

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۳۴۸/۱۰۶۶۱۸ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۶ و پیرو نامه شماره ۹۶/۱۰۲/۴۵۲۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۲:

لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

مضوب جلسه مورخ سوم اسفند ماه یکهزار و سیصد و نود و شش مجلس شورای اسلامی، در جلسات شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که نظر شورا به شرح زیر اعلام می گردد:

۱_ نظر به اینکه در بند (ب) ماده واحده، برای همه شرکت‌ها بودجه تعیین گردیده و به همه آنها اجازه پرداخت داده شده و ظاهراً در جداول از بعضی شرکت‌ها نظیر شرکت‌های مناطق آزاد تجاری - صنعتی (هفت شرکت)، شرکت‌های مهندسی و توسعه گاز ایران، بازرگانی گاز ایران، آوای پردیس سلامت، بیمه ایران و انگلیس، شرکت ایران کالری ذکری به میان نیامده، لازم است این امر روشن گردد تا بتوان اظهار نظر کرد. همچنین ظاهراً از درآمد شرکت‌هایی که کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) سرمایه آنها متعلق به دولت است نیز در جداول ذکری نشده لذا لازم است این قضیه نیز روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۲_ در تبصره ۱۷،

۲_۱ در بند (الف)، الزام به نظام ارجاع به طور کلی، مستلزم بودجه اضافی است که باید محل آن تأمین شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۲_۲ در بند (ز)، سقف یا ردیف تعیین گردد و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۲_۳ اجزاء ۱ و ۲ بند الحاقی ۱، غیر بودجه‌ای بوده و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است. همچنین در جزء ۴ عبارتهای «بخشی از خدمات» و «بخشی از هزینه» باید مشخص شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۲_۴ در بندهای الحاقی ۴ و ۵، سقف یا ردیف تعیین شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۳_ در تبصره ۱۸،

۳_۱ در بند (الف) و جزء ۱ آن، تکلیف صندوق به انجام امور مذکور در این بند، بدون اذن مقام معظم رهبری مدظله‌العالی مغایر سیاست‌های کلی برنامه ششم و بالتیجه بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۳_۲ در جزء ۳ بند (الف)، اطلاق آن نسبت به ایراد معموله در بند فوق واجد اشکال است.

۳_۳ در بند الحاقی ۱، مقصود از «منابع خارجی» روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۴_ در تبصره ۱۹،

۴_۱ از آنجا که واگذاری با این حجم و به این گستردگی نیازمند سازوکار قانونی مستقل و ضوابط لازم و مخصوص به خود است، ماهیت بودجه‌ای ندارد و مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است. علاوه بر این کل تبصره باید به رعایت قوانین و مقررات از جمله «قانون اجرای سیاست‌های کلی اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی» و «قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی» مقید شود و الا مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی است.

۴_۲ در بند ۱، ردیف یا سقف مشخص شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است. همچنین استفاده از منابع ارزی صندوق توسعه ملی، نیازمند اذن مقام معظم رهبری مدظله‌العالی است و الا مغایر سیاست‌های کلی برنامه ششم و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی است. علاوه بر این منظور «منابع مالی خارجی» روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۴_۳ در بند ۲، منظور از مشارکت و برون سپاری روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد.

۴_۴ بند ۵، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۴_۵ در بند ۷، اطلاق مشوق در صورتی که مستلزم هزینه باشد، باید در بودجه پیش‌بینی شود؛ لذا باید سقف یا ردیف تعیین گردد و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۴_۶ در بند ۸ اطلاق استفاده از روش‌های عمومی - خصوصی نسبت به بنگاه‌های گروه سه به این نحو، مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۴_۷ بند ۹، ماهیت بودجه‌ای ندارد بنابراین مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.

۴_۸ در بند ۱۰، ردیف یا سقف مشخص شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۴_۹ در بند ۱۲، باید ضوابط تعیین شود و الا مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۵_ در تبصره ۲۰،


۵_۱ در بند (ب)، نظر به این که با توجه به اصل ۵۲ قانون اساسی بودجه سالانه می‌باشد علیهذا و با عنایت به این که در این بند، بودجه حتی برای سال سوم هم مصرف می‌شود، مغایر اصل مذکور است.

۵_۲ جزء ۲ بند (د)، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۶_ در لایحه تقدیمی دولت در جدول شماره ۵، ردیف ۳۱۰۱۰۷ در مقابل انتشار اوراق اسلامی جهت بازپرداخت اصل و سود، مبلغ تعیین نشده است علاوه بر این که بهتر است تکلیف این امور در تبصره

- مشخص شود، لازم است قضیه روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد. همچنین در موارد متعدد از جمله در ردیف‌های ۱۱۰۴۰۹، ۱۶۰۱۶۲، ۲۱۰۲۱۱ و ۲۰۱۲۱۲ از جدول شماره ۵ اشکال مشابه وجود دارد.
- ۷- ذیل جدول شماره ۷، مبنی بر اعطای مجوز به سازمان برنامه و بودجه در خصوص کسر مابه‌التفاوت کمک هزینه عائله‌مندی و اولاد و عیدی بازنشستگان، نظر به این که در خصوص این موارد سقف یا ردیف تعیین نشده است، علاوه بر این که بهتر است تکلیف این امور در تبصره مشخص شود، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۸- ذیل جدول شماره ۲-۷، اعطای مجوز انتقال اعتبارات موضوع این جدول، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۹- ذیل جدول شماره ۱۳، علاوه بر این که بهتر است تکلیف این امور در تبصره مشخص شود، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۰- در صفحه ۷۹ تغییرات ارسالی در جداول که به تغییرات اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی در ردیف‌های مذکور اشاره نموده است، استفاده از منابع صندوق توسعه ملی متوقف بر اذن مقام معظم رهبری مدظله‌العالی می‌باشد لذا مغایر سیاست‌های کلی برنامه ششم و بالتیجه بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۱- در بند ۸۵ تغییرات ارسالی، اعطای اجازه به سازمان برنامه و بودجه که در صورت تغییر اعتبارات هزینه‌ای و سرمایه‌ای دستگاه‌های اجرایی نسبت به انجام اصلاحات در اهداف کمی مندرج در پیوست ۱ و ۴ اقدام نماید، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۲- در بند ۱۰۸ تغییرات ارسالی، در مورد ایجاد منبع برای هدفمندی یارانه‌ها از منابع شهرداری، لازم است سهم هر بخش از مصارف هدفمندی معین شود و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳- در بند ۱۲۵ تغییرات ارسالی، اجازه تغییر احکام بودجه به این نحو، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.
- ۱۴- با توجه به این که بودجه کل کشور باید در امور لازم خرج شود و در عمل مشاهده می‌شود این بودجه در مواردی صرف امور از قبیل: چاپ نشریات، همایش‌ها و ... غیر ضرور می‌شود بنابراین مغایر بند ۶ اصل ۴۳ قانون اساسی است، ضرورت دارد مجلس در این خصوص اقدام مقتضی را در بودجه به عمل آورد.
- ۱۵- به پیوست نظرات مجمع تشخیص مصلحت نظام به شماره‌های ۹۵۸۶۱/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۹ با پیوست و شماره ۹۵۸۸۰/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۲ در خصوص لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

شماره: ۹۶/۱۰۲/۴۵۳۷
تاریخ: ۹۶/۱۲/۱۳
پوست:
طبقه بندی:


جمهوری اسلامی ایران
بسمه تعالی

شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

تذکرات:

- ۱- بند (و) تبصره ۴، عبارات داخل پرانتز با کلمات قبل خود جایجا شوند.
- ۲- بند الحاقی ۱ تبصره ۷، عنوان شرکت دقیق نیست و باید اصلاح گردد.
- ۳- در بند (ب) تبصره ۸، ردیف مذکور در جدول شماره ۹، صرفاً مربوط به شهر تهران است که باید اصلاح لازم مبذول گردد.
- ۴- در بند الحاقی ۴ تبصره ۱۰، چنانچه معادل فارسی واژه «پروتز» وجود دارد، ذکر گردد.
- ۵- در سطر دوم بند الحاقی ۵ تبصره ۱۰، واژه «مالکیت» به واژه «اختیار» اصلاح گردد.
- ۶- جزء ۲ بند (الف) تبصره ۱۵، عیناً تکرار شده است که باید حذف گردد.
- ۷- در جزء ۴ بند الحاقی ۱ تبصره ۱۷، چنانچه معادل فارسی بیماری‌های مذکور وجود دارد، ذکر گردد.
- ۸- در بند (الف) تبصره ۱۸، عبارت حمل و نقل ریلی با «راه آهن» جایجا شود.
- ۹- در جزء ۲ بند (الف) تبصره ۱۸، با توجه به اصلاحی که این بند به عمل خواهد آمد، نیاز به اصلاح عبارتی دارد.
- ۱۰- در سطر آخر بند الحاقی ۱ تبصره ۱۸، بعد از عبارت «سازمان‌های توسعه‌ای»، «ه» ذکر گردد.
- ۱۱- در سطر دوم بند ۲ تبصره ۱۹، واژه «می‌نمایند» به واژه «می‌نماید» اصلاح شود.
- ۱۲- بند ۱۳ تبصره ۱۹، اشکال عبارتی دارد.

محمد رضا علیزاده
قائم مقام دبیر شورای نگهبان



جمهوری اسلامی ایران
مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسم تعالی

تاریخ: ۱۳۹۶/۱۲/۹

شماره: ۹۵۸۶۱/۰۱۰۱

پیوست: دارد

حضرت آیت‌الله... جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده هفت مقررات مذکور، نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در مورد اهم مغایرت‌های بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور با سیاست‌های کلی، مصوبات جلسات مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۸ و ۱۳۹۶/۱۲/۵ در هشت محور به شرح ذیل همراه با جدول پیوست، جهت اصلاح ابلاغ می‌گردد.

۱- بندهای ب - ۲، ه و الحاقی ۲ تبصره ۴

۲- بندهای مختلف تبصره ۵

۳- بند «د» تبصره ۷

۴- بند «الف» تبصره ۱۲ و جزء الحاقی یک آن

۵- بند «ب» تبصره ۱۲

۶- بند «ج» تبصره ۱۵

۷- بند «الف» تبصره ۱۸ و جزء یک همین بند

۸- تبصره ۱۹

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۹۶/۱۰/۴۵۱۹

تاریخ ثبت: ۹۶/۱۲/۱۲

کد پرونده: ساعت ورود:



جمهوری اسلامی ایران
مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسم تعالی

تاریخ : ۱۳۹۶/۱۲/۹

شماره : ۹۵۸۶۱/۰۱۰۱

پیوست :

توضیح مغایرت هریک از بندها با سیاست‌های کلی در دوازده برگ پیوست
می‌باشد.

همچنین تعدادی عدم انطباق و مغایرت در حال بحث و بررسی است که در صورت
تصویب متعاقباً اعلام می‌گردد.

سید محمود هاشمی شاهرودی

رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام

و رئیس هیأت عالی نظارت

«باسمه تعالی»

**گزارش هیأت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص مغایرت‌های مصوبه مجلس شورای
اسلامی درباره بودجه ۱۳۹۷ با سیاست‌های کلی نظام**

۱۳۹۶/۱۲/۸

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۱	<p>بندهای ب-۲، هـ و الحاقی ۲ تبصره ۴:</p> <p>تبصره ۴-</p> <p>ب- به بانکهای عامل اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۷ از محل منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیأت امناء صندوق توسعه ملی در چهارچوب اساسنامه خود با آن بانک قرارداد عاملیت منعقد یا در آن بانک سپرده‌گذاری نموده‌اند، نسبت به اعطای تسهیلات ارزی به موارد زیر اقدام کنند:</p> <p>۱- ...</p> <p>۲- طرحهای توسعه‌ای و زیربنایی سازمان‌های توسعه‌ای بخش صنعت و معدن با مشارکت حداقل پنجاه و یک درصدی (۵۱٪) بخش خصوصی و تعاونی با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته براساس مزیت‌های منطقه‌ای</p> <p>... هـ- بانکهای عامل مجازند در سال ۱۳۹۷ مبلغ چهل هزار میلیارد (۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تسهیلات از محل منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیأت امناء صندوق توسعه ملی در چهارچوب اساسنامه خود در آن بانکها سپرده‌گذاری یا قرارداد عاملیت منعقد شده، برای خرید تجهیزات صرفاً تخصصی و به‌روزرسانی آزمایشگاهها و کارگاههای دانشگاهها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و فناوری و دانشگاه آزاد اسلامی براساس</p>	<p>بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش‌های غیردولتی به صورت ارزی.</p> <p>بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p>در بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم بر استقلال مصارف صندوق از قوانین بودجه‌ای و عادی تأکید شده است. از این رو بندهای مختلف تبصره ۴ لایحه بودجه که مصارفی را برای صندوق پیش‌بینی کرده‌اند، مغایر بند ۳-۱۰ هستند.</p> <p>همچنین در بند ب-۲، بند هـ و بند الحاقی ۲، مجوز پرداخت تسهیلات از منابع صندوق به بخش دولتی داده شده است که این امر نیز مغایر بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>

نوصیح مغایرت	سیناست کلی مورد استناد	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	ردیف
		<p>فهرست مورد توافق وزارتخانه‌ها و سازمان‌های ذی‌ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور و با تصویب هیأت امنای آنها از محل توثیق اموال دولتی در اختیار پرداخت نمایند. در اجرای تبصره (۲) بند (خ) ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، آن بخش از تسهیلات که از منابع صندوق توسعه ملی ناشی می‌شود معادل ارزی سهم ریالی آن پرداخت می‌گردد. تضمین این تسهیلات پس از تصویب هیأت امنای بر عهده مراکز فوق‌الذکر بوده و پس از تنفس دو ساله از محل درآمد اختصاصی آنها و متناسب با میزان دریافتی و مبتنی بر زمانبندی مورد تفاهم با بانکها بازپرداخت می‌شود.</p> <p>تجهیزات تخصصی آزمایشگاههای تحقیقاتی موضوع این بند فقط در مواردی که بنا به اعلام معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و یا وزارتخانه تخصصی مربوطه مشابه داخلی ندارند، از شرکت خارجی تأمین می‌شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، حداکثر دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p>....</p> <p>بند الحاقی ۲:</p> <p>به هیأت عامل صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود در صورت کسب موافقت لازم نسبت به تأمین سهم پانزده درصد (۱۵٪) طرح‌های ریلی که قرارداد تأمین مالی خارجی (فاینانس) آنها منعقد شده، اقدام نماید.</p>	

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۲	<p>بندهای مختلف تبصره ۵:</p> <p>تبصره ۵- اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۷ با رعایت قوانین و مقررات:</p> <p>الف- شرکتهای دولتی و وابسته وزارتخانه ها و سازمان های دولتی و همچنین دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی و پارکهای علم و فناوری با تصویب هیأت امانا تا سقف چهل و پنج هزار میلیارد (۴۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی برای اجرای طرحهای دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست محیطی خود که به تصویب شورای اقتصاد می رسد، با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند.</p> <p>ب- دولت تا مبلغ دویست و شصت هزار میلیارد (۲۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی (ریالی- ارزی) منتشر و منابع حاصل را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. منابع واریزی به طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای نیمه تمام و طرحهای ساماندهی دانشگاهها مندرج در پیوست شماره (۱) و همچنین اعتبارات طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای استانی این قانون اختصاص می یابد تا براساس موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود. سود و هزینه های مربوط به انتشار اوراق مذکور در جدول شماره (۹) این قانون پیش بینی و قابل پرداخت می باشد.</p> <p>ج- اوراق فروش نرفته طرحهای بندهای (الف) و (ب) این تبصره، در سقف مطالبات معوق همان طرح با تأیید رئیس دستگاه اجرائی، ذی حساب ذی ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به تمامی طلبکاران طرح مذکور (اعم از پیمانکاران، مشاوران، تأمین کنندگان تجهیزات و همچنین سایر هزینه های طرحها و پروژهها از جمله تملک اراضی و تأدیه بدهی طرحهای ساماندهی دانشگاهها) است.</p> <p>د- شهرداری های کشور و سازمان های وابسته به آنها با تأیید وزارت کشور (سازمان امور شهرداریها و دهیاری های کشور) تا سقف پنجاه و پنج هزار میلیارد (۵۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن</p>	<p>بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p>بند ۵ سیاست های کلی برنامه ششم:</p> <p>گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه ها) با مشارکت اشخاص حقیقی و حقوقی داخلی و خارجی و افزایش سهم مؤثر بازار سرمایه در جهت توسعه سرمایه گذاری و ثبات و پایداری و کاهش خطرپذیری فعالیتهای تجاری و اقتصادی کشور با تأکید بر ارتقاء شفافیت و سلامت نظام مالی</p> <p>بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیتها و زمینه های فسادزا در حوزه های پولی، تجاری، ارزی</p>	<p>در بندهای مختلف تبصره ۵ به دولت و شهرداری ها اجازه داده شده است که نسبت به انتشار اوراق مالی تا حدود ۱۶۰۰ هزار میلیارد ریال و ۳ میلیارد دلار اقدام کند. این امر باعث آشفته گی نظام مالی کشور می شود و از این رو مغایر بند ۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p> <p>همچنین جزء الحاقی ۱ به بند «و» تبصره ۵ به دلیل ایجاد امکان تسویه حساب به صورت جمعی - خرجی، با شفافیت بودجه ای و اقتصادی مورد نظر در بند ۵ سیاست های کلی برنامه ششم و بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.</p>

توضیح مغایرت	سیاست کلی مورد استناد	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	ردیف
		<p>توسط همان شهرداری‌ها منتشر کنند. حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از سقف اوراق موضوع این بند به طرح‌های قطار شهری و حمل و نقل شهری و رفع آلودگی هوا اختصاص می‌یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق برای اجرای طرح‌های قطار شهری و حمل و نقل شهری به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها است و تضمین پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت برعهده سازمان برنامه و بودجه کشور می‌باشد.</p> <p>اوراق فروش نرفته این بند در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید شهرداری مربوطه و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به طلبکاران طرح می‌باشد.</p> <p>ه- دولت، اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید و با سررسید تا سه سال را صادر و به طلبکاران (طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، خرید تضمینی محصولات راهبردی) (استراتژیک) کشاورزی، مابه‌التفاوت قیمت تضمینی محصولات با قیمت فروش، بیمه محصولات کشاورزی، تأدیه بدهی‌های سازمان‌های بیمه پایه سلامت و مطالبات تولیدکنندگان برق) تا سقف نود و پنج هزار میلیارد (۹۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال واگذار کند. بازپرداخت اصل این اسناد در قوانین بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی می‌شود و خزانه‌داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیف‌های فصل مربوطه و جدول (۸) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام نماید.</p> <p>مبلغ چهل و هفت هزار و پانصد میلیارد (۴۷,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبلغ موضوع این بند به سازمان بیمه سلامت ایران اختصاص می‌یابد.</p> <p>و- دولت از طریق اسناد (اوراق) تسویه خزانه، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چهارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تا مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی- خرجی تسویه کند. مطالبات قطعی دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در اجرای بند (پ) ماده (۲) قانون رفع موانع</p>	

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به شرکتهای دولتی منتقل شده با بدهی دولت به شرکتهای مذکور، مطالبات اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی از دولت بابت طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای با بدهی اشخاص یادشده به بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از طریق تسویه بدهیهای بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به دولت به وسیله این اسناد قابل تسویه است.</p> <p>جزء الحاقی ۱- به دولت اجازه داده می شود در صورت درخواست متقاضیان، مطالبات قطعی اشخاص حقیقی و حقوقی و خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی و نیز شرکتهای دولتی تابعه وزارتخانه های نیرو و جهاد کشاورزی بابت یارانه قیمت های تکلیفی از دولت، که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۵ ایجاد شده است با بدهی اشخاص یاد شده به بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از طریق تسویه بدهی های بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی به بانک مرکزی که در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۵ ایجاد شده، تا مبلغ یک میلیون میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی از طریق انتشار اسناد تسویه خزانه، به شرح زیر تسویه نماید.</p> <p>ز- دولت به منظور استمرار جریان پرداخت های خزانه داری کل کشور، تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اسناد خزانه اسلامی با سررسید کمتر از یک سال منتشر و اسناد مزبور را صرف تخصیص های اولویت طرحهای تملک دارایی های استانی ابلاغی از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور موضوع این قانون نماید. انتشار این اسناد در طی شش ماهه اول سال انجام خواهد گرفت و سازمان برنامه و بودجه استانها موظف هستند در سه ماهه اول سال نسبت به تخصیص اسناد به طرحهای اولویت دار استان اقدام و تعهد و تفاهم نامه با پیمانکار به تفکیک سهم هر استان و شهرستان انجام دهند. تسویه این اسناد در سررسید، مقدم بر تمامی پرداخت های خزانه داری کل کشور می باشد. انتقال تعهدات مربوط به اسناد منتشره به سال بعد ممنوع است.</p> <p>ح- دولت برای بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسید شده</p>		

نوصح مغايرت	ساست كلي مورد استناد	ماده مضمونه مجلس شورای اسلامی	ردیف
		<p>در سال ۱۳۹۷ تا معادل سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی ریالی منتشر نماید. اصل و سود و هزینه‌های مترتب بر انتشار این اوراق در بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی می‌شود.</p> <p>ط- به منظور سرمایه‌گذاری در طرح‌های نفت و گاز با اولویت میادین مشترک وزارت نفت و طرح‌های زیربنایی و توسعه‌ای وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارتخانه‌های مذکور از طریق شرکت‌های تابعه ذی‌ربط و با تصویب شورای اقتصاد، اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) در سقف سی و پنج هزار میلیارد (۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال منتشر و بازپرداخت اصل و سود این اوراق توسط شرکت‌های مذکور از محل افزایش تولید همان میادین (برای طرح‌های وزارت نفت) و عایدات طرح (برای طرح‌های وزارت صنعت، معدن و تجارت) تضمین نمایند. حداقل مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اوراق منتشر شده توسط شرکت ملی نفت ایران برای تأمین مالی زیرساخت‌های لازم و تأسیسات و ایستگاه‌های تقویت فشار خطوط لوله گاز طبیعی مایع شده (NGL) اختصاص می‌یابد.</p> <p>ی- وزارت نفت از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط برای بازپرداخت اصل و سود اوراق ارزی- ریالی سررسیدشده، تسهیلات بانکی و تضامین سررسیدشده و همچنین بازپرداخت بدهی‌های سررسید شده به پیمانکاران قراردادهای بیع متقابل طرح‌های بالادستی نفت و گاز تا سقف معادل سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اوراق مالی اسلامی (ریالی یا ارزی) با تصویب هیأت وزیران منتشر نماید. شرکت‌های مذکور موظفند اصل و سود اوراق منتشرشده را حداکثر تا پنج سال از محل منابع داخلی خود تسویه نمایند.</p> <p>...</p> <p>بند الحاقی ۱- دولت مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی- اسلامی جهت تکمیل و تجهیز فضاهای آموزشی وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) منتشر نماید.</p>	

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۳	<p>بند «د» تبصره ۷:</p> <p>د- به دولت اجازه داده می‌شود مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی و قیمت تمام‌شده فروش هر متر مکعب آب را (پس از تأیید سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان و سازمان حسابرسی به عنوان بازرس قانونی) با بدهی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به بهره‌برداری رسیده بخش آب وزارت نیرو موضوع ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰ را از محل ردیف های بودجه‌ای مشخص به صورت جمعی-خرجی تسویه نماید. شرکتهای دولتی ذی‌ربط مکلفند تسویه حساب را در صورتهای مالی خود اعمال نمایند. وزارت نیرو نیز گزارش عملکرد این بند را به تفصیل تا شهریورماه به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و انرژی مجلس شورای اسلامی و دیوان محاسبات کشور ارائه نماید.</p>	<p>بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه‌ها) با مشارکت اشخاص حقیقی و حقوقی داخلی و خارجی و افزایش سهم مؤثر بازار سرمایه در جهت توسعه‌ی سرمایه‌گذاری و ثبات و پایداری و کاهش خطرپذیری فعالیت‌های تجاری و اقتصادی کشور با تأکید بر ارتقاء شفافیت و سلامت نظام مالی</p> <p>بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی</p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی</p>	<p>بند «د» تبصره ۷ این امکان را فراهم کرده است که دولت بدهی‌ها و مطالبات خود را بدون گردش خزانه تهاتر کند. این امر با شفافیت بودجه‌ای مغایرت دارد.</p>
۴	<p>بند الف تبصره ۱۲ و جزء الحاقی ۱ آن:</p> <p>الف- افزایش حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر از قبیل هیأت علمی، کارکنان کشوری و لشکری و قضات به‌طور جداگانه توسط دولت در این قانون انجام می‌گیرد به‌نحوی که تفاوت تطبیق موضوع ماده (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ در حکم حقوق، بدون تغییر باقی بماند.</p> <p>حکم قانون برنامه ششم توسعه، ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و تبصره ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) بر حکم این بند حاکم است.</p> <p>جزء الحاقی ۱- دولت مکلف است حقوق و مزایای مستمر گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر شاغل دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه و اعضای هیأت علمی و قضات را به‌صورت پلکانی نزولی با رعایت بند (ب) ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه به‌گونه‌ای افزایش دهد که طبقات پایین‌تر از درصد افزایش بیشتری برخوردار شوند.</p>	<p>بندهای ۶ و ۱۳ سیاست‌های کلی نظام اداری:</p> <p>۶- رعایت عدالت در نظام پرداخت و جبران خدمات با تأکید بر عملکرد، توانمندی، جایگاه و ویژگی‌های شغل و شاغل و تأمین حداقل معیشت با توجه به شرایط اقتصادی و اجتماعی</p> <p>۱۳- عدالت محوری، شفافیت و روزآمدی در تنظیم و تنقیح قوانین و مقررات اداری</p>	<p>ذیل جزء الحاقی بند الف تبصره ۱۲، مقامات، مدیران و به طور کلی، کسانی که حقوق بالایی دریافت می‌کنند را از شمول افزایش حقوق در سال ۱۳۹۷ خارج کرده است. این در حالی است که قضات و اعضای هیأت علمی دانشگاه‌ها نیز با توجه به حقوق بالایی که دریافت می‌کنند، می‌بایست مشمول همین ممنوعیت افزایش حقوق شوند. اما مصوبه مجلس، این دو گروه را مشمول صدر بند الف تبصره ۱۲ قرار داده و به این ترتیب آنها را از افزایش</p>

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
	<p>حداکثر میزان افزایش بیست درصد (۲۰٪) خواهد بود و مقامات و همپرازان موضوع ماده (۷۱) قانون مدیریت خدمات کشوری و مدیران عامل و اعضای هیأت مدیره و رؤسای دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه، استانداران و شهرداران مراکز استانها و اعضای شورای اسلامی شهر مراکز استانها در سال ۱۳۹۷ مشمول افزایش نمی‌شوند.</p>		<p>حقوق برخوردار کرده است. این امر با عدالت‌محوری مورد تأکید در بندهای ۶ و ۱۳ سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.</p>
۵	<p>بند ب تبصره ۱۲:</p> <p>ب- دستگاههای اجرائی مجازند از محل فروش اموال و دارایی‌های غیرمنقول مازاد در اختیار خود به‌استثنای انفال و اموال دستگاههای زیر نظر مقام معظم رهبری و موارد مصداق مندرج در اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی با رعایت قوانین و مقررات مربوطه و پس از واریز به درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور، نسبت به بازخرید کارکنان مازاد رسمی و غیررسمی و پرداخت پاداش پایان خدمت به افرادی که براساس قانون، بازخرید یا بازنشسته می‌شوند، از محل اعتبار ردیف ۳۶-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون مطابق آیین‌نامه اجرائی که توسط سازمان‌های «برنامه و بودجه کشور» و «اداری و استخدامی کشور» و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و به‌تصویب هیأت وزیران می‌رسد، اقدام نمایند.</p>	<p>جزء ۶ سیاست‌های کلی نظام اداری:</p> <p>رعایت عدالت در نظام پرداخت و جبران خدمات با تأکید بر عملکرد، توانمندی، جایگاه و ویژگی‌های شغل و شاغل و تأمین حداقل معیشت با توجه به شرایط اقتصادی و اجتماعی</p> <p>بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی</p> <p>بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی:</p> <p>قوانین و سیاست‌های اجرایی باید دارای سازگاری و ثبات و شفافیت و هماهنگی باشند.</p>	<p>بند ب تبصره ۱۲ بدان معنا است که محل تأمین اعتبار برای پرداخت پاداش پایان خدمت کارکنان، اموال مازاد دستگاه‌های اجرایی خواهد بود. این امر باعث می‌شود که صرفاً دستگاه‌هایی قادر به پرداخت این پاداش باشند که دارای اموال و دارایی‌های مازاد هستند و سایر دستگاه‌ها از پرداخت پاداش پایان خدمت ناتوان خواهند شد. این امر با عدالت‌محوری در نظام پرداخت و جبران خدمات که در بند ۶ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید است، مغایرت دارد.</p> <p>از سوی دیگر این بند فاقد شفافیت درآمدی و هزینه‌ای است و در نتیجه مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی است.</p>

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۶	<p style="text-align: center;">بند ج تبصره ۱۵:</p> <p>ج- به دولت (شرکت توانیر) اجازه داده می‌شود از محل مطالبات خود از شرکتهای توزیع نیروی برق نسبت به افزایش سرمایه در این شرکتها اقدام و سپس وزارت امور اقتصادی و دارایی در اجرای قانون سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، سهام مازاد بر چهل و نه درصد (۴۹٪) شرکت توانیر در این شرکتها را تا سقف دویست و پنجاه هزار میلیارد (۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به بخش غیردولتی با رعایت سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قوانین و مقررات نحوه واگذاری سهام در قبال مطالبات قطعی آنها از دولت و یا آورده نقدی واگذار نماید.</p>	<p>جزء ۲ بند د سیاست‌های کلی اصل ۴۴:</p> <p>- مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری وجوه حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و در قالب برنامه‌ها و بودجه‌های مصوب به‌ترتیب زیر مصرف می‌شود:</p> <p>۱-۲- ایجاد خوداتکایی برای خانواده‌های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی.</p> <p>۲-۲- اختصاص ۳۰٪ از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونیهای فراگیر ملی به منظور فقرزدایی.</p> <p>۳-۲- ایجاد زیربنای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۴-۲- اعطای تسهیلات (وجوه اداره شده) برای تقویت تعاونی‌ها و نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاههای واگذارشده و نیز برای سرمایه‌گذاری بخشهای غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۵-۲- مشارکت شرکتهای دولتی با بخشهای غیردولتی تا سقف ۴۹٪ به‌منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۶-۲- تکمیل طرحهای نیمه‌تمام شرکتهای دولتی با رعایت بند الف این سیاست‌ها.</p>	<p>بند ج تبصره ۱۵ این امکان را فراهم کرده است که دولت، بدهی خود به بخش غیردولتی را از محل واگذاری سهام خود در شرکتهای توزیع برق پرداخت کند. این امر مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است زیرا در این سیاست‌ها، مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری مشخص شده و تأدیه بدهی دولت جزء آنها نیست. علاوه بر اینکه سقف سهام شرکت توانیر در شرکتهای توزیع نیروی برق می‌بایست محدود به ۲۰ درصد گردد و نه ۴۹ درصدی که در بند ج تبصره ۱۵ در نظر گرفته شده است.</p>

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۷	<p>بند الف تبصره ۱۸ و جزء ۱ همین بند:</p> <p>الف- با هدف اجرای برنامه اشتغال گسترده و مولد با تأکید بر اشتغال جوانان، دانش‌آموختگان دانشگاهی، زنان و اشتغال حمایتی به دولت اجازه داده می‌شود علاوه بر اعتبار ردیف ۶۱-۵۵۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون، بیست درصد (۲۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این قانون در قالب کمکهای فنی و اعتباری با ترکیب منابع صندوق توسعه ملی در چهارچوب اساسنامه و تصویب هیأت امناء و تسهیلات بانکی جهت یارانه سود تسهیلات برای حمایت از طرحهای تولیدی اشتغال‌زا با اولویت بازسازی و نوسازی صنایع، تکمیل و راه‌اندازی طرحهای صنعتی و معدنی نیمه‌تمام بخش خصوصی با پیشرفت فیزیکی بالای شصت درصد (۶۰٪)، اجرای پروژه‌های صنایع کوچک و حمایت از خوشه‌های صنعتی مسکن بافتهای فرسوده و طرحهای حمل و نقل ریلی (راه آهن)، کارورزی جوانان و طرحهای اشتغال‌زایی مناطق مرزی نظیر کوله‌بران هزینه نماید.</p> <p>اعتبارات موضوع این بند براساس شاخصهایی که به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد در اختیار استان قرار گیرد.</p> <p>اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی کسر شده موضوع این بند باید در همان استان یا شهرستان هزینه گردد به نحوی که اعتبارات در نظر گرفته شده آنها کاهش پیدا نکند.</p> <p>۱- صندوق توسعه ملی مجاز است باتصویب هیأت امناء معادل یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع ریالی خود شامل ورودی صندوق در سال ۱۳۹۷ (موضوع ماده (۵۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، وصول اقساط تسهیلات اعطا شده در سالهای قبل و منابع قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال در مناطق روستایی را جهت اشتغال و تولید نزد بانکهای عامل سپرده‌گذاری نماید تا با تلفیق با منابع نظام بانکی، صرف اعطای تسهیلات موضوع این بند گردد.</p>	<p>بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش‌های غیردولتی به صورت ارزی.</p> <p>بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p>طرح‌های تولید، اشتغال و آموزش مذکور در بند الف تبصره ۱۸ لزوماً غیردولتی نیستند و از این رو استفاده آنها از منابع صندوق توسعه ملی با بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم که پرداخت از صندوق توسعه ملی را منحصر به بخش غیردولتی کرده است، مغایرت دارد.</p> <p>از سوی دیگر، به طور کلی استفاده از منابع صندوق توسعه ملی برای انجام تکالیف بودجه‌ای با بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایر است.</p>

ردیف	ماده مصوبه مجلس شورای اسلامی	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت
۸	<p>تبصره ۱۹:</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود به منظور جلب مشارکت هرچه بیشتر بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرحها و پروژه‌های منتخب جدید و نیمه‌تمام (با اولویت طرحهای نیمه‌تمام) و بهره‌برداری طرحها و پروژه‌های تکمیل‌شده یا در حال بهره‌برداری، در قالب سازوکار مشارکت عمومی- خصوصی، نسبت به انعقاد انواع قرارداد (از جمله واگذاری، مشارکت، ساخت و بهره‌برداری یا برون‌سپاری) با بخش خصوصی و تعاونی اقدام و تمام یا بخشی از وظایف و مسؤولیت‌های خود در تأمین کالاها و خدمات در حوزه‌هایی از قبیل پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری را در چهارچوب مقررات ذیل به بخش خصوصی و تعاونی واگذار نماید:</p> <p>۱- برای آن دسته از طرحهای نیمه‌تمام یا جدید که انتفاعی بوده و دولت عدم تعیین قیمت اداری و غیراقتصادی برای آنها را تضمین می‌کند، اعتبار پیش‌بینی‌شده از محل بودجه عمومی به‌صورت وجوه اداره‌شده یا یارانه سود تسهیلات در قالب قرارداد مشخص، به بانکهای منتخب عامل تجاری یا توسعه‌ای پرداخت می‌شود. بانکهای مذکور، بر اساس شرایط و منابع تعهدشده از سوی دولت، منابع ارزی صندوق توسعه ملی در چهارچوب اساسنامه خود و تصویب هیأت امناء که در آنها سپرده‌گذاری و از جانب صندوق تعهد می‌شود و نیز منابع مالی قابل تأمین از طریق نهادهای فعال در بازارهای پولی و مالی و منابع مالی خارجی، در کنار آورده خود، بسته تأمین مالی هر طرح را اعلام می‌نماید. دستگاه اجرائی مبتنی بر ویژگی‌های هر طرح و شرایط رقابتی فراهم شده، نسبت به عقد قرارداد با بخش خصوصی و تعاونی اقدام می‌کند.</p>	<p>بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش‌های غیردولتی به‌صورت ارزی.</p> <p>بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p>تبصره ۱۹ این امکان را فراهم کرده است که مشارکت عمومی - خصوصی که برای تکمیل طرح‌های موجود یا اجرای طرح‌های جدید صورت می‌گیرد، از منابع صندوق توسعه ملی نیز استفاده کند. این امر با بندهای ۲-۱۰ و ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایرت دارد. زیرا طبق این دو بند اولاً بخش دولتی نمی‌تواند از منابع صندوق توسعه، حتی در قالب مشارکت با بخش غیردولتی، استفاده کند. ثانیاً مصارف صندوق نباید با تکالیف بودجه‌ای پیوند بخورد.</p>



جمهوری اسلامی ایران

بسمتعالی

تاریخ: ۱۳۹۶/۱۲/۱۲

شماره: ۹۵۸۸۰/۰۱۰۱

پیوست:

مجمع تشخیص مصلحت و سیاست‌گذاری شورای نگهبان

شماره ثبت: ۹۶/۱۰۱۴۵۲۶

تاریخ ثبت: ۱۳۹۶/۱۲/۱۲

کد پرونده: ۱۳

ساعت ورود:

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

پیرو نامه شماره ۹۵۸۶۱/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۹ که مغایرت‌ها با سیاست‌های کلی در هشت محور ارسال گردید، مصوبات جلسه هیأت عالی نظارت مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۲ در مورد عدم انطباق مصوبه مجلس شورای اسلامی در خصوص بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور با سیاست‌های کلی نظام در چهار محور به شرح ذیل جهت اصلاح ابلاغ می‌گردد.

۱- بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم:

تدبیری برای اعمال بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم در بودجه سال ۱۳۹۷ (به عنوان سال دوم اجرای برنامه) پیش‌بینی نشده است. بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم عبارت است از «گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی و ابزارهای آن (بازار پول، بازار سرمایه و بیمه‌ها) با مشارکت اشخاص حقیقی و حقوقی داخلی و خارجی و افزایش سهم مؤثر بازار سرمایه در جهت توسعه سرمایه‌گذاری و ثبات و پایداری و کاهش خطرپذیری فعالیت‌های تجاری و اقتصادی کشور با تأکید بر ارتقاء شفافیت و سلامت نظام مالی». در همین راستا، جدول شماره سه ماده سه مصوبه برنامه ششم توسعه، منابع تأمین مالی را مشخص کرده است که از جمله می‌توان به رقم ۱۹۵۵ هزار میلیارد ریال سرمایه‌گذاری خارجی و ۱۹۰۰ هزار میلیارد ریال تسهیلات بانکی برای متوسط برنامه ششم اشاره کرد. اما در بودجه ۱۳۹۷، طریقی برای تحقق این ارقام پیش‌بینی نشده است. این امر به معنای عدم انطباق بودجه با بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.

بسمتعالی



جمهوری اسلامی ایران
مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

تاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۴

شماره ۹۵۸۸۰/۰۱۰۶

پیوست :

۲- بند ۱۳ سیاست‌های کلی برنامه ششم:

افزایش سهم انرژی‌های تجدیدپذیر و نوین و گسترش نیروگاه‌های پراکنده و کوچک مقیاس.

۳- بند ۱۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم:

واگذاری طرح‌های جمع‌آوری، مهار، کنترل و بهره‌برداری از گازهای همراه تولید در کلیه میادین نفت و تأسیسات صنعت نفت به مردم.

۴- بند ۳۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم:

کسب جایگاه برتر منطقه در توسعه دولت الکترونیک در بستر شبکه ملی اطلاعات.

~~سید محمود هاشمی شاهرودی
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام
و رئیس هیأت عالی نظارت~~