



رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۴۹۰/۷۲۷۵ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۸ و پرونده شماره ۹۸/۱۰۲/۹۸۴۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۱۶

طرح اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی

مصوب جلسه مورخ سوم اردیبهشت ماه یکهزار و سیصد و نود و هشت مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که به شرح زیر اعلام نظر می‌گردد:

۱- ماده ۳ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۱،

۱-۱ با عنایت به اینکه برگزاری انتخابات به ترتیب مذکور در ماده موجب اختلافات قومی و به تبع آن مسائل امنیتی می‌شود، خلاف موازین شرع و مغایر بند ۱۵ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد. همچنین با عنایت به اینکه سبب کاهش مشارکت عامه مردم در تعیین سرنوشت خود می‌گردد، مغایر بند ۸ اصل ۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران است. به علاوه اینکه برگزاری انتخابات به نحو استانی از جهت عدم پیش‌بینی بار مالی آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی نیز می‌باشد.

۱-۲ در ذیل ماده، تنفیذ قانون تعیین محدوده حوزه‌های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۶۷/۱/۳۰، با عنایت به اینکه ذیل اصل ۶۴ قانون اساسی در بازنگری سال ۱۳۶۸، تعیین محدوده حوزه‌های انتخابیه و تعداد نمایندگان را برعهده قانون نهاده است، مغایر اصل ۶۴ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۳ ذیل تبصره ۲، در خصوص الحاق حوزه‌های انتخابیه فرعی به تشخیص وزارت کشور، مغایر اصل ۶۴ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۴ در تبصره ۳، اطلاق عبارت اقلیت‌های دینی، مغایر اصول ۱۳ و ۶۴ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۵ تبصره الحاقی، مغایر اصل ۲۰ قانون اساسی شناخته شد.

۲- در ماده ۴ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۲،

۲-۱ عبارت «گروه‌ها و تشکل‌های قانونی»، با عنایت به اینکه تعریف آن روشن نیست و همچنین مشخص نیست آیا منظور همان احزاب است یا چیز دیگر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.



- ۲-۲ در تبصره ۳، اطلاق عبارت «اقلیت‌های دینی»، مغایر اصول ۱۳ و ۶۴ قانون اساسی شناخته شد. همچنین با توجه به اینکه در صدر ماده طرق ثبت نام به نحو انفرادی و گروهی مشخص شده است، استثناء نمودن اقلیت‌های دینی از آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۳ در ماده ۵ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۳، از آنجا که مشخص نیست آیا نامزدهای مستقل می‌توانند فهرست بدهند یا خیر و در صورتی که بتوانند احکام قانونی و آثار آن روشن نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۴ در تبصره ۴ ماده ۶ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۴، اطلاق عبارت «اقلیت‌های دینی»، مغایر اصول ۱۳ و ۶۴ قانون اساسی شناخته شد.
- ۵ در ماده ۱۰ موضوع اصلاح ماده ۱۷، در تبصره ۱، تعویق رسیدگی به جرائم انتخاباتی به نحو مطلق، در صورتی که موجب تضییق حقوق افراد یا حقوق عمومی یا اجرای حکم ثابت الهی گردد، خلاف شرع و مغایر اصول ۳۶ و ۱۵۶ قانون اساسی شناخته شد. همچنین مغایر بند ۷ سیاست‌های کلی انتخابات و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی می‌باشد.
- ۶ در ماده ۱۲ موضوع اصلاح ماده ۲۸،
- ۶-۱ اطلاق تبصره ۱ جزء ۲ بند (الف)، خلاف موازین شرع و مغایر اصل ۶۷ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶-۲ در جزء ۴ بند (الف)، اکتفا به ابراز وفاداری بدون التزام عملی، مغایر بند ۱-۱ سیاست‌های کلی انتخابات و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶-۳ در تبصره جزء ۵ بند (الف)، از آنجا که روشن نیست آیا مراد از اخذ، تابعیت اکتسابی است یا اعم از آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
- ۶-۴ اطلاق جزء ۶ بند (الف)، نسبت به افرادی که توانایی انجام وظایف نمایندگی را ندارند، خلاف موازین شرع و مغایر بند ۱-۱ سیاست‌های کلی انتخابات و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶-۵ در تبصره ۱ ذیل بند (ب)، عدم تکلیف داوطلبان نسبت به اخذ مدارک مندرج در این تبصره و با توجه به ابهام تبصره ۳ همین بند از این جهت که امکان بررسی اولیه در مرحله ثبت نام موضوع بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات را مخدوش می‌کند، با بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات انطباق ندارد و بالتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

- ۶-۶_ اطلاق تبصره ۲ ذیل بند (ب)، از این جهت که حق نظارت شورای نگهبان را در این مرحله مخدوش می‌سازد، مغایر اصل ۹۹ قانون اساسی شناخته شد.
- ۶-۷_ در تبصره ۳ ذیل بند (ب)، منظور از گواهینامه‌های مزبور، روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۷_ در تبصره الحاقی ماده ۱۳ موضوع الحاق ماده ۲۸ مکرر، ملاک قرار دادن مصوبه دولت، مغایر ذیل اصل ۶۴ قانون اساسی شناخته شد.
- ۸_ در تبصره ۴ ماده ۱۴ موضوع اصلاح ماده ۲۹، از آنجا که مشخص نیست آیا منظور از «حوزه»، حوزه انتخابیه است یا حوزه کاری یا حوزه دیگر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۹_ در تبصره ۲ ماده ۱۵ موضوع الحاق ماده ۳۱، از این جهت که روشن نیست مقصود از کسب نظر هیأت مرکزی، تأیید است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۰_ در ماده ۱۶ موضوع الحاق ماده ۳۱ مکرر ۱،
- ۱۰-۱_ بند ۱، از این حیث که مشخص نیست آیا شامل فرآیند نظارت نیز می‌گردد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۰-۲_ در بند ۳، تصویب برنامه زمان‌بندی و اجرائی انتخابات بدون هماهنگی شورای نگهبان، مغایر اصل ۹۹ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۱_ در تبصره ۱ ماده ۱۷ موضوع الحاق ماده ۳۲ مکرر ۱، از این جهت که روشن نیست مقصود از کسب نظر هیأت مرکزی، تأیید است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۲_ در ماده ۱۹ موضوع اصلاح ماده ۳۳، با توجه به بند ۱۵ سیاست‌های کلی انتخابات لازم است مجریان نیز شرایط ماده ۳۳ را داشته باشند، لذا اطلاق آن مغایر بند ۱۵ سیاست‌های کلی انتخابات و بالتجربه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.
- ۱۳_ ماده ۲۳ موضوع اصلاح ماده ۴۸، از این جهت که مشخص نیست آیا مراجع ذی صلاح منحصر به مراجع مذکور است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۴_ در ماده ۲۵ موضوع اصلاح ماده ۵۵، با عنایت به تعارض میان بند (ز) و عبارت «متناسب با نمایندگان هر حوزه انتخابیه، به همان تعداد از صندوق‌ها یک نماینده» در فراز بعدی، ابهام وجود دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۱۵_ در ماده ۲۶ موضوع اصلاح ماده ۵۶، واژه «ایده» در بند ۱، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.



۱۶- در ماده ۲۸ موضوع الحاق ماده ۵۶ مکرر ۲، از این جهت که تکلیف احزاب و افراد غیر نامزد مشخص نگردیده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۷- ماده ۳۱ موضوع اصلاح ماده ۵۹،

۱۷-۱ در خصوص ممنوعیت فعالیت در غیر ساعات اداری و همچنین استثناء تبصره ماده ۷۲ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی از آن ابهام وجود دارد؛ پس از رفع ابهامات مذکور اظهار نظر خواهد شد.

۱۷-۲ در تبصره ۲، واژه «پلاکارد» مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸- در ماده ۳۷ موضوع اصلاح ماده ۶۴، اطلاق واژه «علیه» از این جهت که مشخص نیست آیا نقدهای خالی از توهین، تخریب و امثال آن را نیز در بر می گیرد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۹- در ماده الحاقی پس از ماده ۴۵، با استظهار به اینکه رسیدگی و بررسی عملکرد حساب مذکور در ماده (۶۵ مکرر ۷) تنها توسط وزارت کشور و صرفاً پس از برگزاری انتخابات صورت می گیرد، مغایر اصول ۹۹ و ۱۵۶ قانون اساسی و همچنین بندهای ۷ و ۱۱ سیاست های کلی انتخابات و بالتبجه بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۲۰- در ماده ۶۳ موضوع ماده ۶۷ مکرر ۱، اطلاع به «نماینده فرماندار یا هیأت نظارت مربوطه» به صورت تخییری، مغایر اصل ۹۹ قانون اساسی شناخته شد.

۲۱- در تبصره ۱ ماده ۴ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۲، ماده ۵ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۳، ماده ۶ موضوع الحاق ماده ۷ مکرر ۴، ماده ۷ موضوع اصلاح ماده ۸، ماده ۱۳ موضوع الحاق ماده ۲۸ مکرر و تبصره های ۱ و ۲ آن، بند (ج) ماده ۱۴ موضوع اصلاح ماده ۲۹، تبصره ۲ ماده ۱۷ موضوع الحاق ماده ۳۲ مکرر ۱، ماده ۱۸ موضوع الحاق ماده ۳۲ مکرر ۲ و تبصره های آن، ماده ۱۹ مکرر موضوع اصلاح ماده ۴۰، در فراز اول و دوم ماده ۲۱ موضوع اصلاح ماده ۴۵ و تبصره ۱ آن، ماده ۲۲ موضوع اصلاح ماده ۴۷، ماده ۳۶ موضوع اصلاح ماده ۶۳، تبصره ۲ ماده ۳۹ موضوع اصلاح ماده ۶۵ مکرر ۱ و ماده ۷۰، مبنیاً بر ایرادات بند ۱-۱ واجد اشکال هستند.

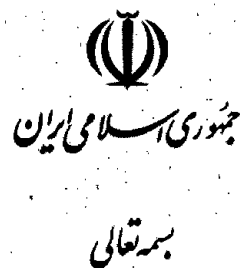
۲۲- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام در خصوص طرح اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی، مصوبه مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۹۷۸۷۷/۱۰۱ مورخ ۱۳۹۸/۲/۲۲ در خصوص طرح مذکور عیناً جهت اقدام لازم ارسال می گردد.

شماره: ۹۸/۱۰۲/۱۰۰۲۳

تاریخ: ۹۸/۲/۲۸

پوست:

طبقه‌بندی:



جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شورای گهبان
قائم مقام دبیر

تذکرات:

- ۱- در جزء ۱ بند (ب) ماده ۱۲ موضوع اصلاح ماده ۲۸، «شورای مدیریت حوزه علمیه» به «مرکز مدیریت حوزه علمیه» اصلاح گردد.
- ۲- در جزء ۲۵ بند (الف) ماده ۱۴ موضوع اصلاح ماده ۲۹، «دفتر تبلیغات» به «دفتر تبلیغات اسلامی» اصلاح گردد.
- ۳- در تبصره ۱ ماده ۱۵ موضوع الحاق ماده ۳۱، با عنایت به اینکه در بند ۵، علاوه بر شخصیت‌های دیگر، شخصیت‌های حقوقی نیز ذکر گردیده است، به نظر می‌رسد واژه «حقوقی» در این تبصره جاافتاده است.
- ۴- در تبصره ۳ ماده ۱۵ موضوع الحاق ماده ۳۱، با عنایت به اینکه همه اعضاء حق رأی دارند، عبارت «حداقل هفت نفر از اعضاء دارای حق رأی» نیازمند اصلاح است.
- ۵- در فراز آخر ماده ۲۵ موضوع اصلاح ماده ۵۵، با عنایت به اینکه در تبصره ۴ مجازاتی وجود ندارد، نیازمند اصلاح است.
- ۶- در بند ۶ ماده ۲۶ موضوع اصلاح ماده ۵۶، واژه «منظور» حذف گردد و اصلاح عبارتی صورت گیرد.
- ۷- در ماده ۳۲ موضوع اصلاح ماده ۶۰، با توجه به ذکر جزای نقدی به عنوان مجازات، عبارت «به استثنای حبس» وجهی ندارد و باید اصلاح گردد.

عبدعلی کدخدائی

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

شماره ۱۰۱، ۹۷۸۷۷

تاریخ ۲۲، ۲، ۱۳۹۸

پیوست ۲۱ مورد

حضرت آیت‌الله جنتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده ۷ مقررات مذکور و براساس بند (۱-۴) پیوست حکم دوره هشتم مجمع تشخیص مصلحت نظام، نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی (جلسه مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷) در مورد طرح یک فوریتی اصلاح موادی از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی به شرح ذیل ابلاغ می‌گردد:

- ۱- ماده (۷) مکرر (۱) مغایر با مواد (۱)، (۸) و (۱۵) سیاست‌های کلی انتخابات است.
 - ۲- ماده (۷) مکرر (۴) مبنیاً بر ایرادات مذکور در ماده (۷) مکرر (۱)، مغایر تشخیص داده شد.
 - ۳- تبصره الحاقی به ماده (۳) مغایر با ماده (۱) و صدر ماده (۱۰) و بند (۴) از ماده (۱۰) سیاست‌های کلی انتخابات تشخیص داده شد.
 - ۴- ماده (۸) و تبصره (۲) در مورد حوزه انتخابیه اصلی و فرعی، درصد آراء مأخوذه، کسب کرسی استانی و تناسبی و ملاک‌های تخصیص کرسی، ابهام دارد. بعد از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
 - ۵- تبصره بند (۱) جزء (ب) ماده (۲۸) اصلاحی، منطبق با صدر ماده (۱۰) و بند (۱) از ماده (۱۰) سیاست‌های کلی انتخابات نیست.
 - ۶- ماده (۲۹) قانون و تبصره‌های اصلاحی آن مغایر با صدر ماده (۱۰) و بند (۴) از ماده (۱۰) سیاست‌های کلی انتخابات تشخیص داده شد.
- ضمناً جدول تطبیقی شامل متن مصوب مجلس، سیاست کلی موضوع مغایرت و توضیح مغایرت‌ها پیوست می‌باشد.

صادق آملی لاریجانی
۹۸، ۲، ۲۲

صادق آملی لاریجانی
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام
و رئیس هیأت عالی نظارت

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح مغایرت
۱	<p>ماده ۳:</p> <p>یک ماده به شرح ذیل به عنوان ماده ۷ مکرر ۱ به قانون الحاق می‌شود:</p> <p>ماده ۷ مکرر ۱: حوزه انتخابیه در انتخابات مجلس، محدوده جغرافیایی هر استان است. هر یک از استان‌ها به عنوان حوزه انتخابیه اصلی و حوزه‌های انتخابیه موجود واقع در آن استان ... حوزه انتخابیه فرعی محسوب می‌شوند و مناطق تابعه حوزه انتخابیه موجود به عنوان حوزه انتخابیه تابعه فرعی شناخته می‌شوند.</p>	<p>ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات:</p> <p>تعیین حوزه‌های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی بر مبنای جمعیت و مقتضیات اجتناب‌ناپذیر به گونه‌ای که حداکثر عدالت انتخاباتی و همچنین شناخت مردم از نامزدها فراهم گردد.</p> <p>ماده ۸ سیاست‌های کلی انتخابات:</p> <p>ارتقاء سطح شناخت و آگاهی و آموزش‌های عمومی و ... تعیین قواعد و ضوابط رقابت سیاسی سالم به منظور افزایش مشارکت و حضور آگاهانه و با نشاط مردم و کمک به انتخاب اصلح.</p> <p>ماده ۱۵ سیاست‌های کلی انتخابات:</p> <p>پاسداری از آزادی و سلامت انتخابات و حق انتخاب آزادانه افراد و صیانت از آراء مردم به عنوان حق‌الناس در قانون‌گذاری، نظارت و اجرا و نیز رعایت کامل بی‌طرفی از سوی مجریان و ناظران و برخورد مؤثر با خاطیان.</p>	<p>در مواد مختلف این طرح، از جمله مواد ۳ و ۶ الگوی استانی برای انتخابات مجلس شورای اسلامی پیش‌بینی شده است. این امر بدان معناست که آن تعداد از کاندیداهای مطرح در حوزه‌های انتخابیه مختلف سطح استان که بیشترین تعداد آرای کل رأی‌دهندگان استان را کسب کرده باشند، به عنوان نماینده استان به مجلس راه می‌یابند. این وضعیت:</p> <p>۱. مغایر صدر ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات است زیرا در ماده ۱ مذکور مقرر شده است که حوزه‌های انتخابیه بر مبنای جمعیت تعیین شوند، در حالی که با استانی شدن انتخابات، جمعیت یک حوزه انتخابیه، تأثیری در ورود نمایندگان آن حوزه به مجلس نخواهد داشت، زیرا ملاک نهایی، تعداد آرای اکتسابی در سطح استان است و نه در سطح حوزه انتخابیه خاص.</p> <p>۲. در انتخابات استانی، ممکن است از یک حوزه انتخابیه پرجمعیت هیچ نماینده‌ای به مجلس راه پیدا نکند؛ صرفاً به این دلیل که نمایندگان آن حوزه، نتوانسته‌اند اکثریت آراء استانی را به دست آورند. این وضعیت مغایر «عدالت انتخاباتی» مذکور در ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات است.</p> <p>۳. مغایر ذیل ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات است. در انتخابات استانی، شناخت مردم از افرادی که کاندیدای انتخابات هستند، کاهش می‌یابد، زیرا تعداد افراد بیشتری را باید بشناسند. به عنوان مثال در حوزه انتخابیه استان اصفهان باید ۱۹ نفر را بشناسند. در حالی که در روش کنونی، در بیشتر حوزه‌های انتخابیه (۸۳ درصد حوزه‌ها) مردم تنها به یک نفر رأی می‌دهند و همین امر به آنها امکان می‌دهد که شناخت بیشتری از نامزدهای انتخابات پیدا کنند.</p> <p>۴. انتخابات استانی عملاً باعث می‌شود که کاندیداهای حوزه انتخابیه مرکز استان، نهایتاً به عنوان نمایندگان استان به مجلس راه یابند، زیرا حوزه انتخابیه مرکز استان جمعیت بیشتری دارد و به همین دلیل هم احتمال اینکه کاندیدای مرکز استان بتواند سهم بیشتری از آرای کل استان را نیز به دست آورد، بیشتر است. نتیجه این وضعیت، ناامیدی مردم حوزه‌های انتخابیه کوچک‌تر و در نتیجه کاهش مشارکت آنها در دوره‌های بعدی انتخابات است. این امر مغایر ماده ۸ سیاست‌های کلی انتخابات است.</p>

<p>۵. در یک انتخابات استانی، چنانچه آرای یک حوزه انتخابیه به هر دلیل ابطال گردد، کل آرای استان مخدوش خواهد شد، زیرا تجمع صحیح آراء در سطح استان در این حالت غیرممکن می‌شود. اما طرح حاضر، هیچ راهکاری برای حل این مشکل پیش‌بینی نکرده است. نتیجه این وضعیت آن است که سلامت انتخابات در کل آن استان زیر سؤال می‌رود و این مغایر ماده ۱۵ سیاست‌های کلی انتخابات است.</p>		
<p>ایجاد ممنوعیت برای اشخاصی که سه دوره متوالی سابقه نمایندگی داشته‌اند، با ماده ۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات مغایرت دارد زیرا اولاً چه بسا افراد شایسته‌ای در این بین از حضور در مجلس محروم شوند و ثانیاً این محدودیتی جدید برای حضور اشخاص در صحنه انتخابات مجلس شورای اسلامی است.</p> <p>علاوه بر اینها، این محدودیت با عدالت انتخاباتی که در ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات نیز، ولو با ابزاری دیگر، مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.</p>	<p>ماده ۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات: ۱۰- ارتقاء شایسته‌گزینی - همراه با زمینه‌سازی مناسب- در انتخاب داوطلبان تراز شایسته جمهوری اسلامی ایران و دارای ویژگی‌هایی متناسب با مسؤولیت‌های مربوط و تعهد به اسلام، انقلاب و نظام اسلامی و قانون اساسی به‌ویژه التزام به ولایت فقیه و سلامت اخلاقی - اقتصادی.</p> <p>ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات: تعیین حوزه‌های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی بر مبنای جمعیت و مقتضیات اجتناب‌ناپذیر به گونه‌ای که حداکثر عدالت انتخاباتی و همچنین شناخت مردم از نامزدها فراهم گردد.</p>	<p>۲</p> <p>تبصره الحاقی به ماده ۳: نامزدی افرادی که سه دوره متوالی نمایندگی بوده‌اند ممنوع می‌باشد.</p>
<p>ماده ۶ مصوبه مجلس، از این جهت که سازوکار استانی شدن انتخابات و شیوه رأی‌دهی از درون فهرست یا به طور متفرد را مشخص می‌کند، مبنیاً بر ایراد مذکور در مورد ماده ۳ (ردیف شماره ۱ همین جدول) با سیاست‌های کلی نظام مغایرت دارد.</p>	<p>مواد ۱، ۸ و ۱۵ سیاست‌های کلی انتخابات (به شرح مذکور در ردیف ۱ همین جدول)</p>	<p>۳</p> <p>ماده ۶: یک ماده به شرح ذیل به عنوان ماده ۷ مکرر ۴ به قانون الحاق می‌شود: <u>ماده ۷ مکرر ۴: رأی‌دهندگان در هر استان می‌توانند به عنوان یک فهرست رأی دهند یا داوطلب یا داوطلبان مد نظر خویش را اعم از متفرد یا از درون یک یا چند فهرست برای هر یک از حوزه‌های انتخابیه فرعی واقع در استان از بین نامزدهای مربوط به همان حوزه فرعی به میزان کرسی‌های آن حوزه انتخاب نمایند.</u></p>

<p>بندهای مختلف ماده ۸ اصلاحی و تبصره‌های آن از جهات متعدد دارای ابهام است؛ از جمله اینک:</p> <p>الف - در نظام تناسبی مرسوم در دنیا، هر فرد فقط می‌تواند در یک فهرست حضور داشته باشد. اما در مصوبه مجلس چنین قیدی لحاظ نشده است. به این ترتیب، با فرض حضور یک کاندیدا در لیست‌های متعدد و نیز حضور انفرادی وی، شیوه شمارش آرای وی در لیست‌های مختلف و نیز حضور انفرادی وی مورد ابهام است.</p> <p>ب - نحوه تخصیص سهم به فهرست کاندیداهای مستقل مشخص نیست.</p> <p>پ - اگر هر شکل قانونی، مانند نظام‌های صنفی و انجمن‌ها، بتواند فهرست مستقل بدهد، شیوه شمارش آرا و تخصیص سهم از کرسی‌های مجلس به آنها را بسیار پیچیده و مبهم می‌سازد.</p> <p>ت - شیوه تنظیم فهرست و ضوابط درج اسامی کاندیداها در فهرست‌های انتخاباتی چگونه است؟</p>	<p>ماده ۱ سیاست‌های کلی انتخابات:</p> <p>تعیین حوزه‌های انتخاباتی مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی <u>بر مبنای جمعیت</u> و مقتضیات اجتناب‌ناپذیر به‌گونه‌ای که <u>حداکثر عدالت انتخاباتی</u> و همچنین شناخت مردم از نامزدها فراهم گردد.</p> <p>ماده ۸ سیاست‌های انتخابات:</p> <p>ارتقاء سطح شناخت و آگاهی و آموزش‌های عمومی و ترویج هنجارهای انتخاباتی و نهادینه کردن آن در فرهنگ عمومی و تعیین قواعد و ضوابط رقابت سیاسی سالم به منظور <u>افزایش مشارکت و حضور آگاهانه و با نشاط مردم</u> و کمک به انتخاب اصلح</p>	<p>ماده ۷:</p> <p>ماده (۸) قانون و تبصره (۲) آن به شرح زیر اصلاح و سایر تبصره‌های آن ابقاء و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های (۷)، (۸) و (۹) به آن الحاق می‌شود:</p> <p><u>ماده ۸- شمارش و تجمیع آراء نامزدهای مجلس شورای اسلامی به صورت استانی و تناسبی و با شرایط زیر می‌باشد:</u></p> <p>۱- از هر حوزه انتخابیه فرعی صرفاً نامزد یا نامزدهایی که حداقل پانزده درصد (۱۵٪) آرای صحیح مأخوذه آن حوزه را کسب کرده‌اند مجاز به کسب کرسی استانی و تناسبی می‌باشند.</p> <p>۲- درصد کسب آرای فهرست‌های احزاب، جبهه‌ها و نامزدهای مستقل از کل آرای صحیح مأخوذه در حوزه انتخابیه اصلی، ملاک تخصیص کرسی در مجلس شورای اسلامی می‌باشد.</p> <p>۳- پس از تعیین سهم هر فهرست و نامزدهای مستقل که کرسی به آنها تعلق گرفته به ترتیب هر نامزدی که بالاترین آراء را در سطح حوزه انتخابیه اصلی بدست آورده است تا سقف سهم هر فهرست از کرسی‌ها به‌عنوان نماینده حوزه انتخابیه فرعی به مجلس شورای اسلامی راه می‌یابد.</p> <p>تبصره ۲- چنانچه در حوزه انتخابیه فرعی هیچ‌یک از نامزدها نصاب پانزده درصد (۱۵٪) آرای صحیح مأخوذه را کسب ننمایند، انتخابات فقط در همان حوزه به صورت دو مرحله‌ای برگزار می‌شود. در این صورت به تعداد دو برابر</p>	<p>۴</p>
---	---	---	----------

	<p>نمایندگان مورد نیاز از بین نامزدهایی که بیشترین آراء را در مرحله اول کسب کرده‌اند؛ برای حضور در انتخابات مرحله دوم معرفی می‌شوند و در صورتی که تعداد نامزدهای باقیمانده کمتر از دو برابر مذکور باشد تمام نامزدها برای حضور در مرحله دوم انتخابات معرفی می‌گردند و نامزد یا نامزدهایی که بالاترین رأی در همان حوزه انتخابیه فرعی را کسب کنند تا سقف کرسی‌های باقی‌مانده به مجلس شورای اسلامی راه می‌یابند.</p> <p>وزارت کشور با هماهنگی شورای نگهبان زمان انجام مرحله دوم انتخابات را ظرف مدت یک‌هفته پس از اعلام نتیجه مرحله اول و تأیید صحت انتخابات توسط شورای نگهبان تعیین و حداکثر طی یک‌ماه پس از تعیین زمان، اجرا می‌کند.</p> <p>تبصره ۷- در صورتی که سهم کرسی‌های اختصاص یافته به فهرست‌ها و نامزدهای مستقل به صورت اعشاری درآید کرسی‌ها متناسب با ارقام صحیح توزیع می‌شود و کرسی‌های مازاد به ترتیب به بالاترین اعشار اختصاص می‌یابد.</p> <p>تبصره ۸- آرای هر نامزد شامل آرای است که به صورت منفرد یا ترکیبی کسب کرده یا از طریق فهرست‌های انتخاباتی موضوع این قانون به وی ارائه شده است.</p> <p>تبصره ۹- حوزه انتخابیه اقلیتهای دینی از حکم این ماده مستثنی است.</p>	<p>ماده ۱۲</p> <p>ماده ۲۸ قانون به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p>	<p>ماده ۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات:</p> <p>ارتقاء شایسته‌گزینی - همراه با زمینه‌سازی مناسب- در انتخاب داوطلبان تراز شایسته جمهوری اسلامی ایران و دارای ویژگی‌هایی</p>	
<p>۵</p>			<p>ملاک کارآمدی علمی که در بند ۱ ماده ۱۰ سیاست‌ها مورد تاکید واقع شده است صرفاً با شاخص مدرک تحصیلی کارشناسی ارشد یا معادل حوزوی آن قابل تشخیص نیست؛ بلکه لازم است کیفیات دیگری نیز در فرد وجود داشته باشد تا وی را بتوان «داوطلب تراز شایسته جمهوری اسلامی ایران» دانست؛ اما مصوبه مجلس در این زمینه ورود نکرده و بر این اساس، ماده ۱۲</p>	

<p>مصوبه مجلس فاقد انطباق با ماده ۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات است.</p>	<p>متناسب با جایگاه مربوط از طریق: ۱-۱۰- تعیین دقیق معیارها و شاخص‌ها و شرایط عمومی و اختصاصی داوطلبان در چارچوب قانون اساسی با تأکید بر کارآمدی علمی، جسمی و شایستگی متناسب با مسؤولیت‌های مربوط و تعهد به اسلام، انقلاب و نظام اسلامی و قانون اساسی به‌ویژه التزام به ولایت فقیه و سلامت اخلاقی -اقتصادی.</p>	<p>تیسره بند ۱ جزء ب ماده ۲۸ اصلاحی: ب- شرایط اختصاصی: ۱- داشتن مدرک تحصیلی کارشناسی ارشد یا معادل آن ... ۲- حداقل سن سی سال تمام و حداکثر هفتاد و پنج سال تمام ۳- عدم محرومیت داوطلب از شرکت در انتخابات ...</p>	
<p>اولاً در اصلاح ماده ۲۹ شاهد افزوده شدن مصادیق و عناوین جدیدی به دایره افراد مشمول حکم استعفاء جهت نامزد شدن در انتخابات هستیم: در موارد شماره ۱۳، ۱۴، ۲۳ و ۲۵. ثانیاً با درج عبارتی در انتهای ماده ۲۵ (و سایر رؤساء، مدیران و سرپرستانی که حوزه مسئولیت آنان به کل کشور تسری دارد) دایره شمول محدودیت را بسیار وسعت داده است. ثالثاً محدوده زمانی که اشخاص باید استعفا دهند (حداقل شش ماه قبل از انتخابات) بسیار گسترده تعریف شده است، بدون آنکه ضرورت قطعی و مشخصی برای این امر وجود داشته باشد. تمامی این موارد در حالی است که بند ۴-۱۰ سیاست‌های کلی نظام ایجاب می‌کند که نه فقط محدودیت جدیدی ایجاد نشود، بلکه محدودیت‌های موجود در قوانین فعلی نیز کاهش</p>	<p>ماده ۱۰ سیاست‌های کلی انتخابات: ارتقاء شایسته‌گزینی ... از طریق: ۴-۱- اتخاذ ترتیبات لازم برای به حداقل رساندن ممنوعیت حضور داوطلبان شاغل.</p>	<p>ماده ۱۴ ماده ۲۹ قانون و تیسره های آن به شرح ذیل اصلاح می‌شود: ماده ۲۹- اشخاص زیر به واسطه مقام و شغل خود به شرح ذیل از داوطلب شدن در انتخابات محروم هستند: الف - اشخاص زیر از داوطلب شدن در حوزه‌های انتخابیه سراسر کشور محروم می‌باشند مگر اینکه حداقل ۶ ماه قبل از ثبت نام از سمت خود استعفا نموده و به هیچ وجه در آن پست شاغل نباشند:</p>	<p>۶</p>

<p>یابد و چه بسا حذف گردد، اما مصوبه مجلس در جهت مخالف این الزام حرکت کرده است. بر این اساس، ماده ۱۴ مصوبه مجلس فاقد انطباق با بند ۴-۱۰ سیاست‌های کلی نظام است. حتی وجود محدودیت‌های مشابه در قوانین فعلی نیز نمی‌تواند استمرار این محدودیت‌ها در مصوبات جدید را توجیه کند، زیرا قوانین فعلی در زمانی تصویب شده‌اند که سیاست‌های کلی نظام در زمینه انتخابات وجود نداشته‌اند.</p>		<p>... ۱۳ - رئیس دیوان محاسبات کشور و معاونان وی ۱۴ - دادستان دیوان محاسبات کشور ... ۲۳- اعضا هیأت مدیره و مدیران عامل مؤسسات مالی و اعتباری (دولتی یا خصوصی) ... ۲۵-... رئیس سازمان نظام پزشکی ایران، رئیس سازمان نظام مهندسی کشور، رئیس اتاق اصناف ایران و سایر رؤساء مدیران و سرپرستانی که حوزه مسؤولیت آنان به کل کشور تسری دارد.</p>
--	--	---