

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۹۱۰/۷۲۷۵۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۸ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۰۰۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۹؛

لایحه بر نامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران

(۱۴۰۳-۱۴۰۷)

مصوب جلسه مورخ یکم آذرماه یکهزار و چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۶۷۶۴۳-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۱ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک

بِسْمِ تَعَالَى



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

شماره ۶۷۶۴۳ - ۹۰۰۰

تاریخ ۲۱ / ۱۰ / ۱۴۰۲

پوست

حضرت آیت‌الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین‌نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین‌نامه، مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام (طی ۲۶ جلسه) در مورد "لایحه برنامه پنج‌ساله ششم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران" مصوب مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می‌شود:

الف) مغایرت‌ها:

۱. تبصره ماده ۲، جزء ۱ بند الف ماده ۵، بند ب ماده ۵، بند الحاقی ۲ ماده ۵، ماده ۷، بند چ ماده ۸، بندهای پ و ت ماده ۱۶، صدر ماده ۳۳، بندهای ب و پ ماده ۳۳، تبصره ۱ ماده ۴۱، بند الحاقی ماده ۴۳، جزء ۲ بند پ ماده ۴۴، بند ذ و نیز جزء ۱ بند خ ماده ۴۸، بند ب ماده ۵۳، بندهای الف و پ ماده ۵۷، بند پ ماده ۵۹ و بند الحاقی ۳ ماده ۶۵ به دلیل ابهام در مفاد آنها مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری هستند.
۲. بند پ ماده ۵ به دلیل ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از حیث عدم رعایت شرایط واگذاری اموال و دارایی‌های دولت مغایر بند «ب» الزامات واگذاری و نیز جزء ۳-۱ بند «د» سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است.
۳. بند الف ماده ۶ به دلیل ایجاد تداخل در عملکرد دستگاه‌های اجرایی مغایر بند ۲۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.
۴. بند پ ماده ۸ و نیز بند الحاقی ذیل بند الف ماده ۱۱ با توجه به غیرقابل اجرا بودن احکام مندرج در آنها مغایر جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری هستند.



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره

تاریخ

پوست

۵. بند ب ماده ۹، بند الحاقی ماده ۱۰، بند ت ماده ۲۵ و بند الحاقی ماده ۵۴ به دلیل بر هم زدن انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری هستند.
۶. بند الف ماده ۱۰ به دلیل ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ و از حیث عدم رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه‌گانه در امر تقنین، مغایر بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۷. بند الف ماده ۱۱ به دلیل عدم رعایت ضوابط نگارش قانون مغایر جزء ۴ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۸. بند پ ماده ۲۹ به دلیل لطمه به انسجام قوانین، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری، به دلیل زیان رساندن به اندوخته‌های بیمه‌ای مغایر بند ۳ و از جهت ایجاد تعارض در قوانین تامین اجتماعی مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی تامین اجتماعی است.
۹. جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ به دلیل ابهام در مفاد و عدم استحکام در ادبیات حقوقی مغایر بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری، از حیث عدم رعایت الزامات و اگذاری مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و از جهت زمینه‌سازی برای فساد، مغایر بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
۱۰. جزء ۲ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ از جهت ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از حیث تحمیل طرح‌های بیمه‌ای فاقد تضمین بین‌نسلی مغایر بندهای ۳ و ۴ سیاست‌های کلی تامین اجتماعی است.
۱۱. بند پ ماده ۳۱ به دلیل عدم استقرار نظام جامع تامین اجتماعی مغایر بند ۵ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و بند ۱ سیاست‌های کلی تامین اجتماعی است.
۱۲. جزء ۱ بند ت ماده ۳۳ از حیث ابهام مغایر جزء ۳ و از جهت برهم زدن انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۱۳. جزء ۵ بند چ ماده ۳۳ به دلیل ایجاد زمینه برای آسیب‌های زیست‌محیطی مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی منابع طبیعی و از حیث غیرقابل اجرا بودن حکم مندرج در آن در برخی از فروع، مغایر جزء ۹ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره

تاریخ

پوست

۱۴. بند الحاقی ماده ۳۸ از حیث عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و از جهت ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۲ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۱۵. بند ۳ ماده ۳۰ از جهت ابهام در تعابیر مندرج در آن مغایر جزء ۳ و از حیث ایجاد استثنای قانونی مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۱۶. بند الحاقی ۱ ماده ۴۰ بدلیل ایجاد انحصار در انتقال فناوری مغایر بند ۵ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری است.
۱۷. ماده ۴۲ از حیث عدم قابلیت اجرا مغایر جزء ۱ و از حیث ابهام در تعابیر مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۱۸. جدول شماره ۱۰ ذیل ماده ۴۲ از حیث ابهام در برخی مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۱۹. بند ب ماده ۴۳ به دلیل تداوم بخشیدن به انحصارات غیرضروری در صنعت برق مغایر بند ۵ سیاست‌های کلی تشویق سرمایه‌گذاری است.
۲۰. جزء ۲ بند الف ماده ۴۶ به دلیل نادیده گرفتن الزامات اصلاح الگوی مصرف انرژی مغایر بند ۷ سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف و به دلیل ابهام در برخی تعابیر آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۲۱. جدول شماره ۱۱ ذیل ماده ۴۷ به دلیل نادیده گرفتن تکمیل زنجیره ارزش در برخی صنایع خصوصاً نفت و گاز مغایر بند ۸ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و بند ۵ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی و نیز از جهت بی‌توجهی به ملاحظات زیست‌محیطی مغایر بند ۴ سیاست‌های کلی محیط‌زیست است.
۲۲. جزء ۱-۲ بند ب ماده ۴۸ از حیث ایجاد زمینه تورم مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم و از جهت ابهام در مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.
۲۳. جزء ۳ بند ب ماده ۴۸ از حیث واگذاری برخی وظایف حاکمیتی به خارج از مجموعه دولت مغایر جزء ۱ بند الف سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است.



جمهوری اسلامی ایران

# مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره

تاریخ

پیوست

۲۴. تبصره ماده ۴۵ به دلیل ابهام آمیز بودن مغایر جزء ۳ و از حیث تبعیض آمیز بودن مغایر جزء ۱۰ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲۵. تبصره ۱ بند ۱ ماده ۲۸ به دلیل ایجاد تداخل در عملکرد دستگاه‌های اجرایی مغایر بندهای ۱۰ و ۱۱ سیاست‌های کلی نظام اداری و از حیث لطمه به انسجام قوانین، مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲۶. بند الف ماده ۵۱ به دلیل ابهام در برخی مفاد آن مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و از جهت ایجاد تشکیلات موازی مغایر بند ۲۵ سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.

۲۷. تبصره ماده ۶۷ به دلیل ابهام مغایر جزء ۳ بند ۹ و از حیث عدم رعایت تدابیر فرماندهی کل نیروهای مسلح در قانون‌گذاری مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲۸. ماده الحاقی ۳۰ به دلیل عدم رعایت محاسبات بیمه‌ای مغایر بندهای ۳ و ۴ سیاست‌های کلی تامین اجتماعی و از حیث عدم استحکام ادبیات حقوقی مغایر جزء ۴ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

۲۹. تمامی جداول مندرج در مصوبه از حیث عدم ذکر وضع موجود و روند پیشرفت سالانه، مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

(ب) موارد عدم انطباق:

۱. عدم پیش‌بینی احکام قانونی لازم برای تحقق نرخ رشد اقتصادی ۸ درصدی توأم با عدالت (عدم انطباق با بند ۱ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

۲. عدم پیش‌بینی احکام قانونی لازم برای ایجاد ثبات در نرخ ارز (عدم انطباق با بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

۳. عدم پیش‌بینی احکام قانونی لازم برای احصاء و شفاف‌سازی بدهی‌ها و تعهدات عمومی دولت و درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت (عدم انطباق با بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

۴. عدم پیش‌بینی احکام قانونی لازم برای تولید نفت از میادین مشترک و افزایش ضریب بازیافت در میادین مستقل (عدم انطباق با بند ۸ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).



جمهوری اسلامی ایران

# مجمع تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره

تاریخ

پیوست

۵. عدم پیش‌بینی احکام قانونی لازم برای طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران و فعال‌سازی بهره‌گیری از ظرفیت‌های بزرگ مردمی (عدم انطباق با بندهای ۹ و ۱۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

۶. عدم توجه کافی به نقش و جایگاه مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و نیز حمل و نقل دریایی (عدم انطباق با بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

۷. عدم توجه کافی به نظام آموزش‌های غیر رسمی و مهارت‌آموزی، ارتقا و تحول پایدار و اثربخش در علوم انسانی، اجتماعی و هنر، اولویت‌گذاری در حوزه‌های «اطلاعات و ارتباطات»، «زیست‌فناوری»، «ریزفناوری»، «انرژی‌های نو و تجدیدپذیر» و نیز بالابردن سطح علمی ضابطان دادگستری (عدم انطباق با بند ۲۶ سیاست‌های کلی برنامه هفتم).

جدول تفصیلی موارد مغایرت و عدم انطباق مصوبه مذکور با سیاست‌های کلی نظام به پیوست ارسال می‌گردد.

صادق آملی لاریجانی  
رئیس هیأت عالی نظارت

از راه

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص  
«لایحه بر نامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران»  
با سیاست‌های کلی نظام

میات عالی نظارت

معمونات جلسات ۸/۹ ۸/۱۶ ۸/۱۷ ۸/۲۳ ۸/۲۴ ۸/۲۷ ۸/۲۸ ۸/۲۹ ۸/۳۰ ۸/۳۱ ۸/۳۲ ۸/۳۳ ۸/۳۴ ۸/۳۵ ۸/۳۶ ۸/۳۷ ۸/۳۸ ۸/۳۹ ۸/۴۰ ۸/۴۱ ۸/۴۲ ۸/۴۳ ۸/۴۴ ۸/۴۵ ۸/۴۶ ۸/۴۷ ۸/۴۸ ۸/۴۹ ۸/۵۰ و ۱۴۰۲/۱۰/۲۰

## الف - مغایرت‌ها

ردیف	متن ماده	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح مغایرت
۱	<p>بمطوره بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاههای اجرایی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تنطیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پیش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید. نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی نیز مشمول این تبصره می‌باشند. سازمان مکلف است گزارش سنجش‌های عملکردی رشد اقتصادی را سالانه به مجلس ارسال نماید.</p> <p><b>بخش ماده ۲-</b></p> <p>به منظور بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاههای اجرایی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تنطیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پیش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید. نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی نیز مشمول این تبصره می‌باشند. سازمان مکلف است گزارش سنجش‌های عملکردی رشد اقتصادی را سالانه به مجلس ارسال نماید.</p> <p><b>بخش ماده ۲-</b></p> <p>به منظور بهره‌وری کل عوامل تولید، سازمان مکلف است با همکاری دستگاههای اجرایی ذی‌ربط، نسبت به تهیه دستورالعمل‌های لازم برای ارتقای بهره‌وری به تنطیک بخش‌های مختلف از طریق هسته‌های فناوری، شرکت‌های خصوصی و دانش‌بنیان، تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید و به‌صورت سالانه نسبت به پیش و گزارشگری بهره‌وری کل عوامل تولید و تحقق دستورالعمل‌ها اقدام نماید. نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی نیز مشمول این تبصره می‌باشند. سازمان مکلف است گزارش سنجش‌های عملکردی رشد اقتصادی را سالانه به مجلس ارسال نماید.</p>	<p><b>بخش ماده ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام</b></p> <p>۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>تبصره ماده ۲ مصوبه از این حیث که آیا «دستورالعمل‌های» تدوین‌شده توسط سازمان، حسب ضوابط حاکم بر سلسله مراتب هنجارهای حقوقی لازم‌الاتباع در نظام اداری کشور، از اعتبار و الزام قانونی لازم برای محقق ساختن هدف کمی مندرج در ماده ۲ در خصوص سهم ۳۵ درصدی بهره‌وری در رشد ۸ درصدی اقتصاد کشور، برخوردار هستند یا خیر، واجد ابهام است و از این رو در مغایرت با جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری قرار دارد.</p>
۲	<p><b>بخش ماده ۵-</b> به منظور مردم‌سازی اقتصاد، جلب مشارکت بخش خصوصی و کاهش تصدی‌های دولت و نهادهای عمومی غیردولتی نسبت به اجرای موارد زیر اقدام می‌گردد:</p> <p>الف -</p> <p>۱- دستگاه‌های اجرایی موظفند تمامی سهام خود در شرکت‌ها اسم از شرکت‌های تولیدی، خدماتی و بازرگانی، به استثنای مواردی که در سیاست‌های کلی اصل چهارم (۲۴) قانون اساسی، منع واگذاری آنها تصریح شده است را به صورت تدریجی، حداکثر تا پایان سال دوم این قانون واگذاری نمایند.</p> <p>این حکم مانع انجام وظایف قانونی سازمان خصوصی‌سازی نبوده و سازمان مذکور مکلف است علاوه بر نظارت و اجرای این بند در صورتی که در موعد مقرر واگذاری از طریق دستگاه‌های ذی‌ربط انجام نشود، رأساً نسبت به واگذاری در مورد واحدهای مشمول این جزء، اقدام نماید به نحوی که تا پایان سال سوم به صورت کامل واگذاری صورت پذیرد.</p>	<p><b>بخش ماده ۳ بند (۳) سیاست‌های کلی نظام</b></p> <p>۳- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>واگذاری‌ها باید در چارچوب سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، به ویژه «الزامات واگذاری» این سیاست‌ها باشد و از آنجایی که در جزء (۱) بند «الف» ماده (۵)، لزوم «رعایت سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی» تصریح نشده است، لذا دارای ابهام بوده و مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری می‌باشد.</p>



		<p>... بند «ب» ماده (۵)</p> <p>ب- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری سایر دستگاههای اجرایی تا پایان سال دوم برنامه با هدف متناسب سازی اختیارات مدیریتی دولت و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در بگاهاها با میزان سهامشان اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>۱- به منظور تقویت جایگاه سهامداران خرد و سهامداران غیرحاکمیتی در نظام حکمرانی شرکی، سازوکار مناسب برای ارائه پیشنهاد سهامداران خرد برای طرح در هیأت مدیره و مجامع شرکها و افزایش شفافیت معاملات با اشخاص وابسته، بر اساس ماده (۱۲۹) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مصوب ۱۳۳۷/۱۲/۲۴ از طریق اقداماتی مانند افشای جزئیات موضوع معامله، قیمت معامله، فرایند تعیین قیمت، دلایل عدم انجام معامله با اشخاص غیروابسته و گزارش کارشناسی در مورد قیمت گذاری، دارایی مذکور را فراهم نماید.</p> <p>۲- به منظور جلوگیری از ایجاد ساختارهای غیر شفاف از طریق تملک سهام شرکت های اصلی توسط شرکت های فرعی و وابسته به آنها، ذینفعان واحد شرکت های اصلی، یاد شده را مشخص و سهام قابل واگذاری را تعیین نموده و مطابق با فهرست اعلامی این وزارت سهام موردنظر را واگذار نمایند.</p>
<p>در جزء (۱)؛ مفهوم «سهام داران غیرحاکمیتی» ابهام دارد. در جزء (۲)؛ واگذاری ها باید در چارچوب سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی به ویژه «الزامات واگذاری» این سیاست ها باشد و از آنجایی که در بند «ب» ماده (۵)؛ لزوم «رعایت سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی» تصریح نشده است، ابهام دارد. لذا با توجه به دو مورد مذکور، دارای ابهام بوده و مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند (ب) ماده (۵) وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان اول برنامه، برای جلب مشارکت بخش خصوصی و تسهیل فرایند واگذاری، براساس شرایط زیر اقدام نماید:</p> <p>۱- استفاده از روش رد دیون از طریق انتقال مالکیت یا سهام دولت و یا سهام سهم الشرکه شرکهای دولتی به نهادهای عمومی غیردولتی و یا بخش غیرخصوصی صندوق های بازتسهلی و نظایر آن در واگذاری ها ممنوع و باطل</p>
<p>جزء ۱ بند (ب) ماده (۵) از حیث نامشخص بودن مصداقیق «بخش غیر خصوصی صندوق های بازتسهلی و نظایر آن» و نیز مفهوم «بطلان روش رد دیون در واگذاری ها»، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. جزء ۲ بند ب ماده ۵ به دلیل ابهام در تعابیر و مصداقیق «قصور و تقصیر خریدار»، «اجتناب ناپذیر بودن ابطال» و «جریمه متناسب با ارزش بگانه» با توجه به اینکه جریمه مذکور در واقع ماهیت خسارت دارد، مغایر جزء (۳) بند (۹)</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>۴</p>

<p>سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>همچنین در این جزء مشخص نیست که در فرض قصور و تقصیر خریدار چه اقدامی صورت خواهد گرفت. ضمن اینکه جایگاه رضایت خریدار در اصلاح قراردادها نیز مشخص نشده است. بنا به این مراتب نیز جز ۲ بند ۵ مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است. در جزء (۳): سازوکار واگذاری در سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مخدوش شده است. واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی پس از دوبر فراخوان و عدم استقبال بخش خصوصی نباید صورت بگیرد، بلکه دو فراخوان اول صرفاً با حضور بخش خصوصی انجام شود و از فراخوان سوم به بعد نهادهای عمومی امکان حضور در فراخوان را داشته باشند نه اینکه مستقیماً بدون در نظر گرفتن شرایط مقرر در سیاست‌های کلی اصل ۴۴ واگذاری به آنها صورت پذیرد.</p> <p>لذا، این جزء با بند (ب) الزامات واگذاری و نیز جزء ۱-۳ بند «د» سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مغایر است.</p>	<p><b>بند «ب» الزامات واگذاری در سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی:</b></p> <p>...</p> <p>ب) فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.</p> <p><b>جزء ۱-۳ بند «د» سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی:</b></p> <p>استفاده از روش‌های معتبر و سالم واگذاری با تأکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع‌رسانی، ایجاد فرصت‌های برابر برای همه، بهره‌گیری از عرضه تدریجی سهام شرکت‌های بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام.</p>	<p>است.</p> <p>۲- در صورتی که ایرادات واردشده به قراردادهای واگذاری ناشی از قصور یا تقصیر خریدار نباشد، به جای ابطال و فسخ قراردادهاى واگذاری باید راهکارهای جایگزین، مانند اصلاح قراردادها انجام شود و در صورت اجتناب‌ناپذیر بودن ابطال در این موارد، جریمه‌های لازم متناسب با ارزش بنگاه به خریداران بنگاه پرداخت شود.</p> <p>۳- واگذاری اموال و دارایی‌های دولت به نهادهای عمومی تنها پس از دو- بار فراخوان عمومی و عدم استقبال بخش خصوصی از فراخوان مجاز است.</p>	<p>۵</p>
<p>از این حیث که «حلقه‌های میانی» و «گروه‌های جهادی» ابهام دارد، با جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری مغایر است.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>.. - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند «الحاقی» - ۲ ماده (۵)</b></p> <p>در راستای مردم‌سازی اقتصاد، دولت مکلف است با استفاده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، حلقه‌های میانی، گروه‌های جهادی، سازمان‌های مردم‌نهاد و نیز با استفاده از ابزار سرمایه، امکان مشارکت مردم را در فعالیت‌های اقتصادی و عمرانی از جمله توسعه روستایی، آبخیزداری و آبخوانداری، ساخت، بهره‌برداری و مدیریت مراکز بهداشتی - درمانی و اماکن</p>	<p>۴</p>

<p>بند الف ماده (۶) زمینه ساز بستر صدور مجوزهای جدید و امضای طلایی برای سازمان برنامه و بودجه است و باعث ایجاد زمینه های فساد در نظام اداری می شود. علاوه بر این، صلاحیت های پیش بینی شده در این بند با وظایف قانونی سایر دستگاه ها خصوصاً هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی تداخل می کند.</p> <p>با توجه به این مراتب، این بند از مصوبه مغایر با بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>		<p>ورزشی، فرهنگی و هنری، ساخت و بهره برداری پروژه های ریلی و جاده ای، ساخت و تولید مسکن، پروژه های شهری، خدمات بازرگانی داخلی و خارجی، خدمات اجتماعی، خدمات فنی، مهندسی و فناوری ارتباطات و اطلاعات و نظایر آن با روش های متنوع از جمله خرید خدمات، واگذاری مدیریت، مشارکت عمومی - خصوصی، اجاره، بهره برداری و نیز سایر روش های مندرج در قوانین دائمی فراهم نماید به نحوی که سالانه بخشی از تصدی های دستگاه های مسؤول انجام وظایف فوق الذکر کاهش یابد. سازمان مکلف است آیین نامه مربوطه را تنظیم نماید و به تصویب هیات وزیران برساند.</p>	
<p>بند الف ماده (۶) زمینه ساز بستر صدور مجوزهای جدید و امضای طلایی برای سازمان برنامه و بودجه است و باعث ایجاد زمینه های فساد در نظام اداری می شود. علاوه بر این، صلاحیت های پیش بینی شده در این بند با وظایف قانونی سایر دستگاه ها خصوصاً هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی تداخل می کند.</p> <p>با توجه به این مراتب، این بند از مصوبه مغایر با بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p><b>بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b> تحول در نظام اداری و اصلاح ساختار آن مبتنی بر سیاست های کلی نظام اداری با تأکید بر هوشمندسازی و تحقق دولت الکترونیک، حذف تشکیلات موازی و غیر ضروری، به روز رسانی قوانین و مقررات، اصلاح روشها و رفع فساد و زمینه های آن در مناسبات اداری.</p>	<p><b>بند «الف» ماده (۶)</b> ماده ۶- به منظور توسعه اشتغال به ویژه اشتغال های حاصل از ایجاد کسب و کارهای خرد خانگی و کارگاه های خرد و کوچک با اولویت استقرار در مناطق محروم و روستایی از سال اول برنامه، اقدامات زیر انجام می گیرد: الف- سازمان موظف است نسبت به تأیید صلاحیت مؤسسات، نهادهای و شرکت های ارائه دهنده خدمات توسعه کسب و کار با وظایفی نظیر طراحی الگو (مدل) های کسب و کار برای ایجاد و توسعه بنگاه ها، تسهیل فرایند تأمین مالی، کسب مجوزهای لازم، تقسیم مالی یا بیمه ای برای کسب و کارها و تسهیل شکل گیری شبکه های تأمین، تولید، بازاریابی و فروش با رعایت قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۳۰۰/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی دارند، اقدام نماید.</p>	<p>۶</p>
<p>در جدول اهداف کمی این فصل، شاخص «کاهش سالانه نائزای بانک ها» درج و سپس در ستون سوم، عدد ۲۰ درصد ذیل هدف کمی، پایان برنامه درج شده است که مشخص نیست آیا مقر است نائزای بانک ها سالی ۲۰ درصد کاهش یابد یا اینکه در پایان برنامه، ۲۰ درصد کاهش پیدا کند؟</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p>	<p>ماده ۷- در اجرای بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می شود: جدول شماره (۲): اهداف کمی سنجه های عملکردی اصلاح نظام بانکی و مهار تورم (هدف کمی در پایان برنامه) رشد نقدینگی ۱۳/۸ درصد</p>	<p>۷</p>

<p>لذا از این حیث که شاخص مذکور ابهام دارد، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>... ۳ - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>تورم ۹/۵ درصد کاهش سالانه ناترازی بانکها (بر اساس معیارهایی که توسط شورای پول و اعتبار تعریف می شود) ۲۰ درصد شاخص کفایت سرمایه بانکها ۸ درصد</p>	
<p>شرکت مدیریت دارایی های بانکی، باید تنها بانک های ناتراز ناسالم (غیر قابل احیاء) به تشخیص بانک مرکزی را هدف قرار دهد. از اینرو، بند « پ » ماده (۸)، با توجه به غیر قابل اجرا بودن تکلیف مندرج در آن که ناظر به تمام شبکه بانکی است، مغایر جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p><b>جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن. ...</p>	<p>بند ب ماده ۸- شرکت مدیریت دارایی های بانکی ذیل صندوق ضمانت سپرده ها و با سرمایه آن صندوق با هدف مولدسازی، بازاریابی و فروش دارایی های مازاد شبکه بانکی حاکم نظرف شش ماه از لازم الاجراء شدن این قانون تأسیس می شود. اساسنامه و ضوابط ناظر بر تأسیس، فعالیت و انحلال شرکت مدیریت دارایی های بانکی، نحوه قیمت گذاری و واگذاری دارایی ها و چگونگی تسویه حساب شرکت مزبور با بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، توسط بانک مرکزی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و پس از تأیید شورای پول و اعتبار به تصویب هیات وزیران می رسد. هرگونه شناسایی درآمدها، تجدید ارزیابی و نقل و انتقال دارایی های بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به شرکت مدیریت دارایی های بانکی، برای یکبار در طول برنامه مشمول مالیات با نرخ صفر است. رسیدگی به شکایات مربوط به این بند صرفاً در چهارچوب ماده (۲۲) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران انجام می شود. چنانچه شکای به موجب رأی قطعی دادگاه متضرر شناخته شود، خسارات وارده در حدود مقرر در قانون و حکم دادگاه، صرفاً به صورت مالی توسط بانک مرکزی جبران می شود. چنانچه خسارت، مستند به قصور یا تقصیر افراد باشد، بانک مرکزی موظف است از طریق مراجع قانونی علیه افراد دخیل در ایجاد خسارت اقدام دعوی نماید.</p>	<p>۸</p>
<p>این بند از مصوبه با بند (۱۳) ماده (۸) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعارض دارد. زیرا طبق بند (۱۳) ماده (۸) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، یکی از وظایف هیات عالی بانک مرکزی عبارت است از: «تصویب</p>	<p><b>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های</p>	<p>بند ب ماده ۹- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند صورتهای مالی و گزارش های مالی خود را مطابق دستورالعمل موضوع بند الف این ماده تهیه و منتشر کنند. در صورتی که این دستورالعمل در مواردی مانند حاکمیت شرکتی، نظارت</p>	<p>۹</p>

<p>استانداردهای حسابداری، حسابداری و گزارشگری مالی بانک مرکزی و اشخاص تحت نظارت برای پیشنهاد به مرجع قانونی تدوین استانداردهای یاد شده» لذا، از آنجا که انسجام قوانین را خدشه دار می سازد، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>قانونی با تأکید بر: ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی. ...</p>	<p>(کترل) داخلی، مقررات احتیاطی، ضوابط تهیه صورتهای مالی و رویه های گزارشگری مالی با ضوابط ابلاغی از سایر نهادها و مراجع ذیربط در تضاد و تضاد باشد، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلف به رعایت دستورالعمل یادشده هستند.</p>
<p>قسمت ذیل بند ۹ از این حیث که؛ «اگر امکان ثبت و نگهداری اطلاعات در سامانه اطلاعاتی مذکور فراهم نشود و یا به هر دلیلی این اطلاعات در بازه زمانی مشخص شده ثبت نشود، تکلیف مالکیت و اعتبار سهام یا سرمایه افراد به چه نحوی خواهد بود؟» دارای ابهام است. لذا، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳ - شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند ۹- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، نسبت به ثبت و نگهداری اطلاعات تمامی مالکان حداقل یک درصد (۱/۱) از سهام یا سرمایه اشخاص حقوقی غیر از شرکتهای ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار، اقدام نموده و همچنین هرگونه نقل و انتقال مالکیت میزان سهام یا سرمایه مذکور به صورت اجتنابی یا قهوی را در سامانه اطلاعاتی خود مستتر و دسترسی های لازم را برای بانک مرکزی فراهم نماید. مالکیت سهام یا سرمایه مذکور و هرگونه نقل و انتقال آن در صورتی معتبر و قابل استناد می باشد که در این سامانه ثبت گردد. اجراز مالکیت سهام یا سرمایه مذکور صرفاً بر اساس اطلاعات ثبت شده صورت می گیرد.</p>
<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» با صدر ماده (۱۰) و بند «الف» ارتباطی ندارد و دارای ابهام است. لذا، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. از طرفی، این نوع فعالیت ها در چارچوب وظایف ذاتی دولت می باشد و لذا مغایر بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳ - شفافیت و عدم ابهام. بند (۱۴) سیاست های کلی نظام قانون گذاری رعایت صلاحیت ذاتی قوای سه گانه در</p>	<p>بند «الف» ماده ۱۰- به منظور اصلاح چهارچوب و اعمال سیاستگذاری پولی اقدامات زیر انجام می گیرد: الف- بانک مرکزی به عنوان مقام پولی و مرجع اصلی مهار تورم با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و سازمان موظف است برنامه عملیاتی سالانه مربوط به کاهش نرخ تورم را حداقل تا پایان فروردین ماه هر سال به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. بانک مرکزی موظف است گزارش عملکرد این برنامه و دلایل عدم تحقق احتمالی آن را ماهانه به شورای پول و اعتبار، مجلس و شورای عالی راهبری ارائه نماید. بند الحاقی- بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه دستور العمل</p>

	<p>قوانین مربوط به تشکیل نهادهایی از قبیل شوراهای عالی، بازنگری در قوانین موجود این نهادها، پیش بینی سازوکار کارآمد قانونی لازم برای تضمین عدم مغایرت مصوبات آنها با قوانین عادی.</p>	<p>پرداخت تسهیلات اعتبار در حساب جاری برای سرپرستان خانوار دارای درآمد منظم، مستمری یا یارانه را به تصویب شورای پول و اعتبار برسانند.</p>
<p>جزء ۳ بند الحاقی با قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعارض دارد، زیرا نحوه رسیدگی به تخلفات و اعتراض ها و نوع و میزان مجازات ها به صراحت در مواد (۲۲) و (۲۳) قانون فوق ذکر گردیده و لذا، از آنجایی که انسجام قوانین را خدشه دار می سازد، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی. ...</p>	<p><b>بند الحاقی ماده ۱۰- در راستای انتظام بخشی به عملیات بانکی:</b> ۱- بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، موظفند تا پایان سال اول برنامه، سامانه های داخلی خود را به نحوی اصلاح کنند که هرگونه ایجاد تعهد و پرداخت وجوه تحت عنوان تسهیلات بدون اخذ شناسه یکای صادرشده از سامانه متمرکز اطلاعات تسهیلات و تعهدات «سمت» امکان پذیر نباشد. ... ۳- در صورت عدم رعایت تکلیف مذکور در جزء (۱۱) مدیرعامل بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی متخلف به حکم مرجع قضائی ذی صلاح با تصمیم هیات انتظامی به پنج سال ممنوعیت از هرگونه اشتغال در بانکها، مؤسسات اعتباری غیربانکی، شرکتها و مؤسسات وابسته محکوم می شود...</p>
<p>به جای بند (۱)، باید بند (۲) درج شود. زیرا مبحث «ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمتها و نرخ ارز...» موضوع بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم می باشد. لذا از حیث عدم استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی، مغایر جزء (۴) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۴) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p>	<p><b>بند الف ماده ۱۱ - در اجرای بند (۱) سیاست های کلی برنامه هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمتها و نرخ ارز، دستگاههای اجرایی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و سایر صادرکنندگان حقوقی مکلفند کلیه اطلاعات مربوط به دارایی های ارزی و جریان درآمد ارزی تحت مالکیت خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه های که بانک مرکزی مشخص می کند در اختیار این بانک قرار دهند. دستگاههای اجرایی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، صرافی ها و صادرکنندگان دولتی یا وابسته به شرکتهای دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی باید ارزهای در اختیار خود را با هماهنگی بانک مرکزی در چهارچوب</b></p>

	<p>...</p>	<p>قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ عرضه نمایند. صادرکنندگان خرد از جمله صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات بافنی و کشاورزی و صنایع دستی، می توانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلا عرضه نموده، با پس از اعلام به بانک مرکزی، برای واردات کالاهای مجاز که بانک مرکزی با تأمین ارز آنها موافقت کرده است، توسط خود یا دیگر واردکنندگان مورد استفاده قرار دهند. صادرکنندگان خرد موضوع این بند با پیشنهاد وزیر صنعت، معدن و تجارت و با همکاری وزرای جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و معاون علمی رئیس جمهوری و با تصویب هیأت وزیران تعیین می شود.</p>	
<p>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) با توجه به ملاحظات اقتصاد ایران، قابل اجرا نمی باشد و از این رو، مفایر جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p><b>جزء (۱) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن. ...</p>	<p><b>بند الحاقی ذیل بند «الف» ماده (۱۱) -</b> وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور خارجه نسبت به انطباق نقشه وارداتی کشور با مقاصد صادراتی اقدام نمایند به نحوی که تا انتهای سال دوم برنامه واردات کالای اساسی کشور از طریق نظام پرداخت رسمی (تغیر مبتنی بر شبکه ترانستی) شامل پیمان پولی دو جانبه، ارتباط بانکی و تهاتر در تعامل با طرفین تجاری ایران صورت پذیرد و تا پایان برنامه حداقل سی درصد از مجموع مبادلات بین المللی کشور از این طرق انجام شود.</p>	<p>۱۴</p>
<p>بند پ ماده ۱۶ به دلیل نامشخص بودن مرجع تصویب آیین نامه هیأت عالی مولدسازی دارایی های دولت و بند ت ماده ۱۶ نیز از حیث اینکه مشخص نیست اقدامات مورد اشاره در آن در چارچوب قوانین موجود است یا اینکه به صرف آیین نامه یا دستورالعمل مذکور در آن بند انجام می شود دارای ابهام و در نتیجه مفایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند های پ و ت ماده ۱۶ -</b> ماده ۱۶- به منظور مدیریت دارایی ها و ارتقای شفافیت دارایی دستگاه های اجرایی اقدامات زیر انجام می شود: ... پ- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور، ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون استاندارد میزان اموال غیر منقول مورد نیاز در اختیار هر دستگاه اجرایی را متناسب با مدیریت آن دستگاه تعیین و ابلاغ نماید. دستگاه های اجرایی مکلفند ظرف یک سال پس از لازم-</p>	<p>۱۵</p>

		<p>الاجرا شدن این قانون، نسبت به فروش اموال غیرمقول مزاد بر استاندارد مطابق آیین‌نامه هیأت‌عالی مولدسازی دارایی‌های دولت یا انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی اقدام نمایند. در صورت عدم فروش اموال غیرمقول مزاد دستگاه اجرایی در مهلت مقرر و یا عدم انتقال آن به وزارت امور اقتصادی و دارایی، عنوان دستگاه بهره‌بردار دارایی‌های موضوع این بند به‌استثنای اراضی انتقال به‌نام وزارت امور اقتصادی و دارایی با حفظ مالکیت دولت تغییر می‌یابد.</p> <p>ت ۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن رصد شناسایی، مستمسازی، آماده‌سازی و پایش اموال غیرمقول، نسبت به فروش یا مولدسازی اموال غیرمقول مزاد دولتی انتقال‌یافته و مکشوفه (از قبیل تغییر کاربری، فروش، اجاره، معاوضه و تهاوت با دستگاه‌های غیردولتی یا بخش خصوصی، تبدیل به احسن کردن، ترمیم، تزیین، انتشار اوراق مالی اسلامی به پشتوانه دارایی‌ها، ایجاد صندوق‌های املاک و مستعلات، نوسازی و بهینه‌سازی با مشارکت بخش غیردولتی) به‌استثنای انتقال و مصادیق مندرج در ماده (۱۰) قانون جهش تولید مسکن و اصل هشتاد و سوم (۸۳) قانون اساسی بر اساس دستورالعمل هیأت‌عالی مولدسازی دارایی‌های دولت اقدام نماید.</p> <p>۲- هیأت‌عالی مولدسازی دارایی‌های دولت با ترکیب معاون اول رئیس جمهور (رئیس)، وزیر امور اقتصادی و دارایی (دبیر)، رئیس سازمان، وزیر کشور، وزیر راه و شهرسازی، معاون حقوقی رئیس جمهور، نماینده رئیس مجلس شورای اسلامی و نماینده رئیس قوه قضائیه، به‌منظور تعیین ضوابط و چهارچوب حاکم بر مدیریت دارایی‌های مزاد دستگاه‌های اجرایی، رفع موانع حقوقی و اطلاع فرایند‌های اجرایی و ایجاد هماهنگی لازم میان دستگاه‌های اجرایی و نظارتی در زمینه واگذاری و مولدسازی دارایی‌ها تشکیل می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند به‌تصویب هیأت‌عالی مولدسازی دارایی‌های دولت می‌رسد.</p> <p>تبصره - اموال غیرمقول نیروهای مسلح، دستگاه‌های امنیتی و سازمان انرژی اتمی تابع ضوابط مربوط به خود است.</p>	<p>بند ۲۵- دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه با رعایت تبصره (۸۳)</p>
<p>طبق قوانین جاری، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام</p>		<p>۱۶</p>



<p>دارای مجمع عمومی متشکل از؛ رئیس جمهور، وزیر امور اقتصادی و دارایی، رئیس سازمان برنامه و بودجه و دو نفر از وزرا به انتخاب هیأت وزیران است و تغییر این ترکیب در قانون پنج ساله، خلاف قانون دائمی است. لذا معاینه جزء ۸ بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. همچنین، توضیح مذکور درباره شرکت ملی نفت و سایر شرکت های مشابه نیز صادق می باشد.</p>	<p><b>قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... - انسجام قوانین و عدم تغییر با اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>دائمی قانون بودجه سال ۱۳۵۲، اصلاحی ۱۳۷۹/۱۳۳۰ نسبت به بازنگری در ترکیب اعضای نمایندگی سهام خود در مجامع عمومی شرکتهای دولتی و شرکتهایی که دولت در آنها سهام مدیریتی یا (کنترلی) دارد با رویکرد رفع تعارض منافع اقدام قانونی لازم را انجام دهد. در بانک مرکزی و شرکتهای مادر تخصصی و اصلی از جمله شرکتهایی مانند شرکت ملی نفت ایران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران که مستلزم تصریح یا ذکر نام است، وزیر مربوطه، رئیس سازمان و وزیر امور اقتصادی و دارایی به عنوان اعضای مجامع عمومی تعیین می شوند.</p>
<p><b>اول؛ حکم مندرج در بند «پ» ماده (۲۹) با حکم مندرج در جزء (۲) بند «الف» ماده (۵) دارای وحدت موضوعی بوده و علاوه بر معنای با سیاستهای کلی تامین اجتماعی، این احکام تکراری بوده و با یکدیگر همپوشانی دارند و از این حیث مغایر با بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری می باشد.</b> <b>دوم؛ تعیین ضرب الاجل و جریمه برای فروش سریع سهام متعلق به صندوقهای بازنشستگی، باعث ایراد ضرر و زیان به اندوخته های بیمه ای بیمه شدگان و مستمری بگیران می گردد و از این حیث مغایر با بند (۳) سیاستهای کلی تامین اجتماعی است.</b> <b>سوم؛ با توجه به اینکه به موجب بند (۳) سیاستهای کلی تامین اجتماعی این " اموال متعلق حق مردم " است و بایستی بصورت چندجانبه و با مشارکت ذینفعان واقعی ( شرکای اجتماعی ) و طبق اصول حاکمیت شرکتی و در قالب قانون تجارت و از طریق ارکان عالی قانونی مربوطه برای آنها اتخاذ تصمیم صورت پذیرد و به موجب بند (۴) سیاستهای کلی تامین اجتماعی می بایستی نسبت به اصلاح قوانین و</b></p>	<p><b>بند (۳) سیاستهای کلی تامین اجتماعی:</b> پابندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و عدم تحمیل طرح های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تامین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر سازمانها و صندوق های بیمه گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امانتداری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم.</p> <p><b>بند (۴) سیاستهای کلی تامین اجتماعی:</b> اصلاح قوانین، ساختارها و تکنیکات سازمان ها و صندوق های بیمه گر اجتماعی در جهت تأمین عدالت و یکسان سازی قواعد و مقررات بیمه ای و جلوگیری از ایجاد و ابیانت بدهی های دولت و رعایت قواعد</p>	<p><b>بند پ ماده ۲۹ - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است با همکاری سازمان، «ضوابط سرمایه گذاری سازمانها و صندوق های بازنشستگی» را به منظور ارتقای ذخایر صندوق ها، حفظ حقوق و تعهدات بین نسلی بیمه شدگان، تقویت حاکمیت شرکتی، شفافیت در امور سرمایه گذاری ها، سودآوری و کارآمدسازی سبد سرمایه گذاری ها، کاهش بیگانه کاری، تغییر رویکرد به سمت سرمایه گذاری های پویا، مسئولیت پذیری هیأت مدیره و اصول تحلیل خطر پذیری (ریسک)، علاوه بر ضوابط مندرج در بند «ه» ماده (۱۵) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تامین اجتماعی ظرف شش ماه از لازمالاجرا شدن این قانون تهیه نموده و به تصویب هیأت وزیران برساند، به نحوی که هر سال حداقل بیست درصد (۲۰٪) از شرکتهای و بنگاههای تحت مالکیت و مدیریت خود را واگذار نماید. در هر حال سهام صندوقها صرفاً باید در بهابازار (بورس) و در قالب غیر مدیریتی و سودآور باشد.</b> سازمان تامین اجتماعی و صندوق بازنشستگی کشوری مکلفند نسبت به واگذاری مدیریت آن دسته از بنگاههای تابع و وابسته که فاقد متقاضی جهت واگذاری مالکیت هستند از طریق انعقاد قرارداد پیمان مدیریت نمایند. این بند مشمول احکام بند «الف» ماده (۵) این قانون می باشد. آیین نامه اجرایی این بند ظرف سه ماه از لازمالاجرا شدن این قانون به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری سازمان و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>

<p>مقررات مغایر با قواعد بیمه ای اقدام می گردید لذا مفاد مندرج مغایر با بندهای (۳) و (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p>	<p>بیمه ای و تأمین بار مالی تضمین شده و بین نسلی.</p> <p>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>تیمه ۱- صندوق‌های بازنشستگی، اعم از کشوری و لشکری و تأمین اجتماعی مکلفند کلیه سهام متعلق به خود و شرکتهای تابع و وابسته را که سهم صندوق‌های بازنشستگی و شرکتهای تابعه و وابسته در آنها بیش از بیست درصد (۲۰٪) و ارزش آن از سیصد برابر سقف نصاب معاملات متوسط (موضوع قانون برگزاری مناقصات) کمتر است حداکثر ظرف دو سال اول برنامه واگذار نمایند.</p>
<p>اول: با بند «ب» ماده (۲۹) هم پوشانی و تعارض دارد. دوم: با جزء (۱) بند «ب» ماده (۵) تعارض دارد. سوم: با بند "ب" همین ماده (۲۹) نیز تعارض دارد. در بند «پ» سازمان تأمین اجتماعی را موظف به واگذاری سهام شرکتها به صورت ۲۰ درصد سلاله کرده ایم و در این بند مجدداً می خواهیم به آنها سهام واگذار کنیم.</p> <p>چهارم: در این بند عبارت «امتیازات مورد توافق» ابهام دارد و زمینه ساز عدم شفافیت و فساد است.</p> <p>پنجم: در ذیل این بند، تصریح شده که این بند شامل « نهادهای عمومی غیر دولتی» نمی شود. در حالی که سازمان تأمین اجتماعی خود یک نهاد عمومی غیر دولتی است، لذا این بند، از جهت عدم رعایت اصطلاحات حقوقی نیز مشکل دارد. بنابراین، از حیث ایجاد عدم انسجام در قوانین، دارا بودن ابهام و عدم استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی، با بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایر است. همچنین، از حیث عدم رعایت الزامات واگذاری، مغایر سیاست</p>	<p>جزء های (۳)، (۴) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>.....</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p>سیاست‌های کلی اصل (۴۴) در مورد الزامات واگذاری:</p> <p>جزء (۳-۱) بند «د» الزامات واگذاری: استفاده از روش‌های معتبر و سالم واگذاری</p>	<p>جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹- دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواری نسبت به تأدیه بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاههای اجرایی، تأدیه نقدی در بودجه سنواری، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد توافق، اقدام کند. این بند شامل دستگاههای زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و نهادهای عمومی غیردولتی نمی شود.</p>

<p>های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی است. از طرفی، از حیث ایجاد زمینه فساد معایر بند (۱۹) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>با تأکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع رسانی، ایجاد فرصت های برابر برای همه، بهره گیری از عرضه تدریجی سهام شرکت های بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام.</p> <p><b>الزامات واگذاری بند «ج»:</b></p> <p>الف) قیمت گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می شود</p> <p>ب) فراخوان عمومی با اطلاع رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد.</p> <p><b>بند (۱۹) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت ها و زمینه های فسادزا در حوزه های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>بند (۳) سیاست های کلی تامین اجتماعی:</p> <p>پایبندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و عدم تحمیل طرح های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تامین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر</p>	<p>جزء ۲ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ - سازمان تامین اجتماعی مکلف است با تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در طول سه سال اول برنامه نسبت به متناسب سازی مستمری بازنشستگان غیر حداقل بگر اقدام نماید به نحوی که در پایان سال سوم برنامه، نسبت مستمری بازنشسته به حداقل دستمزد همان سال، با نود درصد (۹۰٪) نسبت اولین مستمری بازنشستگی به حداقل دستمزد سال بقراری مستمری، متناسب گردد.</p> <p>این متناسب سازی در سال اول به میزان چهار درصد (۴٪) و در سال های دوم و سوم هر کدام سی درصد (۳۰٪) مابه التفاوت تا نود درصد (۹۰٪) پادشده خواهد بود.</p> <p>۱۹</p>
<p>جزء ۲ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹، با توجه به تحمیل بار مالی جدید به سازمان تامین اجتماعی، معایر بند های (۳) و (۴) سیاست های کلی تامین اجتماعی است. واقعیت این است که، متناسب سازی مستمری بگیران تامین اجتماعی، نیاز به حکم جدید ندارد و در ماده (۹۶) قانون تامین اجتماعی وجود دارد آنچه لازم است؛ تامین منابع مالی برای اجرای قانون می باشد و از این حیث معایر جزء</p>		<p>جزء ۲ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹ - سازمان تامین اجتماعی مکلف است با تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در طول سه سال اول برنامه نسبت به متناسب سازی مستمری بازنشستگان غیر حداقل بگر اقدام نماید به نحوی که در پایان سال سوم برنامه، نسبت مستمری بازنشسته به حداقل دستمزد همان سال، با نود درصد (۹۰٪) نسبت اولین مستمری بازنشستگی به حداقل دستمزد سال بقراری مستمری، متناسب گردد.</p> <p>این متناسب سازی در سال اول به میزان چهار درصد (۴٪) و در سال های دوم و سوم هر کدام سی درصد (۳۰٪) مابه التفاوت تا نود درصد (۹۰٪) پادشده خواهد بود.</p> <p>۱۹</p>	

<p>(۸) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است. بهتر است به جای تعیین فرمول متناسب سازی برای مستمری بگیران تامین اجتماعی، منبع مالی جدید تامین شده و یا بدهی دولت به تامین اجتماعی تادیه شود و تشکل های رسمی و قانونی بازنشستگان را در تصمیم سازی مشارکت دهند.</p>	<p>به سازمانها و صندوق های بیمه گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امانت داری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم.</p> <p><b>بند (۴) سیاست های کلی تامین اجتماعی:</b></p> <p>اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمان ها و صندوق های بیمه گر اجتماعی در جهت تامین عدالت و یکسان سازی قواعد و مقررات بیمه ای و جلوگیری از ایجاد و انباشت بدهی های دولت و رعایت قواعد بیمه ای و تامین بار مالی تضمین شده و بین نسلی.</p> <p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:.</p> <p>...</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>....</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تقبیر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>بند (۵) سیاست های کلی برنامه هفتم:</p>	<p>بند پ ماده ۳۱- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، موظف است با طراحی نظام تأمین</p>
---	--	---	---

<p>اجتماعی، نظام تأمین اجتماعی را طراحی کند، در حالی که سیاست های کلی برنامه هفتم و سیاست های کلی تأمین اجتماعی، بر استقرار نظام جامع تأمین اجتماعی تأکید دارد. لذا، معیار بند (۵) سیاست های کلی برنامه هفتم و بند (۱) سیاست های کلی تأمین اجتماعی است.</p>	<p>استقرار نظام تأمین اجتماعی مشتمل بر حوزه های امدادی، حمایتی و بیمه ای در سطوح پایه، مازاد و مکمل به منظور ارائه عادلانه خدمات.</p> <p><b>بند (۱) سیاست های کلی تأمین اجتماعی:</b> استقرار نظام تأمین اجتماعی به صورت جامع، یکپارچه، شفاف، کارآمد، فراگیر و چدلايه.</p>	<p>اجتماعی چندلایه، مبتنی بر آزمون و خطا با هدف کاهش فقر مطلق و بهبود توزیع درآمد و با شناسایی اقشار کم درآمد با رویکرد اجتماع محور نسبت به ارائه اقدام ضروری در قالب بسته معیشتی پایه به خانوارهای کم درآمد به صورت کالایرگ الکترونیکی مازاد بر برنامه های قانونی اقدام نماید.</p>	
<p>با توجه به فقدان تعریف قانونی، عبارت الگوی ایرانی - اسلامی واجد ابهام است. از این رو، معیار جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری دارد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>ماده ۳۳- به منظور افزایش ضریب خودکفایی و بهره برداری بهینه و یکپارچه از منابع و عوامل تولید، به ویژه منابع آب و خاک و نیز بهبود معیشت کشاورزان، روستاییان و عشایر، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری سازمان و سایر دستگاه های اجرایی ذی ربط بر اساس اسناد آمایش سرزمین و شرایط اقلیمی، متناسب با استعدادها و قابلیت های منطقه ای و مزیت های اقتصادی و با رعایت ملاحظات زیست محیطی و معیشت بهره برداران و بر اساس الگوی ایرانی - اسلامی نسبت به موارد زیر اقدام نماید:</p> <p>....</p>	<p>۲۱</p>
<p>ذیل بند ب ماده ۳۳ از این حیث که مشخص نیست که عبارت « هرگونه حمایت» فقط حمایت های مرتبط با برنامه تولید بهینه را شامل می شود یا تمامی حمایت های مرتبط با کشاورزان را دربر می گیرد، واجد ابهام و در نتیجه معیار جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند «ب» ماده (۳۳) - حمایت از کشاورزان متناسب با میزان رعایت برنامه تولید بهینه (الگوی کشت) تعیین شده صورت می گیرد. در غیر این صورت هرگونه حمایت به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.</p>	<p>۲۲</p>
<p>اولا عبارات «انتهای زنجیره تولید» به دلیل متفاوت بودن برای محصولات مختلف و ثانياً اکمیت و کیفیت محصولات تولیدی « ابهام دارد و بر این اساس، معیار جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های</p>	<p>بند ب ماده ۳۳- تا پایان برنامه و به صورت تدریجی، حمایت های قیمتی و غیر قیمتی، فنی، مالی و تسهیلاتی بخش تولید محصولات کشاورزی و غذایی را به انتهای زنجیره تولید (تولیدکننده) بر اساس کیفیت و کمیت محصول تولیدی و متناسب با برنامه بهینه تولید (الگوی کشت) منتقل نماید.</p>	<p>۲۳</p>

<p>جزء ۱ بند ۳ ماده ۳۳ اولاً از این حیث که مفهوم مناطق گلخانه‌ای بزرگ‌مقیاس مشخص نیست و ثانیاً از این جهت که مشخص نشده است ورود کدام دسته از محصولات از این مناطق به سرزمین اصلی مورد حکم قرار گرفته است دارای ابهام و در نتیجه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p> <p>علاوه بر این، حکم به شمول مقررات مربوط به مناطق ویژه اقتصادی بر مناطق گلخانه‌ای موضوع این جزء به معنای تغییر ضمنی در دامنه شمول قوانین مربوط به مناطق ویژه است و این امر با انسجام قوانین که در جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.</p>	<p>قانونی با تأکید بر: ...</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	
<p>علاوه بر این، حکم به شمول مقررات مربوط به مناطق ویژه اقتصادی بر مناطق گلخانه‌ای موضوع این جزء به معنای تغییر ضمنی در دامنه شمول قوانین مربوط به مناطق ویژه است و این امر با انسجام قوانین که در جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.</p>	<p>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...          ۳- شفافیت و عدم ابهام.          ...          ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها...</p>	<p>جزء ۱ بند ۳ ماده ۳۳- برای تولید محصولات اساسی:</p> <p>۱- نسبت به تولید و صادرات محصولات در مناطق گلخانه‌ای بزرگ‌مقیاس اقدام نماید. این مناطق تابع کلیه مقررات مناطق ویژه بوده و ورود محصول از این مناطق به سرزمین اصلی مشمول مقررات واردات و مالیات بر ارزش افزوده خواهد بود. کلیه نهاده‌ها در این مناطق با نرخهای غیر حمایتی تأمین خواهد شد.</p> <p>...</p>
<p>مجاز دانستن انجام فعالیت کشاورزی در اراضی مورد اختلاف کشاورزان با ادارات منابع طبیعی استان‌ها، تا زمان تعیین تکلیف نهایی در کمیته‌های رفع تناخلات جهادسازندگی، به معنای تهدید منابع ملی است.</p> <p>در خصوص اراضی مورد اختلاف کشاورزان و منابع طبیعی، ممکن است این اراضی در حین بهره‌برداری کشاورزی، خاصیت و کیفیت اولیه خود را از دست داده و امکان ارائه خدمات طبیعی و کارکردهای محیط‌زیستی سابق را از دست دهند.</p> <p>ضمن اینکه ممکن است در این مدت، تخلف تغییر کاربری این اراضی از کشاورزی به غیرکشاورزی نیز رخ دهد و در</p>	<p>بند (۲) سیاست‌های کلی منابع طبیعی: شناسایی و حفاظت منابع آب و خاک و ذخایر ژنتیکی گیاهی - جانوری و بالا بردن فضای حیاتی خاکها و بهره‌برداری بهینه براساس استعداد منابع و حمایت مؤثر از سرمایه‌گذاری در آن.</p> <p>جزء (۱) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p>	<p>جزء ۵ بند «ج» ماده (۳۳)- در طول مدت اجرای برنامه، کاشت زمین‌های کشاورزی مورد اختلاف کشاورزان با منابع طبیعی استان‌ها، که پرونده‌ی آنها قبل از سال ۱۴۰۱، در کمیته‌های رفع تناخلات استانی جهاد سازندگی یا شعبه ویژه دادگستری در حال بررسی است یا در نوبت بررسی قرار دارد، با رعایت نظریه شماره ۵۹۰۸ مورخ ۲۴/۱/۱۳۷۳ شورای محترم نگهبان، تا زمان تعیین تکلیف نهایی، از جانب خود کشاورز بلا مانع است.</p>

<p>این صورت، رسیدگی به پرونده اختلافی سابق با پرونده تغییر کاربری جدید توأم شده و قطعاً زمان بیشتری برای بازگرداندن این عرصه‌ها به منابع طبیعی لازم خواهد بود و چه بسا غیرممکن گردد. با توجه به این مراتب، جزء ۵ بند ۳ ماده ۳۳ مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی منابع طبیعی و جزء ۱ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است.</p>	<p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p>	
<p>این حکم با مفاد جدول شماره (۸) ذیل ماده (۳۷) همخوانی ندارد. زیرا در آنجا نتیجه‌های عملکردی به وضوح تعیین شده و مشخص نیست که افزایش حجم آب استحصالی کشور حداقل به میزان ۱۵ درصد متوسط نزولات آسمانی سالانه به کدام یک از موارد ذکر شده در جدول فوق اضافه می‌شود و لذا دارای ابهام است. از طرفی، استحصال آب‌های جوی و استحصال آب از طریق آبخیزداری و آبخیزداری قابل اندازه‌گیری و سنجش نیست. لذا، این بند، با جزء‌های (۱۱) و (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد.</p>	<p><b>اجزاء (۱) و (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری:</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن. ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند الحاقی ماده (۳۸)</b> وزارت نیرو مکلف است با همکاری وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و کتور، اقدامات لازم را بمنظور افزایش حجم آب استحصالی کشور، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) متوسط بلندمدت نزولات آسمانی سالانه (پنج درصد (۵٪) از محل مدیریت کنترل) آب‌های سطحی پنج درصد (۵٪) از طریق آبخیزداری و آبخیزداری و پنج درصد (۵٪) از طریق استحصال آب‌های جوی و سامانه‌های استحصال آب باران و کاهش تبخیر از سامانه‌های ذخیره، انتقال و توزیع آب) به عمل آورد.</p>
<p>بند ۳ ماده (۳۹) دارای ایراد به شرح زیر است: اول؛ اگر حمایت‌های مصوب هیات وزیران انجام نشود یا اصلاً حمایت‌هایی را تصویب نکنند، از آنجا که اجرای این بند منوط به تصویب حمایت‌های هیات وزیران هست، اجرای آن با ابهام روبرو است. دوم؛ منوط کردن جریمه به عدم اجرا (بصورت مطلق)، ابهام دارد. سوم؛ در صدر این بند، به شرکت‌های کمنت و صنعت و اشخاص حقیقی و حقوقی اشاره شده است. در حالی که در ذیل آن، عبارت «شرکت‌های مزبور» ذکر شده است. حال</p>	<p><b>جزء‌های (۳) و (۱۰) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b> رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام. ... ۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از</p>	<p><b>بند «ث» ماده (۳۹) -</b> ماده ۳۹- به منظور اصلاح الگوی مصرف بهینه آب و ارتقای بهره‌وری، اقدامات زیر انجام می‌شود: ... ث- شرکت‌های کنت و صنعت و اشخاص حقیقی و حقوقی دارای اراضی آبی بیش از ده هکتار موظفند به‌منظور افزایش بهره‌وری آب کشاورزی، شبکه‌های آبیاری نوین (سطحی و یا زیرسطحی) اراضی خود را تا پایان سال دوم برنامه با حمایت‌های مصوب هیات‌وزیران اجرا نمایند. در صورت عدم اجرا، از ابتدای سال سوم برنامه، آب‌بهای شرکت‌های مزبور، به بالاترین نرخ آب کشاورزی مطلقه اخذ می‌شود. وزارت جهاد کشاورزی موظف به نظارت بر حسن اجرای این بند است.</p>

<p>مشخص نیست که منظور از شرکت های مزبور، آیا شرکت های کشت و صنعت هست یا شرکت‌هایی دیگر که به عنوان شخصیت حقوقی اشاره شده را نیز در بر می‌گیرد؟ چهارم؛ مستثنی کردن اشخاص حقیقی که اراضی آبی بیش از ده هکتار دارند از مجازات ذکر شده در ذیل این بند (اخذ آب بها به بالاترین نرخ آب کشاورزی منطقه) تبعیض بوده و عدالت محوری در قوانین را خدشه دار می‌سازد. چرا که علاوه بر شرکت‌ها، اشخاص حقیقی با شرایط ذکر شده در صدر این بند نیز باید مشمول این مجازات شوند. پنجم؛ مشخص نیست که افزایش بهره‌وری آب کشاورزی (که در سیاست‌های کلی برنامه هفتم مورد تاکید قرار گرفته است) از طریق سایر روشها نیز مورد نظر قرار دارد یا منحصر به طریق مذکور در این بند است. لذا این بند، معابر با جزوهای (۳) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p>	<p>تبعیض تاروا، عمومی بودن قانون و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثنای قانونی.</p>	<p>بند (۵) سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری: افزایش توان رقابت اقتصادی در داخل و صحنه های بین المللی از طریق لنو انحصارات غیر ضرور و تقویت ساختار رقابتی و زیرساخت های لازم و حمایت از کارآفرینی و ارتقاء خلاقیت و نوآوری.</p>	<p>۲۸</p>
<p>در حال حاضر بخش عمده‌ای از تأمین آب شیرین در مناطق ساحلی از طریق تأسیسات نمک زدایی از آب دریا و قراردادهای بلندمدت با سرمایه گذاران بخش خصوصی انجام می‌گردد. تجمیع خرید آب شیرین‌کن‌ها از طریق ساخت حداقل ۸۰ درصد از آنها از طریق انتقال فن‌آوری توسط مراکز پادشده در متن بند الحاقی ۱ ماده ۴۰، به منزله اختلال در روند کنونی و در نتیجه اختلال در تأمین آب پایدار در مناطق ساحلی می‌شود و با ایجاد انحصار انتقال فن‌آوری به مراجع یادشده، موجب تضییع حقوق سرمایه گذاران می‌شود و معابر با بند ۵ سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام</p>	<p>بند الحاقی ۱ ماده ۴۰- وزارت نیرو مکلف است از طریق بخش خصوصی تا پایان اجرای برنامه، تمهیدات لازم جهت تأمین، طراحی و ساخت حداقل هشتاد درصد (۸۰٪) از آب شیرین‌کن‌های مورد نیاز استان‌های واقع در سواحل خلیج فارس و دریای عمان و دریای خزر را از طریق خرید تضمینی آب شیرین‌شده و نیز مدیریت هوشمند و تجمیع خرید آب شیرین‌کن‌ها از طریق انتقال فناوری به داخل توسط جهاد دانشگاهی، دانشگاهها، مراکز پژوهشی و شرکتهای دانش‌بنیان، به انجام برساند.</p>	<p>۲۹</p>



<p>آن مشخص نیست، اصولاً سازمان حفاظت محیط زیست امکان برخورد سلیقه ای و امضای طلایی داشته و فعالان اقتصادی را دچار چالش می نماید. ضمن آنکه مشخص نیست چرا تمام واحدهای تولیدی و صنعتی خرد، متوسط و بزرگ باید پایش آلودگی سطحی و زیر زمینی داشته باشند. لذا معایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>قانونگذاری:</b> رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>تبصره ۱ ماده ۴۱- به منظور کاهش آلودگی، کلیه واحدهای تولیدی، صنعتی، عمرانی، خدماتی، زیربنایی و معدنی موظفند نسبت به پایش آلودگی سطحی و زیرزمینی و خاک، اقدام و نتیجه را در چهارچوب خوداظهاری پایش محیط زیست به سازمان حفاظت محیط زیست ارائه نمایند. سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است با هماهنگی دستگاههای مربوط نام واحد مستکف پرخطر را در صورت عدم جریان، در فهرست واحدهای مشمول عوارض سبز موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۴۰۰/۳/۲ با اصلاحات و الحاقات آن قرار دهد.</p>	
--	--	--	--

اول: در جدول اهداف کمی نتیجه‌های عملکردی انرژی؛ در خصوص میزان تولید نفت از میدین مشترک (با عنایت به تأکید صورت گرفته در بند ۸ سیاست‌های کلی برنامه هفتم)، هدف کمی ذکر نشده است و لذا دارای ابهام است. دوم: با توجه به تأکید سیاست‌های کلی انرژی بر افزایش ظرفیت تولید صیانت شده نفت، اینکه آیا تولید نفت خام هدفگذاری شده، صیانتی است یا خیر؟ دارای ابهام است. سوم: عبارت کاهش مصرف نهایی ابهام دارد و با جدول الحاقی شماره (۱-۱۰) همخوانی ندارد. این نتیجه، فقط به بخش‌های مصرف کننده نهایی مرتبط است، در صورتی که عبارت صحیح مطابق جدول بیوست که شامل تلفات تولید و تبدیل نیز است، کاهش مصرف می باشد.

چهارم: عبارت نسبت نفت کوره به کل تولید محصولات پالایشگاهی ابهام دارد. چون ممکن است با تغییراتی در فرآیند تولید، این محصول را کم و زیاد کنند و سهم آن به سمت محصولات سنگین تر سوق دهند، بهتر است این عبارت را به نسبت تولید محصولات سنگین پالایشی به کل محصولات پالایشی اصلاح نمود.

پنجم: در خصوص تولید نفت خام با استفاده از روش‌های ازدیاد برداشت نیازمند به روش محاسبه دقیق‌تری است و عدد ۱۵ درصد که به عنوان هدف کمی پایان برنامه تعیین شده، هم اکنون محقق شده است. لذا ابهام دارد و در نتیجه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری است. پیشنهاد می شود: عبارت «ضریب بازیافت» که در بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم ابلاغ شده، جایگزین این شاخص گردد...

اجزاء (۱) و (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:

رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و رعایت عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:

۱- قابل اجرا بودن و قابل سنجش بودن اجرای آن

....

۳- شفافیت و عدم ابهام.

ماده ۴۲- در اجرای بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این فصل اقدام می‌شود:

جدول شماره (۹) - اهداف کمی نتیجه‌های عملکردی انرژی (نفت و گاز)

هدف کمی در پایان برنامه	اهداف کمی نتیجه‌های عملکردی انرژی (نفت و گاز) نتیجه عملکردی
۴۴۵۰	ظرفیت تولید نفت خام (هزار بشکه در روز)
۴۲۵۰	تولید نفت خام (توان) (هزار بشکه در روز)
۸۰۴	تولید میعانات گازی (هزار بشکه در روز)
۱۲۳۹	تولید گاز خام (میلیون مترمکعب در روز)
۱۵	جمع‌آوری گازهای همراه (گاز پالایش) (میلیارد مترمکعب در سال)
۱۲۸۵	کاهش مصرف نهایی از طریق اجرای طرح‌های بهینه‌سازی مصرف سوخت (مبادل هزار بشکه نفت خام در روز)
۱۲۹	تولید بنزین (میلیون لیتر در روز)
۱۳۰	تولید نفت گاز (میلیون لیتر در روز)
۴۹	تولید نفت کوره (میلیون لیتر در روز)
۷۵	نسبت تولید بنزین و نفت گاز یورو ۴ به بالا به کل تولید این دو فراورده (درصد)
۱۲/۹	نسبت تولید نفت کوره به کل تولید محصولات پالایشگاهی (درصد)
۱۵ (سال سوم ۱۰)	تولید نفت خام از طریق روش‌های ازدیاد برداشت و بهبود تولید (درصد از کل تولید نفت خام)

جدول شماره (۱۰)، ماده (۳۲) - اهداف کمی سنجهای عملکردی انرژی (برق)

هدف کمی در پایان برنامه	واحد معیار	سنجش عملکردی
۱۲۴/۴۸۵	مگارات	کل ظرفیت نامی منصوبه
۱۰/۰۰۰	مگارات	ظرفیت منصوبه تجدیدپذیر
۴۸۹/۲۹۵	میلیون کیلووات ساعت	تولید برق
۱۷/۵۰۰	میلیون کیلووات ساعت	تولید برق تجدیدپذیر
۴۴	درصد	میانگین بهره‌وری (راندمان) تولید برق
۱۲	درصد	تلفات انتقال و توزیع برق
۲۰/۰۰۰	میلیون کیلووات ساعت	مجموع تبادل (صادرات و واردات) برق
۸۷/۱۴۰	مگارات	حداکثر توان تولید برق در اوج بار
۸۵/۵۰۸	مگارات	حداکثر نیاز مصرف برق در اوج بار
۱/۶۳۲	مگارات	تراز برق در اوج بار
۵۵ درصد	درصد	میانگین بهره‌وری نیروگاههای جدید
استاندارد		مصرف‌جویی مصرف‌کننده نهائی برق
۳۰۰۰	میلیون کیلووات ساعت	

اول: در خصوص سهم نیروگاههای جدید الاحداث با احتساب ۳۰ درصد از سهم جدید، اگر تنها انرژی های تجدیدپذیر را لحاظ کنیم، عدد ذکر شده در جدول را پوشش می‌دهد و با احتساب سهم سیکل ترکیبی نمودن نیروگاههای گازی موجود، قطعا به عدد بیشتر از ۳۰ درصد خواهیم رسید. لذا این عدد، ابهام دارد.

دوم: از آنجایی که عبارت «میانگین بهره‌وری نیروگاههای جدید» در جدول ذکر شده، لذا عبارت «میانگین بهره‌وری (راندمان) تولید برق» ابهام دارد و به نظر می‌رسد باید تبدیل به «میانگین بهره‌وری نیروگاههای موجود» شود.

سوم: همچنین سهم انرژی هسته ای در تولید برق ذکر نشده و لذا دارای ابهام است.

جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:

رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و رعایت سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:

۱- قابل اجرا بودن و قابل سنجش بودن اجرای آن

۲- شفافیت و عدم ابهام

		<table border="1"> <tr> <td data-bbox="1362 1211 1466 1417">۲۵ (سالانه ۵)</td> <td data-bbox="1362 1417 1466 1648">درصد</td> <td data-bbox="1362 1648 1466 1924">رشد طول خطوط شبکه سهم نیروگاههای جدیدالاصحات بدون نیاز به سوخت گاز و فرآورده نفتی</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1179 1211 1362 1417">۳۰</td> <td data-bbox="1179 1417 1362 1648">درصد از کل ظرفیت تولید</td> <td data-bbox="1179 1648 1362 1924">سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1043 1211 1179 1417">۹۰ (سال اول ۶۰)</td> <td data-bbox="1043 1417 1179 1648">درصد</td> <td data-bbox="1043 1648 1179 1924">سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند</td> </tr> <tr> <td data-bbox="954 1211 1043 1417">۲۵</td> <td data-bbox="954 1417 1043 1648">درصد</td> <td data-bbox="954 1648 1043 1924">رشد ظرفیت پستهای انتقال و توزیع</td> </tr> </table>	۲۵ (سالانه ۵)	درصد	رشد طول خطوط شبکه سهم نیروگاههای جدیدالاصحات بدون نیاز به سوخت گاز و فرآورده نفتی	۳۰	درصد از کل ظرفیت تولید	سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند	۹۰ (سال اول ۶۰)	درصد	سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند	۲۵	درصد	رشد ظرفیت پستهای انتقال و توزیع	
۲۵ (سالانه ۵)	درصد	رشد طول خطوط شبکه سهم نیروگاههای جدیدالاصحات بدون نیاز به سوخت گاز و فرآورده نفتی													
۳۰	درصد از کل ظرفیت تولید	سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند													
۹۰ (سال اول ۶۰)	درصد	سهم اندازه گیری برق مصرفی مشترکان از طریق شمارشگرهای هوشمند													
۲۵	درصد	رشد ظرفیت پستهای انتقال و توزیع													
<p>یکی از مصادیق ایجاد استقلال مالی در صنعت برق و انگیزه اقتصادی کافی برای بهبود باردهی نیروگاه ها، لغو انحصارات غیرضرور است. با توجه به تأکید این بند بر لزوم خرید برق از بورس انرژی توسط شرکت های خرده فروش و مالک شبکه، از مصادیق اجرای آن، عدم انحصار دولتی در شرکت های تولید کننده و توزیع کننده انرژی است و تا زمانی که این مسئله حل نشود، عملاً امکان اجرای اهداف این ماده محقق نخواهد شد. لذا این بند از ماده ۴۳ مصوبه مغایر بند ۵ سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری است.</p>	<p><b>بند (۵) سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری:</b></p> <p>افزایش توان رقابت اقتصادی در داخل و صحنه های بین المللی از طریق لغو انحصارات غیر ضرور و تقویت ساختار رقابتی و زیرساخت های لازم و حمایت از کارآفرینی و ارتقاء خلاقیت و نوآوری.</p>	<p><b>بند ب ماده ۴۳ -</b></p> <p>ب - وزارت نیرو موظف است با لحاظ ارزش سوخت نیروگاهها و افزایش سهم عملیات برق در بهابازار (بورس) انرژی به گونه ای عمل نماید که با عرضه برق تولیدی نیروگاههای کشور تا پایان سال دوم اجرای برنامه، سهم معاملات مذکور را به حداقل سی درصد (۳۰٪) و در انتهای برنامه به حداقل شصت درصد (۶۰٪) از کل معاملات برساند و همچنین رابطه مالی وزارت نیرو و دولت را به گونه ای اصلاح نماید که ضمن ایجاد استقلال مالی صنعت برق و قطع وابستگی به بودجه عمومی دولت، نائزازی مالی صنعت برق، رفع و انگیزه اقتصادی کافی برای بهبود باردهی نیروگاهها و کاهش تلفات در شبکه فراهم شود.</p> <p>این نامه اجرایی این بند با رعایت ماده (۱۰) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱/۸/۱۵ با تأکید بر لزوم خرید برق از بهابازار (بورس) انرژی توسط شرکتهای خرده فروش و مالک شبکه، تعیین نرخ سوخت و انتقال (ترازیت) برق در شبکه انتقال و توزیع، تعیین سهم هر یک از ارکان صنعت برق (تولید، توزیع و انتقال) و سهم هر یک از منابع اولیه در تولید برق از جمله تجدیدپذیر و انسی با پیشنهاد وزارت نیرو و همکاری وزارتخانه های نفت و امور اقتصادی و دارایی و سازمان، ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه شده و به تأیید</p>	۳۲												

		شورای اقتصاد و تصویب هیأت وزیران می‌رسد.	
<p>اول؛ با توجه به اینکه ماده (۴۶) موضوع گواهی صرفه جویی را صرفاً منوط به موضوع بهینه سازی دانسته است، لذا این بند، با موارد ذکر شده در ماده (۴۶) در خصوص گواهی صرفه جویی، ابهام دارد.</p> <p>دووم؛ عبارت سوخت صرفه جویی شده توسط نیروگاه های هسته ای ابهام دارد و به نظر می رسد عبارت «فسیلی» باید به متن افزوده شود.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند الحاقی ماده ۴۳ -</p> <p>بند الصافی - وزارت نفت و سازمان مکلفند گواهی صرفه جویی انرژی موضوع ماده (۵) قانون مانع ز ادای از توسعه صنعت برق را بابت سوخت صرفه جویی شده توسط نیروگاه های هسته ای که در طول برنامه احداث می شود را هر ماه صادر نموده و به سازمان انرژی اتمی ایران تحویل دهند.</p>	۳۳
<p>در صدر بند «پ» ماده «۴۴» عبارت « وزارت نفت مکلف است:» ذکر شده، اما در جزء (۲) بند «پ» ماده «۴۴» عبارت «در صورت عدم پیاده سازی سامانه» بیان شده است که بدلیل فقدان ضمانت اجرای موثر ابهام دارد. به هر حال، وزارت نفت مکلف به انجام موارد ذکر شده در این بند می باشد و عبارت دوم نباید ذکر شود.</p> <p>با توجه به این مراتب، مفایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جزء ۲ بند پ ماده (۴۴) - وزارت نفت مکلف است:</p> <p>۱- ...</p> <p>۲- از محل منابع داخلی شرکتهای تابعه خود و حساب سرمایه گذاری نفت و گاز نسبت به طراحی، تأمین قطعات و تجهیزات و پیاده سازی سامانه یکپارچه اندازه گیری و تأمین انرژی کشور از مخزن تا تحویل به توزیع کنندگان و مصرف کنندگان عمده اقدام نماید. در صورت عدم پیاده سازی سامانه، از سال سوم اجرای برنامه، معادل دو و نیم در ده هزار ارزش تمامی مبادلات در نقاط تبادل از محل منابع داخلی شرکتهای تابعه ذی ربط به حساب «سرمایه گذاری نفت و گاز» واریز می شود.</p>	۳۴
<p>اولاً از آنجا که گاز طبیعی به عنوان خوراک، فقط ۱۵ درصد از کل خوراک صنعت پتروشیمی را شامل می گردد و فقط با واحدهای متانول و آمونیاک ارتباط دارد، شمولیت این بند به همه صنعت پتروشیمی نبوده و دور از عدالت هم می باشد. ضروری است مشروط شدن تخفیف خوراک تحویلی به واحدهای پتروشیمی به کل خوراک های گاز و مشتقات گازی پتروشیمی و نه فقط گاز طبیعی تعمیم یابد. لذا از حیث عدم شفافیت و همچنین تبعیض در قانون، مفایر جزء های (۳) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام</p>	<p><b>جزء های (۳) و (۱۰) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و رعایت عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۱۰- عدالت محوری در قوانین و اجتناب از تبعیض ناروا، عمومی بودن قانون</p>	<p>تبصره ماده ۴۵ -</p> <p>تخفیف پنج درصدی (۵/۵) خوراک واحدهای پالایشگاهی و نیز تخفیف خوراک گاز طبیعی تحویلی به واحدهای پتروشیمی موجود (مابه التفاوت قیمت خوراک گاز تحویلی با تکلیف مندرج در قانون هدفمند کردن یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۳۸۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی) مشروط به اختصاص حداقل چهار درصد (۴۰٪) از سود خالص سالانه این واحدها به حساب اندوخته سرمایه ای مخصوص طرح (پروژه) های کیفی سازی و توسعه زنجیره پائین دستی صنعت آنهاست. آیین نامه اجرایی این ماده توسط وزارت نفت و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان حفاظت محیط زیست تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>	۳۵

<p>قانون گذاری است.</p> <p>ثانیاً از آنجایی که چنین مصوبه ای، تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز را خدشه دار می سازد، مغایر بند (۸) سیاست های کلی برنامه هفتم می باشد.</p> <p>ثالثاً بدلیل عدم تصریح به اینکه چهل درصد سود مزبور در حساب اندوخته سرمایه‌ای خود واحد ذخیره می‌شود دارای ابهام و مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>و شمول و جامعیت آن و حتی الامکان پرهیز از استثناهای قانونی.</p> <p><b>بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه:</b></p> <p>افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز.</p>	<p>ماده ۴۶- به‌منظور مدیریت و کاهش شدت مصرف انرژی، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:</p> <p>الف- ۱- دولت مکلف است به‌منظور ایجاد هماهنگی فرایند انرژی و مدیریت کلان و متمرکز در حوزه بهینه‌سازی مصرف انرژی، مدیریت بهینه نانو انرژی انرژی در بخشهای مختلف با رعایت ملاحظات کاهش شدت انرژی و پیگیری اجرای طرحهای بهینه‌سازی مصرف انرژی و تعیین میزان و نحوه تخصیص کلیه پارانه‌های انرژی در هر بخش با اجرای کامل قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، «سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی» را به‌صورت فرادستگاهی از مجموع و ادغام تمام ظرفیت‌های سازمانی موجود در دستگاههای اجرایی از جمله شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت، سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) و ستاد مدیریت حمل‌و‌نقل و سوخت تأسیس نماید و اساسنامه آن را ظرف شش‌ماه به‌تصویب هیأت وزیران برساند و به‌منظور تسهیل در شکل-گیری «بازار بهینه‌سازی انرژی»، تضمین تسویه «گواهی‌های صرفه‌جویی انرژی» و کاهش نكول‌پذیری آنها، حداکثر ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» را نزد خزانه‌داری کل کشور با منابع ذیل ایجاد</p>
<p><b>اول؛</b> ظرفیت صرفه جویی انرژی در کشور، علاوه بر بخش مصرف کننده نهائی، شامل بخش عرضه نیز می باشد که نادیده گرفته شده است.</p> <p>با عنایت بر تأکید سیاست های کلی اصلاح الگوی مصرف بر موضوع بهره وری در بخش عرضه انرژی، لذا، از این حیث، مغایر با بند (۷) سیاست های کلی اصلاح الگوی مصرف می باشد.</p> <p><b>دووم؛</b> جایگاه سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی در ساختار اجرایی کشور مشخص نیست و ابهام دارد.</p>	<p><b>بند (۷) سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف:</b></p> <p>.....</p> <p>اولویت دادن به افزایش بهره‌وری در تولید، انتقال و مصرف انرژی در ایجاد ظرفیت‌های جدید تولید انرژی.</p> <p>انجام مطالعات جامع و یکپارچه سامانه انرژی کشور به منظور بهینه سازی عرضه و مصرف انرژی.</p> <p>تدوین برنامه ملی بهره وری انرژی و اعمال سیاست های تشویقی، نظیر حمایت مالی و فراهم کردن تسهیلات بانکی برای اجرای طرح های بهینه سازی مصرف و عرضه انرژی و شکل گیری نهادهای مردمی و خصوصی برای ارتقاء کارایی انرژی.</p> <p>بازنگری و تصویب قوانین و مقررات مربوط به عرضه و مصرف انرژی، تدوین و اعمال استانداردهای اجباری ملی برای تولید و واردات کلیه وسایل و تجهیزات انرژی بر و تقویت نظام نظارت بر حسن اجرای آنها و الزام تولید</p>	<p>۳۶</p>

<p>اول: در جدول شماره (۱۱)، ظرفیت تولید برای سنجیه های مختلف ذکر شده، اما میزان تولید هدف گذاری شده، مشخص نیست.</p>	<p>جزءهای (۱) و (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و</p>	<p>ماده ۴۷- در اجرای بندهای (۸) و (۹) سیاست های کلی برنامه پنجساله</p>
<p>کنندگان به اصلاح فرآیندهای تولیدی انرژی بر، افزایش بازدهی نیروگاهها، متنوع سازی منابع تولید برق و افزایش سهم انرژی های تجدید پذیر و توبین. ...</p> <p>بهبود روش های انتقال حامل های انرژی از جمله حداکثر سازی انتقال فرآورده های نفتی از طریق خط لوله و راه آهن.</p> <p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>کند: تعهدات دولت در بازپرداخت طرحهای بهینه سازی مصرف انرژی، موضوع جدول مصرف تبصره (۱۴) بودجه سنواتی (معادل سالانه یک درصد (۰/۱) از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میفانگ گاز و خالص صادرات گاز طبیعی) ۲-۲ سالانه پنج درصد (۰/۵) از سود شرکت های تابعه وزارتخانه های نفت و نیرو</p> <p>۲-۳- تمام عوارض دریافتی حاصل از هدررفت گازهای مشعل (فلر) ۲-۴- جریمه های دریافتی موضوع ماده (۲۶) و عواید حاصل از صرفه جویی سوخت ماده (۶۱) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی</p> <p>۲-۵- ده درصد (۰/۱) از منابع حاصل از فروش گاز مایع (ال بی جی) و مایعات گازی شرکت های تابعه وزارت نفت</p> <p>۲-۶- سایر منابع پیش بینی شده در لوایح بودجه سنواتی برای بهینه سازی مصرف انرژی</p> <p>۲-۷- حداقل سی درصد (۰/۳۰) از عواید حاصل از صرفه جویی انرژی در هر یک از طرح (پروژه) های مصوب شورای اقتصاد در حوزه بهینه سازی انرژی تجدید پذیر به صورت گواهی تبصره- استفاده از منابع این حساب صرفاً برای تضمین خرید گواهی های صرفه جویی انرژی یا عدم مصرف سوخت ارائه شده توسط مردم، بخش دولتی و غیردولتی با حداقل قیمت معادل پنجاه درصد (۰/۵۰) بالاترین قیمت مصوب داخلی هر حامل انرژی مندرج در گواهی مجاز است و برای هرگونه مصارف دیگر از جمله اعتبارات هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای ممنوع است. آیین نامه اجرایی این بند توسط سازمان با همکاری وزارتخانه های نفت، نیرو و امور اقتصادی و دارایی ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p>	<p>۳۷</p>

<p>دوم؛ ارتباط و تناسب بین اعداد مشخص نیست و ابهام دارد. برای مثال؛ میزان ظرفیت استخراج سالانه سنگ آهن با توجه به ضریب حداقل ۷/۵ به ۱ (یعنی برای تولید هر یک واحد شمش فولاد حداقل ۷/۵ واحد سنگ آهن باید استخراج نمود) کافی نیست و با توجه به هدف گذاری ۵۵ میلیون تن تولید شمش فولاد، حداقل باید ۱۳۷/۵ میلیون تن استخراج سنگ آهن هدفگذاری شود و لذا از حیث غیرقابل اجرا بودن و ابهام، معایر جزء های (۱) و (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>همچنین، جمع ارقام تولید شمش های طولی و تخت ۵۹/۳ میلیون تن سالانه می باشد که با عدد ۵۵ برابر نیست.</p> <p>سوم؛ در جدول شماره (۱۱) ماده (۴۷)، تکمیل زنجیره ارزش نادیده گرفته شده و لذا، معایر بند (۸) سیاست های کلی برنامه هفتم و بند (۵) سیاست های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است.</p> <p>چهارم؛ با توجه به هدف کمی سه میلیون دستگاه برای ظرفیت تولید انواع خودرو سواری و تجاری در پایان برنامه، درج عدد ۲۰۰ هزار دستگاه برای هدف کمی ظرفیت عرضه انواع خودروهای برقی و برقی - بتزینی (هیبریدی) در پایان برنامه، بسیار کم است و لذا، معایر بند (۴) سیاست های کلی محیط زیست است.</p>	<p>تعیین سازو کار برای انطباق لوايح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>....</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>بند (۸) سیاست های کلی برنامه هفتم؛</p> <p>...</p> <p>افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز.</p> <p>بند (۵) سیاست های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی؛ تکمیل زنجیره تولید از مواد خام تا محصولات نهایی با رعایت اصل رقابت پذیری و فاصله گرفتن از خام فروشی در بازه زمانی معین.</p> <p>بند (۴) سیاست های کلی محیط زیست:</p> <p>پیشگیری و ممانعت از انتشار انواع آلودگی های غیرمجاز و جرم انگاری تخریب محیط زیست و مجازات موثر و بازدارنده آلوده کنندگان و تخریب کنندگان محیط زیست و الزام آنان به جبران خسارت.</p>	<p>هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این قانون اقدام می شود:</p> <p>جدول شماره (۱۱) - اهداف کمی نتیجه های عملکردی صنعت، معدن و رشد تولید (هدف کمی در پایان برنامه)</p>	<p>بند ۴۸ -</p>
<p>اول؛ وزارت نیرو مکلف به ایجاد زیرساخت صادرات است.</p>	<p>بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون</p>	<p>بند ۴۸ -</p>	<p>۳۸</p>



<p>۳۳ هزار مگاوات جدید الاحداث در طول برنامه ایجاد خواهد شد؛ بر اساس حکم صادره، صادرات برق باید به میزان ۲۸ درصد از کل تولید جدیدالاحداث به میزان ۹/۵ هزار مگاوات برسد که این عدد معادل ۵۶ میلیارد کیلووات ساعت است و با هدف مشخص شده جدول شماره (۱۰) ماده (۴۲) همخوانی ندارد.</p> <p><b>دوم:</b> عبارت با «پرداخت هزینه توسط بخش خصوصی» ابهام دارد. زیرا در متن بند به بخش های غیردولتی، خصوصی و تعاونی اشاره شده، اما در بحث تأمین زیرساخت مورد نیاز، در داخل پراکنش تنها به بخش خصوصی اشاره شده است.</p> <p><b>سوم:</b> در این بند، گفته شده «در صورت ممانعت از صادرات در پایان هر سال» و در ادامه ذکر شده که مبلغی به «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» واریز شود. از این حیث که آیا این مبلغ در جهت جبران خسارت صادرکنندگان صرف می شود یا خیر، ابهام دارد.</p>	<p><b>گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و رعایت عین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>۴- وزارت نیرو مکلف است در چهارچوب ماده (۱۷) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق به گونه ای اقدام کند که تا پایان سال اول برنامه، امکان صادرات برق به میزان حداقل دوازده درصد (۱۲٪) از تولید برق نیروگاه های جدیدالاحداث بخش غیردولتی، خصوصی و تعاونی با تأمین زیرساخت مورد نیاز (با پرداخت هزینه توسط بخش خصوصی) فراهم شود و این مقدار سالانه چهار واحد در صد (۴٪) افزایش پیدا کند.</p> <p>وزارت نیرو مکلف است در صورت ممانعت از صادرات در پایان هر سال، به ازای هر کیلووات ساعت کاهش سهم صادرات برق بخش خصوصی با شرایط مذکور، معادل متوسط نرخ وارداتی و صادراتی را از محل منابع داخلی، خود به «حساب بهینه سازی مصرف انرژی» واریز کند تا در طرح های بهینه سازی مصرف برق، هزینه شود.</p>	
<p><b>اول:</b> برقراری خطوط اعتباری بدون پیش بینی منابع مالی برای آن، منجر به خلق پول توسط بانک مرکزی می گردد و این امر نیز به نوبه خود، موجب رشد پایه پولی شده و آثار تورمی دارد. در نتیجه معایر بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p><b>(۲) سیاست های کلی برنامه پنجم ساله هفتم:</b></p> <p>۲- ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت ها و نرخ ارز و تکرر قعی کردن تورم طی پنج سال و جهت دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت های مولد و جذابیت زدایی از فعالیت های غیرمولد.</p>	<p><b>جزء ۲-۱ بند ب ماده ۴۸-</b></p> <p>بم منظور گسترش صادرات دانش فنی و خدمات فنی، طراحی و مهندسی و پیمانکاری کشور با اولویت زنجیره صنایع و صنایع معدنی و همچنین جلوگیری از خام فروشی و تکمیل زنجیره ارزش و رویکرد جهش اقتصادی و در راستای توسعه و ارتقای نقش و جایگاه بخش معدن و صنایع معدنی در توسعه کشور، دولت مکلف است اقدامات زیر را در طول برنامه انجام دهد:</p> <p>... ۲-۱- ایجاد و برقراری خطوط اعتباری به صورت سالانه برای شرکت های ایرانی توسط بانک مرکزی از طریق بانک های عامل به منظور تأمین مالی بین المللی طرح (پروژه) های معدنی با رعایت اصل هشتادم (۸۰) قانون اساسی</p>	<p>۳۹</p>

<p>سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	
<p>اول: سازمان ایمنیدرو یک شرکت دولتی است و تعیین نحوه خصوصی سازی معادن، وظیفه این سازمان نیست، بلکه وزارت صمت و سازمان خصوصی سازی باید چنین کاری را انجام دهند. لذا، معاینر سیاست های کلی اصل ۴۴ می باشد. توضیح اینکه: بر اساس بند «الف» ماده «۱۳» قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴، وظایف حاکمیتی باید از شرکت های دولتی منفک و به وزارت خانه ذیربط محول گردد.</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی؛ الف- ... دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد و موظف است هرگونه فعالیت (شامل تداوم فعالیت های قبلی و بهره برداری از آن) را که مشمول عنوان صدر اصل ۴۴ نباشد، حداکثر تا پایان برنامه پنج ساله چهارم (سال یازدهم) حداقل ۲۰٪ کاهش فعالیت) به بخش های تعاونی و خصوصی و عمومی غیردولتی واگذار کند.</p>	<p>جزء ۳ بند ب ماده ۴۸- سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمنیدرو) مکلف است جهت اعمال حاکمیت و نقش نظارتی خود بر اکتشاف، استخراج و فرآوری مواد معدنی کشور، قطب های معدنی کاری کشور را تعیین نموده و نسبت به برنامه ریزی آمایش معدنی در این قطبها شامل تعیین نحوه خصوصی سازی معادن هر قطب با رعایت قوانین و مقررات، نیازسنجی و نحوه انجام عملیات اکتشافی، طراحی و برنامه ریزی تولید و عملیات معدنی کاری، نیازسنجی و طراحی خدمات آموزشی، پژوهشی، فناوری و مشاوره مهندسی اقدام کند.</p>
<p>عبارت «پسماندهای خاص در داخل حریم و محدوده شهری و روستایی» ابهام دارد لذا، معاینر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری؛ رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جزء ۱ بند خ ماده ۴۸- به منظور ارتقای جایگاه صنایع کوچک و خوشه های صنعتی در رشد اقتصادی، اقدامات زیر انجام می شود: ۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت (شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران) مجاز است حسب مورد با همکاری وزارتخانه های میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، ارتباطات و فناوری اطلاعات و جهاد کشاورزی، سازمان حفاظت محیط زیست و شهرداری ها و دهیاری ها، در چهارچوب طرح جامع شهری و هادی روستایی، نسبت به ایجاد شهرکها، نواحی و مجتمع های تخصصی در</p>

<p>صدور و پایش مجوزهای حوزه نفت و پائین دست نفت در حوزه وظایف و اختیارات وزارت نفت بوده و در حال حاضر نیز از سوی وزارت نفت انجام می شود و مجوزها مورد پایش و بازنگری قرار می گیرند. لذا واسپاری این موضوع به وزارت صمت با بندهای ۱۰ و ۱۱ از سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد .</p> <p>از طرفی، انسجام قوانین مادر را نیز خدشه دار می سازد و لذا، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>توضیح اینکه؛</p> <p>بر اساس قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب سال ۱۳۹۱ مجلس شورای اسلامی، ردیف های ۴ و ۵ بند (ب) ماده ۳ اشعار می دارد:</p> <p>۴- صدور مجوز فعالیت و پروانه بهره برداری برای اشخاص واجد شرایط بخشهای غیردولتی در عملیات پائین دستی صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و پالایشی با رعایت قوانین و مقررات.</p> <p>۵- صدور مجوز فعالیت و پروانه بهره برداری برای اشخاص حقوقی واجد صلاحیت برای اکتشاف، توسعه، استخراج و تولید از کلیه میادین نفت و گاز کشور. همچنین ردیف ۷ بند (ب) ماده ۳ اشعار می دارد:</p> <p>۷- نظارت و پایش مجوزها و پروانه های صادره در عملیات بالادستی و پائین دستی نفت.</p>	<p><b>بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.</p> <p><b>بند (۱۱) سیاست‌های کلی نظام اداری:</b></p> <p>انعطاف پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثربخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری.</p> <p><b>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>حوزه‌های فناوری اطلاعات (آی.تی)، صنایع خلاق، صنایع دستی و صنفی تولیدی و خدماتی، صنایع پاک و پسماندهای خاص در داخل حریم و محدوده شهری و روستایی اقدام نماید.</p>	
<p>اول؛ ایجاد تشکیلات جدید برای اداره و تمرکز امور روستاها در فصل مسکن، با موضوع این فصل همخوانی ندارد.</p>	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و</p>	<p><b>تبصره ۱ بند ۴۸-</b></p> <p>وزارت صمت، معدن و تجارت مکلف است بر اساس سند فوق‌الذکر، کلیه مجوزهای صادر شده در حوزه صنعت پتروشیمی (به‌ویژه تولید متانول، اوره و پلی- اتیلن) و صنایع معدنی (به‌ویژه فولاد) که تا پایان سال ۱۴۰۳ بنا به دلایل خارج از اراده به بهره‌برداری نرسیده باشند، در چهارچوب این قانون و مطابق با ظرفیت‌های تأمین خوراک، تأمین زیرساخت‌ها، ملاحظات سند ملی آمایش سرزمین، صرفه و صلاح اقتصادی، ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون مورد بازنگری قرار داده و اجرا نماید. همچنین مجوزهای تأمین خوراک، انرژی و تخصیص آب به بنگاههای اقتصادی در دوره اجرا تا آغاز بهره‌برداری زمانمند بوده و مشروط به بهره‌برداری در زمانبندی تعیین شده است و تمدید آن صرفاً بر اساس قانون و مقررات مجاز خواهد بود.</p>	<p>۴۲</p>
	<p><b>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و</p>	<p>مسکن روستایی</p> <p>بند الف ماده ۵۱-</p>	<p>۴۳</p>

<p>همچنین، جایگاه «دستگاه اجرایی مناسب» و شرح وظایف آن در نظام اداری و اجرایی کشور مشخص نیست و ابهام دارد. لذا از این حیث مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p><b>دوم:</b> ایجاد این دستگاه اجرایی، نوعی تشکیلات موازی و غیرضرور می باشد و لذا، مغایر بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>	<p>قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p><b>بند (۲۵) سیاست های کلی برنامه هفتم:</b></p> <p>تحول در نظام اداری و اصلاح ساختار آن مبتنی بر سیاست های کلی نظام اداری با تأکید بر هوشمندسازی و تحقق دولت الکترونیک، حذف تشکیلات موازی و غیر ضرور، به روز رسانی قوانین و مقررات، اصلاح روش ها و رفع فساد و زمینه های آن در مناسبات اداری.</p>	<p>الف- دولت مکلف است به منظور تمرکز امور روستاها، ظرفیت های اجرایی کشور، افزایش جمعیت روستاها، مهاجرت معکوس، رونق تولید و اشتغال، تأمین معیشت روستاییان و ارتقای نقش روستاها در اقتصاد ملی، با پیشنهاد سازمان اداری و استخدامی کشور و هماهنگی با وزارت جهاد کشاورزی و سایر دستگاه های مرتبط از محل امکانات، منابع و نیروی انسانی موجود با رعایت قوانین مربوط، دستگاه اجرایی مناسب را در سال اول برنامه ایجاد نماید.</p>
<p>با توجه به ابهامات زیر، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است:</p> <p><b>اول:</b> ایجاد بازار رقابتی در حیطه اختیارات وزارت راه و شهرسازی نیست و ابهام دارد.</p> <p><b>دوم:</b> عبارت «ضمانت نامه تضمین به موقع» ابهام دارد.</p> <p><b>سوم:</b> عبارت «مدیریت خطرپذیری (ریسک) تأمین مصالح» که بر عهده وزارت راه و شهرسازی گذاشته شده، ابهام دارد.</p> <p><b>چهارم:</b> «اعتبار سنجی خریداران» توسط وزارت راه و شهر سازی، از آنجایی که مشخص نیست این اعتبار سنجی در چه بعدی انجام می شود، ابهام دارد.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p><b>بند ب ماده ۵۳-</b></p> <p>وزارت راه و شهرسازی موظف است تا پایان سال دوم برنامه، بازار رقابتی پیش فروش ساختمان تنظیم شده برای ارائه خدمات واسط امین (ضامن) بین خریداران و مالکان شامل زیرساخت ثبت رسمی قرارداد پیش فروش با رعایت قانون پیش فروش ساختمان، ارائه ضمانت نامه تضمین به موقع و با کیفیت ساختمان، مدیریت خطرپذیری (ریسک) تأمین مصالح، اعتبارسنجی خریداران و مالکان و اعطای تسهیلات ساخت به خریدار ایجاد نماید.</p>
<p>در قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، نوع تخلفات و مجازات بانک ها و نحوه برخورد بانک مرکزی بصورت شفاف بیان شده و لذا این بند، در تعارض با قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از حیث شیوه رسیدگی به تخلفات بانک ها می باشد و انسجام قوانین را خدشه دار</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p>	<p><b>بند الحاقی ماده ۵۴-</b></p> <p>در صورتی که بانک های عامل به تعهدات قطعی که حسب ابلاغ بانک مرکزی در رابطه با ماده (۴) قانون جهش تولید مسکن دارند عمل نکنند، بانک مرکزی مکلف است رشد ترانزانه بانک متخلف را به میزان تعهدات قطعی ایفاننده کاهش داده و معادل آن را به رشد ترانزانه سایر بانک های که تاثر از</p>

<p>لذا، معاینه جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام می سازد. قانون گذاری است.</p>	<p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>نیستند با اولویت بانک مسکن اضافه نمایند. بانک مرکزی موظف است هر سه ماه یکبار گزارش عملکرد بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری غیربانکی در خصوص ارائه تسهیلات ساخت مسکن را به مجلس اعلام نماید.</p>
<p>عبارت « رئیس دبیرخانه توسط رئیس جمهور انتخاب می شود»، از این حیث که مشخص نیست رئیس جمهور چه کسی را به عنوان رئیس دبیرخانه انتخاب می کند، ابهام دارد. زیرا دبیرخانه ستاد ملی ترانزیت در وزارت راه و شهرسازی تشکیل می شود و از اینرو قاعدتاً وزیر راه و شهرسازی باید به عنوان رئیس دبیرخانه انتخاب شود. با توجه به این مراتب، بند الف ماده ۵۷ مصوبه معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>مدیریت گذر (ترانزیت) بند الف ماده ۵۷- ... الف - «ستاد ملی ترانزیت» به عنوان هماهنگ کننده و مسؤول حوزه گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول رئیس جمهور) و عضویت وزرای امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، کشور، نفت، امور خارجه، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، رئیس سازمان و یک نفر عضو ناظر از کمیسیون عمران و با انتخاب مجلس تشکیل می شود. دبیرخانه این ستاد در وزارت راه و شهرسازی تشکیل و رئیس دبیرخانه توسط رئیس جمهور انتخاب می شود. ....</p>
<p>عبارت « وزارت راه و شهرسازی به عنوان دستگاه سیاست گذار آماد و پشتیبانی (لجستیک) غیرنظامی در کشور تعیین می گردد» با بند «الف» ماده (۵۷) در تعارض است. و عبارت «دستگاه سیاست گذار» در مصوبه مذکور ابهام دارد. زیرا در جزء (۱) بند «الف» ماده (۵۷)، یکی از وظایف ستاد ملی ترانزیت عبارت است از: «سیاست گذاری و برنامه ریزی در تمامی امور مرتبط با حوزه گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) بین الملل از جمله حمل و نقل، گمرکی، بانکی، بیمه ای و سوخت و تعیین مجوزهای الزامی مرتبط و ارائه مشوق ها و حمایت های جدید» اما در این بند، سیاست گذاری آماد و پشتیبانی بر عهده وزارت راه و شهرسازی گذاشته شده است. به این ترتیب، بند پ ماده ۵۷ معاینه جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری و رعایت اصول قانون گذاری و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند پ ماده ۵۷- وزارت راه و شهرسازی به عنوان دستگاه سیاست گذار آماد و پشتیبانی (لجستیک) غیرنظامی در کشور تعیین می گردد. نحوه صدور مجوز فعالیت شرکتهای ارائه دهنده این گونه خدمات و مراکز مربوط، ضوابط و نحوه تقسیم کار دستگاههای اجرایی، با رعایت قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار بر اساس آیین نامه اجرایی که توسط وزارت راه و شهرسازی با همکاری وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت، امور اقتصادی و دارایی و جهاد کشاورزی تهیه می شود و به تصویب هیات وزیران می رسد، تعیین می گردد.</p>
<p>ابهام اول در مفهوم سود خالص فعالیت بهره برداران مملکت و فعالیت های صنایع معدنی است که اگر منظور سود خالص</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام</p>	<p>بند «پ» ماده (۵۹) به منظور جلوگیری از تخریب جاده های کشور ناشی از اضافه گنجایش (تراش)</p>

<p>مندرج در ترازنامه و صورت حساب سود و زیان شرکت هاست، باید تصریح شود و در آن صورت، نشان دهنده این است که این دریافت، هزینه جدیدی است که بعد از پرداخت سایر مالیات ها از آنها اخذ می شود و موجب افزایش هزینه های آنها و ورود خسارت به تولیدکنندگان و سهامداران آنها می شود؛ این موضوع در حالی است که تنها درآمد این گونه شرکتها از طریق بهره برداری از معادن مربوط است.</p> <p>از طرف دیگر، مالیات سود و درآمد شرکت یک بار قبل از تعیین سود خالص، از درآمد شرکت کاسته می شود و این نوعی مالیات مضاعف است.</p> <p>از سویی، اگر منظور شرکتها نیستند و فعالیت بهره برداران منظور می باشد، در آن صورت بهره برداران معادن از قانون معادن تبعیت می کنند نه از قانون تجارت.</p> <p>لازم به توضیح است؛ بهره برداران معادن هر ساله به ازای هر تن ماده معدنی، مبلغی را تحت عنوان حقوق دولتی به دولت می پردازند و تعیین حقوق دولتی بر مبنای نوع ماده معدنی، روش استخراج، عیار و کیفیت ماده معدنی، ارزش اقتصادی ماده معدنی و... توسط شورای عالی معادن تعیین می شود.</p> <p>ابهام دوم نیز تفاوت فعالیت های صنایع معدنی با بهره برداری از معادن است. صنایع معدنی شامل همه فعالیت های تولیدی بعد از استخراج محصولات معدنی در زنجیره محصولات است و حمل و نقل محصولات آنها با محصولات معادن متفاوت است. ابهام سوم؛ آیا یک و نیم درصد (۱/۵٪) فقط یک بار از محصول معدنی دریافت می شود یا در هر مرحله حمل (از معدن به محل فرآوری، از محل فرآوری به واحد صنایع معدنی، از واحد صنایع معدنی به محل دیو، از محل دیو به محل توزیع و...) باید دریافت می شود؟</p> <p>ابهام چهارم؛ نحوه محاسبه این عوارض به چه صورت است و مکانیزم اجرایی آن چگونه است؟ و اثر قیمت های افزایش یافته در اثر اجرای این حکم، آیا برآورد شده یا خیر؟</p>	<p><b>قانون گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازو کار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تاکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>حمل تولیدات معدنی، کلیه معادن کشور مکلفند با هماهنگی ادارات کل راهداری و حمل و نقل جاده های استانی در خروجی واحد تولیدی نسبت به صدور برنامه اقدام نمایند. تخصیص سهمیه سوخت به ناوگان حمل و نقل محصولات واحدهای تولیدی معادن شن و نمک مشروط به اخذ بارنامه و تأییدیه پیمایش توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده های استان است.</p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است از بهره برداری معادن و فعالیت های صنایع معدنی جهت احداث زیرساختها و راه های مواصلاتی مناطقی که معادن در آن حوزه واقع شده و نگهداری روبه آسفالت و ابنیه فنی شبکه راه های اصلی و فرعی روستایی و نیز جبران خسارات وارد شده یا اضمحلال یا استهلاک راه های منشعب از معادن و متاثر از کامیونهای حامل مواد معدنی، یک و نیم درصد (۱/۵٪) سود خالص را وصول و به حساب سازمان راهداری و حمل و نقل جاده های نرد خزانه داری کل کشور واریز نماید.</p> <p>صدرصد (۱۰۰٪) منابع واریزی به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده های برای موارد مذکور پرداخت می شود.</p>
---	---	---

<p>ابهام پنجم؛ عبارت « صددرصد (۱۰۰٪) منابع ورزشی به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای برای موارد مذکور پرداخت می شود.» ماهیت بودجه ای دارد و قاعدتاً باید در بودجه سالیانه بیاید. اما در این بند، مشخص نیست که آیا در بودجه سالیانه درج می شود یا خیر؟ با توجه به مراتب فوق، این بند از مصوبه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>			
<p>شورای عالی انقلاب فرهنگی از سال ۱۳۹۹ با همکاری معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس جمهور اقدام به تهیه پیش نویس «سند ملی هوش مصنوعی جمهوری اسلامی ایران» نموده است و رئیس جمهور نیز مصوبه مورخ ۱۴۰۲/۸/۱۶ این شورا را با موضوع تعیین ستاد علم و فناوری شورای عالی انقلاب فرهنگی به عنوان محور تدوین «سند ملی هوش مصنوعی جمهوری اسلامی ایران» ابلاغ نموده است.</p> <p>به این ترتیب، بند الحاقی ۳ ماده ۶۵ برنامه هفتم که وظیفه تدوین «برنامه ملی توسعه هوش مصنوعی» را به عهده مرکز ملی فضای مجازی گذاشته، عملاً موجب بروز ابهام در فضای سیاست گذاری علم و فناوری کشور می شود چراکه مطابق مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی این کار بر عهده ستاد علم و فناوری آن شورا می باشد و در حال حاضر نیز این سند در ۴ جلسه شورای ستاد راهبری اجرای نقشه جامع علمی کشور مورد بررسی قرار گرفته و فرایند نهایی سازی را در شورای عالی انقلاب فرهنگی طی می نماید.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری: رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر: ... ۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>بند الحاقی ۳ ماده ۶۵- مرکز ملی فضای مجازی کشور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظفند با همکاری سایر دستگاه های اجرایی مرتبط، در راستای حمایت از توسعه زیست بوم تحول آفرین هوش مصنوعی قابل اعتماد و پایدار، ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، «برنامه ملی توسعه هوش مصنوعی» را به منظور تعیین چهارچوب ها و سازوکار تعامل تمامی ذی نفعان، فراهم نمودن دانش و زیرساخت های پایدار فنی، اجتماعی، اخلاقی و حقوقی، ترویج و افزایش آگاهی نسبت به کارکردهای هوش مصنوعی در زمینه های مختلف و خطرات بالقوه آن تدوین نموده و به تصویب شورای عالی فضای مجازی برسانند.</p>	۴۹
<p>اول؛ با توجه به عدم تصریح در خصوص تکالیف قانونی سایر دستگاه های اجرایی در تأمین تصاویر، نقشه و داده های</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی قانون گذاری:</p>	<p>تبصره ماده (۶۷) هرگونه فعالیت موازی دستگاه های اجرایی در تأمین تصاویر و داده های</p>	۵۰

<p>ماهوره‌ای و همچنین هم پوشانی با تکالیف صداوسیما، ابهام دارد و مفایر با جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>دوم؛ از این حیث که طبق تدابیر ستاد کل نیروهای مسلح، مسئولیت داده‌های مراکز نظامی، امنیتی و حساس بر عهده سازمان جغرافیایی وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح نمی‌باید (طبق اعلام رسمی فرماندهی ستاد کل نیروهای مسلح) و همچنین داده‌های مربوط به اماکن نظامی و امنیتی نمی‌بایست در اختیار سایر بخشها قرار گیرد، مفایر بند (۱۶) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر :</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>بند (۱۶) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت تدابیر فرماندهی کل نیروهای مسلح در قانون گذاری برای نیروهای مسلح.</p>	<p>ماهوره‌ای ممنوع است. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است نیاز دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی به تصاویر و داده‌های ماهواره‌ای را با اولویت کارورها و شرکتهای دانش‌بنیان تأمین نماید. تعرفه این خدمات به پیشنهاد وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات می‌رسد.</p> <p>داده‌های مراکز نظامی امنیتی و حساس از شمول حکم این بند مستثنی بوده و مسئولیت آن با سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح است.</p>	
<p>ماده الحاقی ۳۰ مضمونه مجلس:</p> <p>اول؛ از حیث عدم رعایت اصول، قواعد و محاسبات بیمه ای، مفایر با بندهای (۳) و (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است.</p> <p>دوم؛ عبارت «صندوق تأمین اجتماعی» از حیث عدم رعایت اصطلاحات حقوقی، مفایر جزء (۴) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>بند (۳) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</p> <p>پابندی به حقوق و رعایت تعهدات بین نسلی و عدم تحمیل طرح‌های فاقد تضمین مالی بین نسلی، تأمین منابع پایدار، رعایت محاسبات بیمه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف و حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی به عنوان اموال متعلق حق مردم با تأکید بر امنیت‌داری، امنیت، سودآوری و شفافیت با ایجاد ساز و کار لازم.</p> <p>بند (۴) سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی:</p> <p>اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمانها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی در</p>	<p>ماده الحاقی ۳۰- سقف پرداختی مستمری بازنشستگی صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر با افزایش به حداقل کف پرداختی به بازنشستگان صندوق تأمین اجتماعی، متناسب‌سازی می‌شود.</p>	<p>۵۱</p>



	<p>جهت تأمین عدالت و یکسان‌سازی قواعد و مقررات بیمه‌ای و جلوگیری از ایجاد و انباشت بدهی‌های دولت و رعایت قواعد بیمه‌ای و تأمین بار مالی تضمین شده و بین نسلی.</p> <p><b>جزء (۴) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون‌گذاری:</b></p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی</p>	
--	---	--

\*\*\*\*\*

ب - موارد عدم انطباق

ردیف	سیاست های کلی برنامه هفتم	موارد عدم انطباق	توضیح	پیشنهاد
۱	<p>بند (۱) سیاست های کلی برنامه هفتم هدف کلی و اولویت اصلی برنامه هفتم با رعایت سیاست‌های کلی مصوب، پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت با نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه تعیین می‌شود با تأکید بر افزایش بهره‌وری کل عوامل تولید (منابع انسانی، سرمایه، فناوری و مدیریت).</p>	<p>الزامات تحقق نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه، به حد کفایت دیده نشده است.</p>	<p>۱- جدول کمی و روش‌های تجهیز منابع مالی برای تحقق رشد اقتصادی ۸ درصدی ذکر نشده است.                  ۲- برنامه تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد ملی و حذف انحصارها در صنایع مختلف کشور در جهت تحقق رشد اقتصادی ۸ درصدی، به حد کفایت دیده نشده است.                  ۳- نحوه حل مساله ناترازی‌های اقتصاد کلان به حد کفایت دیده نشده است.                  ۴- سهم بخش خصوصی و تعاونی در رشد اقتصادی، به حد کفایت دیده نشده است.                  ۵- الزامات رشد ۲۳ درصدی صادرات غیرنفتی به حد کفایت دیده نشده است.                  ۶- برای رشد تشکیل سرمایه ثابت ناخالص و تراز تجاری برنامه ای ارائه نشده است.</p>	

	<p>۷- در لایحه، برنامه روشنی برای تقویت سهم، نقش و الزامات بیشتری اقتصاد دانش‌پسندان در کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات با فناوری بالا به حد کفایت دیده نشده است.</p>			
	<p>۱- برنامه روشن برای استفاده از ظرفیت اجرای هدفمندسازی پارانه‌ها در جهت ارتقاء شاخص‌های عدالت اجتماعی ذکر نشده است.</p> <p>۲- برنامه و احکام روشن برای سهم‌بری عادلانه عوامل در زنجیره تولید تا مصرف متناسب با نقش آنها در ایجاد ارزش به ویژه در مرحله توزیع ذکر نشده است.</p> <p>۳- برنامه و احکام روشن برای رفع تبعیض‌های ناروا در بهره‌مندی از منابع عمومی در لایحه ذکر نشده است.</p> <p>۴- برنامه و احکام روشن برای تحقق عدالت مالیاتی، به حد کفایت دیده نشده است.</p> <p>۵- برنامه روشن برای نظام تامین مالی خود ذکر نشده است.</p>	<p>احکام کافی برای موضوع «عدالت» در «پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت» در لایحه برنامه هفتم، ذکر نشده است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست‌های کلی، برنامه هفتم</b></p> <p>۱- هدف کلی و اولویت اصلی برنامه هفتم با رعایت سیاست‌های کلی مصوب، پیشرفت اقتصادی توأم با عدالت با نرخ رشد اقتصادی متوسط ۸ درصد در طول برنامه تعیین می‌شود با تأکید بر افزایش بهره‌وری کل عوامل تولید (منابع انسانی، سرمایه، فناوری و مدیریت).</p>	

	<p>۶- احکام روشن و دقیق برای تقویت فرصت‌های عادلانه و برابر در استخدام و بکارگیری نیروها و ارتقای منابع انسانی به ویژه در پست‌های مدیریتی - اقتصادی و مالی ذکر نشده است</p>			
<p>۵</p>	<p>۱- برنامه روشن و اهداف کمی مشخص برای کاهش نائزهای تجاری غیرزنی دیده نشده است. ۲- برنامه روشن و اهداف کمی مشخص برای کاهش نائزهای حساب سرمایه، دیده نشده است. ۳- برنامه روشن برای تقویت حکمرانی و مدیریت ریال در کشور دیده نشده است. ۴- حکام روشن برای کاهش سوداگری در بازار ارز و مدیریت انتظارات ذکر نشده است.</p>	<p>احکام لازم برای «ایجاد ثبات نرخ ارز» به حد کافی دیده نشده است.</p>	<p>بند (۲) سیاست های کلی برنامه هفتم ۲- ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تکرر کمی کردن تورم طی پنج سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به سمت فعالیت‌های مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیت‌های غیرمولد.</p>	<p>۳</p>
<p>پیشنهاد سازمان تأمین اجتماعی و قرارگاه سازندگی خاتم الانبیاء سپاه: احکامی شبیه بند «ت» ماده (۱۰) که به منظور «تعمین تکلیف و بازپرداخت بدهی دولت و شرکت‌های دولتی به شبکه بانکی» درج شده با ماده الحاقی (۲۴) درباره «تبدیل بدهی معوق به پیمانکاران</p>	<p>شفاف سازی و تعیین تکلیف بدهی های دولت به «سازمان تأمین اجتماعی»، «شهرداری ها»، «قرارگاه سازندگی خاتم الانبیاء سپاه» و موارد مشابه دیگر ذکر نشده و از آنجایی که اعضاء و شفاف سازی بدهی ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی ها در سیاست های کلی برنامه</p>	<p>شفاف سازی بدهی اعضاء و شفاف سازی بدهی ها و تعهدات عمومی دولت در لایحه برنامه هفتم، به حد کافی دیده نشده است.</p>	<p>بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: - اعضاء و شفاف سازی بدهی ها و تعهدات عمومی دولت و مدیریت و تأدیه بدهی ها. .....</p>	<p>۴</p>

<p>طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی و استانی تا پایان سال اول برنامه به اوراق بهادار» برای تأمین اجتماعی و قرارگاه خاتم‌الانبیاء سپاه و... می‌تواند مفید باشد.</p> <p><b>همچنین برای شهرداریها، پیشنهاد می‌شود:</b></p> <p>سازمان مکلف است پرداخت بدهی های حسابرسی شده را تأیید سازمان حسابرسی دولت به شهرداری ها را در بودجه های سنواری پیش بینی و تا پایان برنامه تأیید نماید.</p> <p>همچنین، دولت مکلف است برای هر گونه تکلیف و یا واگذاری وظایف فراتر از اختیارات و وظائف شهرداری ها و دهیاری ها، اعتبارات این موضوع را در بودجه سنواری پیش بینی نماید.</p> <p>هر گونه معافیت و کاهش درآمد شهرداری ها و دهیاری ها از قبیل تخفیف در انواع عوارض قانونی و بهای خدمات یا سهم آنها از مالیات بر ارزش افزوده به هر نحوی ممنوع می باشد.</p>	<p>هفتم به وضوح ذکر شده است، باید احکام مشخصی در این مورد تصویب شود.</p>	<p>«شفاف سازی درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت»، به حد</p>	<p>بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:</p>	<p>۵</p>
---	--	--	---	----------

		<p>کفایت مورد توجه واقع نشده است.</p>	<p>.... - شفاف سازی و ضابطه‌مند نمودن درآمدها و هزینه‌های شرکت نفت و سایر شرکت‌های دولتی در بودجه.</p>
<p>در جدول شماره (۹) ماده (۴۲) با موضوع اهداف کمی سنجش‌های عملکردی انرژی؛ در خصوص میزان تولید نفت از میادین مشترک و افزایش ضریب بازیافت (با رعایت به تأکید صورت گرفته در بند ۸ سیاست‌های کلی برنامه هفتم)، هدف کمی ذکر نشده است.</p>	<p>برای «تولید نفت از میادین مشترک» و «افزایش ضریب بازیافت در میادین مستقل» هدف کمی در لایحه دیده نشده است.</p>	<p>بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم افزایش حداکثری تولید نفت خام و گاز طبیعی در میادین مشترک. افزایش ضریب بازیافت در میادین مستقل. افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز.</p>	<p>۶</p>
<p>طراحی، ساخت و تولید هوایی مسافری و ترابری می تواند به عنوان یکی از طرح‌های بزرگ اقتصادی ملی و پیشران اضافه شود. لازم به ذکر است؛ طبق مفاد مواد ۴۲ و ۵۳ برنامه ششم توسعه کشور، توسعه صنعت هوایی کشور لحاظ شده بوه که ادامه مسیر مذکور در برنامه هفتم، برای کشور مفید خواهد بود.</p> <p>جزء (۷) این بند به موضوع «توسعه زنجیره اکتشاف و استخراج نفت و گاز و پترو</p>	<p>در بند «الف» ماده (۴۸)، طرح‌های پیشران ذکر شده است. اما در این بند، اکثر مواردی که به عنوان طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران درج گردیده، بصورت شفاف بیان نشده و کلی گویی است. بنابراین، با بند (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم انطباق ندارد.</p> <p>باید در جهت انطباق با بند (۹) سیاست‌های کلی نظام، این طرح‌ها بصورت شفاف بیان شود و اگر در مواد و جداول</p>	<p>طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران بصورت مشخص بیان نشده است.</p>	<p>بند (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم اجرای چند طرح عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری.</p> <p>۷</p>

<p>بالایشگاهها و صنایع پاییندستی پتروشیمی» اشاره دارد. اما در جدول سنجش‌های عملکردی و در متن لایحه، طرح خاصی برای آن ارائه نشده است. برای مثال، « طرح راهبردی افزایش ظرفیت تولید نفت خام (۵/۵) میلیون بشکه در روز» می‌تواند به عنوان یک طرح پیشنهادی مهم، جهش اقتصادی در کشور ایجاد نماید که علاوه بر کمک به تحقق رشد اقتصادی هدف گذاری شده، افزایش اشتغال و تولید کالا، رونق اقتصادی، کاهش تورم، تولید ثروت و رشد سایر بخش‌های اقتصادی کشور را به همراه داشته باشد. بنابراین، طرح مذکور و الزامات اجرایی آن، ضمن درج در طرح‌های پیشنهادی، باید در مواد مرتبط لایحه برنامه هفتم لحاظ گردد.</p> <p>همچنین، با توجه به هدف گذاری رشد اقتصادی ۸ درصدی، این امر نیاز به تأمین انرژی، مازاد بر روند موجود دارد و با رعایت به نانواری موجود در این بخش و نیاز به واردات سوخت‌های مایع جهت تأمین سوخت نیروگاه‌ها و بخش‌های مختلف</p>	<p>دیگری مطرح شده اند، در این بند نیز تصریح شوند.</p> <p>در جزء (۱) بند «الف» ماده (۴۸)، عبارت کلی دالان‌های راهبردی گذر (ترانزیت) ربلی و دریایی ذکر شده است. لذا ضمن اینکه طرح‌های پیشنهادی در بخش‌های حمل و نقل هوایی و جاده‌ای نادیده گرفته شده، مشخص نیست کدام دالان‌های راهبردی گذر در حوزه دریایی و ربلی قرار است در این پنج سال به نتیجه برسند؟</p> <p>جزء (۶) نیز کلی است و نوعی سیاست گذاری می‌باشد.</p>		
---	---	--	--

<p>مصرف کننده، رشد انرژی های تجدیدپذیر به میزان حداقل ۲۰ هزار مگاوات، می تواند به عنوان یکی از پروژه های پیشران تعریف شود و این موضوع علاوه بر اثرات مطلوب محیط زیستی، با خلق مزیت هایی از جمله صادرات برق، منابع مالی را برای توسعه سایر بخش ها به ارمغان می آورد.</p> <p>از سوی دیگر، با عنایت به هدف گذاری های صورت گرفته در جدول ابتدای فصل دهم، پروژه های پیشران در حوزه صنعت و معدن نیز باید تصریح شود.</p> <p>همچنین، برخی از مواد لایحه برنامه هفتم مانند ماده (۴۹) - ساخت پنج میلیون مسکن، در راستای اجرای بند (۹) سیاست های کلی برنامه هفتم، در مجلس شورای اسلامی مصوب شده که نسبت این مواد با طرح های پیشران متدرج در این فصل، باید روشن شود.</p>			
--	--	--	--



<p>به منظور فعال سازی و بهره‌گیری از ظرفیت‌های بزرگ مردمی برای ایجاد و اجرای طرح های عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری و حل مسائل راهبردی کشور از جمله تأمین امنیت غذایی، بهره‌وری آب، کشاورزی، انرژی، سلامت و بهینه سازی مسکن و... «تهاد پیشران» و صندوق مالی پیشران وابسته به این نهاد، در قالب نهاد مردمی غیردولتی تشکیل می گردد. هیات موسس این نهاد و صندوق آن، مرکب از دبیر شورای عالی امنیت ملی، رئیس سازمان بسیج مستضعفین، رئیس سازمان بسیج سازندگی، معاون علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس جمهور، وزیر جهاد کشاورزی، وزیر نیرو، هفت نفر از فعالان مردمی حوزه‌های مختلف از جمله کشاورزی، انرژی و... به انتخاب دبیر شورای عالی امنیت ملی می باشد. اساسنامه نهاد پیشران و صندوق مذکور، صرفاً با تصویب هیات موسس، معتبر و لازم الاجراست. این نهاد و</p>	<p>با توجه به تأکید مقام معظم رهبری در بند(۱۳) سیاست های کلی برنامه هفتم مبنی بر بسیج تمامی امکانات و ظرفیت های کشور، دستگاه ها و نهادهای دولتی و مردمی و افراد و شخصیت‌های اثرگذار علمی و اجتماعی و حمایت و پشتیبانی موثر دولت از آن ها، برای فعال سازی و استفاده از ظرفیت بزرگ مردمی در ایجاد و اجرای طرح های عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری(مطابق بند(۹) سیاست های کلی برنامه هفتم) و حل مسائل راهبردی کشور، برنامه روشنی در لایحه دیده نشده است.</p>	<p>فعال سازی و بهره‌گیری از ظرفیت‌های مردمی برای ایجاد و اجرای طرح های عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری در لایحه دیده نشده است.</p>	<p>بند (۹) سیاست های کلی برنامه هفتم اجرای چند طرح عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده‌نگری. بند (۱۳) سیاست های کلی برنامه هفتم اعتلاء فرهنگ عمومی در جهت تحکیم سبک زندگی اسلامی - ایرانی، تقویت همبستگی و اعتماد به نفس ملی، ارتقاء هویت ملی و روحیه مقاومت، کار و تلاش در جامعه با بسیج تمامی امکانات و ظرفیت‌های کشور، دستگاه‌ها و نهادهای دولتی و مردمی و افراد و شخصیت‌های اثرگذار علمی و اجتماعی و حمایت و پشتیبانی موثر دولت از آن.</p>	<p>۸</p>
---	--	---	--	----------

<p>صندوق وابسته به آن، دارای ردیف مستقل کمک در بودجه های سنواتی می باشند. همچنین، مجاز به دریافت و استفاده از کمک های مادی و مالی مردمی و دولتی و دستگاه های اجرایی نیز خواهند بود. دولت و دستگاه های اجرایی نیز مجاز به حمایت های مذکور به نهاد و صندوق فوق، در قالب کمک می باشند. واگذاری مدیریت و اجرای طرح های تمک دارایی های سرمایه ای و ایجاد ردیف بودجه ای مستقل به نام نهاد و صندوق پیشران، توسط دولت، دستگاه ها و سازمان بلامنع است. همچنین، صندوق توسعه ملی و سایر نهادهای مالی مجاز به اعطای تسهیلات، تأمین مالی برای نهاد و صندوق پیشران یا مشارکت با آن می باشند</p>		<p>بدون شک، مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی یکی از مهمترین مزیت های کشور هستند که باید در جهت دستیابی به اهداف برنامه هفتم، فعال شوند. مطابق بند (۱۱) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر «توسعه حوزه عمل مناطق</p>		
<p>ساختار اداره- و مدیریت مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی کشور به ذیل رئیس جمهور منتقل شود.</p>	<p>نقش و جایگاه مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی به عنوان یکی از مهمترین مزیت های جغرافیایی- سیاسی کشور مغفول مانده است.</p>	<p>بند (۱۰) سیاست های کلی برنامه هفتم</p> <p>فعال سازی مزیت های جغرافیایی- سیاسی و تبدیل جمهوری اسلامی ایران به مرکز میزبانی و خدمات تجاری، انرژی، ارتباطات و حمل و نقل با روان سازی مقررات و ایجاد و توسعه زیرساخت</p>		<p>۹</p>

	<p>آزاد و ویژه اقتصادی کشور به منظور انتقال فناوری های پیشرفته، گسترش و تسهیل تولید، صادرات کالا و خدمات و تأمین نیازهای ضروری و منابع مالی از خارج» و همچنین مطابق بند (۱۲) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، این مناطق می توانند در توسعه پیوندهای راهبردی و گسترش همکاری و مشارکت با کشورهای منطقه و جهان به ویژه همسایگان نقشی اساسی داشته باشند و از طرفی، این مناطق می توانند در تحقق سیاست های کلی برنامه هفتم به ویژه بندهای (۱۱)،(۱۰)،(۱۱) و (۲۲) و همینطور سیاست های کلی توسعه دربامحور، اثرگذاری فراوانی داشته باشند.</p> <p>از سوی دیگر، با عنایت به بند (۱۲) سیاست های کلی نظام اداری مبنی بر « توجه به اثربخشی و کارایی در فرآیندها و روش های اداری به منظور تسریع و تسهیل در ارائه خدمات کشوری»، لازمه تحقق اهداف مندرج در سیاست های کلی مذکور و تسریع و تسهیل در ارائه خدمات کشوری و</p>	<p>های لازم.</p>
--	--	------------------

o

	<p>تحقق ابلاغیه مقام معظم رهبری درباره «توسعه حوزه عمل مناطق آزاد و ویژه اقتصادی» و اثربخشی و کارایی فرآیندها؛ منطقی ساختن ساختار، اختیارات و تشکیلات اداری دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و ارتقاء جایگاه این دبیرخانه ضروری می باشد.</p> <p>به هر حال، در حال حاضر ۱۸ منطقه آزاد تجاری - صنعتی و تعداد زیادی مناطق ویژه اقتصادی در بهترین نقاط کشور ایجاد شده اند که می توانند منشأ اثرگذاری باشند. اما متأسفانه، این مناطق آزاد و ویژه اقتصادی تنها از طریق دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی کشور مدیریت می شوند که آن هم ذیل یک وزارتخانه است و حتی مصوبات مجلس نشان می دهد که ساختار حکمرانی کشور، این دبیرخانه را در جایگاهی نمی بیند که با وزرای ذیربط برای حل مسائل همکاری یا هماهنگی داشته باشد و هر جایی که نیاز به همکاری است به شورای عالی مناطق آزاد(و نه دبیرخانه)</p>	
--	--	--

	<p>انتشار شده که رئیس جمهور و چندین وزیر عضو آن هستند و همگان می دانند شورای سازمان اجرایی نیستند؛ در حالی که یک سازمان مستقل و چابک برای مدیریت و اداره مناطق آزاد و ویژه اقتصادی با جایگاه رفیع در نظام اداری کشور، می تواند ضمن مدیریت مناطق آزاد و ویژه بیشترین اثرگذاری را در جهت تحقق سیاست های کلی نظام داشته باشد.</p>			
	<p>با توجه به بند (۱۰) سیاست های کلی برنامه هفتم مبنی بر تبدیل جمهوری اسلامی ایران به مرکز حمل و نقل و با عنایت به بند (۸) سیاست های کلی توسعه دریامحور مبنی بر «افزایش سهم کشور در حمل و نقل دریایی و ترانزیت با ایجاد و تقویت شبکه حمل و نقل ترکیبی»، برنامه ای برای حمل و نقل دریایی در لایحه ذکر نشده است.</p>	<p><b>بخش حمل و نقل دریایی</b> دیده نشده است.</p>	<p><b>بند (۱۰) سیاست های کلی برنامه هفتم</b> فعال سازی مزیت های جغرافیایی- سیاسی و تبدیل جمهوری اسلامی ایران به مرکز مبادلات و خدمات تجاری، انرژی، ارتباطات و حمل و نقل با روان سازی مقررات و ایجاد و توسعه زیرساخت های لازم.</p>	<p>۱۰</p>
<p>مجلس محترم می تواند با تصویب</p>	<p>ارتقای بهره وری و دسترسی به رشد</p>		<p><b>بند (۳۰) سیاست های کلی برنامه</b></p>	<p>۱۱</p>

<p>حکمی سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور به عنوان متولی آموزش های غیررسمی و مهارتی را مکلف کند با همکاری دستگاه های ذیربط نسبت به تهیه و تدوین سند جامع پیشرفت و تحول آموزش های غیررسمی و مهارتی بر مبنای معیارهای آمایش سرزمین، تقاضای بازار کار و مهارت، تغییرات فناوری های نوین و مشاغل آینده اقدام نموده و به تصویب هیات وزیران برساند.</p>	<p>اقتصادی ۸ درصدی سالانه در برنامه هفتم پیشرفت ، نیازمند توجه ویژه به تربیت نیروی کار ماهر، توسعه سرمایه انسانی و بازآموزی و به روزرسانی مهارت ها را توجه به رشد سریع تکنولوژی است و مقام معظم رهبری تاکید فرموده اند: «یکی از کارهای دیگری هم که ... بر عهده مسئولین دولتی است، توسعهی مهارت هاست. ما به علم احتیاج داریم، اما به پنجهی کارآمد هم احتیاج داریم.» در همین راستا، معظم له در سیاستهای کلی ابلاغی نظیر، سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، سیاستهای کلی اشتغال، سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی، سیاستهای کلی نظام برای رشد و توسعه فناوری، سیاستهای کلی آمایش سرزمین، سیاستهای کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، سیاستهای کلی جمعیت، سیاستهای کلی علم و فناوری و ... بر ضرورت توسعه آموزشهای فنی و حرفه</p>	<p>نظام آموزش های غیررسمی و مهارت آموزی در لایحه برنامه هفتم دیده نشده است.</p>	<p>افزایش شتاب پیشرفت و نوآوری علمی و فناوری و تجاری سازی آن ها به ویژه در حوزه های اطلاعات و ارتباطات و زیست فناوری و رزفناوری و انرژی های نو و تجدید پذیر. روزآمدسازی و ارتقاء نظام آموزشی و پژوهشی کشور.</p>	
--	--	---	---	--

	<p>ای، تقویت و ارزش گذاری به مشاغل فنی و حرفه ای ، آموزش نیروی انسانی متخصص، ماهر و کارآمد متناسب با نیازهای بازارکار، متناسب نمودن ترکیب نیروی انسانی ماهر و متخصص با نیازها ، مزیتها ، ظرفیتها و تحولات علمی و ... تاکید فرموده اند.</p> <p>بنابر این با توجه به اینکه، نظام آموزش کشور شامل آموزش های رسمی و آموزش های غیر رسمی است و در بند ۲۰ سیاستهای کلی برنامه هفتم، روزآمدسازی و ارتقاء نظام آموزشی و پژوهشی کشور پیش بینی شده است، توجه به ارتقای آموزش های غیر رسمی و مهارت آموزی که توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور) به کارجویان، شاغلین بنگاههای اقتصادی (صنعت و صنوف) و سایر مهارت جویان ارائه می شود و الزامات اجرای این آموزش ها در برنامه هفتم، یک ضرورت اجتناب ناپذیر است و نیازمند احکام تحولی از سوی دولت</p>	
--	---	--

	<p>محترم و مجلس محترم می باشد.</p>			
	<p>رهبر فرزانه انقلاب همواره بر اهمیت علوم انسانی و نقش محوری آن در تحولات اقتصادی، سیاسی و اجتماعی تأکید داشته اند و نگاه با رویکرد اسلامی و حل مسائل بومی کشور و خطر غلبه تفکر غربی بر علوم انسانی را گوشزد کرده اند. تحول در علوم انسانی به عنوان پایه پیشرفت فرهنگی، اقتصادی و سیاسی باید مورد اهتمام قرار گیرد؛ «ارتباط و امتداد علوم انسانی و اجتماعی با نظام مدیریت و حکمرانی کشور<sup>(۱)</sup> در بخش های صنعت، کشاورزی و خدمات و حوزه های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و پیوند علوم انسانی با بازار و کسب و کارهای خصوصی و دولتی و تربیت نیروی انسانی مومن، کارآمد، توانمند و باکیفیت در رشته های علوم انسانی و اجتماعی کاربردی و مورد نیاز جامعه با نگاه به آینده و با اولویت بین رشته ای و چند رشته ای و گسترش زیست بوم دانش بنیان علوم انسانی و اجتماعی» از موارد مهمی است که باید</p>	<p>«ارتقاء و تحول پایدار و اثربخش در علوم انسانی، اجتماعی و هنر» به حد کفایت در لایحه ذکر نشده است.</p>	<p>بند (۲۰) سیاست های کلی برنامه هفتم افزایش شتاب پیشرفت و نوآوری علمی و فناوری و تجاری سازی آن ها به ویژه در حوزه های اطلاعات و ارتباطات و زیست فناوری و ریزفناوری و انرژی های نو و تجدید پذیر.</p> <p>روزآمدسازی و ارتقاء نظام آموزشی و پژوهشی کشور.</p>	



<p>به منظور ارتقاء اثرگذاری اقتصادی - اجتماعی فناوری‌های مربوط به حوزه‌های «اطلاعات و ارتباطات»، «زیست‌فناوری» و «رینرفناوری» و «انرژی‌های نو و تجدیدپذیر» و با توجه به ظرفیت این فناوری‌ها برای حل مسائل مهم و ایجاد تحول در حوزه‌های مختلف صنعتی کشور، معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان رئیس‌جمهور مکلف است تا پایان سال اول برنامه با همکاری وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات؛ بهداشت، درمان و آموزش پزشکی؛ جهاد کشاورزی؛ دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح؛ راه و شهرسازی؛ صنعت، معدن و تجارت؛ علوم، تحقیقات و فناوری؛ نفت؛ و نیرو برنامه جامع «رِسوخ فناوری‌های چهارگانه برنامه هفتم در صنایع و خدمات» را تدوین و به تصویب هیأت وزیران برساند. سازمان مکلف است با همکاری معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان</p>	<p>طبق بند (۲۰) سیاست‌های کلی برنامه هفتم در لایحه لحاظ شود.</p>		<p>بند (۲۰) سیاست‌های کلی برنامه هفتم</p> <p>افزایش شتاب پیشرفت و نوآوری علمی و فناوری و تجاری‌سازی آن‌ها به ویژه در حوزه‌های اطلاعات و ارتباطات و زیست فناوری و رینرفناوری و انرژی‌های نو و تجدیدپذیر.</p> <p>روزآمدسازی و ارتقاء نظام آموزشی و پژوهشی کشور.</p>	
<p>اولویت‌گذاری صورت گرفته در مورد چهار حوزه «اطلاعات و ارتباطات»، «زیست فناوری»، «رینرفناوری» و «انرژی‌های نو و تجدیدپذیر» به حد کفایت مورد توجه قرار نگرفته است.</p>				

<p>رئیس‌جمهور، اعتبارات دستگاه‌های اجرایی را با برنامه جامع فوق‌الذکر متناسب نموده و در صورت لزوم افزایش دهد</p>	<p>حتی اگر بند الحاقی (۱) ماده (۱۰۳) را تلاش غیر مستقیم برای بالا بردن سطح شایستگی اخلاقی ضابطان دادگستری بدانیم؛ اما به طور قطع می‌توان گفت؛ برای ((بالا بردن سطح علمی ضابطان دادگستری)) هیچ حکمی در لایحه برنامه هفتم پیشرفت دیده نشده است</p>	<p>بالا بردن سطح علمی و شایستگی اخلاقی ضابطان دادگستری در لایحه دیده نشده است.</p>	<p><b>بند (۲۶) سیاست‌های کلی برنامه هفتم</b>  <b>۲۶- روزآمد سازی سند تحول قضایی و اجرای آن</b>      با تأکید بر:      ...      - بالا بردن سطح علمی و شایستگی اخلاقی ضابطان دادگستری.</p>	<p>۱۴</p>
--	--	--	---	-----------