



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۹۰۵۲/۰۱۰۱

تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۸

پوست

حضرت آیت‌ا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

احتراماً چنان که مستحضرید، مصوبات مجلس شورای اسلامی در خصوص «لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان»، «طرح تعیین تکلیف کارشناسان بیمه کشاورزی»، «طرح سامان‌دهی صنعت خودرو» و «لایحه ایجاد هشت منطقه آزاد تجاری - صنعتی، اصلاح محدوده دو منطقه آزاد تجاری - صنعتی و ایجاد مناطق ویژه اقتصادی» قبلاً به جهت مغایرت و عدم انطباق با سیاست‌های کلی نظام مورد ایراد هیأت عالی نظارت بر سیاست‌های کلی نظام قرار گرفته و ایرادات آنها از این حیث، از طریق شورای محترم نگهبان به مجلس شورای اسلامی منعکس گردیده بود. اما متأسفانه، نظرات هیأت عالی نظارت در هیچ یک از موارد فوق اعمال نگردیده و مصوبات اخیر مجلس شورای اسلامی در خصوص طرح‌ها و لوایح مورد اشاره، همچنان مشتمل بر ایرادات سابق‌الذکر هیأت عالی نظارت است. بر این اساس، مستدعی است تدبیری اتخاذ فرمایید تا نظر هیأت عالی نظارت مبنی بر تأکید بر ایرادات سابق، به نحو مقتضی به مجلس شورای اسلامی اعلام گردد تا نسبت به رفع ایرادات مذکور اقدام لازم انجام شود. همچنین با توجه به اینکه بخشی از مفاد «لایحه ایجاد هشت منطقه آزاد تجاری - صنعتی، اصلاح محدوده دو منطقه آزاد تجاری - صنعتی و ایجاد مناطق ویژه اقتصادی» در طرح مستقلی با عنوان «طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی» به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است، ایرادات هیأت عالی نظارت بر لایحه مورد اشاره، بر طرح مذکور نیز وارد است.



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۹۰۵۲/۰۱۰۱

تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۸

پوست

دلایل بقای ایرادات هیأت عالی نظارت بر مصوبات مورد اشاره، اجمالاً به شرح ذیل است (جداول تفصیلی مغایرت و عدم انطباق طرح‌ها و لوایح فوق‌الاشعار با سیاست‌های کلی نظام نیز قبلاً به استحضار مجلس شورای اسلامی رسیده است).

#### ۱. لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان

از جمله موضوعات دارای اولویت در شرایط کنونی، که در سیاست‌های کلی جمعیت نیز مورد تأکید مقام معظم رهبری قرار گرفته، موضوع افزایش جمعیت کشور به بیش از سطح جانشینی است. با توجه به اینکه گروه سنی جوان، هدف اصلی برنامه‌ریزی و هدایت برای تحقق سیاست‌های کلی مذکور هستند و وزارت ورزش و جوانان نیز متولی اصلی امور مربوط به جوانان در قوه مجریه است، شایسته است که در مجموعه وظایف این وزارت در حوزه جوانان (موضوع بند پ ماده ۴ لایحه) تدابیر مناسبی برای رفع موانع ازدواج، تسهیل و ترویج تشکیل خانواده و افزایش فرزند، کاهش سن ازدواج و حمایت از زوج‌های جوان و توانمندسازی آنان (موضوع بند ۲ سیاست‌های کلی جمعیت) و فرهنگ‌سازی و ایجاد زمینه‌ها و ترتیبات لازم برای تحقق سیاست‌های کلی جمعیت (موضوع بند ۴۵ سیاست‌های کلی برنامه ششم) اندیشیده شود. متأسفانه علیرغم تذکر قبلی هیأت عالی نظارت، این موارد در مصوبه مجلس مورد توجه قرار نگرفته و از این حیث، مصوبه مذکور همچنان فاقد انطباق با سیاست‌های کلی مورد اشاره است. برای رفع عدم انطباق مذکور پیشنهاد می‌شود که وزارت ورزش و جوانان در لایحه مذکور به عنوان واحد ستادی این سیاست‌ها در مجموعه قوه مجریه در نظر گرفته شود و متناسب با این جایگاه، وظایف آن نیز مورد بازبینی قرار گیرد تا بتواند اقدامات مناسب در زمینه تحقق سیاست‌های کلی جمعیت را مدیریت نماید.



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۹۰۵۲/۰۱۰۱

تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۸

پوست

## ۲. طرح تعیین تکلیف کارشناسان بیمه کشاورزی

ایرادات قبلی هیأت عالی نظارت بر این طرح آن بود که استخدام این کارشناسان، که ماهیت کار آنها موقتی است، اولاً باعث افزایش هزینه‌های عمومی می‌شود و از این حیث در مغایرت با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی قرار دارد. ثانیاً چون استخدام آنها بدون برگزاری آزمون انجام می‌شود، با عدالت‌محوری در جذب نیروی انسانی، که در بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد.

تنها اصلاحی که مجلس شورای اسلامی انجام داده آن است که در تبصره ۴ ماده واحده، برای دو گروه، حسب مورد، اولویت در استخدام و معافیت از آزمون پیش‌بینی کرده است (اول، کارشناسان بیمه کشاورزی که دارای مدرک تحصیلی و سابقه کاری بالاتری هستند؛ و دوم، افرادی که به عنوان کارگزار بیمه در صندوق بیمه کشاورزی مشغول خدمت می‌باشند و آزمون‌های ورودی یا آموزش‌های ضمن خدمت را با موفقیت طی نموده‌اند). اما این اصلاح، رافع مغایرت‌های بیان‌شده توسط هیأت عالی نظارت نیست، زیرا اساس این استخدام، با بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد. ضمن اینکه حتی در مورد مغایرت با بند ۲ سیاست‌های کلی نظام اداری نیز اصلاح شایسته انجام نگرفته است، زیرا همچنان بخش عمده‌ای از این کارشناسان از آزمون استخدامی معاف هستند.

## ۳. طرح سامان‌دهی صنعت خودرو

ماده ۴ این طرح، قبلاً مغایر بند ۷ سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی و بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی تشخیص داده شده بود. در این مورد مجلس شورای اسلامی اصلاحی انجام نداده و صراحتاً بر مصوبه قبلی خود اصرار ورزیده است. ماده ۱۰ این طرح نیز قبلاً توسط هیأت عالی نظارت مغایر بندهای مختلف سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام  
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۹۹۰۵۲/۰۱۰۱

تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۸

پوست

تشخیص داده شده بود که مجلس شورای اسلامی صرفاً به یک اصلاح عبارتی در آن بسنده کرده و ماهیت آن را تغییر نداده است. از این رو، ایرادات قبلی هیأت عالی نظارت همچنان باقی است.

۴. لایحه ایجاد هشت منطقه آزاد تجاری - صنعتی، اصلاح محدوده دو منطقه آزاد تجاری -

#### صنعتی و ایجاد مناطق ویژه اقتصادی

در اظهارنظر قبلی هیأت عالی نظارت، آن قسمت از لایحه که به ایجاد مناطق آزاد جدید پرداخته است، به دلیل کاهش درآمدهای مالیاتی، مغایر بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و به دلیل توسعه جغرافیایی مناطق آزاد به جای توسعه حوزه عمل آنها، فاقد انطباق با بند ۱۱ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی تشخیص داده شده بود. آن بخش از لایحه نیز که مناطق ویژه اقتصادی جدیدی را ایجاد می‌کند، به دلیل تبعیض‌آمیز بودن، مغایر بند ۱ جزء د سیاست‌های کلی آمایش سرزمین اعلام شده بود. با توجه به اینکه مصوبه اخیر مجلس شورای اسلامی، متضمن تغییری در راستای رفع مغایرت‌ها و عدم انطباق فوق‌الذکر نیست، هیأت عالی نظارت بر نظر سابق خود تأکید مجدد دارد.

#### ۵. طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی

مجلس شورای اسلامی در جریان تصویب لایحه مناطق آزاد (مذکور در بند قبل)، بخشی از مفاد آن را مستقلاً در طرحی با عنوان طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی درج کرده و در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱ به تصویب رسانده و از این طریق، مجوز تأسیس نود (۹۰) منطقه ویژه اقتصادی را در استان‌های مختلف کشور صادر کرده است. بر این اساس، مبنیاً بر اظهارنظر قبلی هیأت عالی در مورد «لایحه ایجاد هشت منطقه آزاد تجاری - صنعتی، اصلاح محدوده دو منطقه آزاد تجاری - صنعتی و ایجاد مناطق ویژه اقتصادی»، طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی نیز که مفاد آن برگرفته از لایحه مورد اشاره است، مغایر بند ۱ جزء د سیاست‌های کلی آمایش سرزمین اعلام می‌شود.

صادق آملی لاریجانی