

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۱۶/۶۴۷۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۰۴ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۳۶۷۰۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۰؛

طرح حمایت از گزارشگران فساد

مصوب جلسه مورخ بیست و هفتم فروردین ماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا، با توجه به نامه شماره ۱۰۳۹۸۹/۰۱۰۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۳۱ رئیس هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام - که عیناً به پیوست ارسال می‌گردد- در خصوص مغایرت این مصوبه با سیاست‌های کلی نظام، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

سیامک رهپیکس



بسمه تعالی

شماره ۱۰۳۹۸۹

تاریخ ۱۴۰۲/۳/۱

پیوست

حضرت آیت‌ا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۷ مقررات مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۲/۳۰) در مورد طرح یک فوریتی حمایت از گزارشگران فساد مصوب مجلس شورای اسلامی،

به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

- تبصره ۱ بند ۷ ماده ۱ به دلیل ناعادلانه بودن، مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

- ماده ۱۰ مصوبه به دلیل عدم توجه به ملاحظات کارشناسی و آثار اجرای قانون، مغایر جزء ۶ و به دلیل ناعادلانه بودن، مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

- ماده ۱۵ مصوبه به دلیل ابهام و عدم شفافیت، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت‌های فوق‌الذکر با سیاست‌های کلی نظام نیز به پیوست ارسال می‌گردد.

لزطاف
صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/۳۶۸۵۸

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۳/۱

کد پرونده:

ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «طرح حمایت از گزارشگران فساد»

با سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

سی‌ام اردیبهشت ماه ۱۴۰۲

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح مغایرت
۱	<p>ماده ۱ مفهوم واژگان و عبارات اختصاری به کار رفته در این قانون به شرح زیر است:</p> <p>۷ - اقدامات تلافی‌جویانه: رفتارهایی که به قصد هرگونه اضرار جانی، مالی، حیثیتی، شغلی و نظایر آن به طور مستقیم یا غیر مستقیم علیه گزارشگر یا افراد وابسته به وی صورت گیرد.</p> <p>تبصره ۱- در صورتی که اثبات شود رفتارهای موضوع این بند ارتباطی به گزارشگری نداشته است، گزارشگر مشمول حمایتها و پاداش این قانون نمی‌شود.</p> <p>....</p>	<p>جزء ۱۰ بند ۹ سیاستهای کلی</p> <p>نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با</p> <p>تأکید بر:</p> <p>... - عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا ...</p>	<p>در تبصره ۱ بند ۷ ماده ۱ مقرر شده است که اگر گزارشگر به دلیلی غیر از ارائه گزارش، مورد اقدامات تلافی‌جویانه قرار گیرد، هم حمایت‌های این قانون را از دست می‌دهد و هم «پاداش» مربوط به گزارشگری را. محرومیت این گزارشگر از پاداش، صرفاً به دلیل آنکه موضوع اقدامات تلافی‌جویانه شخصی قرار گرفته است، تبعیضی ناروا است که با جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری مغایرت دارد.</p>
۲	<p>ماده ۱۰ - مرجع رسیدگی کننده به گزارش اعم از بدوی یا تجدیدنظر مکلف است ضمن اعلام نظر در خصوص استحقاق یا عدم استحقاق پاداش برای گزارشگر و در صورت استحقاق، بر اساس میزان تأثیر گزارش در کشف فساد، اعم از اینکه گزارشگر درخواست پاداش داده یا نداده باشد، نسبت به تعیین مبلغ پاداش تا دو درصد (۲٪) ارزش ریالی موضوع پرونده اقدام نماید.</p>	<p>اجزاء ۶ و ۱۰ بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با</p> <p>تأکید بر:</p> <p>... - ابتناء بر نظرات کارشناسی و ارزیابی تأثیر اجرای قانون</p> <p>... - عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا ...</p>	<p>در بندهای ۱۱ و ۱۲ ماده ۲ این مصوبه، جرایمی مطرح شده‌اند که متضمن تحصیل مالی نیستند. بنابراین ملاک مذکور در ماده ۱۰ برای تعیین میزان پاداش (حداکثر دو درصد ارزش ریالی موضوع پرونده) در مورد آنها قابل اعمال نیست. این وضعیت به معنای عدم توجه به ملاحظات کارشناسی در تدوین قانون و معایر جزء ۶ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.</p> <p>به علاوه، محروم ماندن گزارشگران این جرایم از دریافت پاداش، ناعادلانه و در نتیجه معایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون گذاری است.</p>

<p>متن ماده ۱۵ مصوبه در خصوص اینکه افشای علنی گزارش (پیش از آنکه اتهام انتسابی مورد رسیدگی قضایی قرار گرفته و ثابت شده باشد) جرم محسوب می‌شود، ابهام دارد و این امکان را فراهم می‌کند که گزارش‌های مغرضانه و همراه با سوءنیت طرح و در فضای عمومی جامعه منعکس شود. این ابهام مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی قانون‌گذاری است.</p>	<p>جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>ماده ۱۵ - در صورتی که گزارشگر، گزارش و اسناد مربوط به آن را تنها در سامانه ثبت و بارگذاری کرده و آن را علنی نکرده باشد، به اتهام افترا یا جرم موضوع ماده (۶۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده) مصوب ۲/۳/۱۳۷۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی یا افشای اسناد محرمانه قابل تعقیب نیست.</p>
--	---	---