

شماره: ۱۱۶۴۶

تاریخ: ۱۴۰۳/۲/۲۱

پست: دراز

حضرت آیت الله احمد جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

عطف به نامه شماره ۱۰۲/۴۱۶۱۰ مورخ ۱۴۰۳/۲/۱۲ و پیرو نامه شماره ۲۷۱/۱۴۶۵ مورخ ۱۴۰۳/۱/۲۱ در اجرای اصل نود و چهارم (۹۴) قانون اساسی و ماده (۲۰۰) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۳/۲/۲۶ مجلس جهت رفع ایرادات آن شورا بررسی و به شرح پیوست تصویب شد.

محمدباقر قالیباف

طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

ماده ۱- در ماده (۱۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «در چهارچوب قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴» بعد از عبارت «نسبت به اخذ پروانه کسب» اضافه و یک تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره (۶) به این ماده الحاق می شود:

تبصره ۶- هر شخص حقیقی یا حقوقی که بر خلاف حکم این ماده محل کسبی را دایر و فعالیت صنفی نماید، علاوه بر اعمال ماده (۲۷) این قانون، به عنوان متخلف شناخته شده و از تاریخ شروع فعالیت تا زمان اقدام به اخذ پروانه کسب، به ازای هر نوبت شناسایی که مدت آن نمی تواند در هر مرتبه نسبت به مرتبه قبل کمتر از یک ماه باشد، مبلغ ده میلیون (۱۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال جریمه می گردد. این جریمه به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز می گردد. جریمه مذکور هر سال بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به روزرسانی می شود.

به فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود جهت جبران هزینه های مربوط به مهر و موم (پلمب) یا فک مهر و موم واحدهای صنفی که به موجب قانون و مقررات نظام صنفی انجام می شود، مبلغ یک میلیون (۱.۰۰۰.۰۰۰) ریال دریافت و وجوه مزبور را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل صددرصد (۱۰۰٪) درآمد حاصل، از محل اعتباری که هر سال به این منظور در قانون بودجه کل کشور اختصاص می یابد، با هدف تقویت همکاری های فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکلهای صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب، در اختیار این نهاد قرار می گیرد. مبلغ مذکور هر سال بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی تعدیل و به روزرسانی می شود.

ماده (۱) مصوبه به شرح زیر اصلاح می شود:

«ماده ۱- در ماده (۱۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «در چهارچوب قانون تسهیل صدور مجوزهای

کسب و کار مصوب ۵ / ۲ / ۱۴۰۱» بعد از عبارت «نسبت به اخذ مجوز کسب» اضافه و ماده (۲۷) این قانون و تبصره (۱) آن به شرح ذیل اصلاح می شود:

ماده ۲۷- محل دایر شده به وسیله هر شخص حقیقی یا حقوقی که پروانه کسب دائم یا موقت برای آن صادر نشده باشد، همزمان با صدور اخطاریه ۳۰ روزه به جریمه نقدی معادل ده میلیون (۱۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال، محکوم و مبلغ مذکور به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز می شود و در صورت عدم اقدام به اخذ پروانه کسب در پایان مهلت مزبور رأساً از طریق فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مهروموم (پلمپ) می شود. جریمه مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به روزرسانی می شود.

تبصره ۱- به منظور تقویت همکاری های فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکل های صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب و جبران هزینه های مربوط به مهروموم (پلمپ) یا فک مهروموم واحدهای صنفی که به موجب قانون و مقررات نظام صنفی انجام می شود معادل ده درصد (۱۰٪) از مبلغ جریمه موضوع این ماده در اختیار این فرماندهی قرار می گیرد.»

ماده ۲- یک ماده به عنوان ماده (۲۰ مکرر) به قانون به شرح زیر الحاق می شود:

ماده ۲۰ مکرر- کلیه اتحادیه ها حداکثر تا انتهای تیرماه و اتاقهای اصناف سراسر کشور تا انتهای مردادماه هر سال مکلفند صورتهای مالی حسابرسی شده خود را مطابق با استانداردهای حسابرسی و در قالب نرم افزار مالی متحدالشکل که مؤلفه های آن توسط هیأت عالی نظارت تعیین می گردد، تهیه نموده و ترازنامه سالانه خود را پس از تأیید کمیسیون نظارت ذی ربط در وبگاه اتاق اصناف ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تفکیک اتحادیه و اتاق، بارگذاری نمایند.

تبصره ۱- اتحادیه ها و اتاقهایی که مجموع منابع درآمد ناخالص سالانه آنها کمتر از سی میلیارد (۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال است، از این حکم مستثنی بوده و مکلفند مطابق

بند «ز» ماده (۳۰) و بند «ص» ماده (۳۷) این قانون، صورتهای مالی و ترازنامه خود را در وبگاه اتاق اصناف ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تفکیک اتحادیه و اتاق بارگذاری نمایند. در صورت عدم اجرای این حکم در موعد مقرر، کلیه منابع درآمدی سالانه اتحادیهها و اتاقها به حساب اتاق اصناف مربوطه واریز شده و اعضای هیأت رئیسه اتحادیه و یا اتاق مزبور مشمول حکم راجع به تخلف مؤثر صنفی شده و در مرتبه اول به اخطار کتبی و در صورت تکرار به عزل، محکوم می‌شوند.

اصلاحات زیر در ماده (۲) انجام می‌شود:

- ۱- عبارت «معیارها و ضوابط فنی» جایگزین واژه «استاندارد» و عبارت «تارنما» جایگزین عبارت «وبگاه» می‌شود.
- ۲- در تبصره (۱) عبارت «اتحادیهها به حساب اتاق اصناف شهرستان مربوطه و در خصوص اتاق اصناف شهرستان به حساب اتاق اصناف ایران» جایگزین عبارت «اتحادیهها و اتاقها به حساب اتاق اصناف مربوطه» می‌شود.

تبصره ۲- ...

ماده ۳- ماده (۲۱) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۱- صدر ماده (۲۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۲۱- در هر شهرستان که واحدهای صنفی با فعالیتهای شغلی مشابه یا همگن وجود داشته باشد، کمیسیون نظارت با رعایت این قانون مبادرت به تشکیل اتحادیه می‌کند.

۲- تبصره‌های (۲) و (۳) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۲- همسان‌سازی عناوین و فهرست رستهها و اتحادیههای صنفی در سراسر کشور، حد نصاب تشکیل اتحادیهها و نحوه ادغام یا تقسیم اتحادیههای موجود جهت همسان‌سازی عناوین رستهها و اتحادیهها و همچنین تعیین تکلیف اموال، داراییها، حقوق و تعهدات اتحادیههای فعلی، به موجب دستورالعملی است که حداکثر ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد اتاق اصناف

ایران تهیه و پس از تأیید دبیرخانه هیأت عالی نظارت به تصویب هیأت عالی نظارت می‌رسد.

تبصره ۳- چنانچه تعداد واحدهای صنفی در هر شهرستان جهت تشکیل اتحادیه، به حد نصاب موضوع تبصره (۲) این ماده نرسد، کمیسیون نظارت موظف است بر اساس نصاب مذکور نسبت به تشکیل اتحادیه تجمیعی اقدام کند.
۳- متن ذیل جایگزین تبصره‌های (۴)، (۵) و (۶) می‌شود و تبصره (۷) حذف می‌گردد:

تبصره ۴- چنانچه ماهیت فعالیت و یا نوع برخی مشاغل ایجاب کند با پیشنهاد اتاق اصناف ایران و تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت، اتحادیه‌ای از واحدهای صنفی در سطح استان یا کشور تشکیل می‌شود.

تبصره ۵- فهرست فعالیت‌های صنفی مشابه یا همگن و اتحادیه مربوطه توسط اتاق اصناف ایران تهیه می‌شود و به تأیید هیأت عالی نظارت می‌رسد.

تبصره ۶- کمیسیون نظارت موظف است پیگیری و اقدام لازم جهت واگذاری اموال، دارایی‌ها، حقوق و تعهدات اتحادیه‌های قبلی را حداکثر ظرف شش ماه از زمان ادغام و همسان‌سازی عناوین رسته‌ها و اتحادیه‌های صنفی مطابق فهرست تبصره (۲) این ماده، به اتحادیه جدید به عمل آورد. هرگونه اقدام یا عدم همکاری جهت جلوگیری از اجرای این حکم به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی و مشمول مجازات‌های مربوط در قانون مجازات اسلامی می‌شود.

اصلاحات زیر در بندهای ذیل ماده (۳) مصوبه انجام می‌شود:

۱- بند (۱) حذف می‌شود.

۲- تبصره (۲) اصلاحی ماده (۲۱) قانون موضوع بند (۲) مصوبه حذف شده و صدر بند (۲) به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:

«۲- تبصره (۳) به شرح زیر اصلاح می‌شود:»

۳- تبصره (۵) اصلاحی ماده (۲۱) قانون موضوع بند (۳) مصوبه حذف شده و

شماره تبصره (۶) اصلاحی به (۵) تغییر می‌یابد و به تبع آن صدر بند (۳) به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

«۳- متن ذیل جایگزین تبصره‌های (۴) و (۵) می‌شود و تبصره‌های (۶) و (۷) حذف می‌گردد.»

۴- عنوان و متن تبصره (۶) اصلاحی ماده (۲۱) قانون موضوع بند (۳) مصوبه به شرح زیر اصلاح می‌شود:

«تبصره ۵- کمیسیون نظارت موظف است پیگیری و اقدام لازم جهت واگذاری اموال، دارایی‌ها، حقوق و تعهدات اتحادیه‌های قبلی را حداکثر ظرف شش ماه از زمان ادغام و تقسیم اتحادیه‌های صنفی به عمل آورد. هرگونه اقدام یا عدم همکاری جهت جلوگیری از اجرای این حکم به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی بوده و اشخاص مستنکف مشمول مجازات‌های نقدی موضوع ماده (۵۹۸) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی می‌شوند.»

ماده ۴- ماده (۲۲) قانون و تبصره‌های (۱) و (۳) آن به شرح زیر اصلاح و سه تبصره به‌عنوان تبصره‌های (۷)، (۸) و (۹) به آن الحاق می‌شود و ماده (۲۳) قانون حذف می‌گردد:

ماده ۲۲- اتحادیه‌ها توسط هیأت مدیره منتخب اعضای اتحادیه اداره می‌شوند. تعداد اعضای این هیأت سه نفر شامل رئیس، نایب رئیس و خزانه‌دار است که بر اساس اکثریت نسبی آرای مأخوذه تعیین می‌شوند. همچنین اتحادیه‌ها دو نفر عضو علی‌البدل دارند.

تبصره ۱- ...

تبصره ۸- انتخابات اتحادیه‌ها به صورت الکترونیکی و بر اساس شماره تلفن همراه شخص دارنده یا متقاضی پروانه کسب و در بستر سامانه تعیین شده توسط دبیرخانه هیأت عالی نظارت برگزار می‌شود.

در تبصره (۸) موضوع ماده (۴) مصوبه عبارت «یا متقاضی» حذف می‌شود.

تبصره ۹- ...

ماده ۵- ماده (۲۲ مکرر) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

۱- تبصره (۱) به شرح زیر اصلاح می شود:

تبصره ۱- کمیته ای مرکب از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت کشور، پلیس نظارت بر اماکن عمومی فراجا، سازمان تعزیرات حکومتی، بسیج اصناف و دو نفر از اتاق اصناف شهرستان ظرف یک ماه شرایط مذکور را از مراجع ذیصلاح شامل مراجع قضائی، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه، نیروی انتظامی، مرجع صادرکننده آخرین مدرک تحصیلی و اتاق اصناف ذی ربط استعلام می نماید. نمایندگان اتاق اصناف در این کمیته نباید خود نامزد انتخابات باشند. تصمیم گیری در این کمیته با اکثریت آراء صورت می گیرد و نتیجه به متقاضی اعلام می شود. وظیفه این کمیته حصول اطمینان از صحت موارد مندرج در بندهای مذکور از طریق رؤیت اسناد مثبت و بررسی مدارک و شواهد است. عدم اعلام نظر مراجع استعلام شونده ظرف یک ماه به منزله پاسخ مثبت است.

۲- یک بند به عنوان بند (۱۱) و یک تبصره به عنوان تبصره (۳) به ماده به شرح

زیر الحاق می شود:

۱۱- نداشتن محکومیت کیفری مؤثر و نیز نداشتن تخلفات صنفی مؤثر

تبصره ۳- تخلفات صنفی مؤثر موضوع بند (۱۱) شامل موارد زیر است:

۱- اخذ هرگونه وجه یا مال به نفع خود یا غیر با سوءاستفاده از سمت خود

در اتحادیه یا اتاق، خلاف قوانین و مقررات

۲- استفاده از امکانات تشکلهای صنفی به نفع خود یا اشخاص دیگر

۳- غیبت غیرموجه طی سه جلسه متوالی یا پنج جلسه متناوب در جلسات

هیأت مزبور ظرف یک سال

۴- فعالیت بدون مجوز بیش از نه ماه

۵- عدم اجرای حکم تبصره (۱) ماده (۲۰ مکرر) در موعد مقرر

شماره:
تاریخ:
پوست:

۶- داشتن محکومیت قطعی مرتبه سوم مذکور در مواد (۵۹)، (۶۰) و (۶۱)

این قانون

اصلاحات زیر در ماده (۵) انجام می شود:

- ۱- در تبصره (۱) اصلاحی ماده (۲۲ مکرر) قانون، عبارت «کارگروه» جایگزین عبارتهای «کمیته» می شود.
- ۲- در تبصره (۱) اصلاحی ماده (۲۲ مکرر) قانون، عبارت «سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی» جایگزین عبارت «سازمان اطلاعات سپاه» و عبارت «فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران» جایگزین عبارت «نیروی انتظامی» می شود.
- ۳- در بند (۱۱) الحاقی به ماده (۲۲ مکرر) قانون، عبارت «طی چهار سال منتهی به زمان داوطلب شدن» به انتهای اجزای (۱)، (۲)، (۳)، (۴) و (۵) تبصره (۳) اضافه می شود.

اصلاحات فوق در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ بیست و ششم اردیبهشت ماه یکهزار

و چهارصد و سه مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.

محمدباقر قالیباف