

بسته

شماره: ۴۲۷/۴۳۵۸۹

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۸/۰۷

پست: .....

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان  
شماره ثبت: ۸۷/۱۱/۲۸۹۳  
تاریخ ثبت: صبح  
انجام کننده: عصر  
۸۷/۸/۷

حضرت آیت الله احمد جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

عطف به نامه‌های شماره ۸۷/۳۰/۲۷۲۸۸ مورخ ۱۳۸۷/۳/۲۲ و شماره ۸۷/۳۰/۲۷۲۹۶ مورخ ۱۳۸۷/۳/۲۲ و پیرو نامه شماره ۴۲۷/۱۳۰۶۸ مورخ ۱۳۸۷/۳/۱ در اجراء اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران لایحه ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد که مطابق اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور رفع ایرادات آن شورا در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۷/۱۴ کمیسیون اجتماعی به تصویب رسیده است، به پیوست ارسال می‌گردد.

علی لاریجانی  
رئیس مجلس شورای اسلامی

## لایحه ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد

### فصل اول - تعاریف و اشخاص مشمول

ماده ۱- ....

ماده ۶- تشخیص این که شخص مشمول بندهای مندرج در ماده (۵) است به عهده هیأتی مرکب از یک نفر قاضی به انتخاب قوه قضائیه، نمایندگان وزراء امور اقتصادی و دارایی، اطلاعات و رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و نماینده اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و اتاق تعاون است.

پاراگراف اول ماده (۶) به شرح ذیل اصلاح شد:

ماده ۶- هیأتی مرکب از یک نفر قاضی به انتخاب قوه قضائیه، نمایندگان وزراء امور اقتصادی و دارایی، اطلاعات و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، نماینده اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و اتاق تعاون مشمولین بند (ج) مندرج در ماده (۵) این قانون را برای قرار گرفتن در لیست سیاه به دستگاه قضائی پیشنهاد می نماید. دستگاه قضائی موظف است خارج از نوبت رسیدگی و نظر خود را اعلام نماید.

...

تبصره ۴ - هیأت می تواند شعب متعدد داشته باشد، تعداد، محل تشکیل هیأت، طرز تشکیل و نحوه دسترسی دستگاههای اداری و مردم به فهرست سیاه و سایر امور اجرائی هیأت به موجب آئین نامه ای خواهد بود که ظرف سه ماه توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری وزارتخانه های اطلاعات، دادگستری و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

در تبصره (۴) ماده (۶) سطر دوم عبارت «و مردم» حذف شد.

ماده ۷- ...

ماده ۸- به منظور پیشگیری از شکل گیری فساد، تکالیف ذیل به عهده سازمان

مدیریت و برنامه ریزی کشور است:

الف) ....

ب) شاخصهای اندازه‌گیری میزان سلامت اداری را با همکاری سازمان بازرسی کل کشور ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون تهیه و به تصویب ستاد موضوع ماده (۲۷) برساند. سازمان بازرسی کل کشور و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظفند با توجه به شاخصهای مذکور هر سال نسبت به اندازه‌گیری میزان سلامت اداری اقدام و نتیجه بررسی خود را به ستاد مزبور گزارش نمایند.

بند (ب) از ماده (۸) حذف و به ماده (۲۸) جدید منتقل شد و بندهای بعدی به ترتیب اصلاح شدند.

ج) ....

ماده ۹- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است:

الف) ....

ه) ظرف سه سال از تصویب این قانون قراردادهای تبادل اطلاعات مالیاتی، گمرکی و بورس از طریق سازمان مالیاتی، گمرک جمهوری اسلامی ایران و سازمان بورس اوراق بهادار با سازمانهای متناظر در کشورهای دیگر منعقد نماید.

در بند (ه) ماده (۹) سطر آخر بعد از عبارت «منعقد نماید» جمله زیر اضافه شد.  
«و اقدامات قانونی لازم را جهت تصویب در مجلس شورای اسلامی به عمل آورد.»

ماده ۱۰- ....

ماده ۱۲- سازمان ثبت اسناد و املاک کشور موظف است:

الف) ظرف دو سال نسبت به تکمیل و اجراء طرح کاداستر و سایر ترتیبات قانونی لازم اقدام نموده و اطلاعات لازم را در پایگاه اطلاعاتی مربوط وارد نماید. حدود دسترسی اشخاص به این پایگاه را آئین‌نامه اجرائی مشخص می‌کند.

آئین‌نامه اجرائی توسط وزارت دادگستری و با همکاری سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارتخانه‌های اطلاعات و دفاع تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

در سطر آخر بند (الف) ماده (۱۲) عبارت «هیأت وزیران» به عبارت «رئیس قوه قضائیه» اصلاح شد.

ب) ....

ماده ۱۷ - ....

د) هرگونه رفتار تبعیض آمیز از جمله اخراج، بازخرید کردن، بازنشسته نمودن قبل از موعد، تغییر وضعیت، جابه جایی، ارزشیابی غیرمنصفانه، لغو قرارداد قطع یا کاهش حقوق و مزایا نسبت به مخیر، گزارش دهنده و منبع که اطلاعات صحیحی را به مقامات ذیصلاح قانونی منعکس نموده باشند ممنوع است.

تبصره - اشخاص فوق وقتی مشمول مقررات این قانون قرار می گیرند که اطلاعات آنها صحیح و اقدامات آنان مورد تأیید مراجع ذیصلاح باشد.  
نحوه اقدامات حمایتی، نوع آن و همچنین میزان جبران خسارت به آنان، طبق ضوابطی است که در آئین نامه اجرائی این ماده که توسط وزارت اطلاعات و با همکاری وزارت دادگستری و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد، تعیین می گردد.

تبصره بند(د) ماده(۱۷) به شرح ذیل اصلاح شد:  
تبصره - اشخاص فوق وقتی مشمول مقررات این قانون قرار می گیرند که اطلاعات آنها صحیح و اقدامات آنان مورد تأیید مراجع ذیصلاح باشد.  
نحوه اقدامات حمایتی، نوع آن و همچنین میزان جبران خسارت به آنان، طبق مقرراتی خواهد بود که توسط وزارت اطلاعات و با همکاری وزارت دادگستری و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و اقدامات قانونی لازم را جهت تصویب در مجلس شورای اسلامی به عمل خواهد آورد.

ماده ۱۸ - هر نوع فعالیت اقتصادی به صورت مستقیم و غیر مستقیم برای کلیه دستگاههای مندرج در بندهای «الف» و «ب» و «ج» ماده (۲) که در وظایف و اختیارات قانونی آنها فعالیتهای اقتصادی پیش بینی نشده است ممنوع است. موارد استثناء به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

در سطر آخر ماده(۱۸) عبارت « موارد استثناء به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.» حذف گردید.

ماده ۱۹- ....

تبصره - آئین نامه اجرایی این ماده شامل نحوه دسترسی، هزینه ها و نیز موارد محرمانه، ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون توسط وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با همکاری وزارت اطلاعات و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره ماده (۱۹) حذف شد.

ماده ۲۰- ...

ماده ۲۵- دستگاههای مذکور در بندهای «الف» و «ب» و «ج» ماده (۲) موظفند نسبت به بازنگری و مهندسی مجدد سامانه پاسخگویی به شکایات و مکانیزه نمودن آن به نحوی اقدام نمایند که دریافت شکایات به طور غیرحضوری توسط واحدهایی که مسئولیت پاسخگویی و رسیدگی به شکایات مردم را دارند به واحد مربوطه در دستگاه منعکس گردد. واحد مزبور موظف است براساس زمان بندی تعیین شده نسبت به ارائه پاسخ به متقاضی یا شاکی اقدام نماید و در صورت عدم پاسخگویی در مهلت معین، موضوع در سلسله مراتب اداری تا بالاترین مقام دستگاه منعکس شود. واحدهای مزبور موظفند در صورت وارد نبودن شکایت، موضوع را به صورت مکتوب و با ذکر علت به شاکی اعلام نمایند. کلیه مراحل فوق باید حداکثر ظرف مدت یک ماه از تاریخ وصول شکایت خاتمه یابد. عدم رسیدگی به شکایت یا عدم انعکاس موضوع به مراجع ذیصلاح یا عدم پاسخ مکتوب به شاکی در مهلت زمانی مذکور، تخلف محسوب و با مرتکبین طبق قوانین مربوطه برخورد خواهد شد.

تبصره - سازمان بازرسی کل کشور مسؤول نظارت بر حسن اجراء این ماده می باشد.

تبصره ذیل به عنوان تبصره (۲) به انتهای ماده (۲۵) اضافه و تبصره موجود به تبصره (۱) اصلاح گردید:

تبصره ۲- دستگاههای تحت نظر مقام معظم رهبری و نیز دستگاههایی که در قانون اساسی برای آنان حکم خاص وجود دارد از شمول این ماده مستثنی می باشند.

ماده ۲۶- ....

ماده ۲۷- ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی که در اجراء فرمان مورخ ۱۳۸۰/۲/۱۳ مقام معظم رهبری ایجاد گردید، علاوه بر وظایف مذکور در فرمان معظم له، عهده دار وظایف زیر و نظارت بر حسن اجراء این قانون خواهد بود:

- اتخاذ سیاستها و راهبردهای مناسب برای پیشگیری و مبارزه مؤثر و کارا تر با فساد و اجراء بهتر و سریعتر این قانون.

- تصویب شاخصها و استانداردهای سلامت اداری.

- اتخاذ تصمیمات لازم به منظور ارتقاء سطح کیفی راهکارهای مبارزه با فساد.

- تقویت ظرفیتهای و فعالیتهای دستگاههای مسؤول پیشگیری و مبارزه با فساد.

- اتخاذ تدابیر مناسب برای تقویت همکاری دستگاههای نظارتی و مراجع قضائی.

- نظارت بر عملکرد و اجراء برنامه های پیشگیرانه و مقابله با فساد دستگاههای

مشمول قانون.

- ارائه گزارش عملکرد سالیانه ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی و دستگاههای

مسؤول به افکار عمومی با رعایت سیاستهای مذکور در فرمان مقام معظم رهبری.

- ایجاد هماهنگی برای توسعه همکاریها و تبادل تجارب و اطلاعات با سازمانها

و مجامع بین المللی مبارزه با فساد.

تبصره ۱- تشکیل ستاد، نافی وظایف و مسؤولیتهای دستگاهها و سازمانهای

ذی ربط نخواهد بود.

تبصره ۲- وزارت اطلاعات مسؤولیت دبیرخانه ستاد مبارزه با مفاسد اقتصادی را بر

عهده داشته و موظف است با گزارش گیری سالانه از دستگاههای مشمول بندهای «الف» و

«ب» و «ج» ماده (۲) این قانون و دستگاههای نظارتی و جمع بندی آنها به همراه اقدامات

خود، گزارش نهایی سالانه را تنظیم و به ستاد ارائه نماید.

ماده (۲۷) به شرح ذیل اصلاح و یک ماده به عنوان ماده (۲۸) الحاق و شماره مواد (۲۸) تا آخر به ترتیب اصلاح شد:

ماده ۲۷- وظایف و تکالیف مقرر در این قانون نافی فعالیت‌های ستاد مبارزه با مفاسد مالی که در اجراء فرمان مقام معظم رهبری تشکیل شده است نمی‌باشد.

ماده ۲۸- هیأتی متشکل از نمایندگان وزارت اطلاعات، سازمان بازرسی کل کشور، دیوان محاسبات، سازمان حسابرسی، معاون ذی‌ربط در ریاست جمهوری موظف به اقدامات زیر می‌باشند:

الف- شاخص‌های اندازه‌گیری میزان سلامت اداری در دستگاه‌های موضوع بندهای (الف)، (ج) و (د) ماده (۲) را ظرف شش ماه پس از تصویب قانون تهیه و به تصویب رئیس‌جمهور رسانده و اعلام عمومی نمایند. این هیأت موظف است با توجه به شاخص‌های مذکور هر سال نسبت به اندازه‌گیری میزان سلامت اداری اقدام و نتیجه بررسی خود را حداکثر تا پایان اردیبهشت سال بعد خدمت مقام معظم رهبری و سران قوا تقدیم نماید.

ب- نسبت به نظارت بر عملکرد و اجراء برنامه‌های پیشگیرانه و مقابله با فساد در اشخاص مشمول اقدام نمایند.

ج- هر شش ماه یک‌بار نسبت به تهیه گزارش عملکرد اجراء این قانون توسط اشخاص مشمول اقدام و نسبت به انتشار عمومی آن با رعایت سیاست‌های مذکور در فرمان مقام معظم رهبری اقدام نمایند.

تبصره ۱- کلیه اشخاص مشمول این ماده موظف به ارائه گزارش‌های مربوط به اجراء این قانون به هیأت مزبور می‌باشند.

تبصره ۲- اولین جلسه هیأت به دعوت معاون ذی‌ربط ریاست جمهوری تشکیل و نحوه اداره هیأت از جمله تعیین رئیس، تشکیل دبیرخانه و محل استقرار آن، تقسیم کار هریک از اعضاء هیأت و همچنین ارکان هیأت در همان جلسه تدوین خواهد شد.

ماده ۲۸- ...

شماره: ۴۲۷/۴۳۵۸۹

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۸/۰۷

پوست: .....

ماده ۳۲- از تاریخ تصویب این قانون ارائه فهرست کلیه دارایی‌های منقول و غیرمنقول به رئیس قوه قضائیه و وزیر مربوط از شروط احراز سمتهای مدیریتی (مدیران کل و بالاتر و همتران آنها) و دارندگان پایه‌های قضائی در دستگاههای موضوع بندهای «الف» و «ب» و «ج» ماده (۲) این قانون و مدیران عامل و اعضاء موظف هیأت مدیره و مدیران شرکتهای دولتی و وابسته به دولت می‌باشد.

ماده (۳۲) حذف گردید.

ماده ۳۳- ....

اصلاحات فوق در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۷/۱۴ کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی طبق اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی به تصویب رسید.

علی لاریجانی  
رئیس مجلس شورای اسلامی