بودن لازم است، دیوان عالی کشور، دادستانی کل و نیز تمامی سازمان ها، مؤسسات و شرکت های تابع یا وابسته به آنها از جمله سازمان بازرسی کل کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان قضایی نیروهای مسلح، سازمان ثبت اسناد و املاک و همچنین شوراهای حل اختلاف و نهادهای تحت نظر آن مانند مرکز وکلای کارشناسان رسمی و مشاوران خانواده قوه قضاییه، کانون وکلای دادگستری، کانون کارشناسان رسمی دادگستری، کانون سردفتران و دفتریاران، کانون دفاتر خدمات الکترونیک قضایی مرکزی.</p> <p>ت- کلیه شوراهای و شوراهای عالی که به موجب قانون مصوب مجلس شورای اسلامی یا شورای انقلاب تشکیل شده اند و همچنین شوراهای عالی وابسته به قوه مجریه، شوراهای اسلامی شهر و روستا، بخش، شهرستان، استان و شورای عالی استان ها.</p> <p>تبصره - شورای امنیت کشور و شوراهای تأمین</p>	

بنا تاریخ مقاربت	توضیح مقاربت	اصلاحیه مجلس (۱۳۰۱/۱۲۲۰)	سایت کلی موضوع مقاربت	متن مصوبه بیم مجلس (۱۳۰۱/۰۷۲۰)	ردیف
	<p>اولاً الزام مشمولان این مصوبه به افشای اطلاعات راجع به کلیه اموال دارایی‌ها، درآمدها، مزایمها، قرض‌دهاها و تاثیر اینها وفق بندهای ب و ت ماده ۲ باعث آسیب‌پذیری اقتصادی کشور خصوصاً در شرایط تحریمی کنونی می‌شود و از این حیث معایر بند ۲۲ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>و عمران شهرستانی و کلیه مؤسسات خصوصی عهده دار خدمات عمومی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰ مانند سازمان نظام پزشکی جمهوری اسلامی ایران، سازمانهای نظام مهندسی، اتاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اسناف و تعاون به استثنای مرکز وکلای-کارشناسان رسمی و مطورین خانواده قوه قضائیه، کلان وکلای-مدادگستری، کلان-کارشناسان رسمی دادگستری، کلان-سردفتران و دفتریاران و کلان-مقنن خدمات الکترونیک قضایی مرکزی.</p> <p>تیمبره ۱- فعالیت‌های مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار خدمات عمومی که هیچ گونه ارتباطی با مأموریت‌های عمومی آن دستگاه ندارد از شمول این قانون مستثنی است.</p> <p>تنشخصی فعالیت‌های مذکور بر عهده کمیسیون موضوع ماده ۱۸ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۴ می‌باشد.</p> <p>تیمبره ۲- نیروهای مسلح، وزارت اطلاعات و سازمان انرژی اتمی ایران از حکم این قانون مستثنی هستند.</p>	<p>بند ۲۲ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>حکامت است برای تحقق سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی با هماهنگ‌سازی و بسج</p>	<p>استان‌ها و شهرستان‌ها از حکم این بند مستثنی هستند.</p> <p>ت- سازمان های مردم نهاد و خیریه ها و شرکتهای تعاونی توسعه و عمران شهرستانی و کلیه مؤسسات خصوصی عهده دار خدمات عمومی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۹۰ مانند سازمان نظام پزشکی جمهوری اسلامی ایران، سازمانهای نظام مهندسی، اتاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اسناف و تعاون به استثنای مرکز وکلای-کارشناسان رسمی و مطورین خانواده قوه قضائیه، کلان وکلای-مدادگستری، کلان-کارشناسان رسمی دادگستری، کلان-سردفتران و دفتریاران و کلان-مقنن خدمات الکترونیک قضایی مرکزی.</p> <p>تیمبره- نیروهای مسلح، وزارت اطلاعات و سازمان انرژی اتمی ایران از حکم این قانون مستثنی هستند.</p>	۲
مقاربت کماکن به قوت خود باقی است.		<p>ماده ۲- مشمولان این قانون موظفند داده‌ها و اطلاعات ذیل را که مربوط به آن دستگاه می‌باشد، از طریق سامانه های مربوط به خود منتشر و در دسترس عموم قرار دهند:</p> <p>الف- اسناد تأسیس و اطلاعات راجع به ساختار موسسات و شرکتهای تابع آن وابسته، مدیران و کارکنان، شامل تصمیمات، مزایم و تجربیات، سوابق و دریافت ماهانه و سالانه، نحوه به کارگیری، وظایف و اختیارات و فرآیندهای اداری و همچنین برنامه‌ها، صلاحیت‌ها و طرح‌های مصوب و گزارش‌های عملکردی و</p>		<p>ماده ۲- مشمولین این قانون موظفند داده ها و اطلاعات ذیل را که مربوط به آن دستگاه می باشد، از طریق سامانه های مربوط به خود منتشر و در دسترس عموم قرار دهند:</p> <p>الف- اسناد تأسیس و اطلاعات راجع به ساختار، مؤسسات و شرکتهای تابع آن وابسته، مدیران و کارکنان، شامل تصمیمات، سوابق و تجربیات، میزان دریافت ماهانه و سالانه، نحوه به کارگیری، وظایف و اختیارات و فرآیندهای اداری، برنامه‌ها و</p>	

تاریخ مقارن	توسیع مقارن	املاک مجلس (۱۳۸۱/۱۱/۱۴)	ساست کلی موضوع مقارن	ممنوعه سوم مجلس (۱۳۸۱/۱۱/۲۳)	روایف
	<p>اولاً در تبصره ۱ ماده ۳ مموه، آراء نمایندگان مجلس در خصوص ممویات الهی «و همنطقه‌ای» از شمول الزامات مربوط به شفافیت خارج شده است. با توجه به موجه، مبهم و قابل تفسیر بودن این تعبیر، عملاً مجلس شورای اسلامی از شمول این مموه مستثنی شده است. این وضعیت، مموه را در مقارن بر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری قرار می‌دهد که در آن بر اجتناب از استثنائات قانونی تأکید شده است.</p> <p>ثانیاً تدوین و انتشار مشروع کلیه مناکرات صحن و کمیسیون‌های دستگاه‌های مذکور در این</p>	<p>خ- تمامی اسناد بالادستی، قوانین و مقررات حوزه فعالیت تبصره ۱- شمول بندهای «الف»، «ب»، «ت»، «ج» و «ح» این ماده بر نهادهای زیرنظر مقام معظم رهبری منوط به این اعلان است.</p> <p>تبصره ۲- عدم انتشار موضوع هریک از بندهای این ماده در موارد امنیتی و منایر مصالح ملی با درخواست بالاترین مقام دستگاه و صرفاً با تشخیص دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی مجاز خواهد بود.</p> <p>تبصره ۳- در صورت اختلاف در تشخیص مصداق موضوع این ماده، تصمیم‌گیری در خصوص بند «الف» ماده (۱) این قانون بر عهده جلسه مشترک هیات رئیسه و رؤسای کمیسیون‌های تخصصی <u>مجلس شورای اسلامی</u> و در خصوص بند «ب» ماده مزبور بر عهده رئیس قوه قضائیه و در سایر موارد بر عهده کمیسیون موضوع ماده (۱۸) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی است.</p>	<p>بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری: رعایت اصول قانونگذاری و تمین قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>...</p>	<p>بندهای این ماده در موارد امنیتی و منایر مصالح ملی با درخواست بالاترین مقام دستگاه و صرفاً با تشخیص دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی مجاز خواهد بود.</p> <p>تبصره ۳- در صورت اختلاف در تشخیص مصداق موضوع این ماده، تصمیم‌گیری در خصوص بند «الف» ماده (۱) این قانون بر عهده جلسه مشترک هیات رئیسه و رؤسای کمیسیون‌های تخصصی و در خصوص بند «ب» ماده مزبور بر عهده رئیس قوه قضائیه و در سایر موارد بر عهده کمیسیون موضوع ماده (۱۸) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی است.</p>	
<p>مقارن کماکان به قوت خود باقی است.</p>		<p>ماده ۳- مجمع تشخیص مصلحت نظام (در موارد اختلافی مجلس و شورای نگهبان) و هیات‌عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، مجلس شورای اسلامی، هیات وزیران، شوراهای اسلامی شهر و روستا، هیات عمومی و هیات‌های تخصصی دیوان عدالت اداری، هیات عمومی دیوان عالی کشور، مراجع شبه قضایی و مراجع اختصاصی اداری و شوراهای موضوع این قانون موظفند مشروح مناکرات خود را اعم از صحن و کمیسیون‌های تابع آنها و آرای مانخوذه از اعضا را به تفکیک اساسی موافق، مخالف، مستمع و کسلی که در رای گیری شرکت نکرده‌اند، حداکثر ظرف یکماه در پایگاه اطلاع</p>		<p>ماده ۳- مجمع تشخیص مصلحت نظام (در موارد اختلافی مجلس و شورای نگهبان) و هیات‌عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، مجلس شورای اسلامی، هیات وزیران، شوراهای اسلامی شهر و روستا، هیات عمومی و هیات‌های تخصصی دیوان عدالت اداری، هیات عمومی دیوان عالی کشور، مراجع شبه قضایی و شوراهای موضوع این قانون موظفند مشروح مناکرات خود را اعم از صحن و کمیسیون‌های تابع آن ها و آرای مانخوذه از اعضا را به تفکیک اساسی موافق، مخالف، مستمع و کسلی که در رای گیری شرکت نکرده‌اند، حداکثر ظرف یکماه در پایگاه اطلاع رسانی خود با قابلیت خویش رایانه ای منتشر نمایند، مگر در مواردی که به موجب قانون اساسی و قوانین</p>	<p>۳</p>

شماره	توضیح مفاد	اصلاحیه مجلس (۱۳۸۱/۱۲۱)	سبب کی مودع مفاد	مقننیه هیئت سوم مجلس (۱۳۸۱/۷۲۰)	و تبیین
	<p>ماده یازدهم به کارگیری نیروی انسانی و نیز صرف هزینه‌های فراوانی است که این دستگاه‌ها در اختیار ندارند، از این رو تکلیف مندرج در این ماده غیر قابل اجراء و از این حیث مفاد جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. علاوه بر این، مبنای بر معیار مذکور در ماده ۱۱ حذف هیات وزیران» از این ماده نیز ضروری است.</p> <p>ثالثاً شمول این مصوبه نسبت به مجموع تشخیص صلاحیت نظام و هیات عالی نظارت با تبصره ماده ۱۰ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب سال ۱۳۸۸ مجمع تشخیص مصلحت نظام تعارض دارد. این امر، سبب مغایرت مصوبه با جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری - که بر انسجام قوانین تأکید دارد - می‌گردد.</p>	<p>رسانی خود با قابلیت خوانش رایانه ای منتشر نمایند، مگر در مواردی که به موجب قانون اساسی و قوانین مربوط به هر یک از نهادهای مذکور در این قانون، تشکیل جلسه غیرعلنی یا رأی گیری مخفی پیش‌بینی شده باشد.</p> <p>تبصره ۱- آراء مآخوذه از نمایندگان مجلس در خصوص مصوباتی که جنبه صنفی و منطقی دارد، از شمول این ماده مستثنی است. تشخیص امور دارای جنبه صنفی یا منطقی در کمیسیون تخصصی مجلس با پیشنهاد رئیس یا سه نفر از اعضا کمیسیون و تصویب کمیسیون و در صورت مجلس با پیشنهاد ده نفر از نمایندگان و تصویب مجلس است. حکم این ماده و تبصره آن در خصوص مجلس شورای اسلامی به ذیل ماده (۱۱۹) قانون آیین نامه داخلی مجلس الحاق می‌شود.</p> <p>تبصره ۲-</p> <p>الف- امور صنفی: امور مرتبط با یک شغل یا پیشه خاصی اعم از تولید، تبدیل، خرید، فروش، توزیع، خدمات و خدمات فنی است</p> <p>ب- امور منطقی: اموری است که مرتبط با محدوده جغرافیایی معین در کشور است.</p> <p>تبصره ۳- در مواردی که امنیت ملی یا مصالح عمومی ایجاب نماید با پیشنهاد رئیس یا یک سوم اعضا و تصویب اکثریت اعضا مشمولان این قانون، مشروع مذاکرات و آراء مآخوذه از اعضا منتشر نخواهد شد. آراء مآخوذه از اعضا برای</p>	<p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شماره تخصصی ۱۰- علالت-محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض نژاد، عوامی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حیالامکان بهره‌ر از استثنای قانونی.</p>	<p>مربوط به هر یک از نهادهای مذکور در این قانون، تشکیل جلسه غیرعلنی یا رأی گیری مخفی پیش بینی شده باشد.</p> <p>تبصره ۱- آراء مآخوذه از نمایندگان مجلس در خصوص مصوباتی که جنبه صنفی و منطقی دارد، از شمول این ماده خارج است، تشخیص امور دارای جنبه صنفی یا منطقی در کمیسیون تخصصی مجلس با پیشنهاد رئیس یا سه نفر از اعضا کمیسیون و تصویب کمیسیون و در صورت مجلس با پیشنهاد ده نفر از نمایندگان و تصویب مجلس است. حکم این ماده و تبصره آن در خصوص مجلس شورای اسلامی به ذیل ماده (۱۱۹) قانون آیین نامه داخلی مجلس الحاق می‌شود.</p> <p>تبصره ۲- الف- امور صنفی: امور مرتبط با یک شغل یا پیشه خاصی اعم از تولید، تبدیل، خرید، فروش، توزیع، خدمات و خدمات فنی است</p> <p>ب- امور منطقی: اموری است که مرتبط با محدوده جغرافیایی معین در کشور است.</p> <p>تبصره ۳- در مواردی که امنیت ملی یا مصالح عمومی ایجاب نماید با پیشنهاد رئیس یا یک سوم اعضا و تصویب اکثریت اعضا مشمولان این قانون، مشروع مذاکرات و آراء مآخوذه از اعضا منتشر نخواهد شد. آراء مآخوذه از اعضا برای تشخیص این موارد به تفکیک اساسی موافق، مخالف، منتقد و کسانی که در رأی گیری شرکت نکرده‌اند، در پایگاه اطلاع‌رسانی مشمولان این</p>	

مقارن	توضیح مقارن	اصلاحیه مجلس (۱۳۰۱/۱۲۲۸)	سایت کلی موضوع مقارن	متن ماده ۴ پیوسته به متمم قانون (۱۳۰۱/۷۲۰)	ردیف
مقارن	گزارش کمی الزامی به شرح مذکور در این ماده با توجه به محدودیت امکانات مشمولین این قانون، قابلیت اجرا ندارد و به این ترتیب مقارن جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است. ضمن اینکه بررسی تمامی این گزارش‌ها در مجلس شورای اسلامی نیز کاملاً غیر قابل اجرا به نظر می‌رسد.	<p>تشخیص این موارد به تفکیک اسامی موافق، مخالف، مستمع و کسانی که در رأی‌گیری شرکت نکرده‌اند، در پایگاه اطلاع‌رسانی مشمولان این قانون منتشر می‌شود.</p> <p>تیمره ۴- انتشار مشروح مذاکرات هیات‌های تخصصی و هیات عمومی دیوان عدالت اداری و هیات عمومی دیوان عالی کشور و مراجع شبه قضایی اختصاصی اداری منوط به رعایت موازین شرعی، امنیتی و حفظ اطلاعات شخصی است.</p> <p>تیمره ۵- منظور از مراجع اختصاصی اداری، کلبه مراجع، هیات‌ها و کمیسیون‌هایی است که به موجب قوانین و مقررات قانونی، خارج از مراجع قضایی تشکیل می‌شوند و اقدام به رسیدگی به اختلافات، تخلفات و اموری تشخیصی می‌کنند که در صلاحیت آنها قرار داده شده است؛ نظیر هیات‌های رسیدگی به تخلفات اداری، کمیسیون‌های ماده ۹۹ و ماده ۱۰۰ قانون شهرداری، هیات‌های حل اختلاف مالیاتی، هیات‌های حل اختلاف کارگر و کارفرما، کمیسیون پزشکی موضوع ماده ۹۱ قانون تأمین اجتماعی و هیات‌های گزینش.</p>	<p>بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانونگذاری و قانون‌پویی و تعیین سازوکار برای انطباق توجیح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱. قابل اجرا بودن و قابل سنجش بودن اجرای آن</p>	<p>ماده ۴- مشمولین این قانون به استثنای شورای اسلامی روستا موظفند هر شش ماه یکبار گزارش عملکرد اجرای این قانون را به مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.</p>	۴