



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲

شماره

تاریخ ۹۵/۱۱/۱۹

تاریخ

سخت

طبقه بندی

بسمه تعالی

## رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۱۰۴/۸۵۷۵۱ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۲۹ و پیرو نامه شماره ۹۵/۱۰۰/۴۴۹۹ مورخ ۹۵/۱۱/۰۶؛

### لایحه برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰-۱۳۹۶)

مصوب جلسه مورخ بیست و ششم دی ماه یکهزار و سیصد و نود و پنج مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که نظر این شورا به شرح زیر اعلام می‌گردد:

۱- در ماده ۳، دستیابی به ضریب جینی (۰/۳۴) در سال پایانی برنامه با بند ۲۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم که ضریب مذکور را (۰/۴۳) تعیین نموده است، از این جهت که مشخص نیست اشتباه نوشتاری است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۲- اطلاق تأمین مالی خارجی (فاینانس) در این مصوبه از جمله در بند ۱ ماده ۴ و بند (الف) ماده ۶۹، نسبت به مواردی که مستلزم ربا می‌باشد، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۳- در بند ۳ ماده ۱۱، از آنجا که روشن نیست مقصود از دارایی‌ها و اموال دولت چه نوع اموالی است و آیا شامل اموالی مانند انفال نیز می‌گردد یا خیر و همچنین آیا دستگاه‌های اجرایی مورد نظر شامل نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری «مدظله‌العالی» و نیز دستگاه‌های غیر قوه مجریه می‌شود یا خیر ابهام دارد. علاوه بر این از آنجا که مشخص نیست آثار انتشار صکوک اسلامی نسبت به این اموال چیست، ابهام دارد. به علاوه باید روشن شود آیا وزارت اقتصاد و دارایی به تنهایی اختیار نقل و انتقال و تغییر بهره‌بردار را دارد یا خیر، پس از رفع ابهامات مذکور اظهار نظر خواهد شد.

۴- در بند (الف) ماده ۱۳، عبارت «دستگاه‌های اجرایی» از این جهت که مشخص نیست آیا شامل نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری «مدظله‌العالی» و نیز دستگاه‌های غیر قوه مجریه می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۵- در ماده ۱۶، ترکیب شورای پول و اعتبار با توجه به عضویت اعضای غیر قوه مجریه، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد. همچنین ذکر این شورا در سایر مواد این مصوبه مبنیاً بر ایراد فوق واجد ایراد است.



۶- در تبصره ۲ ماده ۱۸، اظهارنظر شورای فقهی راجع به دستورالعمل‌ها، بخشنامه‌ها و شیوه‌نامه‌های صدر این ماده نباید مخالف و نافی اختیارات و نظرات فقهای شورای نگهبان باشد و الا مغایر اصل ۴ قانون اساسی است. همچنین اطلاق تبصره ۴ از آنجا که شامل نظرات اعضای غیرفقیه شورای فقهی نیز می‌گردد، خلاف موازین شرع است.

۷- اطلاق ماده ۳۸، در تعارض با نظام اداری صحیح می‌باشد، لذا مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی است.

۸- در بند (ز) ماده ۴۱، منظور از «مقررات و موازین ملی و بین‌المللی» روشن نیست. همچنین از این حیث که مشخص نیست دولت جمهوری اسلامی ایران به مقررات و موازین مذکور ملحق شده است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهامات مذکور اظهارنظر خواهد شد. علاوه بر این در بند (ح) این ماده واژه «ترانس»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۹- در بند (الف) ماده ۴۲، از آن جا که تعریف دقیق و معتبر قانونی برای قراردادهای مذکور در این بند وجود ندارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۰- در ماده ۴۴، منظور از مسؤولیت تضامنی روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۱- در بند (س) ماده ۴۸، اطلاق عبارت «رفع تداخل» از حیث بی‌اعتبار نمودن حکم قضایی، مغایر بند ۱ اصل ۱۵۶ قانون اساسی شناخته شد. همچنین تبصره‌های ۱ و ۲ جزء ۲ بند (م) این ماده، مغایر اصل ۵۰ قانون اساسی و بندهای ۳ و ۶ سیاست‌های کلی محیط‌زیست و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۲- بند (الف) ماده ۴۹، با توجه به بند ۱۴ سیاست‌های کلی برنامه ششم، در خصوص هزینه‌های جاری از این جهت که مشخص نیست منظور هزینه‌های جاری مستقل است یا هزینه‌های جاری مربوط به اقدامات مندرج در این بند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۳- در بند (ب) ماده ۵۱، اطلاق «ضوابط» در مواردی که مستلزم قانونگذاری است، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۴- در جزء ۱ بند (الف) ماده ۵۴، ترکیب شورای معادن با توجه به وظایفی که بر عهده دارد در خصوص اعضای غیر قوه مجریه، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد. همچنین در جزء ۵ این بند، خزانه استان مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۱۵- در بند ۴ ماده ۵۷، از آنجا که مشخص نیست منظور از تبصره ۳، تبصره ۳ کدام ماده از قانون است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دویر

بسمه تعالی

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲

شماره

تاریخ ۹۵/۱۱/۱۹

تاریخ

موضوع

مقتضای بند

۱۶- در بند (د) ماده ۶۵، واژه «موتناژ»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷- در بند (الف) ماده ۸۳، علاوه بر رعایت سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، رعایت سیاست‌های کلی برنامه ششم به ویژه مسائل امنیتی در بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات نیز لازم است و الا مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی می‌باشد.

۱۸- بند (ز) ماده ۸۴، از این حیث که مشخص نیست نسبت آن با مرقومه مقام معظم رهبری «مدظله‌العالی» مورخ ۱۳۹۴/۵/۲۲ که مسؤولیت صدور مجوز، تنظیم مقررات صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی و نظارت بر آن را منحصراً بر عهده سازمان صدا و سیما قرار داده است چیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۱۹- با عنایت به مرقومه مقام معظم رهبری «مدظله‌العالی» در تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۱۷ در خصوص تشکیل شورای عالی فضای مجازی، چون برخی مواد بخش ۱۳، مقید به رعایت مصوبات شورای عالی فضای مجازی نشده است، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۲۰- در بند (د) ماده ۸۸، با عنایت به بند ۱۰ سیاست‌های کلی سلامت و بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، از این حیث که مشخص نیست آیا موجب کاهش درآمدهای مالیاتی می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۱- در مواد ۸۹ و ۹۰، قید رعایت جهات شرعی (از جمله موازین مربوط به احکام محرم و نامحرم) در اجرا لازم است و الا اشکال دارد.

۲۲- در ماده ۸۹، اطلاق بند (ب)، نسبت به صورت عدم جبران محرومیت از کار در بخش خصوصی به واسطه عدم پرداخت حقوق مناسب، مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی است. همچنین در بندهای (ه)، (و) و (ک) ماده ۸۹، واژه «ژنریک»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد. علاوه بر این در بند (ی) این ماده، اطلاق پذیرش بیمه‌نامه به عنوان وثیقه در مواردی که خسارات عمدی است و امکان استیفای حق وجود ندارد، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۲۳- در ماده ۹۰ و تبصره‌های آن، واژه «ژنتیک»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲۴- در جدول ماده ۹۱، عدم ذکر رعایت سیاست‌های کلی جمعیت در این ماده، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۲۵- در ماده ۹۵، واگذاری تصویب وظایف، اختیارات و ترکیب اعضای شورای عالی اجتماعی به شورای عالی انقلاب فرهنگی، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد. همچنین نظارت بر حسن اجرا



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

بسم تعالی

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲

تاریخ

۹۵/۱۱/۱۹

موضوع

تفسیری

و پیگیری مصوبات شورای عالی اجتماعی از سوی سازمان امور اجتماعی مبنیاً بر ایراد مذکور اشکال دارد. سایر بندهای این ماده نیز مبنیاً بر ایراد مذکور واجد اشکال است.

۲۶\_ در بند ۱۱ ماده ۱۰۳، از آنجا که این امر مستلزم اذن قبلی فرماندهی کل قوا می باشد، مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.

۲۷\_ در بند ۳ ماده ۱۰۵، حذف شرط سنی و مصاحبه و نیز عدم ذکر رعایت صلاحیت های اخلاقی ایراد دارد؛ لذا مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲۸\_ اطلاق احکام حمایتی و امتیازات بخش ۱۶، نسبت به افرادی که از مسیر اسلام و انقلاب اسلامی منحرف شده اند، خلاف موازین شرع است.

۲۹\_ در بند (ب) ماده ۱۰۷، اطلاق امور فرهنگی و هنری چون شامل مواردی می شود که خلاف موازین شرع است، باید مقید به موازین شرعی گردد و الا اشکال دارد. همچنین بند (د) از جهت عدم ذکر رعایت ضوابط وقف، خلاف موازین شرع شناخته شد.

۳۰\_ در تبصره بند (الف) ماده ۱۱۰، اطلاق عبارت «اماکن مذهبی»، خلاف موازین شرع است.

۳۱\_ در بند ۱۲ ماده ۱۲۰، از آنجا که برای تخصیص ضوابطی در نظر گرفته نشده و تعیین ضوابط از امور تقنینی است، لذا مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳۲\_ در بند (الف) ماده ۱۲۱، استثناء مذکور مغایر اطلاق بند ۵۲ سیاست های کلی برنامه ششم است؛ لذا مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. همچنین در جزء ۱ بند (د) این ماده، واژه «اپتیکی»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳۳\_ در فراز دوم جزء ۱ بند (ج) ماده ۱۲۹، عبارت «بدون الزام به رعایت محدودیت سال مالی» باید به بودجه سنواتی مقید گردد و الا مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد. همچنین ذیل جزء ۲ بند (د) این ماده، مغایر اصل ۷۴ قانون اساسی شناخته شد.

۳۴\_ در ماده ۱۳۳، لازم نبودن اذن مرتهن در انتقال رهن، خلاف نظر حضرت امام خمینی «علیه الرحمه» می باشد (تحریر الوسیله کتاب الرهن جلد ۲، صفحه ۷، مسئله ۱۹) بنا بر نظر ایشان بیع رهن بدون اذن مرتهن باطل و در صورت وجود اذن، بیع صحیح است لکن رهن باطل می باشد و نمی توان از آن استیفای دین نمود.

۳۵\_ ماده ۱۳۵، مغایر اصل ۱۱۲ قانون اساسی و نظریه تفسیری این شورا در خصوص اصل ۱۱۲ قانون اساسی شناخته شد.



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

بسمه تعالی

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲

شماره

تاریخ ۹۵/۱۱/۱۹

تاریخ

موضوع

مقتضای

۳۶- جزء ۱ بند (الف) ماده ۱۴۱، از این حیث که مشخص نیست نسبت این الگو با تکلیف مندرج در اساسنامه مرکز الگوی اسلامی - ایرانی پیشرفت که به تأیید مقام معظم رهبری «مدظله العالی» رسیده است چیست، ابهام دارد. همچنین در جزء ۴ این بند، سند ملی روابط فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سطح بین‌المللی از جهت نسبت آن با بند ۲۲ مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی در خصوص جایگاه، اهداف و وظایف این شورا ابهام دارد؛ پس از رفع ابهامات مذکور اظهارنظر خواهد شد.

۳۷- اطلاق جزء ۲ بند (ب) ماده ۱۴۲، در مواردی که نظارت مربوط به اعتبارات بودجه نیست، مغایر اصل ۵۵ قانون اساسی شناخته شد. همچنین اطلاق جزء ۳ این بند، در مواردی که خارج از اعتبارات تعیین شده در بودجه سالانه باشد، مغایر اصل ۵۵ قانون اساسی و نظریه تفسیری این شورا در خصوص اصل ۵۵ قانون اساسی شناخته شد.

۳۸- واژه «پروژه» در مواد متعددی از این مصوبه ذکر گردیده که مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

### تذکرات:

- ۱- در جزء (ج) بند ۲ ماده ۶، عبارت «عوارض آلودگی» به «عوارض آلاینده‌گی» اصلاح گردد.
- ۲- در ماده ۴۱ و بند (س) آن، عبارت «حصول به» به «حصول» اصلاح گردد.
- ۳- در تبصره جزء ۳ بند (م) ماده ۴۸، در صورتی که معادل فارسی واژه «سلولزی» وجود دارد، ذکر گردد.
- ۴- در جزء ۵ بند (ج) ماده ۸۶، با توجه به اصلاحات به عمل آمده در لایحه مذکور، شماره ماده (۴) نیازمند اصلاح است.
- ۵- در تبصره ۲ بند ۱۰ ماده ۱۰۲، چنانچه معادل فارسی «ضریب k» وجود دارد، ذکر گردد. همچنین در بند ۱۴ این ماده، واژه «مسئول» به «مسئولیت» اصلاح گردد.
- ۶- بند ۷ ماده ۱۰۳، نیازمند اصلاح عبارتی است.
- ۷- در سطر چهارم بند (ب) ماده ۱۲۹، واژه «کند» به واژه «کنند» اصلاح شود. همچنین در بند (ز) این ماده، عبارت «کاهش مجازات‌های سالب حیات که در شرع مقرر نشده است» مناسب نیست و بهتر است عبارت «بازنگری در مصادیق عناوین مجازات‌های سالب حیات با توجه به تغییر شرایط» جایگزین آن شود.
- ۸- در بند (الف) ماده ۱۴۲، عبارت «جداول اصلاح شده» مناسب نیست، بهتر است به عبارت «جداول این قانون» اصلاح گردد.
- ۹- در ماده ۱۴۳، با توجه به اینکه تشریفات مربوط به مصوبه احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور هنوز به اتمام نرسیده است، اطلاق عنوان «قانون» به آن صحیح به نظر نمی‌رسد. علاوه بر این، با توجه به تغییر شماره‌گذاری مواد این مصوبه پس از اتمام تشریفات مربوط به قانونگذاری، بسیاری از بندهای این ماده دستخوش تغییر خواهد



مجلس شورای اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

بسمه تعالی

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۰۳۲

تاریخ ۹۵/۱۱/۱۹

شماره  
تاریخ  
موضوع  
تجهیز بند

شد و از همین رو برخی موادی از این مصوبه که در بندهای این ماده مورد اشاره قرار گرفته است ارتباطی با احکام مورد اشاره از مصوبه حاضر ندارد.

در پاره‌ای از بندها مانند بندهای (ب)، (د)، (و)، (ح) و (ط)، مواد ذکر شده نه ارتباط چندانی با یکدیگر دارند و نه تعارض خاصی میان آنها وجود دارد؛ لذا حاکم بودن یکی بر دیگری بی‌معنا به نظر می‌رسد.

در بند (ه)، ماده مذکور از قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در اصلاحات مجلس حذف شده است؛ البته با توجه به درج اصطلاح «جامعه اینارگران» در بند (ج) ماده (۳) قانون مزبور، ظاهراً منظور همین ماده بوده است.

مفاد بندهای (ز) و (ل) این ماده یکسان است و در هر دو به جزء ۵ بند (ج) ماده ۸۶ اشاره دارند. لازم به ذکر است که عبارت «بند ۵ ماده ۸۶» در بند (ز) نیز اشتباه به نظر می‌رسد و ظاهراً منظور همان جزء ۵ بند (ج) ماده ۸۶ است؛ لذا یکی از موارد باید حذف شود.

در بند (ط)، مشخص نیست منظور از جزء ۷ بند (د) و بند (ح) ماده ۱۶ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور چیست؛ زیرا این ماده، اساساً هیچ بندی ندارد، ظاهراً منظور ماده ۱۶ است که باید اصلاح شود.

۱۰- از آنجا که اجرای احکام متعددی از این قانون مستلزم تأمین منابع مالی می‌باشد، لذا لازم است قید گردد که اجرای احکام مذکور منوط به پیش‌بینی در لوایح بودجه سنواتی است.

#### مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام:

به پیوست مصوبات و نظرات مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص لایحه برنامه ششم توسعه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

احمد جنتی

دبیر شورای نگهبان

شماره ۱۰۱، ۹۴۰۵۶  
تاریخ ۱۸، ۱۱، ۱۳۹۵  
پست دارد

بسم تعالی  
شماره ثبت: ۳۱/۵/۱۰/۹۵  
تاریخ ثبت: ۱۸/۱۱/۹۵  
کد پرونده  
ساعت ورود



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده هفت مقررات مذکور، نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام در مورد اهم مغایرت‌های لایحه برنامه ششم توسعه با سیاست‌های کلی، مصوب جلسات مورخ ۱۱/۱۶ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۷ در شانزده محور به شرح ذیل جهت اصلاح ابلاغ می‌گردد.

۱- قسمت الف بند (۲) ماده (۷).

۲- ماده (۱۰).

۳- ماده (۳۰).

۴- بند الحاقی ماده (۴۳).

۵- تبصره الحاقی (۱) ماده (۹۷) (ماده الحاقی ۵).

۶- تبصره الحاقی (۲) ماده (۹۷) (ماده الحاقی ۷).

۷- تبصره بند (۱) ماده (۳۳).

۸- ماده (۳۶).

۹- بند (ج) ماده (۱۳).

۱۰- ماده (۳۷).

شماره ۱۰۱، ۵۲، ۹۴  
تاریخ ۱۸، ۱۱، ۱۳۹۵  
پست دار

بسمه تعالی



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام

رئیس

۱۱- بند (ن) ماده (۴۱).

۱۲- بند (د) ماده (۱۳).

۱۳- بند (الف) ماده (۴۶).

۱۴- بند (ب) ماده (۱۱۸).

۱۵- جزء (۱) بند (الف) ماده (۸۳).

۱۶- بند (الف) ماده (۸۷) مشروط به شرح پیوست، مغایر تشخیص داده نشد.

به پیوست، توضیح مغایرت هر یک از بندها با سیاست‌های کلی به شرح ضمیمه می‌باشد.  
بدیهی است چنانچه این پیوست راهنمای اصلاحات مجلس محترم شورای اسلامی قرار  
گیرد، از مغایرت‌های بعدی جلوگیری خواهد شد.

محمدعلی موحدی کرمانی

محمدعلی موحدی





جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام  
دبیرخانه

شماره  
تاریخ  
پوست  
طبقه‌بندی

**اهم نظرات مجمع تشخیص مصلحت نظام پیرامون مغایرت‌های مصوبات مجلس شورای اسلامی  
در مورد برنامه ششم با سیاست‌های کلی نظام**

۱- قسمت الف بند ۲ ماده ۷:

مغایرت با سیاست‌های کلی به دلیل: الف- افزایش وابستگی به نفت ب- اعطای مجوز اوراق بدهی تعهدزا و اوراق مالی ج- کف گذاشتن برای درآمدهای نفتی به قیمت ثابت سال ۹۵. پیشنهاد می‌گردد برای سهم نفت در بودجه سقف گذاشته شود تا نایب مجوز اوراق مالی حذف گردد.

۲- ماده ۱۰:

الف- طبق سیاست‌های برنامه ششم برای صندوق توسعه ملی خارج از وظایف نباید وظیفه جدیدی تعیین گردد و یا مجوز جدیدی صادر گردد. اگر وظیفه و مجوز دارد نیازی به تکرار نیست. اگر ندارد صدور مجوز و وظیفه جدید ممنوع است.

۳- ماده ۳۰:

مجمع تشخیص مصلحت نظام با هر نوع اقدام برای گسترش عدالت موافقت دارد ولی ماده ۳۰ با توجه به اینکه: الف- فلسفه برون‌سپاری را مخدوش می‌کند و هزینه زائد برای دولت ایجاد می‌کند، خلاف سیاست‌های اصل ۴۴ و بند ۱۶ سیاست‌های اقتصاد مقاومتی است.

۴- بند الحاقی ماده ۴۳:

حمایت از کشاورزان همواره مد نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام بوده است اما معافیت مالیاتی برای صنایع تبدیلی و فرآیندهای تولیدی و خدماتی قبل از تولید نهایی محصولات کشاورزی به معنای حمایت از کشاورزان نیست. و با بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر افزایش سهم درآمدهای مالیاتی مغایر است.

۵- تبصره الحاقی ۱ ماده ۹۷ (ماده الحاقی ۵):

با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و افزایش بهره‌وری در نیروی انسانی مغایر است. بهتر است این حق برای خانم‌ها با سن بالای ۵۵ یا ۶۰ منظور شود.

۶- تبصره الحاقی ۲ ماده ۹۷ (ماده الحاقی ۷):

مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. اما در صورت گذاشتن کف سن ۵۵ یا ۶۰ سال برای بازنشستگی رفع اشکال می‌شود.

۷- تبصره بند ۱ ماده ۳۳:

با توجه به اینکه خط آخر پاراگراف مانع از انجام حکم قانون می‌شود و مبهم است، مغایر تشخیص داده شد. در صورتی که متن با جمله "با تصویب شورای عالی اداری" تمام شود و یک تبصره به شرح ذیل اضافه شود رفع مشکل می‌گردد. تبصره: انحلال، انتزاع و ادغام مؤسساتی که به موجب قانون تأسیس شده است، صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.



۸- ماده ۳۶:

مجمع با تأمین مجتمعاتی های اداری و تأمین نیروی انسانی مورد نیاز شهرستانها، مشروط به جدیدالتأسیس بودن از زمان ابلاغ این قانون موافق است. اما اگر عطف بمسابق شود، مغایر با بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۱۰ سیاستهای کلی نظام اداری است.

۹- بند ج ماده ۱۳:

مجمع با همسان سازی حقوق بازنشستگان و ایجاد عدالت موافق است اما این اقدام در شرایط کنونی بار مالی عظیمی را بر بودجه کشور تحمیل می کند و اگر به درستی اجرا نگردد انتظارات بدون پشتوانه را در جامعه به شدت افزایش می دهد، لذا مغایر با بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است.

۱۰- ماده ۳۷:

همسان سازی دارای بار مالی وسیع و تعیین مرز ۱۰٪ تا پایان برنامه، مغایر با بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است. و ۱۱- بند ن ماده ۴۱ و بند د ماده ۱۳:

مغایر با بندهای ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی و بند ۱۰ سیاستهای کلی نظام اداری است.

۱۳- بند الف ماده ۴۶:

مجمع تشخیص مصلحت نظام با تأمین آب آشامیدنی و اصلاح نظام بهره برداری آب آشامیدنی و بهره وری استحصال و مصرف آن کاملاً موافق است و آن را امری لازم برای آمایش سرزمین و ارتقای جمعیت در مناطق جنوبی و شرقی می داند اما تعیین حداقل ۳۰٪ آب آشامیدنی مناطق جنوب کشور از طریق شیرین کردن آب دریا تا پایان برنامه دارای هزینه های بسیار زیاد بوده و قیمت آب آشامیدنی را ده ها برابر افزایش می دهد. بنابراین مغایر با بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است. حذف ۳۰ درصد یا کاهش حداقل ۳۰ درصد به حداکثر ۱۰ درصد، شاید شدنی باشد.

۱۴- بند ب ماده ۱۱۸:

جای اینگونه مباحث در قانون برنامه پنج ساله ششم نیست. مغایر با بند ۲ سیاستهای کلی برنامه ششم است.

۱۵- جزء ۱ بند الف ماده ۸۳:

منطبق با بند ۱۰ سیاستهای کلی نظام اداری نیست. در صورتی که مجوز "مشارکت بخش خصوصی (داخلی یا خارجی) برای توسعه زیر ساخت ترانزیت" تأمین گردد، اشکال رفع می شود.

۱۶- بند الف ماده ۸۷:

مغایرت آن با سیاستهای کلی به تصویب نرسید. ولی قرار شد دولت در اسرع وقت، قانون جامع برای اجرای سیاستهای کلی سلامت بویژه ماده هفت را به مجلس شورای اسلامی ارائه کند. در سیاستهای کلی سلامت ابلاغیه مقام معظم رهبری مدظله العالی در بند ۴ از ماده ۷ صراحتاً آمده است هماهنگی و ساماندهی امور فوق (تفکیک وظایف تولید مدیریت منابع سلامت از طریق نظام بیمه ای و تدارک خدمات) مطابق سازوکاری است که قانون تعیین خواهد کرد. و از آنجا که سیاستهای کلی سلامت یک کل بهم پیوسته است، نمی توان با یک قانون جزئی برای یک بند آن هم در برنامه پنج ساله برای آن تعیین تکلیف نمود، لازم است این امر با لایحه ای جامع و کامل از سوی دولت به مجلس شورای اسلامی تعیین تکلیف شود.

**باسمه تعالی**

**جدول مغایرت‌های مصوبات مجلس شورای اسلامی**

**در خصوص برنامه ششم با**

**سیاست‌های کلی نظام**

**معاونت امور کمیسیونها و تدوین مصوبات مجمع**

جدول مغایرت‌های مصوبات مجلس شورای اسلامی در مورد برنامه ششم با سیاست‌های کلی نظام

مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵ و ۱۱/۱۲/۱۳۹۵	توضیح مغایرت	سیاست کلی مورد استناد	موضوع	ردیف
<p><b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b></p> <p><b>چرا به قیمت ثابت سال ۹۵؟</b></p> <p><b>و چرا از محل اوراق بدهی تعهدزا و اوراق مالی؟</b></p>	<p>ذیل جزء (الف) بند (۲) ماده ۷، با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است و موجب افزایش هزینه‌های دولت می‌گردد، مغایر بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. از طرف دیگر با توجه به نامشخص بودن مبانی محاسبه قیمت ثابت ۱۳۹۵ و همچنین مبلغ ۸۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال، پیش‌بینی می‌شود. این حکم موجب اختلال در نظام مالی کشور شده و لذا مغایر با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز می‌باشد.</p>	<p>بندهای ۱۶ و ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>۱۶. صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه‌ی دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد.</p> <p>۹. اصلاح و تقویت همه‌جانبه‌ی نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p>قسمت الف بند ۲ ماده ۷ - سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت، میعانات گازی و خالص صادرات گاز در سال اول اجرای قانون برنامه سی درصد (۳۰٪) تعیین می‌شود و سالانه حداقل دو واحد درصد به این سهم اضافه می‌شود. بانک مرکزی مکلف است در طول سال و متناسب با وصول منابع بلافاصله نسبت به واریز این وجوه و سهم چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) شرکت ملی نفت ایران از کل صادرات نفت و میعانات گازی و همچنین سهم سه درصد (۳٪) مناطق نفت‌خیز، گازخیز و توسعه نیافته اقدام کند و از محل باقیمانده، سهم بودجه عمومی دولت که در بودجه‌های سنواتی مشخص می‌گردد را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و مابقی را به حساب ذخیره ارزی واریز نماید.</p> <p>چنانچه منابع دولت از محل وجوه واریزی فوق سالانه به قیمت ثابت ۱۳۹۵ کمتر از هشتصدوسی هزار میلیارد (۸۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال باشد، از محل حساب ذخیره ارزی پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی و در صورت عدم کفایت از محل اوراق بدهی تعهدزا و یا سایر اوراق مالی پس از تصویب مجلس شورای اسلامی برای تأمین مابه‌التفاوت حاصل شده صرفاً برای تأمین کسری اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای طرح‌های مصوب در قانون بودجه همان سال با اولویت طرح‌هایی که از طریق مشارکت یا بخش غیردولتی اجرا می‌شوند اختصاص می‌یابد.</p>	

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	ملاحظات مجمع حلش مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
۲	<p>ماده ۱۰- صندوق توسعه ملی مجاز است به طرحهای تولیدی افراد حقیقی و حقوقی غیردولتی که با مشارکت حداکثر چهل و نه درصدی (۴۹٪) سازمانهای توسعه‌ای شامل سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو) و سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو)، سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران، شرکت تابعه وزارت نفت در امور پتروشیمی و شرکت مادر تخصصی برق حرارتی، شرکت شهرکهای کشاورزی و صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی در مناطق کمتر توسعه‌یافته، سرمایه‌گذاری می‌نمایند، تسهیلات ارزی پرداخت کند.</p> <p>تبصره- سازمانهای توسعه‌ای و صندوقهای فوق‌الذکر مکلفند پس از سه‌سال از زمان بهره‌برداری سهام خود را در طرحهای مذکور به بخشهای خصوصی و تعاونی، طبق قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی واگذار نمایند.</p>	<p>بندهای ۱۰-۲ و ۱۰-۳ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</p> <p>۱۰-۲- ارائه‌ی تسهیلات از منابع صندوق توسعه‌ی ملی به بخش‌های غیردولتی به‌صورت ارزی.</p> <p>۱۰-۳- استقلال مصارف صندوق توسعه‌ی ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.</p>	<p>اولاً در بند ۱۰-۲ ارائه تسهیلات از صندوق توسعه ملی منحصر به بخش غیردولتی شده است، در حالی که سازمان‌های توسعه‌ای مانند ایدرو و ایمیدرو، دولتی هستند.</p> <p>ثانیاً در بند ۱۰-۳ مقرر شده است که مصارف صندوق از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی مستقل باشد و از این رو تعیین تکلیف برای صندوق در قانون بودجه خلاف سیاست مورد اشاره است.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</p> <p>چرا تکلیف به صندوق شده است؟ و چرا تسهیلات به بخش دولتی اعطا شود؟</p>
۳	<p>ماده ۳۰- به منظور حمایت از کارکنان شاغل شرکت‌ها و تشکلهای حقوقی و خصوصی و تعاونی، کلیه دستگاه‌های اجرائی، شرکت‌های دولتی و شرکت‌ها و موسسات مشمول ذکر نام مکلفند در قراردادهای برون سپاری که با شرکت‌ها و تشکلهای فوق منعقد نموده و می‌نمایند، کارفرمای طرف قرارداد با دستگاه اجرائی دستمزد کارکنان شاغل برای انجام مستقیم موضوع قرارداد را با رعایت قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی به نحوی تعیین نماید که دستمزد کارکنان مذکور با کارمندان رسمی و پیمانی شاغل در دستگاه اجرائی در شرایط مشابه متناسب شود.</p> <p>مسئولیت حسن اجرای این ماده بعهدہ بالاترین مقام دستگاه اجرائی است.</p>	<p>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.</p>	<p>حکم ماده ۳۰ مصوبه از این حیث که باعث افزایش میزان پرداختی دولت در قراردادهای برون‌سپاری می‌شود، باینند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد؛ زیرا اجرای ماده ۳۰ مصوبه در حالی که در لایحه دولت پیش‌بینی نشده منجر به افزایش هزینه‌های عمومی می‌شود، درحالی که در بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی بر صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی تأکید شده است.</p>	<p>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</p>

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	موضوعات مجمع حلته مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
۴	بند الحاقی - ماده ۴۳ :	بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی : اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی.	مالیات با نرخ صفر به نحو مذکور در بند الحاقی ماده ۴۳ با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده، باعث کاهش درآمد مالیاتی دولت می‌شود و از این رو مغایر بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.
۵	تبصره الحاقی ۱ ماده ۹۷ - (ماده الحاقی ۵) :	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی : صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است لذا افزایش هزینه‌های دولت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید. (سن باز نشستگی ۵۵ یا ۶۰ سال)
۶	تبصره الحاقی ۲ ماده ۹۷ - (ماده الحاقی ۷) :	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی : صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است لذا افزایش هزینه‌های دولت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید. (سن باز نشستگی ۵۵ یا ۶۰ سال)

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع حلته مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۷ و ۱۳۹۵/۱۱/۱۶
۷	تبصره بند ۱ ماده ۳۳: کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاههای اجرایی بااستثنای مدارس دولتی در طول برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد(۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش غیردولتی با اولویت تعاونی ها، حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پستهای سازمانی، انحلال و ادغام سازمانها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاههای اجرایی به شهرداریها و دهیاریها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری به جز در مواردی که تاسیس آنها به موجب قانون مصوب مجلس می باشد. <u>تبصره- کلیه موارد مذکور باید در چارچوب قوانین و با رعایت آنها صورت پذیرد.</u>	بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری: چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.	انزام دولت به رعایت کلیه قوانین به منظور کاهش ۱۵ درصدی حجم دولت به معنای آن است که تمامی تکالیف و الزامات قبلی همچنان برای دولت وجود خواهد داشت به این ترتیب عملاً امکان چابک سازی و منطقی سازی دولت به نحو مذکور در بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری میسر نمی باشد.	<b>مغایرت با سیاست های کلی به تصویب رسید.</b> <b>مقرر گردید در انتهای بند ۱، این جمله اضافه شود:</b> <b>به جزء مواردی که به موجب قانون مجلس، سبب انزاع، انحلال یا ادغام شده باشد.</b>
۸	ماده ۳۶- دولت مکلف است تا سال سوم اجرای برنامه نسبت به تامین مجتمع های اداری مورد نیاز شهرستانها و بخش های جدید التاسیس و تامین نیروی انسانی مورد نیاز پست های سازمانی آنها در چارچوب اعتبارات مصوب اقدام کند.	بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه های موازی و غیر ضرور و هزینه های زاید. بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری: چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.	اجرای مصوبه موضوع ماده ۳۶ از این حیث که هزینه بر است و در لایحه دولت پیش بینی نشده مغایر بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و از این جهت که مستلزم استخدام نیروی انسانی جدید است، مغایر بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری است.	<b>مغایرت با سیاست های کلی به تصویب رسید.</b>

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
	<b>بند ج ماده ۱۳:</b> ج- سازمان تأمین اجتماعی موظف است مطابق قوانین مربوطه در طول اجرای قانون برنامه، همسان‌سازی حقوق بازنشستگان و مستمری‌بگیران را به ترتیب زیر انجام دهد: ۱- همسان‌سازی حقوق بازنشستگان حسب نسبت اولین مستمری دریافتی با سقف پرداختی در زمان برقراری مستمری به طوری که مستمری هیچ بازنشسته‌ای کمتر از نسبت فوق‌الذکر نباشد. ۲- ترمیم حداقل پرداختی بازنشستگان تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه به میزان حداقل حقوق بازنشستگان کشوری. تبصره- مستمری بازنشستگان کمتر از سی روز به تناسب ترمیم خواهد شد.	<b>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	از آنجایی که بار مالی این مصوبه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده است لذا افزایش هزینه‌های دولت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	<b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b>
	<b>ماده ۳۷-</b> دولت مکلف است بررسی‌های لازم جهت برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و همسان‌سازی دریافت‌ها و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران کشوری و لشکری سنوات مختلف، با استفاده از سامانه امتیازی جامع در سال اول اجرای این قانون اقدام نماید، به نحوی که اختلاف حقوق و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران طی سنوات مختلف با شرایط شغلی، تحصیلی، سنوات و سایر متغیرهای خدمتی، در پایان برنامه از ده درصد (۱۰٪) تجاوز نکند و در جهت تصویب در مسیر قانونی قرار دهد و اجرا نماید.	<b>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.	اجرای تکالیف موضوع ماده ۳۷ مصوبه با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده باعث افزایش هزینه‌های عمومی می‌گردد و از این منظر با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	<b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b>
	<b>بند «ن» ماده ۴۱-</b> دولت موظف است ... ن- تعیین تکلیف استخدامی کارگزاران بیمه محصولات کشاورزی در بانک کشاورزی یا صندوق بیمه محصولات کشاورزی تا پایان سال دوم اجرای قانون برنامه ششم در بودجه سنواتی و محاسبه سنوات همکاری آنها به‌عنوان سابقه پرداخت حق بیمه تأمین اجتماعی سنوات گذشته، تماماً با مستخدم است.	<b>بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b> صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید. <b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری:</b> چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.	اجرای حکم مذکور با توجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده موجب افزایش هزینه‌های عمومی گردیده و لذا با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت است. در ضمن از این جهت که به افزایش شمار نیروی انسانی دولتی منجر می‌شود نیز با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.	<b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b>



ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع حلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
۱۲	بند «د» ماده ۱۳: د- وزارت نیرو به نمایندگی از دولت مطابق قوانین بودجه سنواتی مکلف است تمامی کارکنان حاکمیتی شاغل در پستهای فشار قوی با اولویت کارورهای (اپراتورهای) پستهای فشار قوی برق (با عنایت به تخصص و حاکمیتی بودن شغل) را از حیث حقوق و مزایا و سایر امتیازات با کارکنان رسمی و پیمانی یکسان نماید.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید. بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری: چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز.	اجرای حکم مذکور باتوجه به اینکه در لایحه دولت پیش‌بینی نشده موجب افزایش هزینه‌های عمومی گردیده و لذا با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایر است. در ضمن از این جهت که به افزایش شمار نیروی انسانی دولتی منجر می‌شود نیز با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.	مصوبات مجمع حلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
۱۳	بند «الف» ماده ۴۴: دولت مکلف است اقدامات لازم را با رعایت سیاست‌های کلی اصل (۴۴) در جهت اصلاح نظام بهره برداری آب آشامیدنی، بهره‌وری استحصال و بهره‌وری مصرف آن را حداقل معادل ۳۰٪ درصد ارتقاء دهد و نیز حداقل ۳۰٪ آب آشامیدنی مناطق جنوبی کشور را از طریق شیرین کردن آب دریا تا پایان برنامه تامین نماید.	بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیر ضرور و هزینه‌های زاید.	ذیل بندالف ماده ۴۶ درمورد تأمین آب از طریق شیرین کردن آب دریا از این جهت که در لایحه دولت منظور نشده بود و موجب افزایش بار مالی دولت می‌شود با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.	مصوبات مجمع حلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵
۱۴	بند «ب» ماده ۱۱۸: از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون کلیه مردان شاغل در قوای سه‌گانه: بخش‌های دولتی و عمومی غیردولتی که صاحب فرزند می‌شوند از دو هفته مرخصی تشویقی برخوردار می‌گردند.	بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم: بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و تقویت ساختار رقابتی و رقابت‌پذیری بازارها.	افزایش هزینه‌های تولید در اثر اجرای حکم این ماده باعث نامساعدتر شدن شرایط فضای کسب و کار می‌شود و از این رو مغایر بند ۲ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.	مصوبات مجمع حلسه مورخ ۱۶/۱۱/۱۳۹۵

ردیف	موضوع	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	مصوبات مجمع جلسه مورخ ۱۳/۱۱/۱۳۹۵
۱۵	<p><b>جزء ۱ بند الف ماده ۸۳ :</b></p> <p>۱- تغییر نام شرکت ارتباطات زیرساخت به «شرکت ملی ارتباطات ایران» و ایجاد سه شرکت تابعه آن شامل: «شرکت انتقال (ترازیت) ارتباطات بین المللی» با مأموریت حضور مؤثر در بازارهای منطقه ای و بین المللی، «شرکت فنی و مهندسی شبکه های مخابراتی» با مأموریت تأمین نیازهای فناورانه زیرساخت مادر مخابراتی و صدور خدمات فنی و مهندسی و «شرکت توسعه زیرساخت ارتباطی» با مأموریت توسعه، مدیریت و نظارت بر زیرساختهای ارتباطی حاکمیتی در چارچوب امکانات موجود و تفکیک مأموریتها و در سقف پستهای سازمانی موجود اقدام و اساسنامه شرکتهاى فوق را حداکثر ظرف مدت شش ماه به تصویب هیات وزیران برساند و نیز به شرکت ملی ارتباطات ایران اجازه داده می شود از طریق شرکتهاى تابعه خود به منظور شتاب بخشی به توسعه زیرساختها و حضور مؤثر در بازارهای منطقه ای و بین المللی صدور خدمات فنی و مهندسی و پهنای باند نسبت به مشارکت و سرمایه گذاری مشترک با بخشهای خصوصی و عمومی غیردولتی و شرکتهاى خارجی با رعایت منافع ملی اقدام نماید.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری :</b></p> <p>چاپک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.</p>	<p>در اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴، شرکت ارتباطات زیرساخت باهدف سازماندهی آن بخش از شرکت مخابرات که دولتی باقی می ماند، ایجاد شده است. در جزء ۱ بند الف ماده ۸۳ که خواستار ایجاد شرکت ملی ارتباطات ایران شده، این شبهه را به وجود می آورد که ایجاد شرکت جدید با توجه به اینکه در لایحه دولت نیز پیش بینی نگردیده بود، با بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری مغایرت دارد. به نظر می رسد شرکت ارتباطات زیرساخت امکان انجام کلیه فعالیت های جدید را در چارچوب ساختار کنونی نیز دارا می باشد.</p>	<p><b>مغایرت با سیاست های کلی به تصویب رسید. مقرر شد : ساختار مورد نیاز برای دستیابی به (۳۰ تری بایت) مندرج در بند الف ماده ۸۳ نامین گردد.</b></p>
۱۶	<p><b>بند الف ماده ۸۷ :</b></p> <p>تولیت نظام سلامت از جمله بیمه سلامت شامل سیاست گذاری اجرائی، برنامه ریزی های راهبردی، ارزشیابی، اعتبارسنجی و نظارت در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متمرکز می گردد. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی، از جمله ارائه کنندگان خدمات سلامت، سازمان ها و شرکتهاى بیمه پایه و تکمیلی، موظفند از خطمشی و سیاست های وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، با تأکید بر خرید راهبردی خدمات و واگذاری امور تصدی گری با رعایت ماده (۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و سطح بندی خدمات، تبعیت کنند.</p> <p>از زمان ابلاغ این قانون، سازمان بیمه سلامت از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی متنوع و با حفظ شخصیت حقوقی و استقلال مالی و کلیه امکانات بر اساس اساسنامه ای که به تصویب هیات وزیران می رسد، وابسته به وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی اداره می شود. اساسنامه این سازمان مطابق با قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور مصوب ۱۳۷۳/۸/۳ و در قالب شرکت دولتی به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیات وزیران می رسد.</p>	<p><b>مغایرت ماده ۷ و بند (۱-۷) و بند (۴-۹) سیاست های کلی سلامت :</b></p> <p>۷- تفکیک وظایف تولیت، تأمین مالی و تدارک خدمات در حوزه سلامت با هدف پاسخگویی، تحقق عدالت و ارائه خدمات درمانی مطلوب به مردم به شرح ذیل :</p> <p>۷-۱- تولیت نظام سلامت شامل سیاست گذاری های اجرائی، برنامه ریزی های راهبردی، ارزشیابی و نظارت توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.</p> <p>بند ۴-۹- تعیین بسته خدمات جامع بهداشتی و درمانی در سطح بیمه های پایه و تکمیلی توسط وزارت بهداشت و درمان و خرید آنها توسط نظام بیمه ای و نظارت مؤثر تولیت بر اجرای دقیق بسته ها با حذف اقدامات زاید و هزینه های غیر ضروری در چرخه معاینه، تشخیص بیماری تا درمان.</p>	<p>در بند (الف) در تعریف تولیت نظام سلامت جمله اعتبارسنجی برخلاف تعریف مندرج در بند ۱ ماده ۷ سیاست های کلی سلامت اضافه شده است که تخصیص منابع مالی را بدنبال دارد.</p> <p>سازمان بیمه سلامت از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی منتزع شده و اداره آن وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی گردیده است که مغایر با ماده ۷ و بند ۴ ماده ۹ می باشد.</p>	<p><b>مغایرت با سیاست های کلی به تصویب نرسید. مقرر گردید دولت، در اسرع وقت، قانونی جامع و کامل برای اجرای سیاست های کلی سلامت بویژه ماده (۷) و بندهای آن به مجلس شورای اسلامی ارائه کند.</b></p>