



جمهوری اسلامی ایران

مجلس تشخیص مصلحت نظام رئیس

بسمه تعالی

شماره ۶۹۰۵۷۱-۶۹۰۵۷۰-۹۰۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۳/۲/۳۰

پوست

حضرت آیت الله جنّتی
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام و مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۳/۲/۲۹) در مورد بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (جداول) مصوب مجلس شورای اسلامی (مطابق بند «ب» ماده (۱۸۲) قانون آیین نامه داخلی مجلس)، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- ردیف های مندرج در جداول بودجه شامل «مرکز آموزشی فیروزآباد» و «دانشگاه صنعتی امیرکبیر - پردیس بین المللی کیش» به دلیل فقدان مجوز قانونی واجد ابهام و عدم انسجام قوانین بوده و مغایر اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.
 - ردیف «شهید نظران» به دلیل عدم درج اعتبار، حکم ذیل جدول شماره (۷) و نیز جدول شماره ۷-۱ به دلیل فقدان محمل قانونی و ایجاد تعهدات ناظر به آینده، جداول شماره ۲۲-۲ (منابع و مصارف حساب سرمایه گذاری نفت و گاز) و ۲۲-۱ (توزیع اعتبارات بند خ تبصره ۷) به دلیل نامشخص بودن نحوه انجام محاسبات و نیز عدم رعایت سهم صندوق توسعه ملی واجد ابهام و مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.
 - حکم ذیل جدول شماره (۱۴) به دلیل تعارض با احکام مندرج در بخش اول بودجه، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.
 - پیشنهاد درج ۲۴ طرح جدید در جدول (۲۰) و نیز تغییر عناوین و مشخصات ۱۱۹ طرح تملک دارایی های سرمایه ای پیوست (۱) بدلیل ایجاد تغییرات در احجام و عناوین کمی طرح ها مغایر بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.
- جدول تفصیلی موارد مغایرت مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

از طرف

دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۰/۴۱۸۶۹

تاریخ ثبت: ۳۱ اردیبهرد ۱۴۰۳

ساعت ورود:

«باسمه تعالی»
مجمع تشخیص مصلحت نظام

بررسی مغایرت های
مصوبه مجلس در خصوص
«بخش دوم بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (جداول)»

معاونات هیات عالی نظارت
۱۴۰۳/۰۲/۲۹

توضیح مغایرت	سیاست کلی موضوع مغایرت	مصوبه مجلس شورای اسلامی	ردیف																																													
<p>۱- عدم درج اعتبار برای ردیف شهید نظران واجد ابهام است.</p> <p>۲- در خصوص مرکز آموزشی فیروز آباد و پردیس بین المللی کیش، با توجه به اینکه فاقد مجوز قانونی می باشند، درج آن در جداول بودجه به صورت مشروط واجد ابهام و مغایر انسجام قوانین است.</p>	<p>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی</p>	<p>ردیف های ذیل در بودجه سال ۱۴۰۳ ایجاد شده است که در سنوات قبل جزو ردیف های بودجه نبوده است:</p> <table border="1" data-bbox="475 996 1173 1836"> <thead> <tr> <th>ردیف بودجه</th> <th>ردیف بودجه</th> <th>نام سازمان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۱۳۰</td> <td>۱۴۰۳</td> <td>ملی - میلیارد تومان</td> </tr> <tr> <td>۳۰</td> <td>۹۰۰۰۰۱</td> <td>دانشگاه افسری و تربیت پلیس امام حسن مجتبی</td> </tr> <tr> <td>۲۰</td> <td>۹۰۰۰۰۲</td> <td>پارک علم و فناوری قراچا</td> </tr> <tr> <td>۲۰</td> <td>۹۰۰۰۰۳</td> <td>پارک علم و فناوری ارتش</td> </tr> <tr> <td>۲۰۰</td> <td>۹۰۰۰۰۵</td> <td>پارک علم و فناوری سپاه</td> </tr> <tr> <td>۲۱۲</td> <td>۹۰۰۰۰۷</td> <td>شهید کریم لاهی جعفر</td> </tr> <tr> <td>۱۵۰</td> <td>۱۱۱۳۶۷</td> <td>شهید صمیمان</td> </tr> <tr> <td>۲۹۰۰</td> <td>۱۱۱۳۷۱</td> <td>شهید اثری نژاد</td> </tr> <tr> <td>-</td> <td>۹۰۰۰۰۸</td> <td>شهید نظران</td> </tr> <tr> <td>۵۰</td> <td>۱۱۱۱۶۰</td> <td>صندوق ذخیره سپهبدان</td> </tr> <tr> <td>۲۰</td> <td>۹۰۰۰۰۴</td> <td>طرح لیک با امام ۲</td> </tr> <tr> <td>۵۰</td> <td>۹۰۰۰۰۶</td> <td>دانشگاه جامع انقلاب اسلامی بسیج</td> </tr> <tr> <td>۱۰</td> <td>۱۱۵۱۰۹</td> <td>مرکز آموزشی فیروز آباد</td> </tr> <tr> <td>۰/۸</td> <td>۹۰۰۰۲۲</td> <td>دانشگاه صنعتی امیر کبیر - پردیس بین المللی کیش</td> </tr> </tbody> </table> <p>اصلاحیه مجلس:</p> <p>در عناوین مرکز آموزشی فیروز آباد و دانشگاه صنعتی امیرکبیر - پردیس بین المللی کیش عبارت « پس از اخذ مجوز شورای گسترش آموزش عالی» اضافه می شود.</p>	ردیف بودجه	ردیف بودجه	نام سازمان	۱۳۰	۱۴۰۳	ملی - میلیارد تومان	۳۰	۹۰۰۰۰۱	دانشگاه افسری و تربیت پلیس امام حسن مجتبی	۲۰	۹۰۰۰۰۲	پارک علم و فناوری قراچا	۲۰	۹۰۰۰۰۳	پارک علم و فناوری ارتش	۲۰۰	۹۰۰۰۰۵	پارک علم و فناوری سپاه	۲۱۲	۹۰۰۰۰۷	شهید کریم لاهی جعفر	۱۵۰	۱۱۱۳۶۷	شهید صمیمان	۲۹۰۰	۱۱۱۳۷۱	شهید اثری نژاد	-	۹۰۰۰۰۸	شهید نظران	۵۰	۱۱۱۱۶۰	صندوق ذخیره سپهبدان	۲۰	۹۰۰۰۰۴	طرح لیک با امام ۲	۵۰	۹۰۰۰۰۶	دانشگاه جامع انقلاب اسلامی بسیج	۱۰	۱۱۵۱۰۹	مرکز آموزشی فیروز آباد	۰/۸	۹۰۰۰۲۲	دانشگاه صنعتی امیر کبیر - پردیس بین المللی کیش	<p>۱</p>
ردیف بودجه	ردیف بودجه	نام سازمان																																														
۱۳۰	۱۴۰۳	ملی - میلیارد تومان																																														
۳۰	۹۰۰۰۰۱	دانشگاه افسری و تربیت پلیس امام حسن مجتبی																																														
۲۰	۹۰۰۰۰۲	پارک علم و فناوری قراچا																																														
۲۰	۹۰۰۰۰۳	پارک علم و فناوری ارتش																																														
۲۰۰	۹۰۰۰۰۵	پارک علم و فناوری سپاه																																														
۲۱۲	۹۰۰۰۰۷	شهید کریم لاهی جعفر																																														
۱۵۰	۱۱۱۳۶۷	شهید صمیمان																																														
۲۹۰۰	۱۱۱۳۷۱	شهید اثری نژاد																																														
-	۹۰۰۰۰۸	شهید نظران																																														
۵۰	۱۱۱۱۶۰	صندوق ذخیره سپهبدان																																														
۲۰	۹۰۰۰۰۴	طرح لیک با امام ۲																																														
۵۰	۹۰۰۰۰۶	دانشگاه جامع انقلاب اسلامی بسیج																																														
۱۰	۱۱۵۱۰۹	مرکز آموزشی فیروز آباد																																														
۰/۸	۹۰۰۰۲۲	دانشگاه صنعتی امیر کبیر - پردیس بین المللی کیش																																														

<p>برقراری فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان مطابق آرای قضایی صادره، به لحاظ موارد ذیل ابهام دارد:</p> <p>۱. درج عنوان دیون مربوط به موارد قطعی گذشته، در کنار مطالبات که ناظر به آینده است.</p> <p>۲. مبنای قانونی برای پرداخت این فوق العاده در دستگاه های مذکور احراز نشد.</p> <p>۳. ذکر عبارت "مطابق آراء قضایی صادره" در اصلاحیه مجلس نیز ابهام دارد و خود این حکم منشاء صدور آرای متعدد جدید خواهد شد</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جدول شماره ۷-۱- اعتبارات متفرقه انتقال یافته به جداول ۷ و ۱۰ ماده واحده ۱۴۰۳</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>ردیف بودجه</th> <th>سازمان</th> <th>مبلغ - میلیارد تومان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۳۰-۷۵۰۰۰۰</td> <td>سازمان بازرسی کشور- دیون و مطالبات پروژای فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان</td> <td>۸۸/۶</td> </tr> <tr> <td>۱۱۰-۷۵۰۰۰۰</td> <td>سازمان قضایی نیروهای مسلح- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت</td> <td>۳۰</td> </tr> <tr> <td>۱۱۳-۷۵۰۰۰۰</td> <td>سازمان ثبت اسناد و املاک کشور- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان داده گستری</td> <td>۲۰۰</td> </tr> <tr> <td>۱۱۴-۷۵۰۰۰۰</td> <td>دیوان عدالت اداری- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان دادگستری</td> <td>۲۸</td> </tr> </tbody> </table> <p>اصلاحیه مجلس:</p> <p>در ردیف های ۱۱۳-۱۱۴-۳۰-۷۵۰۰۰۰ پس از عبارت «دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان دادگستری جمهوری اسلامی ایران» عبارت «مطابق آراء قضایی صادره» اضافه می شود.</p>	ردیف بودجه	سازمان	مبلغ - میلیارد تومان	۳۰-۷۵۰۰۰۰	سازمان بازرسی کشور- دیون و مطالبات پروژای فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان	۸۸/۶	۱۱۰-۷۵۰۰۰۰	سازمان قضایی نیروهای مسلح- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت	۳۰	۱۱۳-۷۵۰۰۰۰	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان داده گستری	۲۰۰	۱۱۴-۷۵۰۰۰۰	دیوان عدالت اداری- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان دادگستری	۲۸
ردیف بودجه	سازمان	مبلغ - میلیارد تومان															
۳۰-۷۵۰۰۰۰	سازمان بازرسی کشور- دیون و مطالبات پروژای فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان	۸۸/۶															
۱۱۰-۷۵۰۰۰۰	سازمان قضایی نیروهای مسلح- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت	۳۰															
۱۱۳-۷۵۰۰۰۰	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان داده گستری	۲۰۰															
۱۱۴-۷۵۰۰۰۰	دیوان عدالت اداری- دیون ردیف متفرقه پرداخت فوق العاده جذب و نگهداشت کارکنان دادگستری	۲۸															
<p>درج این حکم ذیل جداول بودجه به لحاظ موارد ذیل واجد ابهام شناخته شد:</p> <p>۱- ابهام در وجود مبنای قانونی برقراری فوق العاده مذکور</p> <p>۲- ابهام در تفکیک و اولویت پرداخت کارانه ها که موقوف شده و برقراری این فوق العاده.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>حکم ذیل جدول شماره (۷):</p> <p>پرداخت فوق العاده خاص کادر بهداشتی و درمانی تا سقف ۱۰ هزار میلیارد تومان از محل اعتبارات هزینه ای ردیف های وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دستگاه های تابعه و وابسته مجاز می باشد.</p>															

<p>در صورتی که این حکم از ذیل جدول شماره ۱۴ مضمونه مجلس حذف نشده باشد، از آن نظر که با احکام بخش اول بودجه تعارض دارد و با جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد.</p>	<p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لایحه و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۸- عدم انسجام قوانین.</p>	<p>حکم ذیل جدول شماره ۱۴: پیش‌بینی اعتبار بند ۱۲ مصارف این جدول به نرخ ترجیحی سال گذشته بوده و هر گونه افزایش نرخ ترجیحی ارز مذکور نسبت به سال ۱۴۰۲ ممنوع خواهد بود، مگر اینکه پاره آن به نرخ همان سال تأمین گردد.</p>	<p>۴</p>
<p>طرح‌های مذکور در جدول شماره ۲۰ از آن نظر که فاقد مجوز ماده ۲۳ قانون الحاق (۲) می‌باشد، درج آن در لایحه با بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم مغایرت دارد.</p>	<p>بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم: ۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ... - تعیین تکلیف طرح‌های عمرانی نیمه تمام با واگذاری از طریق مشارکت دلتن بخش‌های خصوصی و عمومی غیردولتی در طرح‌های عمرانی انتفاعی.</p>	<p>پیشنهاد درج ۲۴ طرح جدید در جدول (۲۰) و بازگشت تمامی طرح‌های جدول مزبور در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور:</p> <p>اصلاحیه مجلس: در ذیل عناوین جدول (۲۰) عبارت «پس از طی مراحل اخذ مجوز ماده (۲۳)» قید می‌گردد.</p>	<p>۵</p>
<p>طرح‌های مذکور در جدول شماره ۲۰ از آن نظر که فاقد مجوز ماده ۲۳ قانون الحاق (۲) می‌باشد، درج آن در لایحه با بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم مغایرت دارد.</p>	<p>بند (۳) سیاست‌های کلی برنامه هفتم: ۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق: ... - تعیین تکلیف طرح‌های عمرانی نیمه تمام با واگذاری از طریق مشارکت دلتن بخش‌های خصوصی و عمومی غیردولتی در طرح‌های عمرانی انتفاعی.</p>	<p>تفسیر عناوین و مشخصات ۱۹ طرح تملک دارایی‌های سرمایه‌ای پیوست (۱) و ۲۲ ردیف متفرقه و بازگشت تمام طرح‌های عمرانی تعیین تکلیف شده (حذف شده) در لایحه: تغییرات فاضلی در افزایش احجام طرح‌ها صورت گرفته که عملاً منجر به افزایش اعتبار مورد نیاز برای تکمیل آن‌ها و تأخیر در خاتمه آن‌ها می‌گردد. شایان ذکر است این تغییرات بدون طرح در صحن علنی و بدون اخذ مجوز ماده (۲۳) بوده است. برآورد تغییرات صورت گرفته در این بخش به شرح ذیل است:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ افزایش احجام طرح‌های حوزه حمل و نقل به میزان حدود ۵۳۰۰ کیلومتر ➤ افزایش احجام طرح‌های حوزه آب به میزان حدود ۲۶۰ میلیون متر مکعب ➤ افزایش هدف کمی طرح‌های حوزه فاضلاب برای ظرفیت حدود ۴۵۰ هزار نفر ➤ برآورد ایجاد پار مالی به میزان حدود ۲۸۰ هزار میلیارد تومان 	<p>۶</p>

<p>جدول شماره ۲۲-۲ به لحاظ موارد ذیل واجد ابهام شناخته شد:</p> <p>۱- باتوجه به اینکه سهم دولت از صادرات نفت و گاز در سرجمع منابع بودجه دیده شده، درج این جدول باعث دوبارشماری این درآمدها خواهد شد.</p> <p>۲- در محاسبه یک درصد درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز، سهم صندوق توسعه ملی و شرکت نفت از صادرات هم محاسبه شده که مغایر اساسنامه صندوق است.</p> <p>۳- نحوه انجام محاسبات واجد ابهام است.</p>		<p>➤ افزایش مدت اجرای طرح‌های مشمول تغییر به میزان متوسط ۲۵ سال</p> <p>➤ تمام طرح‌های تعیین تکلیف شده و حذف شده برگردانده شده است.</p> <p>اصلاحیه مجلس:</p> <p>در ذیل اصلاح عناوین ردیف‌های طرح پیوست (۱) عبارت «پس از طی مراحل اخذ مجوز ماده (۲۳)» قید می‌گردد.</p>	
<p>جدول شماره ۲۲-۱ باتوجه به اینکه در حکم بند ۷ نحوه توزیع منابع ذکر شده واجد ابهام است و نسبت آن با حکم قانون مشخص نیست. باتوجه به تعیین تکلیف نحوه توزیع در حکم، ذکر این جدول زائد است.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>...</p>	<p>جدول شماره ۲۲-۲ (منابع و مصارف حساب سرمایه گذاری نفت و گاز)</p> <p>جدول شماره ۲۲-۱ (توزیع اعتبارات بند ۷ تبصره ۷)</p>	<p>۷</p>