

## طرح تنظیم برخی از مقررات مالی، اداری و پشتیبانی وزارت آموزش و پرورش (اعاده شده از شورای نگهبان)

متن مصوبه (۱۳۹۸/۰۷/۲۸)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۸/۰۶)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۱۰/۰۷)
<p><b>ماده ۱-</b> معادل یک درصد (۱٪) درآمد شرکتها و بانکهای دولتی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت در قانون بودجه سنواتی در ردیف خاص پیشبینی و به سرجمع اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت آموزش و پرورش اضافه می‌شود تا در جهت توسعه عدالت آموزشی، بهبود معیشت فرهنگیان، تأمین سرانه آموزش و پرورش و پرداخت مطالبات فرهنگیان هزینه شود.</p> <p>این اعتبار صددرصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته تلقی می‌شود. خزانه‌داری کل کشور موظف است به‌صورت ماهانه حداقل یک‌دوازدهم یک‌درصد (۱٪) کل درآمدهای سال قبل را به وزارت آموزش و پرورش پرداخت کرده و در پایان سال مالی با شرکتها و بانکهای مذکور تسویه کند.</p>	<p>۱- در ماده ۱،</p> <p>۱-۱ اختصاص یک درصد از درآمد شرکتها و بانکهای دولتی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت در قانون بودجه سنواتی به موارد مذکور در این ماده، به جهت تحدید صلاحیت دولت در تهیه و تدوین لایحه بودجه، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۱-۲ اختصاص میزان مذکور از درآمد شرکتها و بانکهای دولتی و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، از جهت ایجاد تبعیض میان سهامداران خصوصی شرکتها و بانکهای دولتی و سهامداران شرکتها و بانکهای خصوصی، مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>در فراز اول ماده (۱) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:</p> <p>۱- عبارت «دولت مجاز است» به ابتدای ماده و عبارت «سود خالص» بعد از عبارت «درآمد شرکتها و» اضافه شد.</p> <p>۲- عبارت «به نسبت درآمد دولت در آنها را» بعد از عبارت «وابسته به دولت» اضافه شد و عبارت «اضافه می‌شود» به عبارت «اضافه کند» تغییر یافت.</p>
<p><b>ماده ۲-</b> وزارت آموزش و پرورش مکلف است بخشهای مازاد املاک واقع در مناطق تجاری و همچنین املاک مازاد خود را با رعایت ملاحظات آموزشی و تربیتی به صورت تجاری و خدماتی با مشارکت بخشهای خصوصی و تعاونی احداث و نسبت به واگذاری یا اجاره آنها اقدام کند.</p> <p>همچنین واحدهای آموزشی می‌توانند در ساعات خارج از فعالیت رسمی آموزشگاه، با تأیید اداره آموزش و پرورش منطقه یا ناحیه نسبت به اجاره فضای آموزشی خود به بخشهای خصوصی و تعاونی جهت انجام فعالیتهای آموزشی و فرهنگی اقدام کنند.</p> <p>تبصره ۱- پیشنهاد تغییر کاربری موضوع این ماده توسط ادارات کل نوسازی و تجهیز مدارس استان‌ها به دبیرخانه کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی ارائه می‌شود. کمیسیون مزبور موظف است حداکثر ظرف مدت دوماه نسبت به تعیین تکلیف آن اقدام کند. در صورت عدم اقدام کمیسیون مذکور در مدت یادشده، پیشنهاد ارائه‌شده مصوب تلقی می‌شود.</p> <p>تغییر کاربری موضوع این تبصره از پرداخت هرگونه عوارض اعم از عوارض شهرداری مانند صدور پروانه، پذیرهنویسی و تغییر کاربری معاف است. شهرداری‌ها می‌توانند بدهی خود را به میزان معافیت تعیین‌شده به دولت و بانکها تهاتر کنند.</p>	<p>۲- در ماده ۲،</p> <p>۱-۲ از آنجا که به موجب جزء ۱ بند (الف) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ابلاغی رهبر معظم انقلاب، «دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد»، اطلاق این ماده در خصوص تکلیف وزارت آموزش و پرورش مبنی بر احداث بناهای تجاری و خدماتی و واگذاری و اجاره آنها، در مواردی که منجر به فعالیتهای اقتصادی شود، بر خلاف سیاست‌های کلی مذکور بوده و در نتیجه مغایر بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲-۲ اطلاق فراز دوم ماده در دادن اجازه به واحدهای آموزشی برای اجاره فضای آموزشی خود به بخشهای خصوصی و تعاونی جهت انجام فعالیتهای آموزشی و فرهنگی، بدون بیان هیچ‌گونه قید و شرط و ضابطه، مغایر بند ۱ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲-۳ ذیل فراز اول تبصره ۱، مصوب تلقی کردن پیشنهادات ارائه شده به کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران، بدون رعایت تکالیف قانونی دیگر، مغایر «نظام اداری صحیح» موضوع بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲-۴ فراز دوم تبصره ۱، به علت کاهش درآمدهای دولت به جهت معافیت این موارد از پرداخت هرگونه عوارض، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>در ماده (۲) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:</p> <p>۱- در فراز اول عبارت «از طریق فروش یا اجاره واگذار کند» جایگزین عبارت «به‌صورت تجاری و خدماتی با مشارکت بخشهای خصوصی و تعاونی احداث و نسبت به واگذاری یا اجاره آنها اقدام کند» شد.</p> <p>۲- در فراز دوم عبارت «با رعایت ملاحظات آموزشی و تربیتی» بعد از عبارت «منطقه یا ناحیه» اضافه شد.</p> <p>در تبصره (۱) ماده (۲) اصلاحات زیر به عمل می‌آید:</p> <p>۱- در انتهای فراز اول جمله «در صورت عدم اقدام کمیسیون مذکور در مدت یادشده، پیشنهاد ارائه‌شده مصوب تلقی می‌شود» حذف شد.</p> <p>۲- در فراز دوم عبارت «هرگونه عوارض اعم از» و جمله «شهرداری‌ها می‌توانند بدهی خود را به میزان معافیت تعیین‌شده به دولت و بانکها تهاتر کنند» حذف شد.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۱۰/۰۷)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۸/۰۶)	متن مصوبه (۱۳۹۸/۰۷/۲۸)
<p>در تبصره (۳) ماده (۲) اصلاحات زیر به عمل می آید:</p> <p>۱_ در سطر دوم فراز اول عبارت «<u>خزانه داری کل کشور</u>» جایگزین عبارت «<u>خزانه داری معین استان</u>» شد.</p> <p>۲_ در سطر سوم فراز اول عبارت «<u>براساس مصوبه شورای آموزش و پرورش مربوطه</u>» <b>حذف شد.</b></p> <p>۳_ فراز آخر تبصره (۳) ماده (۲) <b>حذف شد.</b></p>	<p>۲_۵ حکم صدر فراز اول تبصره ۳، در مورد واریز منابع حاصل از اجرای این ماده، به حساب خزانه معین استان، با اصل ۵۳ قانون اساسی که بر تمرکز کلیه دریافت‌های دولت در حساب‌های خزانه داری کل تأکید کرده است، مغایر شناخته شد.</p> <p>۲_۶ ذیل فراز اول تبصره ۳، در خصوص صرف درآمدهای حاصل از اجرای این ماده در طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آموزش و پرورش با تصویب شورای آموزش و پرورش، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_۷ فراز آخر تبصره ۳، نیز مبنیاً بر ایراد قبل از جهت تحدید صلاحیت دولت در تهیه بودجه و نحوه هزینه‌کرد منابع کشور، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>تبصره ۲_ مدت اجاره با تشخیص منطقه یا ناحیه آموزش و پرورش مربوطه حداکثر تا مدت ده سال تعیین می‌شود.</p> <p>تبصره ۳_ منابع حاصل از اجرای این ماده پس از واریز به حساب <u>خزانه معین استان</u> به عنوان درآمد اختصاصی در بودجه‌های سنواتی درج و براساس مصوبه شورای آموزش و پرورش مربوطه پس از مبادله موافقتنامه صرف طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آموزش و پرورش می‌شود.</p> <p>هرگونه مصرف این وجوه برای اعتبارات هزینه‌ای ممنوع است.</p> <p>سی درصد (۳۰٪) از درآمد حاصله در اختیار واحد مربوطه (حسب مورد)، بیست درصد (۲۰٪) در اختیار اداره آموزش و پرورش ناحیه یا منطقه مربوطه، سی درصد (۳۰٪) در اختیار اداره آموزش و پرورش استان، دهم درصد (۱۰٪) به تشخیص وزارت آموزش و پرورش جهت اختصاص به توسعه و تجهیز دانشگاه فرهنگیان، کانون پرورش فکری کودکان و نوجوانان، انجمن اولیا و مربیان و سایر سازمان‌های تابعه آموزش و پرورش و باقی مانده در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار می‌گیرد تا در جهت ارتقای کیفیت آموزش و پرورش و توسعه عدالت آموزشی هزینه شود.</p>
<p>به انتهای تبصره ماده (۳) عبارت زیر اضافه شد:</p> <p>بار مالی این تبصره از محل اعتبار رتبه‌بندی معلمان تأمین می‌شود.</p>	<p>۳_ اطلاق تبصره ماده ۳، در اعمال بدون رعایت سقف مدرک تحصیلی مرتبط بالاتر افرادی که فعالیت آموزشی در مدارس دارند، به جهت ایجاد بار مالی جدید برای دولت و عدم تعیین محل تأمین آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۳_ ...</p> <p>تبصره_ وزارت آموزش و پرورش مکلف است نسبت به اعمال مدرک تحصیلی مرتبط بالاتر افرادی که فعالیت آموزشی در مدارس دارند بدون رعایت سقف اقدام کند.</p>
<p>ماده (۶) <b>حذف شد.</b></p>	<p>۴_ اطلاق ماده ۶، در خصوص تکلیف دولت به انحصار مدارس در دو نوع دولتی و غیردولتی، نسبت به انواع خاصی از مدارس نظیر مدارس استعدادهای درخشان که بر اساس مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی ایجاد شده‌اند، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۶_ دولت (وزارت آموزش و پرورش) مکلف است حداکثر تا پایان سال تحصیلی ۹۹_۱۳۹۸ کلیه واحدهای آموزشی تحت مدیریت را منحصراً به دو صورت دولتی و غیردولتی اداره کند به گونه‌ای که به جز مدارس استثنایی مدارس دولتی متنوع در کشور نباشد و ملاک ثبت‌نام در مدارس دولتی متناسب با فاصله محل سکونت با مدرسه باشد.</p> <p>تبصره_ تأسیس هر نوع مدارس خاص صرفاً با مجوز مجلس شورای اسلامی امکان‌پذیر است</p> <p>این‌نامه اجرائی این ماده حداکثر تا مدت سهمه با پیشنهاد آموزش و پرورش به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>

اداره قوانین شورای نگهبان\_ ۱۳۹۸/۱۰/۰۸