

شماره: ۶۶۵/۹۷.۱۵۹

تاریخ: ۱۴۰۲/۱۲/۲۶

پیوست: دارد

حضرت آیت الله احمد جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۱۰۲/۴۰۹۰۸ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۹ و پیرو نامه شماره ۶۶۵/۹۱۶۴۷

مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۶ در اجرای اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی و ماده (۲۰۰) قانون

آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی طرح تأمین مالی تولید و زیرساختها در جلسه

علنی روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۲ مجلس جهت رفع ایرادات آن شورا بررسی و به شرح

پیوست تصویب شد.

محمدباقر قالیباف

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۵/۴۱۲۳۳

تاریخ ثبت: ۱۴۰۲/۰۱/۱۸

ساعت ورود: کد پرونده

## طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها

ماده ۱- ...

ض- وثیقه: مال یا دارایی است که به منظور ایجاد اطمینان و ضمانت قرارداد، در گرو قرار داده می‌شود؛ در این قانون مال مرهونه در حکم وثیقه است.

در بند «ض» ماده (۱)، ماده (۹) و بند «الف» ماده (۱۰) عبارت «مال مرهونه» به عبارت «مال مرهون» اصلاح می‌گردد.

ط- اوراق گواهی اعتبار مولد (گام): اوراق بهاداری که بر مبنای عقد ضمان به عاملیت و ضمانت مؤسسات اعتباری صادر می‌گردد.

جهت رفع ایراد مربوط به ماده (۲۲) بند «ط» ماده (۱) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ط- اوراق گواهی اعتبار مولد (گام): اوراق بهاداری که طبق قوانین و مقررات به منظور تضمین، با عاملیت و ضمانت مؤسسات اعتباری صادر می‌گردد.

ماده ۲-

۳-۵- نظارت بر شرکتهای اعتبارسنجی از طریق تدوین آیین‌نامه‌های زیر:

۳-۵-۱- ...

۳-۵-۲- نحوه احراز و تمدید صلاحیت مدیران شرکتهای اعتبارسنجی بر اساس مدرک تحصیلی مرتبط، دارا بودن صلاحیت حرفه‌ای، تجربه تخصصی مرتبط و فقدان محکومیت قضائی مؤثر

۴- ...

۴-۱- صدور مجوز تأسیس و فعالیت صندوق‌های تضمین غیردولتی در چهارچوب آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد شورا به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، مشتمل بر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، ترکیب مؤسسان و سهامداران و حدود و ضوابط

سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری مؤثر برای مؤسسان و رعایت قالب شرکت سهامی و ادغام آنها با تأیید مجمع عمومی صندوقها

۱- در جزء (۳-۵) ماده (۲) بعد از عبارت «از طریق تدوین آیین نامه‌های زیر» عبارت «با رعایت بند «ر» ماده (۱) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران» اضافه می‌گردد.

۲- در جزء (۳-۵-۲) بعد از عبارت «دارا بودن صلاحیت حرفه‌ای» عبارت «وثاقت و امانت» و در جزء (۴-۱) بعد از عبارت «برای اشخاص حقیقی و حقوقی» عبارت «دارا بودن شرط وثاقت و امانت» اضافه می‌گردد.

۲-۴-...

تبصره ۷- اشخاص مجاز به استفاده از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور موظفند از اطلاعات دریافتی در چهارچوب دستورالعمل‌های شورا استفاده کنند، در غیر این صورت مشمول مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی می‌شوند. در صورتی که برای دبیرخانه شورا محرز شود که شخص مجاز به استفاده، از اطلاعات دریافتی مغایر با هدف اعلام شده استفاده کرده یا اطلاعات دریافتی را بدون اطلاع دبیرخانه در اختیار اشخاص ثالث قرار داده است، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ضمن قطع دسترسی استعمال‌کننده، نزد مراجع قضائی طرح دعوی کند.

در ماده (۲)، شماره تبصره (۷) به (۶) اصلاح می‌گردد.

ماده ۳-...

ماده ۱۰-...

ث- کارشناسان رسمی که به تشخیص دادگاه صالح در ارزیابی و گزارش‌دهی، دارای دارای قصور در تعیین ارزش وثیقه باشند به تعلیق پروانه تا دو سال و در صورت تقصیر تا پنج سال تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی و یا به مجازات تعزیری

درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شوند.

در بند «ث» ماده (۱۰)، بعد از عبارت «ارزیابی و گزارش‌دهی»، عبارت «دارای» حذف می‌شود.

ج-...

ماده ۱۳-

الف ...

ب- به منظور تأمین مالی طرح‌های تولیدی و زیربنایی، صندوق توسعه ملی مجاز است با رعایت اساسنامه خود، به صورت ترکیبی از منابع مالی (ارزی و ریالی) با ساز و کاری که به تصویب هیأت امنای آن صندوق می‌رسد، نسبت به تأمین مالی طرح‌ها و زیر طرح (پروژه)‌ها به صورت سرمایه‌گذاری و یا تسهیلات‌دهی به بخش غیردولتی اقدام نماید.

در بند «ب» ماده (۱۳)، عبارت «(پروژه)‌ها به صورت سرمایه‌گذاری و یا تسهیلات-دهی به» به عبارت «(پروژه)‌های» اصلاح می‌گردد.

ماده ۱۴- به منظور فراهم‌ساختن زمینه سرمایه‌گذاری عموم مردم در انواع طرح (پروژه)‌های تولیدی یا زیربنایی و طرح‌های تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای، ترویج فرهنگ سرمایه‌گذاری غیرمستقیم با هدف کاهش هزینه‌های تأمین مالی، موارد زیر مشمول مالیات به نرخ صفر می‌باشد:

الف- هرگونه نقل و انتقال دارایی به/از شرکت‌های سهامی طرح (پروژه)،

صندوق‌های تأمین مالی، زمین، ساختمان، املاک و مستغلات

ب- مالیات نقل و انتقال و مالیات بر درآمد در شرکت‌های مؤسس یا سهامدار ناشی از انتقال آورده غیرنقدی به شرکت‌های سهامی در شرف تأسیس به‌عنوان آورده غیرنقدی سهامداران شرکت‌های مذکور که به منظور ایجاد یا تکمیل طرح (پروژه)‌های تولیدی صنعتی و کشاورزی، زیربنایی یا خدماتی و طرح‌های تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای، حمل و نقل درون و برون شهری و طرح‌های توسعه شهری و روستایی

شکل می گیرد و مجوز تأسیس، پذیره نویسی و یا عرضه عمومی آن از سازمان بورس و اوراق بهادار اخذ می گردد.

پ- نقل و انتقال و سود حاصل از نقل و انتقال دارایی شرکت مادر تخصصی (هلدینگ) به از شرکت های زیرمجموعه که برای انتقال به صندوق های تأمین مالی صورت می گیرد.

ت- صرفاً مالیات نقل و انتقال باز خرید اوراق دولتی در توافقنامه های باز خرید (ریپو)  
ث- مالیات بر درآمد آن بخش از سود تقسیم نشده سال مالی قبل شرکت های پذیرفته شده در بهابازار (بورس) و فرابورس که به حساب سرمایه شرکت انتقال یافته (موضوع ماده (۱۰۵) قانون مالیات های مستقیم) و تا ده ماه پس از تصویب افزایش سرمایه، در اداره ثبت شرکتها ثبت شود. در صورتی که اشخاص بهره مند از مشوق مالیاتی موضوع این ماده اقدام به کاهش سرمایه کنند، مالیات متعلق در سال کاهش سرمایه مطالبه و وصول می شود.

تبصره ۱- ...

تبصره ۲- در مورد شرکت های مادر تخصصی (هلدینگ) که برای تأمین نقدینگی و منابع مالی مورد نیاز طرح (پروژه) های در دست اجرای خود و شرکت های تابعه در چهارچوب دستورالعمل ابلاغی سازمان بورس و اوراق بهادار نسبت به انتشار اوراق بدهی اقدام می نمایند، هزینه های مالی که توسط شرکت مادر تخصصی به صورت مستقیم یا از طریق شرکت تابعه مالک طرح (پروژه) بابت انتشار اوراق و کارمزد تخصیصی یا پرداختی به شرکت های متعهد پذیره نویسی و بازارگردانی اوراق و کارمزد سایر ارکان انتشار اوراق پرداخت می شود، به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می شود.

باتوجه به مصوبه هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۱ و موافقت با بار مالی طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت ها ایراد ردیف (۳) شورای نگهبان رفع می گردد.

ماده ۱۵- شرکت های پذیرفته شده در بهابازار (بورس) تهران یا فرابورس ایران که

نسبت به افزایش سرمایه از طریق صرف سهام با سلب حق تقدم و عرضه عمومی اقدام نمایند، در صورت تسلیم مستندات مربوط به ثبت افزایش سرمایه به مرجع ثبت شرکتها تا حداکثر چهارماه پس از پایان سال مالی و ارائه گواهی ثبت افزایش سرمایه به اداره امور مالیاتی مربوط حداکثر تا سه ماه پس از انقضای مهلت تسلیم اظهارنامه، به میزان افزایش سرمایه ثبت شده از سود سال مالی قبل آنها، مشمول مالیات به نرخ صفر می شوند.

باتوجه به مصوبه هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۱ و موافقت با بار مالی طرح تأمین مالی تولید و زیرساختها ایراد ردیف (۴) شورای نگهبان رفع می گردد.

ماده ۲۱-

الف- انتقال دارایی پایه از به ابزارهای مالی مبتنی بر دارایی پایه مصوب شورای عالی بورس و اوراق بهادار از جمله صندوق طرح (پروژه) و گواهی صرفه جویی انرژی از شمول قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۳/۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی مستثنی می باشند.

ب- یک بند به عنوان بند «پ» به ماده (۱۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده و یک تبصره به عنوان تبصره (۴) به آن ماده الحاق می شود:

«پ- فروش کلیه کالاها در قالب گواهی سپرده کالایی در بهابازار (بورس) های کالایی

تبصره ۴- در صورتی که کالاهای موضوع بند «پ» مشمول مالیات و عوارض فروش باشد، تحویل گیرنده از انبارهای پذیرش شده در بهابازار (بورس) های کالایی موظف به تسویه مالیات و عوارض خرید کالا بر اساس قیمت اعلامیه خرید خود با سازمان امور مالیاتی کشور است. اعلامیه خرید، در حکم صورت حساب است.»

پ- تبصره (۲) بند «الف» ماده (۲۸) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای

نظام مالی کشور به شرح زیر اصلاح شود:

تبصره ۲- سازمان بورس و اوراق بهادار با تصویب شورای عالی بورس و اوراق

بهادار، می تواند بخشی از منابع داخلی خود را به شکل سپرده در اختیار این صندوق

قرار دهد. صندوق توسعه ملی نیز مجاز است تا یک درصد (۱٪) از منابع ورودی سالانه خود را با رعایت اساسنامه خود در این صندوق سرمایه‌گذاری کند.

۱- باتوجه به مصوبه هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۱ و موافقت با بار مالی طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها ایراد ردیف (۱-۵) شورای نگهبان رفع می‌گردد.  
۲- در بند «ب» ماده (۲۱)، عبارت «می‌شود» به عبارت «شود» اصلاح و بند «پ» ماده مزبور حذف می‌شود.

ماده ۲۲- به سازمان امور مالیاتی کشور، گمرک جمهوری اسلامی ایران و سازمان تأمین اجتماعی اجازه داده می‌شود اوراق مالی اسلامی منتشرشده از سوی خزانه و اوراق گام (اوراق گواهی اعتبار مولد) را بابت مطالبات مالیاتی، حقوق ورودی، حق بیمه و جریمه‌های مربوط بپذیرند.

ماده ۲۳- شورا مکلف است در چهارچوب قوانین، دستورالعمل توسعه روشهای تأمین مالی مبتنی بر پیش‌فروش یا خرید اعتباری کالاها و خدمات و کاهش مخاطرات این روشها و تأمین حقوق مالی و غیرمالی طرفین معامله را ظرف سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون، تصویب و ابلاغ نماید.

در ماده (۲۳) واژه «شورا» به عبارت «هیأت وزیران» و عبارت «دستورالعمل» به عبارت «آیین‌نامه اجرائی» اصلاح می‌گردد.

ماده ۲۴-...

ماده ۲۵- به‌منظور معرفی ظرفیت‌های سرمایه‌گذاری دولتی و غیردولتی در کشور و جذب تأمین مالی خارجی، «سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران» مکلف است با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، با استفاده از امکانات موجود نسبت به ایجاد زیرساخت الکترونیکی تحت عنوان «سامانه جامع اطلاعات سرمایه‌گذاری کشور» اقدام نماید. اطلاعات مندرج در سامانه مذکور باید علاوه بر زبان فارسی، حداقل به دو زبان پرکاربرد دنیا برای تمامی سرمایه‌گذاران قابل رؤیت بوده و

امکان بارگذاری اطلاعات و مطالعات طرح (پروژه) را برای متقاضیان جذب تأمین مالی خارجی فراهم نماید.

تبصره ۱- ...

تبصره ۲- ...

تبصره ۳- آیین‌نامه اجرائی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی حداکثر سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به تصویب شورا می‌رسد.

در تبصره (۳) ماده (۲۵) واژه «شورا» به عبارت «هیأت وزیران» اصلاح می‌گردد.

ماده ۳۳- به منظور تکمیل زنجیره نفت و گاز، به وزارت نفت اجازه داده می‌شود با رعایت قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی مصوب ۱۳۹۸/۴/۲۴ و سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی و با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی از طریق شرکت‌های دولتی ذی‌ربط نسبت به سرمایه‌گذاری مشترک با بخش غیردولتی در پالایشگاهها و پتروپالایشگاهها از محل منابع داخلی این شرکتها، تأمین مالی خارجی (فاینانس) و یا تحویل نفت خام صادراتی به قیمت روز صادراتی به پیمانکاران جهت تولید مواد پایه پتروشیمی و سوخت در چهارچوب بودجه سنواتی تا سقفی که توسط شورا تعیین می‌شود اقدام نماید.

سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی می‌تواند در چهارچوب اختیارات قانونی ارکان صندوق توسعه ملی و با رعایت اساسنامه آن به عنوان سهم صندوق در این طرحها منظور می‌شود. اخذ مصوبه شورا در این خصوص الزامی است و در راستای اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی وزارت نفت موظف به واگذاری سهم خود در پالایشگاهها و پتروپالایشگاههای مذکور در بازه زمانی مصوب شورا است.

در ماده (۳۳) عبارت «سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی می‌تواند در چهارچوب اختیارات قانونی ارکان صندوق توسعه ملی و با رعایت اساسنامه



آن به عنوان سهم صندوق در این طرحها منظور می شود. اخذ مصوبه شورا در این خصوص الزامی است و» حذف می گردد.

ماده ۳۴-...

ماده ۳۵- به دستگاههای اجرایی اجازه داده می شود در راستای تأمین مالی طرحهای تولیدی، زیربنایی و تملک دارایی سرمایه ای، استفاده از هوش مصنوعی و هوشمندسازی سازوکارهای اجرایی و ارائه خدمات به زیرمجموعه های خود در قالب سرمایه گذاری و مشارکت با رعایت شرایط رقابتی به انعقاد قرارداد با بخشهای غیردولتی (اعم از خصوصی، تعاونی و عمومی) و پرداخت اصل و سود به سرمایه گذار از محل عواید حاصل از اجرای طرح (پروژه) اقدام کنند. آیین نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می رسد.

بند الحاقی - به دستگاههای اجرایی اجازه داده می شود نسبت به اجرای طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای انتفاعی دارای ردیف بودجه ای و شماره طبقه بندی از طریق مشارکت با اشخاص حقوقی مجری اقدام و برای تأمین بخشی از منابع مورد نیاز با کسب مجوز از شورا، از طریق فروش سهام یا سهم الشرکه خود در آن طرح (پروژه)، حداقل سود مورد انتظار سهامداران را که به تصویب شورا می رسد برای سهامداران یا شرکا تضمین نمایند.

بند الحاقی ماده (۳۵) به شرح زیر اصلاح می گردد:

بند الحاقی - به دستگاههای اجرایی اجازه داده می شود در چهارچوب آیین نامه اجرایی مصوب هیات وزیران نسبت به اجرای طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای انتفاعی دارای ردیف بودجه و شماره طبقه بندی از طریق مشارکت با اشخاص حقوقی مجری اقدام و برای تأمین بخشی از منابع مورد نیاز از طریق

فروش سهام یا سهم‌الشرکه خود در آن طرح (پروژه) اقدام کنند. حداقل سود مورد انتظار برای سهامداران یا شرکا در قالب آیین‌نامه اجرائی مزبور تضمین می‌شود.

ماده ۳۶-...

ماده ۴۱- در صدر ماده (۱۳۸) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم موضوع ماده (۳۰) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ عبارت «و همچنین شرکت‌هایی که به منظور اجرای طرح‌های تولیدی و زیربنایی در بخش‌های دولتی یا عمومی غیردولتی نظیر شرکت‌های موضوع قانون احداث پروژه‌های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانکها و سایر منابع مالی و پولی کشور مصوب ۱۳۶۶/۸/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی تأسیس می‌شوند» پس از عبارت «اشخاصی که آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه - طرح و سرمایه در گردش بنگاه‌های تولیدی را در قالب عقود مشارکتی فراهم نمایند»، اضافه می‌شود.

باتوجه به مصوبه هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۱ و موافقت با بار مالی طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها ایراد ردیف (۱۱) شورای نگهبان رفع می‌گردد.

ماده ۴۲- دولت مجاز است با رعایت سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، بابت بازپرداخت بدهی و ایفای تعهدات قطعی خود به بانکها، صندوق توسعه ملی، صندوق‌های بازنشستگی، سازمان تأمین اجتماعی و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و همچنین بابت مشارکت با آنها یا بخش غیردولتی در اجرای طرح‌های اولویت‌دار، حق بهره‌برداری از معادن و میادین نفت و گاز را بر اساس سیاست‌های کلی مربوط به اشخاص فوق و اساسنامه صندوق توسعه ملی در چهارچوب قرارداد قانونی واگذار نماید.

در ماده (۴۲)، عبارت «قرارداد قانونی» به عبارت «قراردادهایی که با رعایت قوانین و مقررات و منطبق بر موازین شرعی منعقد می‌شوند» اصلاح می‌گردد.

اصلاحات فوق در جلسه علنی روز سه‌شنبه مورخ بیست و دوم اسفندماه یک‌هزار و

چهارصد و دو مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.

محمدباقر قالیباف