

شماره: ۲۸/۹۰-۱۸۴

تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۱۵

پوست:

حضرت آیت الله احمد جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

عطف به نامه شماره ۰۲/۲۸۱۷۳ مورخ ۱۴۰۰/۸/۱۲ و پیرو نامه شماره ۲۸/۵۹۳۴۱ مورخ ۱۴۰۰/۷/۲۰ در اجرای اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران لایحه دو فوریتی درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها که به منظور رفع ایرادات آن شورا در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۵ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسیده است، به پیوست ارسال می‌شود.

محمد باقر قالیباف

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۱۵-۲۹-۶۳
تاریخ ثبت:	۱۸-۱۰-۱۴۰۰
کد پرونده:	
تاریخ ورود:	

لایحه در آمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها

ماده ۱- حذف شد.

ماده ۴- کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که در محدوده و حریم شهر و محدوده روستا ساکن هستند و یا به نوعی از خدمات شهری و روستایی بهره می‌برند، مکلفند عوارض و بهای خدمات شهرداری و دهیاری را پرداخت نمایند.

تبصره- چنانچه اجرای طرحهای توسعه شهری و روستایی مصوب مراجع ذیصلاح مستلزم جابجایی تأسیسات از جمله برق، آب و گاز باشد، باید بدون دریافت وجه توسط دستگاههای اجرائی انجام می‌پذیرد. شهرداری‌ها و دهیاریها از پرداخت هزینه روشنایی معابر، میدین و پارکها معاف می‌باشند.

در ماده (۴) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:

الف- یک تبصره به عنوان تبصره (۱) به شرح زیر الحاق و تبصره قبلی به عنوان تبصره (۲) ابقاء می‌گردد:

تبصره ۱-

الف- عوارض: وجوهی است که به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های شهر و روستا، در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط توسط مراجع ذیصلاح وضع و وصول می‌شود.

ب- بهای خدمات: کارمزدی است که شهرداری، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکتهای وابسته به شهرداری‌ها و یا دهیاری‌ها در چهارچوب قوانین و مقررات در ازای ارائه خدمات مستقیم، وصول می‌کنند.

ب- در تبصره (۲) کلمه «پارکها» به «بوستانها» اصلاح می‌شود.

ماده ۵- نرخ عوارض نوسازی موضوع ماده (۲) قانون نوسازی و عمران

شهری مصوب ۱۳۴۷/۹/۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی به میزان دو و نیم درصد (۲/۵٪) ارزش معاملاتی موضوع صدر ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی آخرین تقویم تعیین می‌گردد.

تبصره- مؤدیانی که از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون ظرف یک‌سال نسبت به تعیین تکلیف نحوه پرداخت عوارض نوسازی معوق خود اقدام نمایند، مشمول بخشودگی جرایم عوارض می‌شوند.

در ماده (۵) عبارت «و تبصره (۳)» بعد از عبارت «موضوع صدر» اضافه می‌شود.

ماده ۶- نیروی انتظامی موظف است علاوه بر تعرفه صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی نسبت به دریافت ده درصد (۱۰٪) سهم شهرداری‌ها اقدام و به حساب شهرداری محل واریز نماید.

ماده (۶) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۶- نیروی انتظامی موظف است علاوه بر تعرفه صدور و تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی نسبت به دریافت ده درصد (۱۰٪) سهم شهرداری‌ها اقدام و به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه‌داری کل واریز و وزارت کشور براساس میزان وصولی هر شهر به آن شهرداری پرداخت نماید.

ماده ۷- ...

ماده ۸- ماده (۱۵) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸

اصلاح می‌شود:

ماده ۱۵- شهرداری‌ها می‌توانند به منظور استفاده صحیح از عرض معابر شهری با تعیین محل‌های توقف حاشیه‌ای خودرو با هماهنگی پلیس راهور، از ابزارهای لازم از قبیل ایست‌سنج (پارکومتر) یا کارت توقف (کارت پارک) استفاده نموده و مبلغ مناسبی که شاخص‌های آن را شورای ترافیک استان بر اساس مدت زمان توقف و میزان ترافیک معابر تعیین می‌کند، پس از طی مراحل قانونی، از شهروندان اخذ و صرف توسعه حمل و نقل عمومی نماید. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف توقف ممنوع است.

تبصره ۲- اشخاص حقیقی و حقوقی موظفند نسبت به ثبت بارنامه و پرداخت هزینه صدور آن به میزان بیست هزار (۲۰,۰۰۰) ریال اقدام کند.

صد درصد (۱۰۰٪) درآمد فوق به حساب شهرداری محل واریز می‌گردد تا صرف توسعه حمل و نقل عمومی و زیرساخت‌های شهری شود. مبلغ مذکور هر سه سال یکبار به پیشنهاد وزارت کشور و تصویب هیأت وزیران قابل اصلاح می‌باشد. وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) موظف است نسبت به راه‌اندازی سامانه ثبت اطلاعات بارنامه ظرف مدت شش ماه اقدام کند.

تبصره ۳- شهرداری‌های کلان‌شهرها و مراکز استان‌ها می‌توانند عوارض صدور مجوز ورود به محدوده‌های طرح ترافیک و زوج و فرد در چهارچوب ضوابط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور و با رعایت مصوبات شورای ترافیک استان‌ها (در تهران شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران) مطابق با قوانین و مقررات با تأیید وزیر کشور وصول نمایند.

در ماده (۸) مصوبه با موضوع اصلاح ماده (۱۵) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی الف- عبارت «رفت و آمد» جایگزین «ترافیک» می‌شود.

ب- تبصره (۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۲- اشخاص حقیقی و حقوقی متصدی حمل و نقل بار خودروی درون شهری موظفند نسبت به ثبت بارنامه و پرداخت هزینه صدور آن به میزان بیست هزار (۲۰,۰۰۰) ریال اقدام کنند. صد در صد (۱۰۰٪) درآمد فوق به حساب شهرداری محل واریز می‌گردد تا صرف توسعه حمل و نقل عمومی و زیرساخت‌های شهری شود. مبلغ مذکور هر سه سال یکبار به پیشنهاد وزارت کشور و تصویب هیأت وزیران قابل اصلاح می‌باشد. وزارت کشور موظف است نسبت به راه‌اندازی سامانه ثبت اطلاعات بارنامه ظرف شش ماه اقدام کند.

پ- تبصره (۳) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۳- شهرداری‌های شهرهای بالای ۵۰۰ هزار نفر جمعیت و مراکز استان‌ها می‌توانند عوارض صدور مجوز ورود به محدوده‌های طرح ترافیک و زوج و فرد در چهارچوب ضوابط شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور و با رعایت

مصوبات شورای ترافیک استان‌ها (در تهران شورای حمل و نقل و ترافیک شهر تهران) مطابق با قوانین و مقررات با تأیید وزیر کشور وصول نمایند.

ماده ۹- ماده (۲۸۰) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با

صلاحات و الحاقات بعدی به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۲۸۰ - سازمان امور مالیاتی کشور موظف است معادل یک درصد (۱٪) از کل درآمدهای حاصل از این قانون را به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور) نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کند. وزارت کشور موظف است وجوه مذکور را برای کمک به اجرای پروژه‌های شهری و روستایی با اولویت حمل و نقل عمومی و پرداخت تسهیلات میان شهرداری‌های زیر دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت (هفتاد درصد (۷۰٪) شهرهای زیر پنجاه هزار نفر جمعیت و دهیاری‌های شهرستان‌های مربوطه و سی درصد (۳۰٪) شهرهای پنجاه تا دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت و دهیاری‌های شهرستان‌های مربوطه)، مطابق با دستورالعملی که به وسیله سازمان مذکور و با همکاری شورای عالی استان‌ها ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون تهیه می‌شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می‌گردد، هزینه نماید.

سازمان‌ها و مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها و شرکتهای قطار شهری که به موجب قانون برای انجام وظایف ذاتی شهرداری در امور عمومی، شهری و خدماتی تشکیل شده‌اند و صد درصد (۱۰۰٪) سرمایه آن متعلق به شهرداری است از زمان تأسیس، مالیات آنها با نرخ صفر می‌باشد.

تبصره ۱- شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و سازمان‌های وابسته به آنها از پرداخت حق ثبت املاک معاف می‌باشند.

تبصره ۲- مالیات شرکتهای قطار شهری و سازمان‌های حمل و نقل عمومی وابسته به شهرداری‌ها با نرخ صفر می‌باشد.

تبصره ۳- کلیه بازپرداخت‌های مربوط به تسهیلات موضوع ماده مذکور، در

صندوقی تحت عنوان «صندوق توسعه شهری و روستایی» متمرکز می‌شود تا به طور اختصاصی توسط وزارت کشور و با همکاری شورای عالی استان‌ها، صرف ارائه تسهیلات به پروژه‌های اولویت‌دار گردد. اساسنامه این صندوق ظرف شش ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

در ماده (۹) با موضوع اصلاح ماده (۲۸۰) قانون مالیات‌های مستقیم اصلاحات زیر به عمل می‌آید:

الف- در فراز اول عبارت «وزارت کشور» جایگزین عبارت «سازمان مذکور» و عبارت «(سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور)» حذف می‌شود.

ب- در فراز دوم عبارت‌های «و شرکتهای قطار شهری» و «از زمان تأسیس» حذف می‌شود.

پ- واژه «طرح» در صدر ماده و تبصره (۳) جایگزین واژه «پروژه» می‌شود.

ت- در تبصره (۱) عبارت «و سازمان‌های وابسته به آنها» حذف می‌شود.

ث- تبصره (۲) حذف می‌شود.

ج- عبارت «هزینه‌های ایجاد و پشتیبانی صندوق توسعه شهری و روستایی از محل منابع این ماده تأمین می‌گردد.» به انتهای تبصره (۳) اضافه می‌شود.

ماده ۱۰- ...

ماده ۱۱- سازمان امور مالیاتی موظف است هنگام دریافت مالیات ماده (۵۹)

قانون مالیات‌های مستقیم موضوع مالیات نقل و انتقال قطعی املاک و انتقال حق واگذاری به ترتیب دو درصد (۲٪) و یک درصد (۱٪) به‌عنوان عوارض دریافت و به حساب شهرداری محل واریز نماید.

ماده (۱۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۱۱- مالکین موظفند هنگام پرداخت مالیات ماده (۵۹) قانون مالیات‌های مستقیم موضوع مالیات نقل و انتقال قطعی املاک و انتقال حق واگذاری به

ترتیب دو درصد (۲٪) و یک درصد (۱٪) به عنوان عوارض به حساب شهرداری محل واریز نمایند.

تبصره- افراد ناتوان از پرداخت تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی برای یک بار از پرداخت عوارض مذکور معاف هستند. در خصوص سایر افراد ناتوان از پرداخت، آیین نامه اجرائی که شامل نحوه تشخیص افراد موضوع این تبصره براساس سطح درآمد و دارایی آنها است، توسط وزارت کشور، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری کمیته امداد امام خمینی (ره) تدوین می شود و حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد.

ماده ۱۲ - معادل دوازده درهزار ارزش گمرکی کالاهای وارداتی که حقوق ورودی آنها وصول می شود، توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور) واریز شده تا به نسبت سیزده درصد (۱۳٪) کلان شهرها، سی و پنج درصد (۳۵٪) دهیاری ها و پنجاه و دو درصد (۵۲٪) سایر شهرداری ها و بر اساس شاخص های جمعیت و کمتر توسعه یافتگی، صرف کمک و ایجاد درآمد پایدار برای شهرداری ها و دهیاری ها گردد. وزارت کشور مکلف است وصولی هر ماه را تا پانزدهم ماه بعد براساس سهم های تعیین شده به حساب شهرداری ها و دهیاری ها واریز نماید و هرگونه برداشت از حساب تمرکز وجوه به جز پرداخت به شهرداری ها و دهیاری ها ممنوع است و گزارش آن را به کمیسیون های امور داخلی کشور و شوراها و برنامه و بودجه و محاسبات شورای اسلامی هر شش ماه یکبار ارسال کند.

ماده (۱۲) حذف می شود.

ماده ۱۳ - ...

ماده ۱۵- پرداخت عوارض و بهای خدمات شهرداری ها و دهیاری ها پس از مؤعد مقرر قانونی و ابلاغ، موجب تعلق جریمه ای (در هنگام وصول) و به میزان

دودرصد (۲٪) به ازای هر ماه نسبت به مدت تأخیر و حداکثر تا میزان بیست و چهاردرصد (۲۴٪) خواهد بود.

تبصره ۱- اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته به آن مشمول ماده (۷۷) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی می‌باشد.

تبصره ۲- در صورتی که مطالبات شهرداری از اشخاص حقیقی و حقوقی بیش از یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال باشد مطالبات مذکور در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم‌الاجراء بوده و طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأموران اجرائی شهرداری قابل وصول می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی این تبصره حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون از طرف وزارتخانه‌های کشور و دادگستری تهیه و پس از تصویب هیأت وزیران به مورد اجراء گذارده می‌شود. سقف تعیین شده برای مطالبات متناسب با نرخ تورم اعلامی توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران همه‌ساله افزایش می‌یابد.

تبصره ۳- هرگونه اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد عوارض و بهای خدمات دهیاری، به کمیسیونی مرکب از فرماندار شهرستان یا نماینده وی، یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهرستان به انتخاب شورای اسلامی شهرستان و یک قاضی از دادگستری شهرستان به انتخاب رئیس قوه قضائیه ارجاع می‌شود. جلسه کمیسیون باید در مکان مشخص تشکیل و پس از استماع دفاعیات ذی‌نفع اتخاذ تصمیم کند تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است و بدهی‌هایی که طبق تصمیم این کمیسیون تشخیص داده شود طبق مقررات اسناد لازم‌الاجراء به وسیله اداره ثبت قابل وصول می‌باشد.

اجرای ثبت مکلف است بر طبق تصمیم کمیسیون مزبور به صدور اجرائیه و وصول طلب دهیاری مبادرت کند.

در ماده (۱۵) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:

الف- در تبصره (۲) عبارت « طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی

خواهد بود.» جایگزین عبارت «طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأمورین اجرائی شهرداری قابل وصول می‌باشد. آیین‌نامه اجرائی این تبصره حداکثر ظرف شش‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون از طرف وزارتخانه‌های کشور و دادگستری تهیه و پس از تصویب هیأت وزیران به مورد اجراء گذارده می‌شود» و کلمه «سقف» به «میزان» اصلاح می‌شود.

ب- در تبصره (۳) عبارت «و اعتراض در مورد آن قابل رسیدگی در دیوان عدالت اداری می‌باشد» بعد از عبارت «تصمیم کمیسیون مزبور قطعی است» اضافه می‌شود.

ماده ۱۶- سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است گزارش میزان درآمد وصولی و توزیع عوارض ارزش افزوده سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (به تفکیک هریک از شهرداری‌ها و دهیاری‌ها) در مقاطع زمانی سه‌ماهه به کمیسیون‌های امور داخلی کشور و شوراها، اقتصادی و عمران مجلس شورای اسلامی، شورای عالی استان‌ها و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) اعلام نمایند. تبصره ۱- عوارض سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها درآمد دولت نیست و به صورت امانت توسط وصول‌کننده آن باید دریافت و طبق ترتیبات قانونی به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌های مربوطه واریز گردد.

تبصره ۲- مالیات‌هایی که شهرداری‌ها و دهیاری‌ها در موقع خرید کالاها و خدمات برای انجام وظایف و خدمات قانونی و در راستای فعالیت‌های غیرانتفاعی پرداخت می‌کنند، طبق مقررات این قانون قابل تهاوتر و یا استرداد است.

در ماده (۱۶) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:

الف- عبارت «(سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور)» حذف می‌شود.

ب- تبصره‌های (۱) و (۲) ماده (۱۶) حذف می‌شود.

ماده ۱۷- ...

ماده ۱۸- شهرداری‌ها موظفند قبل از اخذ هرگونه تسهیلات نسبت به پیش‌بینی و تصویب آن در بودجه سالانه شهرداری، سازمان‌ها و مؤسسات وابسته

اقدام کنند. میزان بازپرداخت تسهیلات در هر سال باید به گونه‌ای باشد که بازپرداخت اصل و سود تسهیلات دریافتی هر سال به علاوه مانده‌بدهی از زمان تصویب این قانون از یک‌سوم عملکرد بودجه سال قبل بیشتر نباشد. موارد مستثنی از این ماده به صورت موردی به پیشنهاد شهردار و تصویب شورای اسلامی شهر و تأیید وزارت کشور تعیین می‌شود.

تبصره- دستورالعمل نحوه دریافت تسهیلات در دهیاری‌ها توسط وزارت کشور تهیه و ابلاغ می‌گردد.

در ماده (۱۸) عبارت «تأیید وزیر کشور با رعایت توانایی بازپرداخت تسهیلات، تعیین محل استفاده و مدت بازپرداخت» جایگزین عبارت «تأیید وزارت کشور» اضافه می‌شود و همچنین عبارت «توسط وزیر کشور» بعد از عبارت «توسط وزارت کشور تهیه و» اضافه می‌گردد.

ماده ۱۹- به منظور کاهش هزینه‌های جاری شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و ساماندهی نیروی انسانی آنان وزارت کشور مکلف است حداکثر تا شش‌ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون نسبت به راه‌اندازی سامانه اطلاعات پرسنلی شهرداری‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکتهای وابسته به آنها اقدام کند. شهرداری‌ها مکلفند نسبت به ثبت اطلاعات حداکثر سه‌ماه بعد از راه‌اندازی سامانه مذکور اقدام کنند.

تبصره- مقررات استخدامی کلیه کارکنان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و مؤسسات، سازمان‌ها و شرکتهای وابسته به شهرداری بر طبق آیین‌نامه‌ای است که توسط وزارت کشور با همکاری سازمان اداری و استخدامی ظرف شش‌ماه از تاریخ ابلاغ این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

در ماده (۱۹) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:

الف- عبارت «پرسنلی» به عبارت «نیروی انسانی» اصلاح می‌شود.

ب- عبارت «بار مالی ناشی از اجرای این ماده از محل منابع ماده (۹) این قانون تأمین می‌گردد.» به انتهای این ماده اضافه می‌شود.

پ- تبصره ذیل ماده حذف می شود.

ماده ۲۰- در راستای ارتقای سطح دانش شهرداری‌ها، دهیاری‌ها و شوراهای اسلامی به سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور اجازه داده می شود تا دودهم درصد (۲/۰٪) از عوارض متمرکز در اختیار آن سازمان را برای آموزش‌های کاربردی نیروهای شاغل در شوراهای اسلامی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بر اساس دستورالعملی که ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون مشترکاً توسط سازمان مذکور و شورای عالی استان‌ها تهیه می شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می گردد، هزینه نماید.

ماده (۲۰) به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۲۰- در راستای ارتقای سطح دانش شهرداری‌ها، دهیاری‌ها و شوراهای اسلامی به وزارت کشور اجازه داده می شود تا دودهم درصد (۲/۰٪) از عوارض متمرکز در اختیار وزارت کشور را برای آموزش‌های کاربردی نیروهای شاغل در شوراهای اسلامی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها بر اساس دستورالعملی که ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون مشترکاً توسط سازمان مذکور و شورای عالی استان‌ها تهیه می شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می گردد، هزینه نماید.

اصلاحات فوق در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ پنجم دی ماه یکهزار و چهارصد مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.

محمدباقر قالیباف